



只要凭借身份证和学位证在手机 APP 上办理,就能够在半个小时左右落户西安。而且学历要求降低,全日制普通高等院校、中等职业学校(含技校)毕业,或具备国民教育同等学历的人员及留学回国人员均可。西安市近期出台的一项政策成为全国各地“人才争夺战”的冰山一角。

2018 年的毕业季又来临。据教育部统计,2018 届全国普通高校毕业生预计 820 万人,再创历史新高。但西安、南京、武汉等 20 多个城市却接连出台一系列人才引进政策,送房、送钱、送户口,政策力度之大前所未有,让昨天还发愁“毕业即失业”的高校毕业生们,仿佛一夜之间就变成了各个城市不够分的“唐僧肉”。这场“人才争夺战”为何会发生?在争夺人才的背后,这些城市有着怎样的焦虑?当“硝烟散尽”之后,我们还有哪些可以反思之处?笔者对此进行了采访。

抢人才还是抢人口

据西安晚报报道,2月4日上午,西安市186个有户籍业务的派出所共500余名户籍管理民警集体誓师,坚决打赢为期三年的“人才、人口争夺攻坚战”。

“人口”二字,恰好将这场“人才争夺战”划分出两个战场:第一战场是纯粹的“人才争夺战”,以北京、上海为主,其人才引进政策有着较高的学历薪资条件,以及精确的行业领域划分;第二战场则是“人才、人口争夺战”,参战的主力是西安、武汉、南京等其他新一线城市和二线城市,其人才引进政策门槛大大低于北京上海,甚至许多地区对大学生实行零门槛落户。

为什么这些除北京上海之外的大城市还需要争夺人口呢?恐怕是因为压力真的来了。

以西安为例。2016年2月5日,西安市对《西安城市总体规划(2008—2020年)》作了修改。根据修改后的目标,2020年西安市域人口规模要达到1070.78万人,其中户籍人口870.57万人。但在2015年末,西安市的常住人口仅为870.56万人,距离目标还有200万的差距。

这也就意味着,从2016年开始,西安市要

以平均每年40万人的增速增长,才有可能达标。而现实情况是,从2011年到2015年,西安市在过去5年中人口一共才增长了不到20万人,平均每年不到4万人。每年4万的增长,显然无法匹配40万的壮志雄心。

数据显示,2016年末,西安常住人口达到883.21万,人口比去年同期增长13万。至2017年末,西安市常住人口已达953.44万(笔者按:尽管统计资料中未直接列出,但可由人均生产总值计算得知),人口增长70多万。但这70多万中要刨去2017年由西安托管的西咸新区咸阳片区的60多万人口,故西安2017年人口的增长应在10万左右。显然,即便年均增长10多万,距离千万人口的目标也依旧任重道远。

而在“人才、人口争夺攻坚战”的号召下,今年前3个月共有23.1万人落户西安,接近2017年全年落户西安的总和。

只有照这个增速下去,加上西咸新区咸阳片区的60多万人口,西安作为最新获批的国家中心城市,实现其2020年人口规划目标才有扎实的基础。

无独有偶。作为中国大学生最多的城市,武汉却一直苦于留不住人才。据《武汉市统计年鉴》显示,2015、2016年武汉市人口净迁移率分别为-1.78‰和-0.29‰。人口净迁移率为负,则意味着武汉地区的迁出人口大于迁入人口,也就说明武汉人口吸引力较弱。

穷则变,变则通。武汉在2017年就推出“百万大学生留汉创业就业”“百万校友资智回汉”计划,打响了“人才争夺战”的第一枪。而2017年武汉市的人口净迁移率也一举“扭亏为盈”,达到了19.78‰。

经济基础决定上层建筑,为了“达标”而展开“人才争夺战”显然仅是表面现象,那么,什么才是各地展开“人才争夺战”背后更为深刻的发展焦虑?

人口红利消减让压力显现

1月19日,在积极进行“人才争夺战”的同时,南京市也发布了《南京市“十三五”人口发展规划》。其中,南京市政府明确指出,未来南京面临的挑战首先就是“人口结构压力增加”与“人力资本面临结构性短缺”。

文件称,南京市劳动年龄人口比例在缓

慢下降,但老年抚养比和少儿抚养比却双双攀升,人口抚养负担日益加重,传统的人口红利已在逐渐消减。同时,南京市经济社会发展对外来劳动力的依赖程度不断增强,劳动年龄人口结构老化、劳动参与率降低,劳动用工成本也在持续攀升。

面对问题,文件给出的解决方案之一,就是积极推进以“宁聚计划”为代表的人才吸引工作,加大外来人口引入速度,不断增强对外地人才的虹吸效应。通过人口集聚与资源集聚提升公共资源利用效率,促使劳动生产率提高与市场交易成本降低。

那么,到底“人才争夺战”发生的深层次原因是什么?它与中国的人口红利消减与经济动能转换有关吗?

中国社会科学院人口与劳动经济研究所研究员林宝认为,“人才争夺战”与人口形势的变化关系密切。林宝指出,中国15—59岁劳动年龄人口从2012年开始下滑后,人口红利就开始了下降,从去年到今年则可能正是经济活动人口开始下降的拐点。而这次“人才争夺战”的发生说明人口结构变化的影响已经开始向二线城市、新一线城市甚至是一线城市传导。

“有研究认为,‘人口红利’是中国实现经济快速发展的重要原因,而近年来的经济增长减速则与‘人口红利’的衰减密切相关。当‘人口红利’衰减时,劳动力供给形势发生变化,劳动力成本会显著上升,从而影响经济竞争力;养老、医疗负担加大也会影响积累和投资等,从而影响经济发展。”林宝说。

中国城市和小城镇改革发展中心理事长、首席经济学家李铁表示,中共十九大报告已经明确提出了要加快农业转移人口市民化,中央提出的新型城镇化政策对于放宽落户条件也已经提出了清晰的要求,如发改委3月13日下发的《关于实施2018年推进新型城镇化建设重点任务的通知》中,就明确“鼓励对高校和职业院校毕业生、留学归国人员及技术工人实行零门槛落户”。

在李铁看来,各城市推进户籍管理制度的改革,一方面是学习中共十九大报告精神、响应中央政策要求的重要举措。另一方面,部分城市放宽户籍管理,也确实存在着一定的经济动机。“吸引产业投资,人力资源储备

是关键。一些城市放宽落户条件实际上看准了人力资源储备对增加投资的吸入效应。同时,地方财政压力加大,土地财政遇到了房地产库存的瓶颈,一些城市试图通过降低落户门槛来增加购房人群,应该也是潜在因素之一。”李铁说。

人才的引进将提高当地人力资本,改善人口结构,总体上有利于推动当地经济增长。“如果一些引进人才带来了新技术、新产业,甚至会较快发生作用。对财政收支的影响则需要分短期和长期来看,从短期看,由于大量人才引进,需要兑现对人才的承诺和改善公共服务,因此会加大财政支出;但从长期看,由于人才会带来就业、消费和税收,扩大经济总量,最终会改善财政收入。”林宝解释道。

对于人才引进能够对房地产的发展产生一定的刺激作用,林宝也表示了赞同,“引进人才将扩大房地产需求,对房地产市场会有提振作用。而且人才的加入将壮大缴费人群,改善社保基金收支状况。”

人才要抢也要留

抢人才不是目的,让人才为城市发展发挥作用才应该是城市抢人才的初心。但是让人才真正留得下,并不是仅仅有大幅度的吸引政策就可以解决的,还要考虑能不能用好人才同时为他们解决后顾之忧。

在多数媒体欢呼人才春天已来的同时,舆论场中也出现了一部分质疑的声音。这些声音站在清洁工和普通打工者的立场上,认为各地以学历为门槛的落户、住房优惠政策,某种程度上是对城市其他低学历群体的“歧视”。

而城市的公共服务能力又恰恰与这些人口相关,所以在引进人才的同时,需要考虑的是城市低学历群体的就业、落户等相关工作。

“如果我们仅仅把人才定位于学历技术,而忽视了城市各方面的实际需求,往往会导致引进的人和岗位的脱节,反而不会给城市带来活力。”李铁对笔者说。随着越来越多高学历人口的进入,也会需要更多的从事简单劳动的人口提供互补性服务,这是城市发展的规律。

以近期大城市中广受诟病的幼儿教育为例,李铁解释了我我国城市服务业发展速度很快但质量不高的原因。“原因就在于参与服务的人口,没有通过市民化享受到公平的公共服务。”李铁解释说,“如果他们在城市的服务业就业中没有长期预期,只有临时就业心理,就必然不会在提高服务质量上进行投入,从而导致服务品质下降,甚至产生极端的短视行为。”

因此各地在接下来的实践探索中,应当把人才定义得更广泛一些。“能否率先给已经长期在城镇实现稳定就业和定居的外来人口办理落户手续,而不要任何附加的学历和技术条件?他们能够在城市长期居住,甚至通过各项就业给城市提供服务。他们自身虽然不一定有大学以上学历,但是他们应该是城市最具有活力的人才,而且他们的下一代应该都具有一定的学历,能够成为城市创新的继承者。”李铁如是说。

人才不能尽其用,是“人才争夺战”中存在的风险,该如何趋利避害?

“人才竞争也可能导致全方位的‘孔雀东南飞’,造成中西部、中小城市的人才流失,加剧人才不平衡的局面。还有可能出现盲目攀比,为抢而抢,重‘抢’不重‘用’的情况,造成人才和各类资源的浪费。”林宝说。

要避免上述不利局面的出现,林宝认为,一方面要对大城市的人才竞争行为有所引导,要其有所为有所不为;另一方面要加大对中西部和基层人才的培养力度,建立相关机制鼓励东部和大城市人才反向流动。

李铁认为,应该根据城市发展的各种行业需求来确定人才引进标准。制定城市政策,要考虑到城市的需求,也要考虑到城市的服务质量。同时要尊重市场规律,重点是进一步放宽条件,尊重市场的选择,尊重产业投资者的选择。

(韩维正 张一琪)



企业快讯

陕煤建设集团机电安装公司

为职工办实事暖人心

本报讯(通讯员 刘静)近日,陕煤建设集团机电安装公司全面落实职工代表提案,切实解决与职工“最后一公里”问题,全力打造工会惠民实事升级版。

这些实事是:职工婚嫁嫁娶由工会给予职工500元的慰问金;一线职工家属探亲,吃住、车费由公司统一报销;工会建立职工生日台账,给过生日的职工赠送100元面值生日贺卡;机关设立职工健身房和图书室。这些举措得到了一线职工的称赞,让职工感到“家”一样的温暖。

中铁西安局集团绥德供电段

消除“病患”力保畅通

本报讯(通讯员 谭永良)连日来,中国铁路西安局集团有限公司绥德供电段针对陕北早晚温差大的实际,通过加强设备巡检、抓好隐患整治、加强现场控制,确保人身安全等举措,严控季节性安全关键,全力确保安全生产有序可控。

该段抽调技术骨干组成三个检查组,对接触网、变配所、电力设备一台不落、一处不漏的拉网式、记名式平推检查,确保设备运行安全。

为确保作业现场人身安全绝对安全,该段严格“两违”问题查堵,细化完善驻站防护员与现场防护人员的防护备品、工作内容、中断联系紧急措施等事项,严格落实防护人员和作业组成员定时联系相关要求,合理设置施工作业单元,规范临近既有线路施工防护警示绳设置,全力防范人身伤害事故的发生。



4月10日,中铁一局建安公司西安建筑分公司西铁南郊棚改一期DK1-A项目部联系了西安美年大健康体检中心的医务人员,为近200名农民工免费进行健康体检。 靳英英 摄

新闻直通车

陕西省按比例安排残疾人就业办法公布

安排残疾人就业应签订劳动合同缴纳社会保险

本报讯(记者 薛生贵)昨日,记者从省政府办公厅获悉,《陕西省按比例安排残疾人就业办法》(简称《办法》)正式公布,自2018年6月1日起施行。《办法》明确,禁止在就业中歧视残疾人,用人单位安排残疾人就业,应当依法签订劳动合同,缴纳社会保险。

《办法》规定,安排就业的残疾人包括视力残疾、听力残疾、言语残疾、肢体残疾、智力残疾、精神残疾和多重残疾的持有《中华人民共和国残疾人证》的人员,或者持有《中华人民共和国残疾军人证》(1至8级)的人员。本省行政区域内的机关、团体、企业事业单位和民办非

企业单位,应当按照本单位在职职工人数不低于1.5%的比例安排残疾人就业。未按规定安排残疾人就业的,应当缴纳残疾人就业保障金。残疾人就业保障金按上年用人单位安排残疾人就业未达到规定比例的差额人数和本单位在职职工上年平均工资之积计算缴纳。用人单位在职职工年平均工资未超过当地社会平均工资(用人单位所在地统计部门公布的上年度城镇单位就业人员平均工资)3倍(含)的,按用人单位在职职工年平均工资计征残疾人就业保障金;超过当地社会平均工资3倍以上的,按当地社会平均工资3倍计征残疾人就业保障金。

西安买房落户养老保险证明可全城通办

本报讯(记者 兰增干)最近一段时间很多职工群众纷纷前往西安市养老保险经办处咨询打印养老保险证明一事。西安市养老保险经办处提醒广大落户的职工群众,自去年7月以来,西安市城镇企业职工养老保险证明打印就实现“全城通办”,可以到全市任何一个区县打印该证明。

西安市养老保险经办处稽核科的工作人员告诉记者,大家在买房落户时选择以下三种方法任意一种,都可以便捷地进行打印:一是用人单位直接通过网上服务平台进行打印,打印的证明和经办机构完全一样,也都带电子签

章;二是没有单位的灵活就业人员可以到托管档案、缴纳养老保险的人才中心或职业介绍中心进行打印;三是可以到智慧柜员机自助打印,在市和各县区养老保险经办处都设有智慧柜员机,只要拿身份证原件就可以自助进行打印。

工作人员同时提醒广大落户者,买房落户需要的是个人缴费记录,所以可以选择打印《城镇职工基本养老保险个人年度缴费情况表》或《城镇职工基本养老保险个人月度缴费情况表》。打印时还可根据相关部门的要求,选择需要的时间范围。



4月10日,由省财贸金融轻工工会组织的女工干部培训班一行80余人,深入到成都集团赵梦桃事迹展馆和车间班组了解一线职工工作情况。图为参观赵梦桃事迹展馆。 本报记者 杨涛 摄

我省优化税收营商环境助力经济发展

去年全省累计减征各类增值税约370亿元

本报讯(记者 薛生贵 实习生 殷博华)昨日,省政府召开政策例行吹风会,解读《陕西省优化企业纳税服务行动方案》(简称《方案》)。《方案》实行两个月来,税务部门采取压缩办税时间、推行新办纳税人“零门槛”办税,提升出口退税办理效率等举措,切实优化税收环境,减轻纳税人负担。

《方案》简并优化增值税、消费税、企业所得税等税种申报表,提供网上办理更正申报功能,较大幅度精简表单填报,缩减纳税人申报纳税准备时间。定期定额个体工商户实际经营额,所得额不超过定额的,取消年度汇总申报。同时,推行网上办税、就近办税。

省国税局总审计师袁小平说,2月2日《方案》推行后,我省国地税成立了“优化企业纳税服务办公室”,各级税务机关都成立工作领导小组,加强工作的统筹协调;研究制定了《三年行动方案》和《2018年工作要点》,把《方案》细化分解,明确了责任和清单。此外,电子税务局2.0版在3月份就正式上线运行,“最多跑一次”“全程网上办”清单也在4月正式实行。

“去年,全省累计减征各类增值税约370亿元。”省国税局货物和劳务税处处长郝勇说,税收优惠政策关乎企业利益,去年开发了《税收优惠政策告知书》自动生成功能,能准确及时将优惠政策推送到纳税人申报客户端,清晰

地告知纳税人享受优惠、税负变动情况。编制的“优惠政策导图”,使各类纳税人能清楚掌握哪些优惠政策与自己相关,可以享受,力争使符合税收优惠条件的纳税人做到政策红利应享尽享。

省国税局纳税服务处处长张琨介绍说,税务系统还采用省级集中、统一管理的模式建立了12366纳税服务中心,为纳税人及社会各界提供涉税咨询、信息查询、办税指引、投诉举报、意见建议等。同时,利用微信公众号、短信平台、门户网站等方式,为纳税人提供服务。此外,还在网上开通了纳税人直播课堂,对常见问题和最新的政策,及时解读和讲解。