

2018年4月27日 星期五

基本养老保险,中央如何调剂



今年政府工作报告明确了深化养老 保险制度改革,建立企业职工基本养老保 险基金中央调剂制度。养老保险改革中 最难啃的一块"硬骨头"——基本养老保险 全国统筹开始破冰。那么,基本养老保险基 金为何需要中央调剂?中央调剂怎么调?

为何需要中央调剂

我国现行养老保险实行的是"中央定 目标和兜底、地方调剂和补差、基层统筹 和担责"、责任下行的层级运行机制。基 本养老保险费由企业和被保险人按不同 缴费比例共同缴纳。

企业职工基本养老保险基金的收入 来源有三:一是企业职工基本养老保险 费缴费收入,二是由财政补贴形成的收 中企业职工缴费收入是基金的主要收 入来源。

然而,在人口老龄化背景下,就业 人口的区域流动、财力增长的区域差 异,导致养老抚养比、养老资金池规模、 养老支付压力不仅在省际层面存在着明 显差异,在各省内部也存在不平衡现象, 需借助中央调剂制度实现地区间平衡。

人社部发布的《中国社会保险发展年 度报告2016》显示,2016年青海、湖北、内 蒙古、吉林、河北、辽宁、黑龙江7个省份 均出现基金当期收支缺口,其中,黑龙江 当期缺口达到320亿元,累计结余"负债" 233亿元。与此形成对比的是,广东、北 京、江苏、浙江等9个省份基金累计结余 均超过千亿元,其中广东省结余最高,达 到7258亿元。

对于部分省份出现的养老金"穿底" 现象,政府给出的主要应对之策就是建 立中央调剂金制度。该制度可均衡地区 之间的养老保险负担,调剂余缺,一定程

度上分摊各省份劳动者的养老风险,进 一步在全国范围发挥养老保险互助共济 作用,促进养老保险制度的可持续发展 和养老保险基金的规模化发展。

陕西工人報

▶ 中央调剂如何调

基本养老保险基金中央调剂制度是 从各省份的养老保险基金中提出一部分 形成资金池,由中央统一在全国各省份之 间调剂使用。

那么中央会收取多少比例进行统筹 调剂?李克强总理在人民大会堂面对中外 记者时表示,今年我国将实施基本养老保 险中央调剂制度,中央收取3%统筹调剂, 以弥补有些省份养老金可能会发生的不 足,以后还会逐步提高。

在提出3%的调剂金收取比例后,对 于这一数字的解读主要分为两种不同的 观点:一种是存量征缴法,以各省份职工基 本养老保险基金滚存结余的部分作为基 数,一次性按照3%进行征缴;一种是增量 征缴法,每年从当期的职工基本养老保险 缴费当中上缴3%。这仍待进一步明确。

"中央调剂金收取比例以后还会逐步 提高"的表态也被业内看成一个重要的改 革信号,即政府希望以调剂金为"缓冲", 逐步将地方统筹的养老金全部纳入中央 层面,实现"大收大支",即基本养老保险 基金全国统筹。即把基本养老保险基金 全部放在中央来统筹,在中央层面大收大 支,缴费由中央政府来管理,支出兜底也 由中央政府来管理。这在2010年出台的 社会保险法中已经有所体现。社会保险 法提出,基本养老保险基金逐步实行全国 统筹,具体时间、步骤由国务院规定。

借由中央调剂制度,基础养老金全国 统筹将正式起航。但在眼下,省级统筹 也还有推进空间。当务之急是要统筹推 进养老保险省级统筹、同省同待遇同费 率,清理规范养老保险缴费政策,统一社 保费征缴主体等配套改革,为全国统筹 创造条件。



4月25日,在西安曲江新区芙蓉路,樊登书店五辆 流动读书车整齐排列于路边,上千本书籍供过往行人 免费阅读。工作人员介绍,他们这里流动售书到5月, 此后将走进社区、工地等继续售书,为西安"书香之城" "智慧之城"建设作出贡献。 本报记者 刘强 摄

华阴市

召开第四届劳模和西岳工匠表彰大会

本报讯(记者 田丁辉)4月26日, 华阴市第四届劳 动模范和首届西岳工匠表彰大会暨庆"五一"文艺汇 演在华阴召开。

大会授予市公安局治安管理大队大队长郭建军 等5人"华阴市劳动模范"称号,市老腔保护中心民间 艺人张喜民等5人获"华阴市首届西岳工匠"称号。 大会号召全市广大干部职工要以劳模为榜样,大力 弘扬爱岗敬业、争创一流的"劳模精神"、"工匠精 神",在全市形成学先进、赶先进、争当先进的氛围。 表彰会文艺表演环节,演员们用歌曲、舞蹈、小品等 形式讴歌劳动美,共唱中国梦。

■企业快讯

■ 国网西安供电阎良公司

做好春灌"电保姆"助村民致富

本报讯(通讯员马珍)"每年春灌期间,电力服 务都会延伸到田间地头,咱浇水用电从来都不担 心!"4月19日,在阎良区北屯街道李桥村,当地 群众高兴地表示,高品质的电力服务为春灌提供 了有力保障。

据了解,当地种植酥梨已形成6700亩的种植 规模。为保障灌溉用电,国网西安供电阎良公司 组织人员深入田间地头做好春灌"电保姆",对所 有排灌线路、设备等进行拉网式排查,义务帮助 农户检修机井、水泵、刀闸开关等与农业生产有 关的电器设备,测试漏电保护装置,对危及安全 的供用电线路及时整改,彻底消除风险隐患和薄 弱环节,有效解决梨园春灌用电问题。

▍ 中铁二十局贵州公司

为出彩者喝彩 让实干者得实惠

本报讯(通讯员 郗大新 赵友发)近日,中铁二十 局贵州公司"出彩中铁贵州人"评选活动正式启动。

"出彩中铁贵州人"评选主要标准具体分为诚 信经营、精细管理、助人为乐、见义勇为、孝老爱亲、 敬业奉献等6个方面。据悉,此项活动每年都将举 办一次,对获奖者除物质奖励1万元外,其事迹还会 被广为宣传并录入公司史志。

民政部将集中治理"人情保""关系保"

据新华社电 记者从25日 召开的民政部2018年二季度例 行新闻发布会上获悉,民政部 将利用3年时间,集中治理农 村低保经办服务中的腐败和作 风问题,切实发挥农村低保在 打赢脱贫攻坚战中的兜底保障

民政部社会救助司副司长 刘勇表示,此次治理的重点包 括:一是腐败问题,严肃查处农 村低保中的"人情保""关系 保"问题,严厉惩治利用职务便

利贪污侵占、虚报冒领、截留私 分、吃拿卡要、优亲厚友等违法 违纪问题;二是作风问题,认真 整改农村低保工作中作风漂 浮、敷衍塞责、不敢担当,审核 审批主体责任不落实,对群众 申请推诿、刁难、不作为,审核 审批效率低下等问题。

刘勇说,民政部将通过指导 各地全面运用救助家庭经济状 况核对机制、推广运用"互联网+ 监督"等措施,指导各地建立健 全低保专项治理工作长效机制。

陕西去年专利申请量近十万件

同比涨幅超过四成

本报讯(焦惠玲)笔者4月 25 日从陕西省人民政府新闻办 公室新闻发布会上获悉,2017 年,全省共申请专利98938件, 同比增长42.1%;商标质押贷款 登记34件,贷款总额超过7亿 元;作品版权登记5008件,同比 增长70%,全省知识产权发展再 上新台阶。

去年一年,陕西在严厉打击 侵犯知识产权和制售假冒伪劣 商品违法行为方面全面发力。 全省各级行政执法部门共检查

各类生产经营主体单位、市场、经 营场所等6.1万余户次,查处侵犯 知识产权和制售假冒伪劣商品案 件1万余起,移送司法或相关部门 案件97起,涉案金额0.33亿元,取 缔非法生产企业或窝点60个。

全省作品版权登记5008 件,同比增长70%;合同备案 185件。引进图书版权意向35 种,输出图书版权意向36种。 各级财政投入正版软件采购资 金1131万元,软件正版化长效 机制基本建立。

西安成功入选中国精英城市12强

本报讯(王文)日前,由仲量联行发布的《中 国12强:全球格局下的中国城市》城市系列研究 报告,遴选了12座处在创新经济发展最前沿、最 具未来竞争力的城市,西安成功入选,成为全国 精英城市之一,并归类为"驱动型城市"。

该报告中,西安被归类为"驱动型城市",在规 模、增长率和投资水平等传统指标上表现突出,是区 域龙头经济体和经济增长源。

正如报告中所言,今年2月,伴随着《关中平 原城市群发展规划》发布,西安获批建设国家中 心城市,并打造西部地区重要的经济中心、对外 交往中心、丝路科创中心、丝路文化高地、内陆开 放高地、国家综合交通枢纽,这座城市正在迎来 最好的发展机遇,并将充分发挥承东启西、连接 南北的区位优势,积极承担起西部大开发、"一带 一路"建设等赋予的责任。



近日,宝鸡机车检修厂党委深化开展 "三创三无"竞赛活动,组织党员技术骨干 盯控薄弱环节、包保关键设备、帮扶重点人

员,全力确保出厂机车质量优良、上线运行 安全。图为,该厂一线党员对机车牵引电 机转子进行精加工。 赵选团 摄

为职工群众构筑新时代精神家园

(上接一版)

助力脱贫攻坚 不让一个困难职工掉队

省总工会党组书记、主席白阿莹多次强 调,打赢脱贫攻坚战,助力追赶超越,工会要 有所作为,而且要大有作为。

正是在这一思想的指导下,省总工会深 入调查研究,及时召开打赢脱贫攻坚工作会 和现场会,实施"工会精准扶贫行动",开展省 劳模扶贫团进永寿、贫困村少年夏令营等示 范性活动,指导各级工会在劳模扶贫、技术 扶贫、产业扶贫、医疗扶贫、结对扶贫等方面 打造亮点品牌,产生一批典型经验和先进人 物。佛坪县总工会常务副主席余剑同志牺 牲在扶贫路上。

紫阳县地处秦巴集中连片特困地区,三 分之一的人口生活在贫困线以下。在助力 脱贫攻坚中,紫阳县总工会打好"培训竞赛、 评优树模、就业创业、茶农致富"四套组合 拳,奏响了茶经济、茶文化、茶旅游的大合 唱。目前,紫阳县茶园发展到21万亩,年产 茶5863吨,茶叶产值8.8亿元,综合收入13.5 亿元,10万茶农因茶而致富,3万多贫困人 口实现稳定脱贫。

与紫阳县总工会一样,全省各级工会, 把助推脱贫攻坚作为一项义不容辞的责任, 全力推进,有所作为,蹚出一条体现工会特 点和优势的脱贫攻坚路子。去年以来,省市 县三级工会筹资1.4亿元,选派扶贫干部 1452名,产业扶贫4893户,特别是组织全省 366名市级以上劳模参与脱贫攻坚,累计完 成扶贫项目833项,帮建基础及公共服务设 施1022项,转移就业25025人,结对帮扶贫 困户7847户,帮助12225名贫困人口脱贫。

"助力脱贫攻坚,实现困难群众整体脱 贫,困难职工一个也不能少!"省总工会在认 真学习和推广"祥云经验"的基础上,按照全 总关于困难职工解困脱困"四个切实""六个 精准""四个一批"的总体要求和《陕西工会 困难职工解困脱困工作规划(2017-2020 年)》精神,创新工作思路,积极推动把困难 职工解困脱困工作纳入当地政府脱贫攻坚 体系,争取地方政府财政资金的支持,用好 政府扶贫救助各项政策,以及困难人群专项 帮扶政策;在"因地制宜、精准帮扶、一户一 策、分类实施"的原则下,一年内帮助解困脱 困五类人群和五个目标的实现,13250户困 难职工家庭走出贫困。去年筹措帮扶资金 2.89亿元,惠及困难职工93.2万余人。互助

保障参保职工91.8万人,赔付41602起 4446.4万元,占总会费的78%。

目前,工会脱贫攻坚阶段性任务圆满完 成,经常性普惠制服务更为贴心更加温暖, 让困难职工有实实在在的获得感。

以职工为本 搭建职工成长成才的平台

5名职工成为"大国工匠"、10名职工当 选"三秦工匠"、推出职工先进操作(工作)法 100项……这组数字体现的是"以职工为本"

通过开展丰富多彩的有益活动,为职工 搭建成长成才的广阔平台,让他们在活动中 成长成才已成为我省工会服务职工的一大优 势和特征。去年,成功举办第四届职工科技 节,参与企事业单位842家,职工120万人。 完成职工优秀创新成果展览、创新大讲堂和 科普讲座等省级活动项目10个,产生优秀创 新成果600项,涌现省技术能手366名,成为 工会引领职工创业创新的特色品牌。职工先 进文化建设更加突出职工主体地位,省总工 会精心举办职工文化艺术节,参与职工10.3 万人,观众122万人,网上浏览逾800万次, 命名省级"职工艺术创作示范基地"11个、"职 工艺术家"13名、"五一文艺奖"15个,有效推 动"职工文化精品化、精品文化群众化"。

评先树模,坚持向一线职工倾斜,给他们 更多的荣誉。去年"五一"前受表彰的省劳模 中,普通劳动者占比81.6%。评选劳动关系 和谐企业(工业园区)242个,组织6千余家 企业开展"安康杯"竞赛,保障职工劳动安全 卫生权益。以"追赶超越"为主题,动员7.2 万家企业、403万名职工开展重大工程、重点 项目劳动竞赛,实现降本增效147.9亿元。 组织147个工种、60多万名职工进行技术比 武和技能竞赛,规模水平创历史新高。组织 三秦工匠、最美护士、最美乡村教师先进事 迹报告会35场,其中6人搭上"劳模直通 车"。在省总工会的积极推动下,"三秦工 匠"已成为省委省政府表彰项目。

全总党组书记、副主席、书记处第一书 记李玉赋在听取汇报后指出,陕西省总工会 能够认真学习贯彻党的十九大精神和习近 平新时代中国特色社会主义思想,增强文化 自信,采取有力措施,推进建设向上向善的 职工文化阵地,多项活动搞得有声有色,亮 点纷呈,人才辈出,为职工群众构筑新时代 精神家园作出了积极贡献。

本报记者 阎瑞先 通讯员 宋俊德

有了党政的强力支持,有了工会的生动 实践。如今,在陕煤集团,尊崇劳模、关心劳 模已不是一句空话,而是用实实在在的行动 去做、去干。

在关爱劳模的实践中,集团以"三项制 度"建设为抓手,促进劳模的培养、选树、管理 和服务工作。

建立劳模培养评选关爱制度。《陕煤集团 劳动模范培养评选管理办法》(以下简称《办 法》)明确规定,各级工会组织负责劳动模范 的培养、推荐、评选及审核等日常管理工作。 各级党委工作部、人力资源、财务等有关部门 按照职责做好劳动模范政治待遇、工资及津 贴待遇的执行落实。集团劳动模范表彰大会 坚持每两年召开一次,集团所属单位劳动模 范表彰每两年一次,并积极推荐参加省部级 以上劳动模范评选活动。

在关爱劳模方面,集团为所有省部级以 上劳模办理了慰问金发放卡;对困难劳模精 准帮扶、热情慰问;每年适时组织和选派劳模

坚持劳模精神宣传制度。《办法》明确规 定,各级宣传部门应经常宣传劳动模范的先 进思想和先进事迹。多年来,他们始终把宣 传劳模事迹、弘扬劳模精神,作为劳模管理的 一项日常性工作来抓。采取推荐劳模作为全 国人大代表、省能源化学地质工会兼职副主 席,运用多种媒体、创建"劳模创新工作室"等 多种形式,展现劳模风采、传播劳模事迹,扩 大劳模精神的影响力、辐射力。

在推进"三小一练"职工文化建设中, 弘 扬"英模文化"讲小故事活动对于弘扬劳模精 神发挥了重要作用。集团各级工会注重在日 常生产工作中发现、培育、选树、表彰、宣传先 进英模人物及其典型事迹,对行业企业楷模、 爱岗敬业楷模、崇德向善楷模,充分利用各种 媒介、采用多种形式,每年挖掘整理并向职工 宣讲先进英模人物小故事100个。之所以这 么做,就是要以弘扬"英模文化"把每名职工 的个人理想与工作生活紧密结合起来,用实 干让人生出彩,释放广大职工的劳动潜能和 济、社会效益

一完善首席技师、首席员工制度,建成 省级劳模(技师)创新工作室13个。神南矿 业打造"全员创客"矿区,荣获2016年度全省 工会工作创新创优项目一等奖。

-主题劳动竞赛覆盖面和职工参与 率,在已建会的全资公司(企业)达到100%, 控股和参股公司达到80%以上,为助力企业 提质增效、转型发展、追赶超越作出了积极

-做实叫响双节送温暖、天骄助学、三 项救助(即大病医疗救助、生活兜底救助、贫 困子女助学)等集团工会帮扶品牌,促进了企 业劳动关系和谐稳定。

一组队参加全国性的职业技能大赛, 每年大约有8万名职工参与到岗位练兵、技 术攻关和技能比赛活动中,知识型、技能型、 创新型产业工人队伍逐步壮大,从而增强企 业核心竞争力。

——近年来,集团累计投入研发资金约 300亿元,先后建成6个国家级研发平台,以

劳动模范 时刻牵挂的光荣群体

外出考察、疗休养。

"关爱劳模应该是全方位的"这是集团工 会多年充满温情的坚持。多年来,定期安排、 组织劳模进行参观学习、观光疗(休)养。同 时,对劳模每年进行一次体检。在这期间的 工资、福利待遇不变。此外,集团公司劳模在 岗期间,可享受当届在岗荣誉津贴。

完善劳模管理档案制度。《办法》明确规 定,各级工会组织应掌握劳动模范的工作、生 活等情况,建立健全劳动模范档案,及时向工 会、组织、人事部门反映劳动模范的意见和要 求;劳动模范工作变动、录用晋升、离退休、死 亡,所在单位应逐级上报工会组织备案;劳动 模范所在单位,应加强对劳动模范的培养、教 育,关心其工作、学习和生活,听取他们的意 见、建议和要求,帮助他们解决实际困难。

为了实现跟踪服务,他们建立健全了局 级(公司)劳模管理档案。集团工会不定期 开展督促检查活动,及时了解劳模的工作、 生活情况,逐步形成了省能源化学地质工 会管理、集团工会衔接、局级工会主办的三 级联动模式。比较完整的劳模管理平台和 档案资料,对有针对性开展劳模服务工作 打下了扎实基础。

目前, 陝煤集团 210 名省部级以上劳模 全部进入了陕西省劳模管理工作平台系统,

集团的关爱与呵护,如阳光雨露,滋润着 每位劳模的心田,激励他们更加发奋努力,有 所作为。

集团公司劳模、铜川矿业职工何万明感 慨地说:"组织培养我多年,要做对得起组织 和职工的事,立足岗位、坚守信念、提升技能、 建功立业……"

集团公司劳模、韩城矿业职工王景宽表 示:"煤矿不仅让我和家人幸福生活,还让我 的人生变得格外有意义!"

劳模得以受人尊崇、劳模精神得以弘扬、 职工精气神得以饱满,离不开党政的支持,离 不开工会组织的发展壮大。

目前,全集团所属33家二级全资(控股) 公司建立了工会组织,现有三级厂(矿)工会 338个,在职职工119416余人,其中会员 117020人(女职工2.4万人),入会率为98%。 在企业去产能过程中,未出现撤并工会组织 现象,工会干部编制保持相对稳定,现有专职 工会干部150人,占在职职工总数的1.2%。

一花独放不是春,万紫千红春满园。在 这个温暖的大家庭,一代又一代劳模发扬"传 帮带"的优良作风,传播勤劳苦干、锐意创新 的正能量,为广大干部职工树立了比学赶帮 超的榜样。同时也为企业带来了巨大的经

及5个省级工程中心、9个省级企业技术中 心、6个高新技术企业、1个省级重点实验室、 1个院士工作站、2个博士后科研工作站。

一2017年,集团销售收入2600亿元, 实现利润105亿元,位列世界500强第337 位。据《能源企业全球竞争力报告2017》,陕 煤集团在煤炭企业全球竞争力排行榜30强 中名列第二。

"在庆祝五一国际劳动节到来之际,集团 将隆重举行劳动模范表彰大会,命名表彰 2016-2017年度集团公司劳动模范48名和首 批陕煤工匠18名。此举就是要大力弘扬劳 模精神,充分发挥高技能人才在企业追赶超 越和落实'五新'战略中的示范引领作用,激 发广大职工学习技术、提升技能的积极性主 动性,营造爱岗敬业、精益求精、专注执着、创 新创造的时代风尚,为推动企业高质量发展 提供强有力的人才保障和技术支撑。"杨照乾 铿锵有力的话语,再次印证了陕煤集团尊崇

劳模、关心劳模的出发点和落脚点。 如何看待劳动、怎样关爱劳模,反映了我 们的社会风尚和时代追求。在陕煤集团的新 征程中,在五一这个特殊的节日里,让我们为 劳动者祝福,向工匠致敬!向劳模致敬!

> 本报记者 章琦 通讯员 杨永红 杨赟 吴静