

焦点话题

政府信息公开要立硬标准

中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组对2018年国家机构改革前的54个国务院部门、31个省、自治区、直辖市政府和100个县级政府2017年政务公开工作开展第三方评估,发布了《中国政府透明度(2018)》报告。报告显示,政务公开标准仍有待进一步明确,基础性信息公开尚未到位,依申请公开还有规范空间。

在重大决策预公开、部分执法领域信息公开、重点领域信息公开等方面取得显著成效,但仍存在有待解决的问题。包括“该公开的没有公开”,根据代表法,代表建议、批评和意见办理情况的报告,应当予以公开,但多数评估对象没有公开2017年建议提案办理复文。“该规范的没有规范”,一些县级政府答复依申请公开信息中,普遍存在内容不规范、格式不严谨、口径不一致等问题,在作出对申请人不利的答复时,也未按照援引法律、法规、说明理由、明示救济渠道。

对于实施10年的政府信息公开制度来说,也面临着啃“硬骨头”的问题。各地易于公开、乐于公开的政务公开已经基本向公众公开,剩下的主要是一些不愿公开、不敢公开的难点问题。一些部门的信息公开很大程度上取决于部门利益,存在“选择性公开”现象;少数领导甚至担心信息公开了,群众会给政府工作“出难题、找差错”,于是百般推诿,能省一事省一事,能拖一时是一时。这些“硬骨头”的存在,除了地方和部门的主观因素外,更在于相关标准缺失或是没有得到有效执行,滋生了“上有政策,下有对策”的空间。

随着信息公开步入“深水区”,需要我们拿出敢于担当、敢涉险滩的决心,用硬标准啃掉“硬骨头”。目前,政府信息公开的一些要求还比较原则笼统,缺乏具体规范。没有规矩,不成方圆。一方面,要认真总结基层政务公开标准化规范化试点经验做法,探索建立全国统一的政务公开标准体系,推进政务公开与政务服务标准化有机融合。另一方面,以政府信息公开条例修订为契机,加大监督问责力度,强化信息公开的刚性,倒逼“公开为常态、不公开为例外”原则落地。 □张淳艺

用手机折腾基层干部是新的文山会海

互联网+服务在公务领域的应用加速了行政改革的进程,提升了行政效率和服务质量。但在一些地方,也出现了不好的苗头,新技术成了新麻烦,不去折腾老百姓,去折腾基层干部了。据新华社每日电讯报道,最近,就有一位基层干部吐槽,自己快成为“微信工作群奴”了。何为“微信工作群奴”?上班先刷手机,多个部门的微信群每日必报到并传报相关材料;他的“副包”(即包村工作副手),每次出门要带五部工作手机,里面是各部门不同的工作系统要填报,所有手机24小时保持开机……

“微信工作群”多到什么程度,说起来,可能超出大多数人的想象。这位基层干部随便就列出了所谓“比较重要”的工作群:乡镇工作群、乡村工作群、某县医保群、某县农保工作群、某县卫生计生群、秀美某县、某县环境卫生群、某县脱贫攻坚群、某乡党建工作群、某县扶贫第一书记群、某村村民群、某村党支部交流学习群……而手机呢?有综治网格员专用手机、统计员专用手机、扶贫干部专用手机、农业综合服务员专用手机、纪检干部专用手机……

说到底,这其实也是一种文山会海,重汇报重材料不重实际,听汇报看材料不看实效。或者把下基层当成一种拍照留念。一些部门有了工作群,就有了随意摆布的机会,乱指挥瞎指挥,新技术不仅没能让工作效率变得更高,反而更低了。新技术的运用是想提高效率,让老百姓少跑点腿。不折腾老百姓是好事,但折腾到基层干部身上,同样也影响行政效率。而且老百姓还能骂几句,投诉一下,基层干部到哪儿说理去?行政改革,给基层干部减负也是一项重要内容。现在的村居委员会、街道一级,办事人员少,但要承担的功能一点不少,一些行政部门把原本属于自己的职能也往基层压。工作多,千头万绪,导致基层不堪重负。看起来,工作群很多,材料很多,上级部门盯得很紧,可实际效果呢?又有哪个部门认真地去评估一下?

工作群和专用手机泛滥的背后,是职责界定不清、各自为政,是行政对上不对下的弊端在作怪,这种现象不改变,还怎么谈为人民服务? □高路

民生视角

重罚

程硕/作



中国银保监会日前公布多份罚单,招商银行、兴业银行、浦发银行因多项业务违规,被罚没金额共计1.8亿元左右。监管部门瞄准同业、理财、房地产贷款等重点领域开出巨额罚单,表明我国银行业强监管态势仍在持续。杜绝金融领域的乱象,需进一步加强补齐制度短板的工作,从源头上遏制金融乱象的发生,始终坚持强监管、严处罚的执法导向,以罚促改,切实维护市场秩序,保障金融稳定。 □时锋

漫评

出租车现猥亵案,安全保障的根本在社会治理

日前,一段视频在网络流传:出租车抵达目的地,身着一字肩上衣的女乘客付钱后,出租车司机突然伸出“咸猪手”,在女乘客衣服胸前拉了一把。随后警方介入,公安机关依法对违法行为人何某作出行政拘留10日的处罚,出租车司机也被吊销出租车从业资格,并被纳入四川省乐山市出租车从业“黑名单”。

一起并不复杂的治安案件,却在“空姐搭滴滴顺风车遇害”的热点尚未冷却之际迅速蹿红网络。在滴滴一案发生之后,大量舆论笔墨聚焦网约车的安全隐患,不时有一种声音出现:“还是出租车安全。”行业本身真的是安全的天然保障么?网络检索不难发现,出租车的安全问题并非鲜见。就新闻源头

所引发的猥亵案,遭遇猥亵的女士依然是通过网络爆料的形式维权,并称自己的举报一度被敷衍对待,其事件本身也可视作安全与否的一个注脚。

事实上,拿出出租车的案件比照网约车的案件,这是一种“比烂心理”,这种心理绝不能滋生,引导行业互撕。“你说XXX不安全,那XXX就安全了吗?”这种情绪化解读,绝非理性态度。任何一种出行方式,安全都是最起码的要求,也是最基础的公共产品。这起事件是提醒人们,理所当然的安全是不切实际的,安全虽是基础,却也需要耗费最多精力维系。在滴滴一案发生后,曾有不少文章从技术层面给出解决方案,并从商业伦理指出其问题所在。技术进步,

热点评论

实名制解决建筑用工乱象

据住建部网站消息,住建部日前印发《建筑工人实名制管理办法(征求意见稿)》。办法指出,进入施工现场从事建筑作业的建筑工人,应经过基本安全培训,并在全国建筑工人管理服务信息平台上登记。建筑用工企业应及时采集并上传施工现场建筑工人实名制基本信息,未登记且未经过基本职业技能培训的建筑务工人员不得进入施工现场。建筑工人流动频繁,往往没能与用人单位签订劳动合同,而建筑工程的特点是承包商为了获取项目而低价中标。另外,建筑工人工易层层转包,每次转包,都被截取部分工程款作为利润。此外,建筑工人缺乏维权意识,没与包工头签订合同等等,这些都导致建筑工人欠薪现象频发。

如今,我国拟实施建筑工人实名制,就有望结束建筑市场用工乱象。办法提出,建筑工人应经过基本安全培训,并在全国建筑工人管理服务信息平台上登记。建筑工人实名制基本信息应包括姓名、年龄、身份证号码、籍贯、家庭地址、文化程度、培训信息、技能水平、不良及良好行为记录等。

建筑工人实名制是双向严要求。一方面是对建筑用工企业的严要求,能够督促企业保护劳动者合法权益,让他们把建筑工人由杂牌军发展为正规军。如办法要求,承包企业应在承接工程的项目部建立统一的建筑工人实名制台账。项目用工必须核实建筑工人合法身份证明,必须签订劳动合同,并明确工资发放方式,可采用银行代发或移动支付等便捷方式支付工资。

另一方面,建筑工人实名制也是对建筑工人的严要求。在以往,要成为一名建筑工人可以说门槛很低,甚至没有门槛。通过实名制,对建筑工人进行严格管理,规定没有经过基本职业技能培训的建筑务工人员不得进入施工现场,此举有利于提升建筑工人职业素质,营造良好的建筑市场用工环境。

值得注意的是,办法如通过,将于2020年1月1日起才开始施行,这意味着建筑工人实名制届时才有望执行。在这一年多时间内,各地不能无所作为,要为建筑工人实名制的实施铺好路,也要严格规范用工管理,从而让建筑工人实名制的实施能够水到渠成,尽快结束建筑市场用工乱象。 □戴任先

给妈妈和孩子推荐五本书

佳作推荐

有位年轻的母亲要我给她推荐几本书。她刚刚成为第二个孩子的妈妈,决心要做一个完美的母亲。在“妈妈讲故事”背后,隐含着母亲和孩子的美好记忆,她要让孩子把这个美好的记忆保留一生,变成人生最珍贵的财富。“妈妈讲故事”是一个古老的传统:我们人生的第一个启蒙老师,是用这样的方式教我们认识这个世界的一切,想象这个世界美与丑、期待与这个世界亲密接触。我们对于世界的认识,带着乳香:很有可能是被母亲抱在怀里哺乳的时候,我们听到了模糊的片言只语,这是母亲在我们耳边的自言自语、轻声吟唱、讲述和解释……因此我给这位年轻的母亲推荐几本书,也许你已经读过很多

次,但你是否明白它的意义?《母亲的诗》(智利-米斯特拉尔著)大诗人聂鲁达获得诺贝尔文学奖的时候,立刻想起了他的前辈、他小学的女校长——她是米斯特拉尔,先于他获得了这个荣耀的奖。这种惊喜和幸福,你从他的讲述中能感觉到。读读这些诗,感受到一个母亲的幸福、惊喜和满足——这带着人间的气息、充满了天堂的圣光,携带着骨肉亲情。《大草原上的小木屋》(美国-安格斯·怀德著)100多年前,美国西部大开发,多少人家赶着一辆马车,举家向荒野出发,去迎接他们新的生活。故事从这里开始,讲述着一个孩子的记忆——有关母亲、亲情、家园的故事。我很多次向孩子们推荐这本书,我记住的是一些瞬间:在一辆马车上,母亲也要洗干净衣服和被单,挂上漂亮的

窗帘,给孩子们和丈夫煮上热咖啡,享受生活的美好。《安徒生童话全集》(丹麦-安徒生著)这是一部伟大的书:从8岁到80岁的人都可以读。很多故事我们并不陌生,但厚达十几卷的安徒生全集,你可以一辈子读,任何时候、任何地点。你读了再给孩子读:让他在充满了音乐感的语句中,感受世界的新鲜美好。花草和小动物,它们生动的故事;妖精和怪物,它们别样的说话方式。安徒生的世界,是那么生机勃勃:春天的原野,阳光下的大海,丑小鸭的湖畔……在这样的世界中,美丑自现、善美自辨、正邪自分。《海蒂》(瑞士-约翰娜·斯比丽)海蒂是个小姑娘,她可能没有享受到母爱,但她有着善良的爱心,因此她总是有着奇遇,并且

让世界充满了奇特的变化。这个童话般的小说,讲述了一个少女的成长,也完成了一次善和爱

的教育。这个世界并不是完美无缺的,但她正在用纯真童心把世界变得完美无缺;她的世界可能不全是充满光明的,但她正在用善美爱心照耀这个世界。《人间草木》(中国-汪曾祺著)我一定要请母亲们给孩子们读读这本书。当然,前提是你自己先读读。因为这些文字不只有草木清香,还有着汉语的音乐感。孩子们未必读得懂,但他一定可以听懂;也许他还不懂,但一定能感受到这种音韵的美好,同时也嗅到了自然的清香,感受到草木的鲜活。这就好比孩童时代我们读唐诗宋词,虽然不懂,却能保存着对它美好的感觉——人类的语言,首先是声音的,然后才是文字的。人间草木,我们可能日常所见,当你给孩子读了这样的文字,在指给他看文章中所写下的花草,这记忆将永远鲜活。 □丁小村

小指诗集《雪仍在山中》出版

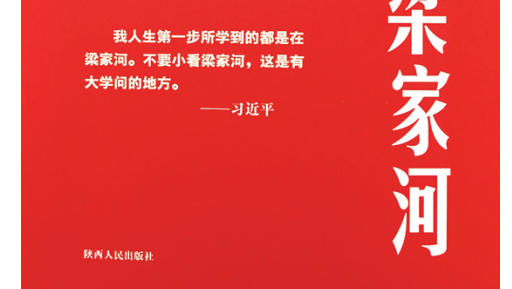
新书讯

近日,平利青年诗人小指诗集《雪仍在山中》由长江文艺出版社出版。该诗集分为“秘境”“去蔽”“言说”三辑,收录了作者自2005年至2017年创作的近200首诗歌。诗歌意象多以山崖、

流泉、丛林、野径、青苔、浆果、鸣禽、雪等山间风物为主,散发着简约而朴素的思考之美,追求属于作者自己的诗歌内在气质和文本表达,建构起独立园地和芬芳世界。诗歌语言单纯而丰富、坦率而真诚,善于用剖剖内心的方式,来表达生活的意象,折射出深邃的思想光芒。 □杨志勇 沈奕君 陈力

我人生第一步所学到的都是在梁家河。不要小看梁家河,这是有大学问的地方。

——习近平



新书推荐

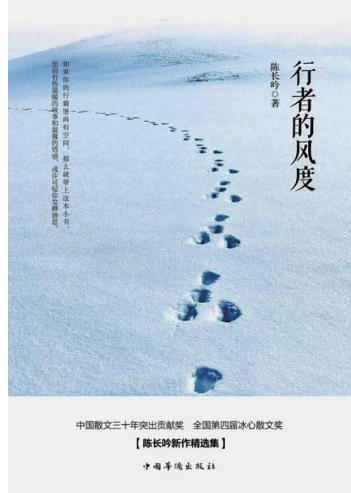
定价:36元

跟着行者去旅行

地,那份真情怀,那个清透的天光水色。”简练优美的文字,仿佛把读者带回飘带似的月河,带入了汉江,融入了大海。我们似乎看到了那条鱼,看着它游啊游,边游边成长,成为一条大鱼,朦胧中又看见它——一条孤独的流浪的老鱼,积极地要回游。我的心跳,被这条远游的鱼紧紧地牵着,或鼓,或欢,或叹。佛家有言,人生有三重境界。第一重:看山是山,看水是水;第二重:看山不是山,看水不是水;第三重:看山是山,看水是水。年少的时候,理想大于天,初出茅庐,一切都是那么美好,一切又都会令人沮丧。青年、中年的时候,忽然觉得天不一定都是蓝的,山也不一定都是绿的,水也有浑浊的时候。及至老年,才发现,山,还在那里立着,依旧雄伟美丽;水,还在河里流淌

着,声响依然动听。然而,此时的山也好,水也罢,都是在心里净化过了的。苏东坡说:“世事一场大梦,人生几度秋凉。”滚滚红尘,能看破的,看破了的不多,看破了的也不多。看破了的做了高士,看破了的空守油灯。返璞归真者,高士也。长吟先生是著名作家、文化学者,有着许多骄人的头衔,用他的话讲,不过是“几顶帽子”而已,他对这些看得淡,一副谦谦君子的神态。我与先生算是熟人,常有聚会。行走是先生的喜好,文字是他生活的热爱。用脚步丈量生命,用吟诵歌唱生活,这是高士的生活,先生乃真高士。 □张焕军

新书鉴赏



案几上放着一本雅致的书籍,书名《行者的风度》。书是我喜欢的式样,书的装帧也是我喜欢色彩。有人说,看一本书的外观就能初步判断作者的情趣、格调与文字能力。我认可这种观点。书是陈长吟先生的新作精选集,先生在扉页上签了名

一人一书屋 无外不阅读 全国工会电子职工书屋阅读系统 全国工会电子职工书屋陕西工作站 联系人:王坤 13892848206 18629641839 联系地址:陕西工运学院工会干部培训中心205室