

# 国税地税合并将给纳税人带来哪些利好



### 热点关注

6月15日上午,全国各省(自治区、直辖市)以及计划单列市国税局、地税局合并并统一挂牌,标志着国税地税征管体制改革迈出阶段性关键一步。此次省级新税务局挂牌后,在7月底前,市、县级税务局将逐步完成集中办公、新机构挂牌等改革事项。

改革国税地税征管体制是加强党对税收工作全面领导、增强税收服务国家治理职能作用的重大改革。此次改革有何重要意义?改革将如何分步推进?改革将给纳税人带来哪些获得感?

### 为何改 构建优化高效统一征管体系

《深化党和国家机构改革方案》明确,国税地税征管体制改革的主要内容是合并省级及省级以下国税地税机构,实行以国家税务总局为主与省(自治区、直辖市)政府双重领导管理体制,将基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费等各项社会保险费交由税务部门统一征收。

税务部门为什么要由国税、地税分设

转为合并?

《方案》指出了改革的目的是:降低征收成本,理顺职责关系,提高征管效率,为纳税人提供更加优质高效便利的服务。

《方案》要求,按照“瘦身”与“健身”相结合原则,完善结构布局 and 力量配置,构建优化高效统一的税收征管体系。

上海财经大学公共政策与治理研究院院长 胡怡建认为,国税地税机构由分设向合并改革有利于提高运行效率,包括降低征收成本,提升征管效率,促进公平竞争等。国税地税机构合并后,使涉税信息互通、征管统一、处理一致、优惠透明,促进企业在地区间的正常合理流动,资源得到更为有效合理配置。

### 怎么改 七个阶段分步推进

税务部门改革涉及收税又涉及收费,既要跨条块整合多种复杂事项,又要分省、市、县、乡多层次推进,改革将如何推进?

国家税务总局局长王军介绍,按照总体上比部党委层稍后一些,比地方机构改革稍前一些,进度安排,税务机构改革分为统一思想保稳定、顶层设计方案、动员部署鼓干劲、改好局局树样板、市县推进全覆盖、总结经验找差距、优化完善再升级7个主要阶段。

为确保改革有力有序推进,税务总局构建了“改革方案+配套办法+操作文件”3个层面的制度体系,制定了一揽子改革事项的任务台账和路线图、时间表,以保证改革平稳推进和落实。

根据国税地税征管体制改革总体安排,税务系统机构改革将按照先挂牌再“三定”、先把省局改革做稳再扎实推进市局及县局改革、先合并国税地税机构再划转社保费和非税收入征管职责的顺序推进。在7月底前,市、县级税务局将逐步完成集中办公、新机构挂牌等改革事项。

中央财经大学教授樊勇表示,税收征管体制改革后,非税收入和社会保险费将纳入税务部门征收管理。这无疑将使社保费和非税收入在制度上更具规范性,不但有利于降低征管成本、提升征管效率,而且将为未来财税制度改革、统一政府收入体系、规范收入分配秩序创造条件,夯实国家治理现代化基础。

### 新变化 优化纳税人办税体验

国税地税征管体制改革后,征管业务和信息系统将如何整合?

税务总局征管和科技发展司司长饶立新介绍,税务总局制定了《改革国税地

税征管体制征管业务工作方案》,随着省、市、县三级新税务机构逐级对外挂牌,届时税务系统将实现“六个统一”,即国税地税业务“一厅通办”、国税地税业务“一网通办”、12366“一键咨询”、实名信息一次采集、统一税务检查、统一税收执法标准。

税务总局明确,新机构挂牌后,为便利纳税人办税,绝大部分办税服务厅保持现有办税服务场所、地点不变。另外一个直接变化是,纳税人将减少报送办税资料。各省份税务机关梳理原国税地税相同业务的事项清单,整合报送资料,统一资料归档,实现纳税人同一资料只报送一套、同一涉税事项只需申请一次。

此外,纳税人还可以“一厅通办”所有涉税事项。目前全国已有9365个办税服务厅实现了“一厅通办”。

步长制药公司财务人员赵晓刚表示,“一厅通办”不仅避免了“来回跑”,还进一步统一、简并、规范了涉税资料报送,简化、优化了办税流程,降低了纳税成本。

税务总局税收科学研究所所长李万甫说,顺利推进国税地税机构合并,必将全面提高税收征管能力建设水平,为国家财政收入的可持续增长奠定良好的体制机制基础,为进一步深化财税改革提供强有力的征管保障。(杨闻)



6月20日,陕西省安监局副局长田胜利带领省市各级安全管理领导及专家到惠安公司检查指导工作。他在肯定该公司安全生产工作的同时,希望公司工艺技术进步为突破口,逐步实现危险作业岗位无人化、少人化、自动化。 杨闻 摄

## 企业快讯

### 陕建华山路桥集团 赴国测一大队开展主题教育活动

本报讯(通讯员 张乐)近日,陕建华山路桥集团党委、纪委开展赴国家测绘局第一大地测量队学习“三秦楷模”精神暨反腐倡廉宣传月主题教育活动。

集团党政主要领导、重点项目负责人等一行40余名党员干部参观了国测一大队荣誉室,了解了国测一大队的艰辛历程和辉煌成就。随后,双方举行了交流座谈。期间,双方还就党建工作、业务合作等进行了自由交流。

国家测绘局第一大地测量队1991年获得国务院通报嘉奖,被授予“功勋卓著,无私奉献的英雄测绘大队”荣誉称号;2016年被中共中央授予“全国先进基层党组织”荣誉称号。

### 国网陕西检修公司 为村民普及“爱电护电”知识

本报讯(通讯员 李林让)“我们的文化不高,希望你们这样的宣传多到我们这里来,让我们也知道咋正确用电、咋保护电力设施”。6月11日,国网陕西张思德(检修公司)共产党员服务队赴乾阳县南寨镇开展电力安全知识和电力设施保护知识下乡宣传活动,一位70岁左右的老人这样说。

为确保宝鸡地区750千伏电网和跨区域德宝直流电网的安全可靠运行,6月11至12日,国网陕西张思德(检修公司)共产党员服务队10名队员,深入全市偏远乡镇和村社,开展了电力安全知识和电力设施保护知识下乡宣传活动。

在此次宣传活动前,队员们深入了解了农村电力安全需求,选择地形复杂电力设施外力破坏较为严重的乡镇和偏远村社,利用乡镇赶集的日子和夏收农闲时节进行宣传。此次宣传,队员们发放宣传资料200余份,接受咨询近30人次。

### 安康机务段 全员参与共建安全生产新常态

本报讯(通讯员 李战群)中国铁路西安集团有限公司安康机务段以安全生产月为契机,从强化职工安全意识,规范岗位行为,构建安全生产长效机制入手,让职工执行标准成为一种习惯。

该段充分利用局域网、职工素质平台、钉钉平台等载体对职工进行了安全生产知识教育,组织职工观看了《生死之间》《安全生产法规》等宣传片,还组织“西铁楷模”“安全达人”等先进典型开展安全巡回宣讲。与此同时,在全段范围内开展了安全生产和应急知识网络竞赛、“安康杯”职工劳动知识竞赛活动,要求人人参赛,个个受教。

该段还进一步强化安全生产长效机制建设,对全段安全规章制度进行了全面梳理,废旧立新,以适应安全生产新情况、新特点。该段从规范岗位行为入手,严格落实班前安全教育和安全宣誓等制度。广泛开展了机车故障排查演练、救援起复演练、消防演练等活动,对关键岗位执行情况进行100%回审,发现问题严格追责,切实做到防患于未然。

## 新闻直通车

### 省纪委 通报七起落实“两个责任”不力被问责案例

本报讯(李旭东)陕西省纪委日前通报了7起落实全面从严治党主体责任和监督责任不力被问责典型案例,分别是:

- 咸阳市武功县公安局党委书记、局长马红旗因单位违规发放津补贴,设立“小金库”等问题被问责。
- 宝鸡市渭滨区粮食局清姜粮油购销管理站党支部书记高盛玲因单位多人严重违纪、放任违纪问题被问责。
- 西安市莲湖区桃园路街道环卫所党支部书记刘昕因下属人员违规收受礼品礼金被问责。
- 铜川市印台区文广新局党委书记、局长井战红因该局违规借用下属单位车辆、违规发放津补贴等问题被问责。
- 榆林市吴堡县国土资源局党组因履行主体责任不力被问责。
- 延安市黄陵县林业局党委书记、局长寇志敏因下属单位违规发放津补贴等问题被问责。
- 洛洛市镇安县铁厂镇人大主席、时任高峰镇纪委书记马云堂因履行监督责任不力被问责。

### 全力推行“金牌店小二”服务 西安工商未央分局市场主体登记破万

本报讯(文锋)今年以来,工商未央分局紧紧围绕西安市局和区政府创最佳营商环境,创最佳工商服务,促市场主体快速增长“两最佳一增长”的工作要求,出台《个体工商户登记制度改革八项措施》及《企业登记制度改革十八项措施》,开展一系列便民惠民措施,使该区市场主体登记总量创历史新高。日前,“让世界倾听陕西声音”新闻采访团对该区工商惠民举措进行了采访报道。

未央区推进“两最佳一增长”的主要做法有:减少资料审批环节,优化服务流程,采取多种便民措施,开展争当“金牌店小二”活动4大类。主要做法有:服务流程实行“最多跑一次”,由法定的20个工作日和市局要求的5个工作日缩短为“现场办结”;审批流程改“一审一核”为“审核合一”;

开通“24小时全智能办照系统”,实现工商注册登记的“零见面”、“零跑腿”;实行多种形式的便民登记制度。开通全方位、多渠道的注册登记服务,提供现场登记、手机微信登记、银行登记、自助登记、支付宝登记等服务;实行容缺办理,对企业申请材料不紧要件可实行容缺办理;积极推行企业秘书登记,实行“一址多照”、“一照多址”,“一照多址”已由全区推行到全市范围;开展人人争当“金牌店小二”活动,并从3月31日开始实行“365天工商登记不打烩,注册登记不间断”工作制度,提高群众办事满意度。

截至6月15日,该局新登记各类市场主体11985户(其中新登记企业4793户,新增个体工商户7192户),完成全年计划任务的57.6%,比去年同期增长47%,市场主体登记总量创历史新高。



陕西交通集团神府分公司组织30名优秀共产党员赴延安开展为期3天的以“红色文化”为主题的体验培训教育。在梁家河红色教育基地,全体学员参观了知青旧居。在老



6月20日,陕西西铁设备经营开发有限公司党委组织公司100多名党员前往渭南华县“渭华起义纪念馆”参观,教育公司党员向革命先烈学习,做合格共产党员。图为,该公司党员在“渭华起义纪念馆”起义烈士纪念碑前重温入党誓词的情景。 王鹏 摄



6月20日上午,铜煤职工艺术团亮相于铜川市王益区红旗街街道办迎“七一”文艺汇演中。伴随着激昂奋进的步伐,一场演奏《我们走在大路上》,一边变换各种队形,让所有观众眼前一亮,掌声经久不息。 梁文惠 摄

# “效果明显”的“爆款保健品”很可能是个坑 ——揭秘“三无”保健食品地下产业链

### 生活观察

51个种类、166万粒,成品及原料总重40余吨,这是山西省太原市公安局正在查处的一起跨省生产假冒保健食品案件。查获的假冒保健食品功效从减肥到调节机体免疫,从缓解疲劳到改善睡眠,不一而足。

近期,全国多地警方查获大量无正规生产厂家、无准确生产日期、无质量检测的“三无”保健食品案。这些“三无”保健食品不少以“效果明显”的口碑,在微信群和朋友圈备受追捧。受害者多为中老年人,他们轻则失财伤身,重则危及生命。

### “疗效明显”多因添加违禁药物

近期,多地警方披露大量有毒有害保健食品案。

江苏如东县警方最近在河南三门峡市和洛阳市分别捣毁一处生产假壮阳药窝点,其中在三门峡市生产窝点查获“蚁力神”1万余盒、各色胶囊300余盒;在洛阳市生产窝点查获假壮阳药成品、半成品100余种,总重超过7吨。

河北、湖南等11个省市区公安机关会同当地食药监部门,破获一起利用互联网制售有毒有害食品案,摧毁了一个覆盖全国的庞大犯罪网络,打掉黑窝点、黑工厂22个,查获降糖类有毒有害食品15万盒,

涉案金额高达12亿元。

湖北、山东、河南三地警方联手,查获“三无”保健食品超过10万余粒;吉林省吉林市警方最近查获“降血脂”有毒有害保健食品,涉案价值100余万元……

在中国裁判文书网,记者检索“保健食品”和“有毒有害”等关键词发现,近3年来,与保健食品相关的刑事案件总体呈现上升态势,2015年一审判决案件为432起,2016年为564起,2017年为741起,今年截至目前有166起。

“不少‘三无’保健食品服用后‘疗效’明显,其实是违禁药物在起作用。”中国人民大学食品药品与环境犯罪研究中心主任李春雷介绍,近年来,随着人们健康意识提升和保健消费增加,相关违法犯罪行为高发。从警方查获的大量案件看,许多保健食品存在非法添加违禁药物的情况,其危害轻则损失钱财,重则伤害身体,有的甚至可能致命。

“查获的减肥产品中主要是非法添加西布曲明、酚酞;缓解疲劳的主要非法添加西地那非、他达拉非;降糖类非法添加盐酸二甲双胍。”江苏南通市公安食药监支队和环境犯罪侦查支队队长陈刚说,南通警方查获的伪劣保健食品案件主要涉及减肥类、降血糖降糖、治疗风湿类、缓解疲劳和改善睡眠类等,这些非法产品无一例外均含有国家明令禁止非法添加的物质。

“三无”保健食品添加的违禁药物副作用大,且无固定配比,安全隐患大。通过对2013年至2016年初媒体报道的270多例保健食品犯罪案件进行研究,北京市人民检察院第一分院工作人员初步发现,约2.59%的案件存在受害人服用有毒有害保健食品后死亡的情况。

### 花两三元买台机器就开工 专家义诊免费爱心都是套路

一捧药粉,几捧玉米粉,在脸盆里混合搅拌后装入胶囊,塞入精美包装盒,就成了爆款壮阳药,没有卫生消毒,没有剂量标准。这是公安机关近日在湖北、河南等地查获的一起假冒保健食品案件。

陈刚告诉记者,在南通警方破获的案件中,被捣毁的生产窝点主要集中在农村地区及城乡接合部,生产场所大都较为隐蔽,设施简陋,工艺粗糙,生产环境脏乱差。

江苏省南通市公安局食药环侦支队工作人员宋利说,这类犯罪组织化程度高,犯罪链条各环节分工细致,从原料到包装,从胶囊壳到商标,都有专门的团伙在生产。

——线上购置机器原料,网络联系、快递发货。宋利说,一个“三无”保健食品生产窝点只要花两三元买台灌装胶囊的机器即可生产,有的添加台搅拌机,效率会更高,而原料药、包装盒、胶囊壳、商标等往住都是从网上购买。在整个犯罪链条上,各个团伙之间并不一定互相认识,主要通过网

络社交软件联络,通过快递发货。

——销售套路多多,紧盯中老年人。假冒保健食品销售方式多种多样,有进入实体店销售的,如东县最近破获的这起案件,最初的线索就来源于对当地9家性保健品店的检查,警方循线追踪,最终在河南捣毁两处生产窝点。

更多的是网销。“会销”、电话直销等形式。山西省食品药品监督管理局保健食品化妆品监管处处长李勇军说,“会销”的主要对象是老年人,套路主要有四点:一是以健康养生为噱头,编造包治百病的“神奇陷阱”;二是以专家义诊为招牌,制造不可或缺的“恐慌陷阱”;三是提供免费活动为诱饵,捏造千载难逢的“便宜陷阱”;四是以关爱老人为幌子,虚造嘘寒问暖的“亲情陷阱”。

电话直销主要是成立专门的电话销售窝点,通过非法购买公民个人信息,获取潜在消费群体,多为慢性病患者、老年人等,再组织招聘话务员,培训推销技巧,以“科学概念”“专家诊断”和“开业酬宾”等多种方式来兜售伪劣保健食品。

经过层层包装,一些有毒有害的假冒保健食品甚至挤进微信群、朋友圈,变身“爆款保健品”。近日浙江台州警方破获的一起有毒有害食品案中,不法分子通过微信朋友圈等网络平台,不到两年就售出4200万盒有毒有害保健食品。

### 重点监管农村地区和城乡接合部 加强对中老年群体科普普及

“发现难、取证难、全链条打击难。”经过多轮专项打击,南通公安直言当前打击伪劣保健食品犯罪有不少难点。

李春雷分析说,为躲避打击,假冒伪劣保健食品生产、销售犯罪链条各环节既相对独立又相互配合,大多在不同地区分段生产,各自加工,分级销售,要将一条犯罪链条彻底摧毁难度很大。

针对“三无”保健食品犯罪特点,李春雷、宋利等建议,相关打击、监管部门应加强与有关网上商城、社交软件开发企业合作,加强网络数据监控。有关电商企业也要承担应有的社会责任,协助国家有关部门加大打击力度,不让国家明令禁止的药物和假冒伪劣产品在平台上肆意流通。

陈刚认为,要重点加强对农村地区、城乡接合部的监管。城乡接合部之所以成为犯罪分子设置生产、销售窝点的理想地带,主要是因为这里人口流动性强、监管薄弱。应在这些区域加快推进网格治理,不留监管空白。

李春雷表示,在严厉打击、强化监管的同时还应有针对性地加强保健食品科普宣传,如组织志愿者进社区宣讲,帮助老年人正确认识保健食品功用,甄别相关欺诈和虚假宣传行为,全面压缩“三无”保健食品制售空间。

新华社“新华视点”记者 朱国亮、梁晓飞 参与采写 马晓媛、孙亮全