

热点关注

养老服务业将迎新一轮新政助推

2018年是全面放开养老服务市场关键年。笔者统计发现,截至目前,已有29省市相继提出开放养老服务市场,其中26省市明确提出向外资开放,养老服务业巨大市场即将开启。

笔者还获悉,为了更好地应对加速到来的老龄化社会,挖掘经济新动能,有关部门正密集展开专题调研和研讨会,养老服务或迎来新一轮新政助推。包括进一步简化行政审批,鼓励民间资本加快进入养老市场,鼓励社会力量参与公办养老机构改革等。此外,还将完善财政支持政策,拓宽投融资渠道,将养老服务相关规划与城乡规划、土地利用总体规划等相协调,着力解决养老服务面临的融资难、用地难、发展难问题。

29省市相继提出开放养老服务市场

2016年12月,国办印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》。此后,地方陆续提出放开养老服务市场。继民政部将“全面放开养老服务市场”列为2018年重点工作任务之一后,养老服务市场放开步伐不断加快。截至目前,已有29省市相继提出开放养老服务市场,26省市明确提出向外资开放。

业内人士看来,养老服务市场加速开放,一是为了应对加速到来的老龄化社会,二是为了促进国内养老服务质量提升。

国家发改委日前发布的《2017年中国居民消费发展报告》显示,2017年60岁以上老年人口已超过2.4亿,占总人口比例达到17.3%。到2020年,全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿左右,占总人口比重提升到17.8%左右。预计到本世纪中叶我国将进入深度老龄化阶段,老年人口将达到4.8亿左右。

庞大的老年消费群体,意味着养老服务需求在今后一段时间内将呈现刚性增长。然而,我国养老服务市场发展不平衡不充分问题却很突出。“一是养老服务存在明显的资源结构不平衡问题。二是服务供给结构与社会期望和需求结构之间存在明显不适应,部分高质量机构‘一床难求’的同时,养老机构床位‘空置率’保持较高水平。”发改委社会发展研究所副研究员关博说。

一揽子鼓励新政蓄势待发

记者从多部委获悉,为了助推养老服务市场快速发展,一揽子鼓励新政蓄势待发。

在全面放开养老服务市场方面,将进一步简化行政审批程序,鼓励民间资本进入养老市场,提供多层次多样化的养老服务。加快公办养老机构改革,鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式,参与公办养老机构改革。

在配套政策保障方面,将使养老服务相关规划与城乡规划、土地利用总体规划、城镇化规划、区域规划等相衔接;着力完善财政支持政策,拓宽投融资渠道,鼓励社会资本采取建立基金、发行企业债券等方式筹集资金,鼓励银行业金融机构对养老服务机构提供多样化信贷支持。

“为解决用地问题,还可能建立养老服务设施土地资源公开化体系,出台支持整合改造闲置资源发展养老服务的实施细则,为破解资金问题,可能设立养老服务专项引导资金及实施细则,创新金融手段采取房地产权证证券化的方式减轻融资压力。”一位权威人士表示。

PPP模式仍被看好。记者从知情人士处获悉,民政部7月6日召开了运用政府和社会资本合作模式支持养老服务发展研讨会。未来仍将借助PPP鼓励社会力量积极参与养老服务业。“PPP模式能够降低养老服务发展融资和运营成本,提高闲置场地使用率,进而解决用地难问题。”关博说。

中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华表示,以PPP模式发展养老服务业,关键是处理好政府与市场的关系。在当前养老服务业刚刚起步,盈利模式不清晰的情况下,为了激活市场活力,吸引社会资本进入,政府应当以“筑巢引凤”的姿态,提供硬件保障、政策支持和系列公共服务,创造

公平的市场环境,同时严格规范市场行为,做好监督。

第六大“社保”亟须加快向全国推广

不少专家还表示,推动社保“第六险”长期护理险的推广在全国扩围将成为发展壮大养老服务另一个重要政策发力点。

7月6日,国家卫健委等11个部门联合印发《关于促进护理服务业改革与发展的指导意见》,这也是国家层面面对护理服务业所作的首个顶层设计。《指导意见》鼓励有条件的地方积极支持商业保险机构开发长期护理商业保险,以及与老年护理服务相关的商业健康保险产品。

长期护理保险制度已经在青岛、上海等15个试点城市和北京、河北等多个省市的非试点区域展开,覆盖人群大约为4800万。截至2017年底,超过7.5万人享受到保障待遇,赔付护理保险金大约5.7亿元,基金支付比例超过了70%。“在有效减轻失能人员及其家庭经济负担的同时,带动了试点地区相关产业投资约70亿元,直接拉动就业4万多人,有力促进了护理服务业的发展。”和君咨询业务合伙人,和君健康养老研究中心副主任曹卓君说。

“长期护理保险解决了养老机构购买资金难题,引导居家社区护理服务力量加快培育形成。提高了医疗与养老服务的结合效率,解决了医疗机构长期床铺问题和

部分基层机构‘吃不饱’问题。”在关博看来,长期护理保险试点向全国范围扩大已是大势所趋,下一步应加快形成可推广复制的基本政策框架。

张盈华对笔者表示,长期护理保险制度2年试点期已到,随着国家医保局各项工作步入正轨,下一步就要对试点效果进行科学评估。

不过,全面推广长期护理保险制度也存在多个难点。张盈华认为,从总体上看,长期护理保险制度全面推开尚缺两个重要条件,一是还没有统一的失能鉴定和等级评定标准,二是各地试点方案差异大,还未达成最终的共识。试点评估工作首先就要解决上述两个问题。

在曹卓君看来,长期护理险的推广与实施,首先将作用于医养结合类服务。既可减轻目前医疗机构以及医保的压力,也能加强老年人对非医疗护理服务的消费能力与支付能力,促进产业发展。但是,我国尚未大面积实施长期护理保险制度,因此医养结合的支付,包括如何对接医保在实操过程中也会出现一定困难。

筹资、责任界定等也是建立长期护理保险制度面临的突出问题。曹卓君表示,仅依靠社保基金划转很难支撑,广泛推行必须建立在长期照护类的商业保险基础上,同时需要更为合理的筹资机制和符合中国特色的市场化机制,确保基金长期收支平衡。(班娟娟 牛万星)

新闻直通车

中国跻身全球最具创新力经济体20强

深圳—香港地区位列“最佳科技集群”第二

据新华社电 世界知识产权组织和美国康奈尔大学等机构10日发布2018年全球创新指数报告,中国首次跻身最具创新力经济体20强,排名第17位。

报告显示,与2017年相比,中国从第22位连升5名,保持稳步提升势头。瑞士、荷兰和瑞典继续位列前三,英国上升1位、排名第4位,美国则从第4位滑落到第6位。

在核心创新投入和产出方面,虽然美国仍排首位,但在研究人员、专利和科技出版物数量等方面位列第二,居中国之后。

世界知识产权组织总干事

弗朗西斯·高锐说,中国的快速提升反映出其领导层设定的战略方向,即发展世界级创新能力并促使经济结构向知识密集型产业转型,这些产业更依赖创新来保持竞争力。他认为,这标志着创新多极化的到来。

报告还评价了各经济体将教育投资和研发支出转化为高质量创新成果的能力,其中瑞士、卢森堡和中国位列前三。

报告更新的全球“最佳科技集群”排名中,日本的东京—横滨地区和中国的深圳—香港地区分别前两位,而美国的创新热点地区数量最多,共26个。



近日,陕建一建集团四公司组织党员和团员走进梁家河,在习近平总书记曾经学习劳动的地方,诵读《梁家河》。

企业快讯

惠安公司 开展形式多样的廉政教育活动

本报讯(通讯员 杨国柱) 近日,惠安公司党委集中开展了以“加强政治建设,严明政治纪律”为主题的宣传教育活动,警示教育干部在思想上进一步筑牢道德底线,严守纪律红线。

接到活动通知后,各基层党组织积极开展各种形式多样,内容丰富的学习活动,通过专题教育、测试答题、编发宣传教育专刊等多种形式,促进广大党员干部将学习内容内化于心,外化于行。

陕西神龙路桥公司 坚守工匠精神助推企业发展

本报讯(通讯员 杜成轩) 今年以来,陕西神龙路桥公司在做实业做活多元产业的同时全力推行“工匠精神”、“工匠文化”,着力打造行业精英、岗位尖子,精心对待每一个环节,每一道工序,确保工程优质。

陕西神龙路桥公司通过系列活动教育干部职工树立严谨认真、勤学苦练、追求完美的“匠心”理念;建立健全评价机制,设立与工匠精神有关的奖项,制定单项奖、全员创新鉴定奖励等管理办法,建立完善的职工激励机制,构建技能人才和创新型人才培养的长效机制;建成实操演练基地,将理论知识与实际操作相结合,全面提升职工自身业务素养;营造尊重劳动、崇尚技能、鼓励创造的浓厚氛围,为职工成为“工匠”在手的技能人才提供有利条件。

延安炼油厂 职工乐享美味实惠自助餐

本报讯(通讯员 曹锋) 近日,延安炼油厂职工食堂一楼自助餐厅投入运营,可供280余人同时就餐。粉饰一新的餐厅里,菜品丰盛,物美价廉,职工有序排队自取食材,在悠扬音乐声中,享用实惠营养美味。

今年4月初,该厂决定将职工食堂一楼大厅改造为自助餐厅。短短两个多月里,完成了餐具、桌椅、闸机、大门造型的招标采购、采购;大厅粉刷、售卡室更新、售饭窗口改造、洗碗间改造等工程也陆续完成。就餐环境和菜品质量大大改观和提升,同时餐费由原来每天23元降至17元。职工赞扬说,职工食堂自助餐厅改造是延炼实施的又一件关心职工生活的实在举措。

上半年陕西各地空气质量如何

商洛最好 咸阳垫底

本报讯(郝山宇) 今年上半年陕西空气质量如何?哪个市(区)空气质量最好?7月10日,陕西省环境保护厅发布今年1-6月全省城市空气质量状况和县城空气质量状况。据了解,今年上半年全省13个市(区)空气质量最好的是商洛,咸阳排名最后。

今年1-6月,全省13个市(区)空气质量综合指数平均为6.23,同比下降4.9%;重度及以上污染天数比例为5.0%,同比下降3.0个百分点;平均优良天数

比例为59.0%,同比下降2.6个百分点。

13个市(区)空气质量由好到差依次是商洛、安康、汉中、杨凌、榆林、宝鸡、延安、铜川、韩城、西咸、渭南、西安、咸阳。

与去年1-6月相比,杨凌、西安、韩城、渭南、西咸、宝鸡、延安、咸阳、汉中、商洛等10个市(区)空气质量有所改善(按改善程度由高到低排序),榆林、铜川、安康等3个城市空气质量有所下降(按下降程度由高到低排序)。

疾病无情 人有情

“杨女士,你的女儿特殊疾病互助保障金给您送来了!”当杨女士从中国职工互助会西安办事处副主任司博和阎良区总工会干部金相军手中接过19783元互助保障金,她感慨道:“这些钱对我来说真是雪中送炭呀!我真不知道该该怎么感谢咱们区总工会了!”

杨女士是阎良区某单位职工,因病住院,短短几个月,医疗费就花去了4万余元,除去医保报销的2万余元,自己还要支付2万余元的医药费,这对于本来生

活就不宽裕的她来说无疑是雪上加霜。就在她一筹莫展之际,区总工会告诉她单位为她购买了职工医疗互助保险,在原有职工医保报销基础上互助保险还可以报销近2万元。

职工互助保险是中华全国总工会为了从根本上维护职工权益而在工会系统中推行的一种非盈利性保险。职工参加社会医疗保险或商业保险后,仍可参保,作为职工基本医疗保险的重要补充,可为患病的职工报销一定数额的

医疗费用。阎良区总工会启动职工互助保险以来,一直坚持把职工互助保险作为关心职工、帮助职工、服务职工、体恤职工的有效措施来抓。近年来,已有90余名职工享受到互助保险的温暖,共赔付互助保障金12万余元。

通讯员 金相军



西安公布26家无预售证房产项目

房管局:一律顶格处理

本报讯(通讯员 陈思存) 7月10日,西安市住房保障和房屋管理局执法监察队相关负责人介绍,为规范房地产市场秩序,保护广大市民合法权益,将检查中发现的第一批全部或部分楼栋未取得《商品房预售许可证》的26家房地产开发项目名单予以公布。

该负责人表示,本次公布的房地产开发项目,在未取得《商品房预售许可证》之前,不得对外销售,或以采取发放VIP卡、内

部认购、缴纳诚意金等形式变相预售。同时,要求以上项目的开发企业,尽快到土地、规划、建设、城管等部门办理相关手续。如发现存在无证售房等违法行为,该局将对其进行严肃查处,一律顶格处理。

他提醒广大市民在购房前,要求开发商出示《商品房预售许可证》,查看《商品房预售许可证》载明的楼幢号,切勿购买未取得《商品房预售许可证》的房屋。

读者来信

编辑部:
近期,笔者在汉中市汉台区龙山镇码头汉江段,常看见一伙人用自制的捕鱼器在河里非法捕鱼,河里大小的鱼儿被掠夺式地杀戮,让人不禁心生寒意和怜悯。

笔者看到,一个上午,那些划着小船的人在汉江里疯狂地电打鱼,并无人阻止和干涉,只能眼睁睁地看着河里鱼儿惨死在电鱼人的鱼护里。

汉中地处我国版图的中心,是地球上同一纬度生态环境最好、最适宜人居的地方之一。近

谁来管管疯狂的电鱼人

年来,中省市县各级政府下大力气整治生态环境,使汉江源头的中盆地呈现出水清、山绿、天蓝的良好生态气象。汉江是长江最大的支流之一,是300多万汉中人民的母亲河,是南水北调的重要水源地,也是各种鱼类的生长栖息之所,鱼类对调节水质和生态也起着不可或缺的作用。但是,总有一些人受经济利益的驱使,自制一些非法的捕鱼工具在汉江河里野蛮捕鱼,让人痛心不已。笔者在和当地村民闲聊中了解到,汉江河是禁止电鱼和毒鱼的,但是这里经常有



7月6日,陕建二建集团举办新员工入职见面暨第八届十大杰出青年表彰大会,10名长期扎根施工一线、品质优秀、业绩突出的青年员工被评为该集团十大杰出青年,为企业广大青年员工树立了榜样。 赵涛涛 摄



针对近期天气变化无常,榆林站派出所细化防汛抢险应急预案,强化雨天重点区域线路护坡的值守及“五位一体”的巡查和抗洪抢险动态管控工作,力保铁路运输平稳、旅客安全。
常惠国 苏乐乐 摄

紫阳 8 千万工资保证金成为农民工“护身符”

本报讯(通讯员 杨志贵) 在紫阳农民工比较集中的建筑工地有这样一首顺口溜被农民工广为传唱:以前辛辛苦干一年,不见一分血汗钱;现在不怕老板跑,工资政府已存好。近两年,农民工工资保证金制度成为紫阳保障农民工工资的“护身符”、“拖老板”的“紧箍咒”、劳动保障维权的“杀手锏”。

作为劳动力资源和转移就业大县的紫阳,每年有8万劳动力转移就业,为切实保障农民工合法权益,该县2013年在政府投资项目的建筑施工企

业推行农民工工资保证金制度。通过县人社局等相关部门联席会议制度健全解决农民工工资问题的长效机制,积极参与县上重大建设的项目招标、资金拨付、企业用工、竣工验收等全过程,设立了紫阳县工程建设领域农民工工资保证金专户,专人负责、专户专用。为确保农民工工资支付工作落到实处,县人社局按照省市要求,采取果断有力措施,将建设单位纳入农民工工资保证金缴纳主体等重大举措,从源头上消除了拖欠农民工工资问题隐患,有效遏制

“拖老板”欠薪赖账现象的发生。同时,该县劳动监察部门采用“随机”抽查方式,将用人单位诚信状况纳入全县信用监管体系,强化对用人单位的信用监管,遏制企业欠薪现象的发生。根据《劳动法》和相关规定,对克扣、无故拖欠劳动者劳动报酬,数额较大、涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪,被依法移送司法机关追究刑事责任的;因违反劳动保障法律法规和规章制度引发群体性突发事件、极端事件、造成严重不良社会影响的;违反女职工和未成年工特殊

劳动保护规定、非法使用或介绍童工情节严重等11类重大违法行为进行社会曝光并存入用人单位劳动保障守法诚信档案,失信者一处违规、处处受限。

近两年,紫阳县已累计征收农民工工资保证金8779万元。该县为农民工追欠工资168万元,涉及507人。共受理劳动保障法律法规和规章制度引发群体性案件112起,立案32起,结案29起,实现了时效期内结案率100%,有效地维护了农民工的合法权益,企业拖欠农民工工资现象逐年下降。