

关注

翱翔在改革开放春风里

——西安高新区二十七载蝶变之路

□ 王乐文 高炳

每次经过西安高新区街头，72岁的章东凡总喜欢摇下车窗，看道路两侧的大楼向车后掠去。“就像当初襁褓里的婴孩，转眼长成20多岁的小伙子，看在眼里，怎不喜欢！”

已从西安高新区管委会退休12年的章东凡，亲眼见证这个“小伙子”呱呱坠地——1991年3月，国务院批准设立西安高新技术产业开发区。从此，“高新区”这一新名词，悄然潜入古城人心里。

二十七载砥砺前行，西安高新区以改革创新为动力，发展质量和效益同步提升，成长为我国高新技术产业的重要基地。

传承创业激情

夏日傍晚，走进高新区唐城遗址公园，绿林葱郁，草木茁茂。透过树林望去，华灯初上的写字楼美轮美奂，人车来往川流不息。

“篱笆外是现代世界，日新月异。公园里有文化内涵，动静相宜。”刚打完太极拳的刘师傅，擦去脸上的微汗，沉醉在夏日晚风里。

27年前，这里全然是另一番模样。1991年6月14日，西安西南城外，机器轰鸣，高新区破土动工。在管委会工作的章东凡，约上同事一道来到工地，被眼前的景象深深触动，“四周是破落的村庄，荒芜的土地，一条废弃的灌溉渠横穿东西。那时候，无人知晓也难以想象高新区未来的模样。”

创业的日子里，既艰苦又兴奋。管委会成立之初，只有10万元经费和一辆借来的旧轿车，近20名工作人员在租用的几间房里办公。去西安城内招商，大伙就骑自行车穿城

而过；到外地招商，坐长途汽车、火车一路颠簸。“虽然艰苦，但大家都充满激情，浑身有使不完的劲。”章东凡说，“27年来，火一般的创业激情接力传承。”

那一年，西安高新区超额完成国家基建计划，在全国50多个高新区中名列前茅。“当年建区，当年开工，当年见效。”回忆起“高新速度”，章东凡难掩兴奋，“初战告捷，提振了高新区的精气神！”

自此，厚重的黄土地上，频频发出突破藩篱、拔节而起的“成长之声”：体制上，招商引资等领域行使市一级管理权限；机制上，“一站式办公”，开创公共服务转变先河；服务上，凝聚了“特事特办、急事快办”的“高新共识”……

靠着这股子闯劲儿，高新区昂首阔步、且行且歌，当年的那张“白纸”，如今已是色彩缤纷。7万余家企业在此注册，120家世界500强企业设立177个公司和机构，形成电子信息、先进制造、生物医药、现代服务四大主导产业……时空流转，一座生态宜居的产业新城拔地而起。

立足创新驱动

27岁的高新区，如今有了新目标——建成大西安都市圈的“首善区”。不沿海、不靠边，肩负重任的西安高新区，如何打开新局面？

“科技创新”，这是西安高新区给出的答案，也是其发展的立身之本。

几年前，中科创星孵化器创始合伙人米磊的女儿生病打点滴，护士一时找不到血管，连扎4针失败，让这位光学博士很是心疼。“能否发明一台设备，解决扎针难题？”

“春筍”遍地，难离“沃土良田”。2017年11月，西安高新区出台发展“硬科技”产业的8条措施，设立每年5亿元的产业发展基金、总规模500亿元的产业基金，支持航空航天、光电子芯片、新能源、新材料、智能制造、信息技术、生命科学、人工智能等领域的关键技术创新。

“如今，我们已有上万家高新技术企业。”谈及发展之道，高新区创新发展局副局长吴峰言简意赅，“搭建创新平台，吸引人才落地，营造良好氛围。”

与本土培育相伴的，是筑巢引凤。这其中，韩国三星公司投资100亿美元的半导体闪存芯片项目最为亮眼。

2012年，三星带着闪存芯片制造工艺落户西安高新区，15个月，月产10万片的半导

体工厂建成。今年3月，三星项目继续“扩容”，二期投资70亿美元。

“现在，100多家配套企业已成功落户高新区，形成了一个近千亿元级的半导体产业集群，西安由此成为全球半导体存储芯片领域的重要一极。”高新区相关负责人介绍。

2017年，西安高新区全年净增高新技术企业164家，累计认定1070家；实现技术合同交易额330亿元；累计转化科技成果逾10万项，其中90%以上拥有自主知识产权。

放眼合作共赢

坐落在高新区科技二路的西安诺瓦电子科技有限公司，成立仅10年，却已在全球LED显示屏领域占有重要一席。

“刚成立那年，我们主营业务收入仅11万元。”回忆起创业初期，公司董事长袁胜春十分感慨，“经过努力，我们在校正技术上实现重大突破。”自此，诺瓦公司快速发展，如今拥有自主知识产权831项，全球拓展服务网点33个，产品出口至59个国家。

“西安拥有先进的制造业，一些‘一带一路’参与国家和地区制造业水平相对较弱，双方产业互补、合作共赢。”在陕西省社科院研究员张宝通看来，西安高新区承担着参与“一带一路”建设的更大使命。

左右观点

□ 于平

市场思维或许才是治本之策。

据钱江晚报报道，近期原料药出现暴涨，原料药马来酸氯苯那敏(又名扑尔敏，主要用于鼻炎、皮肤黏膜过敏及缓解流泪、打喷嚏、流涕等感冒症状)一个月涨了58倍，从400元/千克涨到23300元/千克。而原料药苯酚更从230元/千克涨到23000元/千克，涨幅达99倍。

新闻中披露，之所以原料药敢坐地起价，是因为原料药供应被少数企业垄断，有的原料药采取包销的模式，一些人把原料药企的产品全部包下来，然后坐地起价。一些评论就此呼吁，应当对这些奸商挥起反垄断大棒，进行重罚。

客观来说，原料药暴涨其中或有个别企业利用垄断地位、人为炒作的因素，对这样的“奸商”该打就打，该重罚就要重罚。去年7月底，浙江新赛科药业有限公司、天津汉德威药业有限公司等，就因滥用市场支配地位，以不公平高价销售原料药原料药被查处，被罚款44.39万元。这44万元的罚款相较于其违法所得来说，仍有些“不痛不痒”，显然还可以继续“加码”。

但若原料药上涨的主因非垄断，那把暴涨的责任完全都归结到奸商头上，恐怕有些偏颇。要知道，商品的价格取决于它的供求，某个商品短期内暴涨，肯定是供求出现了严重失衡。在这种严重失衡的情况下，必然出现价格被操纵的现象。其中即便有商家炒作，起到的也只是推波助澜作用。

一旦出现什么商品的暴涨，马上就想到呼吁行政打击或限制，未必是市场经济的思维。有时候，这种过度依赖行政干预的办法，恐怕只会回避真问题，陷入更大的恶性循环。

那么，原料药暴涨的真问题在哪儿？在我看来至少有两点：既然这些原料药需求如此旺盛，且有利可图，为何只有两三家企业生产？

之前，对于赫赛汀等癌症患者进口“救命药”短缺、价格暴涨，相关部门的对策是松绑审批，降低关税，扩大进口。其实，这一思路同样适用于原料药，类似扑尔敏等是很普通的大宗原料药，国外许多厂家都在生产，完全可以通过进口原料药这个“鲶鱼”来激活市场。

去年12月《原料药、药用辅料及药包材与药品制剂共同评审审批管理办法(征求意见稿)》开始公开征求意见，这意味着今后原料药的审批将“松绑”，不再单独批准文号，这或是改变原料药垄断的根本之策。

一些药品原材料或成品药供应短缺，是中国的药品市场挥之不去的噩梦——要么是药品价格太低，厂家不愿生产；要么是药品涨价成天价，有资格生产的厂家寥寥可数。这种频繁药品短缺的背后，根本上源于市场机制的扭曲。所以，要让药品供应告短缺，靠的应当是市场的全面开放，是管制的继续松绑。指望靠加强行政管制，挥舞处罚大棒来解决涨价，终非根本之策。

近日，为营造平安和谐的良好氛围，陕建二建集团邀请宝鸡渭滨公安分局民警和消防支队专家到集团开展消防、防暴培训演练活动，集团机关员工及基层单位内保员工80余人参加了活动。

在防暴培训中，民警向大家讲解有关反恐防暴的自我保护常识，从面对突发情况如何报警、处置及有效控制等知识进行了培训，并用防暴器材进行了现场演练，赢得了大家的阵阵掌声。

□ 袁瑞欣 摄

「原料药价暴涨九十九倍」，治本之策在放开管制

信息窗

省税务局：“税银互动”助力中小微企业发展

记者8月3日从国家税务总局陕西省税务局获悉，我省以“税银互动”助力中小微企业发展。截至目前，企业线上线下累计贷款2.1万笔，金额510多亿元，其中中小微企业贷款1.78万笔，金额370多亿元，有力提升了我省税务、金融服务能力，助力陕西地方经济发展。

据悉，2018年，陕西省税务局携手省金融办、省银监局和省中小企业局在便利群众、激活市场

活力方面狠下功夫，会同22家商业银行推出了“诚信纳税贷”产品，将受惠群体由纳税信用A级企业拓展至B级企业，潜在贷款群体由1.5万户增加到21.15万户，使得“税银互动”覆盖面更广泛、渠道更多样、效应更显现。特别是聚焦中小微企业、双创企业、初创企业、高科技企业，针对性地帮助其解决融资问题，有力地推动企业发展壮大。

□ 记者 兰增干

榆林供电公司：连夜抢修保客户用电无忧

8月7日，神木市遭遇强暴雨天气，受暴雨雷电大风影响，国网榆林供电公司大柳塔供电区域造成共计8条线路停电，故障发生后，该公司迅速启动应急抢修方案，安排人员前往停电线路开展连夜抢修，截至8月8日0时，历时11小时所有线路故障抢修完毕，停电台区均恢复供电。

此次故障线路包括150高家畔线路、116市镇线路、118敏盖线路，后柳塔I回、后柳塔II回、159温家塔线路、123石圪台线路、174警家河线路。共计停电用户约800户，本次暴雨造成的停电未涉及高危及重要用户，未造成电网重大安全生产事故及经济损失，所有供电设施抢修完毕，停电客户100%恢复供电。

□ 陈婷婷



选手快速转圈



职工职业技能大赛元马脱多职中心

8月8日下午，在中铁十二局集团广佛肇高速公路S2标项目部预制梁场，10个单位的32名选手参加了2018年佛山市职工路桥工程测量技能竞赛，经过激烈角逐，有3个单位获得“优秀组织单位”奖，10名选手获得“技术能手”奖，1名选手摘得“技术能手”奖。

□ 刘国占 吴玉茹 张乃余 摄

长安供电公司：为微小企业开放办电绿色通道

8月6日，长安供电公司员工小徐收到了西安福源营养配餐有限责任公司在“掌上电力”APP上提交的报装申请，立即电话联系客户，约定次日由台区经理上门收取报装资料的同时进行现场方案勘查。经勘查，该企业用户符合安装标准，可进行计量装置安装，安装人员操作同时，台区经理携带供用电合同至现场进行合同签订。签订合

同后即可实施供电，完成资料归档。整个过程以线上平台及电话联系为主要方式，免除客户往返成本，变“最多跑一次”为“一次不用跑”。

8月以来，针对该企业数量增速快、分布范围广的特点，该公司推出“办电一次不用跑”绿色通道，缩短办电时间，简化业务流程，以“三位一体”接入服务为核心，有效地优化了营商环境。

□ 王起秀

地方频出“实招”促工业转型升级

经济观察

□ 王文博

地方经济半年报披露接近尾声，从上半年经济运行情况来看，传统产业增速放缓，高新技术产业对经济增长的贡献日益凸显。技术进步、产业转型对发展的带动作用，也进一步提高了各地推动工业升级的积极性。记者日前从地方政府获悉，河北、福建、新疆、江苏、广东、山东等地都在着力构建先进工业体系，并出台了专项支持基金、加大研发补助、优先用地安排等一系列“实招”，提升新兴产业发展水平。

新兴产业拉动经济成效显著

上半年国民经济运行情况显示，经济新常态下，工业转型升级成为我国实现经济高质量发展的重要力量。根据国家统计局数据，上半年我国转型升级成效明显，新动能加快成长。从工业结构看，战略性新兴产业增加值同比增长8.7%，比规模以上工业快2个百分点。新能源汽车产量同比增长88.1%，工业机器人增长23.9%，集成电路增长15%。

国家统计局新闻发言人毛盛勇在上半月国民经济运行情况发布会上表示，从新供给来看，代表技术进步、转型升级和技术含量比较高的相关产业和产品增长是比较快的，比如工业领域高新技术产业增加值、装备制造业和战略性新兴产业的增加值增长速度都比较高，分别增长11.6%、9.2%和8.7%，明显快于全部规模以上工业增加值的增速。

新兴产业对地方经济发展同样发挥着重要作用。

从前六个月的总体情况来看，浙江高新技术产业实现增加值为3393.38亿元，同比增长10.5%，增速比规模以上工业高2.3个百分点，对规上工业增长贡献率为61.2%；广东新兴产业发展壮大，高技术制造业、先进制造业增加值分别增长8.8%、8.4%，占规上工业比重分别达30.1%、55.7%；福建上半年电子信息产业、高技术行业分别同比增长15.7%、13.5%，分别高于规上工业6.8、4.6个百分点，产业结构呈现优化趋势；江苏上半年高新技术产业和装备制造业增加值同比分别增长10.6%和9.1%，快于规模以上工业4.4和2.9个百分点。

就新兴产业对地方经济贡献而言，中国社科院工业经济研究所副研究员渠慎宁在接受记者采访时表示，现在各地都在布局人工智能、大数据、云计算、机器人、物联网等新技术新产业，一方面可以改造升级传统产业，提高生产效率，带来巨大经济效益，另一方面在传统产业升级背景下，新产业可以成为经济增长的新动能。

地方密集出台产业升级措施

着力构建先进工业体系，提升新兴产业发展水平，由传统工业向新兴产业转型升级一直是我国工业战略布局的重点。技术进步、转型升级对经济的带动作用，也进一步提高了地方的积极性。从近期公布的地方政府工作计划来看，不少地方根据实际情况提出了有针对性的方案，力图加快破局工业转型升级，发展壮大高新技术产业。

近日，河北通过促进企业技术创新条例，并将于9月1日起施行。条例规定，省级财政安排专项资金用于支持工业设计发展，对符合条件的重大创新项目优先安排

用地，研发投入占比将纳入市县年度考核。

福建提出下一步将重点抓好707项省级工业增长点项目建设；推动出台产业集群发展政策，落实省政府《新一轮促进龙头企业改造升级行动计划》。

江苏在全国率先出台《关于加快培育先进制造业集群的指导意见》，重点培育13个先进制造业集群，力争打造“拆不散、搬不走、压不垮”的新型产业“航母”，构架更加自主可控的先进制造业体系。

新疆以“建链”为目标，“补链”为要求，“强链”为关键，通过优化产业布局、密切上下游协作、促进跨产业合作，推动产业链企业聚合，加快推进传统产业改造升级。

广东下半年计划出台加强基础研究和应用基础研究若干意见，制定创新政策“新十条”。

除了健全鼓励技术创新、培育新兴产业的制度保障外，不少地方还出台了“真金白银”的奖励制度。近日，贵阳发布若干奖励措施，并设20亿元基金，鼓励企业转型。山东集中出台了支持新旧动能转换若干财政政策及5个实施意见，通过财政贴息、奖补政策以及减税降费等多项措施，推动新旧动能转换，促进新一轮高水平技术改造。

对于地方密集出台的产业升级措施，中国财政科学研究院宏观经济研究中心研究员王志刚对《经济参考报》记者表示，地方政府根据本地实际情况和资源禀赋，做好产业规划和政策引导，力求破局工业转型升级，加快高科技产业发展，有利于拉动地方经济提质增效。

工业转型升级进入关键期

“工业是实体经济的代表，工业转型升级关乎国民经济发展质量。当前工业转

型升级正处于关键时期，面临国内外诸多挑战，推动高新技术产业发展显得尤为重要。”王志刚强调。

厦门大学宏观经济研究中心副教授王燕武也对记者表示，在当前经济形势下，一是过去依靠廉价要素、以价取胜的模式已被证明难以充当大国经济的持续竞争力源泉，二是外部贸易环境有所恶化，制造业、工业首当其冲，客观上加速了自主创新、产业升级的迫切性。因此，相比以往，本轮工业转型升级必须想办法突破西方发达国家对中国的技术封锁，实现技术创新的自主研发、自给自足。

“值得注意的是，目前一些地方一窝蜂地上马机器人、人工智能等新产业，出现了高端产业低端化的现象，光注重产能扩张而没有技术方面的提高。”渠慎宁提醒说，未来应该更加注意新产业的技术研发，努力提高产品质量和技术含量，而非走传统的产能扩张式发展道路。

王燕武也认为，工业升级不能盲目追求求变，也不宜“潮涌”式地发展先进制造业，应当脚踏实地，充分发挥地区产业优势，以传统产业为依托，结合新技术应用，实现产品品质和量的升级换代。

对于产业升级具体政策的制定，王志刚建议，首先，要引导资金流向工业领域，改变金融机构考核制度，强调服务实体经济本源；其次，要加强产品质量管理体系，提高产品附加值，除了加强企业研发支持外，还要有严格的质量标准体系以及执行有力的质量监测机制；同时，要继续推进降本成本改革，尤其是降低制度成本，倡导工匠精神，营造有利于工业发展的外部环境；最后，要强调绿色发展理念，通过税收、金融等政策支持工业企业的绿色生产与销售。



陕建二建集团邀请宝鸡渭滨公安分局民警和消防支队专家到集团开展消防、防暴培训演练活动，集团机关员工及基层单位内保员工80余人参加了活动。