

西咸新区

直击“痛点” 让企业有真正的获得感

□ 张哲浩 杨永林 周清

“当天网上提交资料,第二天现场查验,第六天现场备案,第七天就领取到了食品流通许可证。”日前,谈到自己创办企业办理证照的过程,位于陕西西咸新区的某商贸公司负责人万毅芳感慨不已。而此前,办这样的证照,至少需要1个月时间,慢一点的话甚至需要折腾半年。“这就是而今的‘西咸效率’。”

进入新时代,建设现代化经济体系、推动高质量发展,对进一步优化营商环境提出了新要求。作为国家级新区,西咸新区承担着打造丝路经济重要点的任务和使命。因此,坚持问题导向、抓住关键环节,发挥先行先试的政策优势,着力打造国际化营商环境新“窗口”,成为西咸新区改革发展的“头号工程”。

创新机制 直击工作“痛点”

走进西咸新区沣西新城政务服务中心,在建设工程项目“一口受理”窗口前,整齐地摆放着沣西新城建设工程项目办事指南。从立项、用地到规划、建设,所有涉及的审批流程和需要一次性提交的审批资料清单,都被制成卡片,让前来办事的企业一目了然。

“现在来办事,不需要挨个部门跑,只要在窗口一次性提交资料就行。而且,工作人员会明确告知办理时限,对于一些资料,甚至可以容缺办理。”5月14日,记者见到沣西新城吾悦广场项目报建经理王丽时,拿着刚领到的项目开工

所需的最后一项证件,王丽高兴地说:“在这里,我们真正体验到了政府的办事效率和服务意识。真为他们点赞!”

而之前,建设工程项目审批手续多、办事难、耗时长,是不争的事实。按照相关法律法规,一个房地产项目,只有完成立项、获取建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建设工程施工许可证后,才能开工建设。而要逐个办结这些证照,企业一般都需要跑国土局、规划建设局、人防办等8个部门,盖近20个公章才能完成。

针对这一现象,从2017年开始,西咸新区大胆创新,搭建了“3450”综合行政执法审批能体系,全面推进“放管服”改革,着力优化全区的营商环境。

“3个工作日办结营业执照,4个工作日办结经营许可,50个工作日办结工程建设项目审批。这不仅仅是对企业的时限承诺,更是提升政府行政效能的重要改革。”西咸新区管委会主任康军说。

针对企业投资项目,西咸新区从项目立项、土地供应、规划审批、施工许可等4个阶段,通过提前介入、流程再造、分类审批、容缺受理、限时办结、联合踏勘、多评合一、多图联审、全程代办等方式和措施,积极探索提升行政审批效能的方法和路径。

“通过改革,在建设项项目审批上,我们把办理时限从190个工作日压缩到了50个工作日内,比法定时限节省74%。”康军说。

为了把改革落到实处,让企业真正拥有获得感,今年以来,西咸新区还建

立了项目代办帮办“店小二”机制,以“有事必应、无事不扰”为原则,从企业设立注册、资质申请、项目立项到项目施工许可全过程的行政审批手续,均可提供全程代办帮办服务。

如今,走进西咸新区的各个政务服务中心,从工商注册登记到建设工程审批、水电气暖报装,从就业创业服务、党组织关系办理到户籍业务,涉及审批的事项都能找到对应的服务窗口,让群众和企业办事“只跑一次”“只进一门”“只对一人”。

改革体制 激活一池春水

微信办照,个体工商户10分钟办结营业执照。证照分离,办照易,办证也易。服务提前,企业办理建设用地规划许可证,1天解决。数据跑路,企业足不出户就可办理人才服务。“优化营商环境实质是一场体制改革、机制创新。西咸新区坚持创新是第一动力,在深化‘放管服’改革中,不断加大改革创新力度,有效提升了‘放’的含金量,增强了‘管’的有效性,提高了‘服’的满意度。”西安市政协主席、西咸新区党工委书记岳华峰说。

去年以来,西咸新区利用国家级新区和自贸试验区的政策红利,大胆探索,着力推进许可权改革试点工作,将能下放的行政审批权限全部下放。截至目前,全区244项行政许可事项,除涉及统一规划、安全生产、环保等底线和重大事项外的177项,已全部下放到各新城区块。

“真正让审批变得高效的是新区利用先行先试的优势,打破部门之间的壁垒,整合原来分散在各个部门中的审批权限,成立了行政审批与政务服务局、市场服务与监督管理局这两个行政机构,为新区实现‘大厅之外无审批’‘一张执照管登记’‘一枚印章管审批’创造了条件。”西咸新区管委会副主任姚海军说。

今年4月2日,西咸新区秦汉新城居民李少平足不出户,在网上递交11种材料后,第二天在家就收到了办理好的卫生许可证。原来,秦汉新城在西咸新区率先探索建立了新区、新城两级管委会共同使用一个审批平台的审批模式,为西咸新区实现一窗受理、全区通办奠定了基础。

“以前群众来办事是群众跑,现在我们整合审批权限,由政府工作人员在政府内部递送资料、文件。今年以来,随着数字政务系统建设的大力推进,真正打破了部门间、行业间的数据壁垒,实现了让数据‘跑腿’的可喜变化。”西咸新区行政审批与政务服务局副局长董广立说。

“到2020年,西咸新区80%以上的审批事项将实现‘网上办’,90%以上审批服务事项将实现‘一次办’。”康军满怀信心地说,“我们就是要通过改革和创新,推动西咸新区各领域营商环境便利度进入国家级新区先进行列,形成充满活力、富有效率,更加开放的国际化、法治化、便利化的营商环境。”

关注

□ 李晓宏

“8月5日干部考核情况通报,综采队王军辉、张晗各加5分,生产计划超额完成……”这是澄合百良公司8月6日早调度会通报干部考核时的一个场景。“不一样了,的确不一样了,原来都是扣分,现在反倒成了加分的对象。”参加完调度会的科室长及区队队长们边走边惊讶地说。今年以来百良公司通过干部考核工作的开展,干部队伍素质明显提升,从干部考核打分情况看,加分奖励的越来越多,休息日主动加班的人越来越多,主动完成任务干好工作的干部也越来越多了。

狠抓考核让中层干部感到了“痛”

干得不好让你痛,让你怕;干得好让你荣,给你奖。百良公司干部考核找准管理工作中的松懈点,存在的问题,直达痛处。在考核中找“短”处,查“痛”处,动“病”处。针对逢年过节重要时段可能出现送礼收礼,子女入学、婚嫁嫁娶,借机敛财的情况,提前给予廉洁提醒,并要求重要岗位、重要职务人员写出廉洁承诺书,采取一票否决制,使干部知敬畏、存戒惧、守底线。通过调度、生产等部门了解当天生产工作任务完成情况,针对生产工作任务未完成的区队部室,在干部考核中扣除一定分值。据一队队长张巍说:“不仅要完成生产工作任务,还要管理好内部人员,日常扣分多了,月底很有可能就排名靠后被处罚,不仅丢面子还会丢票子。”

强化过程管控让中层干部感到了“严”

组织部门严格落实考核文件,

监督各职能部室按照考核细则进行日常考核打分。每天在早调度会召开之前,由公司领导和职能部室负责人根据前一天工作完成情况对照考核标准,进行量化考核打分,针对工作任务未完成、工作失误等情况逐一进行扣分,绝不手软。月底组织部门汇总考核得分,纪委、监察部门审查并监督得分汇总情况,形成考核排名。对排名后三人员在进行通报处罚的同时,进行谈心帮教,针对失分主要原因,了解各项工作开展落实情况,对重点工作进行跟进,确保工作落实到位。通过日常考核的开展,确保干部考核工作扎实有效、形成闭环,真正体现了干部考核的“严”。

及时奖惩兑现让中层干部感到了“荣”

“7月干部考核情况通报,机关组第一名南晶晶,95.85分,奖励500元……”这是8月份安全办公会通报干部考核情况的情形。今年以来百良公司严格按照考核管理办法,进行日常干部考核,对排名前三和后三人员在安全办公会上进行通报。今年上半年以来奖励36人,奖励金额14500元,处罚36人,处罚金额7200元,全部在当月工资予以兑现。真正让想干事,能干事的中层管理人员尝到了甜头,感到了荣耀,鼓足了进一步开展好各项工作的干劲。

百良公司通过干部考核一系列工作的开展,极大的调动了干部工作的积极性,干部队伍作风有了明显转变,工作面貌大为改观,工作效率有了大幅提高,经营效益逐渐好转。

经营之道



由中铁一局铁建公司举办的陕西省第五届“西铁建设杯”试验工职业技能大赛在常宜项目部8月9日圆满结束,来自基层17个单位的24名选手参与了比赛。此次大赛极大地激发了广大员工学技练功的热情。图为测量工比赛。 □ 通讯员 牛红进 摄

外资新能源汽车产品加速落地

□ 李志勇

今年以来,国内新能源汽车市场保持持续增长的强劲势头,众多合资品牌和新兴造车企业也在今年加快了新能源汽车产品的投入力度。

据了解,北京现代日前推出全新的索纳塔插电混合动力轿车,北京现代成为国内首个在纯电动、混合动力和插电混合动力三大新能源汽车技术系列全面实现产品量产的合资品牌。此外,奔驰、宝马、大众、丰田、日产等跨国汽车企业都在加快推进其合资新能源

汽车产品在中国市场的落地,今年和明年将是这些合资品牌新能源汽车产品在国内市场集中落地的时期。

专家表示,合资汽车品牌在新能源汽车方面有着很强的技术积累。在国内新能源汽车市场发展的初期,由于市场前景不明,合资品牌并没有在产品量上发力,自主品牌抢得了市场先机。但合资汽车厂商也一直在进行新能源技术的研发和积累,随着国内新能源汽车市场逐渐成熟,合资品牌的新能源汽车产品开始发力,并且显现出很强的竞争力。

抓好工会组建 搭建职工维权平台  
抓好职工维权 推动工会组织建设

——如何在非公企业中发挥工会职能作用的思考

够切实维护职工的合法权益,积极参与非公有制企业的民主管理,工会作用发挥较明显。一是非公有制企业工会基本能够做到代表职工与用工方签订集体合同。二是组织职工积极参与非公有制企业的民主管理。三是切实帮助非公有制企业职工解决后顾之忧。四是利用工会组织在职工中广泛开展职业技能教育活动。

——职工的维权工作得到明显改善。近年来,市总工会和市劳动保障部门十分注重对非公有制企业职工维权保护工作,职工的维权工作得到了明显改善。一是加大劳动保障法律法规的宣传力度。二是积极引导非公有制企业职工依法维权。三是开展法律援助活动,帮助非公有制企业职工依法维权。四是建立非公有制企业劳动保障年度书面审查制度。

通过调研,非公有制企业在工会组织建设有了长足的发展,职工的合法权益得到了维护,非公有制企业与工会互相尊重、互相支持,非公有制企业与职工互利双赢、共同发展的格局已初步形成,但是,非公有制企业在贯彻《工会法》《企业工会工作条例》《劳

动法》和《劳动保障监察条例》等方面,仍然存在一些问题:一是非公有制企业工会组建率不高。二是职工维权存在相当大的难度。三是非公有制企业工会的法律地位不明确。工会是维护职工合法权益的群众组织,目的是把职工组织起来。在社会主义市场经济中,职工是企业的主人,企业职工代表大会是社会主义市场经济的最高决策机构。但是,随着我国社会主义市场经济的建立和改革的不断深入,非公有制企业在我国经济社会发展中占有越来越大的比重,对非公有制企业工会开展工作存在的问题,有以下几点思考和建议:

(一)要加大对非公有制企业工会法律地位的研究,为修改《工会法》提供实践依据。要结合非公有制企业工会工作所形成的具体特点,加大对非公有制企业工会法律地位的调查研究力度,要着重从非公有制企业工会的法律地位入手,就企业职工的地位、企业工会与企业职工之间以及企业工会与企业主之间的关系等问题开展调查研究,为修改《工会法》提供实践依据。

(二)要努力提高非公有制企业职工组

建率,充分发挥工会组织在非公有制企业中的作用。针对非公有制企业工会组建率不高、工会组织作用发挥不够的问题,市总工会要和市劳动保障部门一道,加大对“两法两条例”的宣传力度,有重点地对非公有制企业进行宣传,促使非公有制企业主对工会组织有一个新的认识。要采取积极措施帮助和督促非公有制企业组建工会,努力提高非公有制企业工会的组建率。根据《劳动合同法》的规定,加大行业工会的组建力度,充分发挥行业工会组织在非公有制企业中的作用。要加大对非公有制企业执行“两法两条例”的监督检查力度,增强非公有制企业主依法用工、依法组建工会。

(三)要加强平等协商集体合同和工资集体协商制度建设,注重从制度上维护职工的合法权益。针对非公有制企业平等协商集体合同和工资专项集体合同签订率存在的问题,要研究其存在的原因,从制度着手,结合特点,拿出平等协商集体合同和工资集体协商制度建设的具体意见,报党委和政府。积极争取各相关部门的支持,采取多种举措,引导和要求非公有制企业,从维

□ 刘开雄

中共中央政治局日前召开会议明确提出,把防范化解金融风险和服务实体经济更好结合起来,坚定做好去杠杆工作,把握好力度和节奏,协调好各项政策出台时机。

防范化解金融风险不仅是为了防止发生系统性风险,还要纠正一些过去在金融与实体经济之间存在的扭曲关系,力避脱实向虚,推动金融业回归本源,不忘初心,让金融活水更好、更直接、更便利地流入实体经济,形成实体经济与金融之间的良性互动。

要看到,当前经济运行稳中有变,面临一些新问题新挑战。我国经济仍处在新旧动能转换阶段,过去长期积累的金融风险进入易发多期阶段。同时,外部环境变化快,不确定因素有所增多。在流动性总量保持合理充裕的条件下,金融业更要服务好实体经济之本。

当前,防范化解金融风险取得初步成效,这为金融更好服务实体经济提供了施展空间。无论是金融监管机构,还是金融企业,当务之急就是“怎么办”——金融系统如何走出过去“套路”,改革固思路,通过机制创新,打通金融服务实体经济的有效通道,提高金融服务实体经济的能力和意愿。

近期,我们看到有关部门已经陆续行动起来。

6月25日,中国人民银行等五部委联合发文,提出23条短期精准发力、长期标本兼治的具体措施,督促和引导金融机构加大对小微企业的金融支持力度,缓解小微企业融资难融资贵,切实降低企业成本,促进经济转型升级和新旧动能转换。

7月17日,银保监会召开座谈会强调疏通货币传导机制的重要性,要求金融机构重点把握七个方面内容,多维度、多层次地加强对民营企业和小微企业金融融资服务。

近期召开的国务院金融稳定发展委员会第二次会议,重点研究进一步疏通货币政策传导机制,增强服务实体经济能力的问题,强调做好当前金融工作,进一步打通货币政策传导机制,提高服务实体经济的能力和水平。

事实上,从中长期来看,中国经济从高速增长向高质量发展的转型,也包含了金融业追求高质量发展的内容。金融业要抓住这次机会,及时发现并改正过去发展中存在的问题,创新体制机制,以更为长远的眼光看待未来发展的道路和方向。

要正确认识稳增长与防风险的关系,强调金融服务实体经济,并不意味着就放松了对金融风险的防范化解。金融系统要把握好货币总闸门,在信贷考核和内部激励上多下功夫,要“把好钢用在刀刃上”,增强金融机构服务实体经济的内生动力,把资金投放到实体经济一线去。

中铁七局三公司

罗浩荣获“中央企业技术能手”称号

本报讯(董志振 王志卫)8月5日,国务院国资委公布了2017年度中央企业职工技能竞赛优秀选手名单,中铁七局三公司推荐罗浩被国务院国资委授予“中央企业技术能手”荣誉称号,这是该公司员工首次获此项荣誉。

近年来,该公司大力推行实施“人才强企”战略,以企业核心生产能力建设所必需的专业工种为主要方向,以企业可持续发展为导向,不断优化技能人才队伍整体结构,持续加强技能人才队伍建设。一批拥有专业知识、精湛技艺和工匠精神的技能人才脱颖而出,多名优秀技能人才受到国资委、股份公司等各级表彰,罗浩就是其中的典型代表。



8月14日,商洛发电公司组织全体监察对象及关键重要岗位人员30余人到洛南县检察院党风廉政建设教育基地参观学习。进一步筑牢党员干部干部党纪红线不可碰、法律底线不可违的防腐意识。 □ 宁党锋 摄

护职工经济利益和劳动权益出发,就劳动报酬、工作时间、休息休假、劳动保护、安全卫生、保险福利等职工最关心的事项,进行平等协商,签订集体合同和工资专项集体合同。要严格按照国家出台的法律和法规,进一步加大监管力度。

(四)要提高工会组织依法帮助职工维权的能力,加大对工会工作者的培训。职工维权好与坏,关键在工会,而工会作用发挥的好与坏,又与工会工作者的能力和素质密切相关,这一点,在非公有制企业中显的十分重要。为此,工会和劳动保障部门要根据“两法两条例”的规定,加大对非公有制企业工会工作者的培训力度,尤其是要加大对非公有制企业工会工作者在“两法两条例”方面的培训与学习力度,要结合非公有制企业的特点,重点在职工劳动保护、工资福利待遇、集体劳动合同的签订、用工规定以及纠纷处理方法上,加大对非公有制企业工会工作者的培训力度,努力提高工会组织依法帮助职工维权的能力。

(五)加大对非公有制企业工会主席自身权益保障,努力解决工会主席的后顾之忧。实践中绝大多数非公有制企业工会主席只能看企业主的脸色行事,当工会主席为职工主持正义,往往会遭到下岗的危险,甚至会被辞退。为此,要依法维护工会主席合法权益,在非公有制企业工会主席的选任、工资福利待遇等方面。积极探索选派制度,避免企业主说了算;要探索建立非公有制企业工会主席工资福利基金保障制度,以解决工会主席的后顾之忧。

(作者系华阴市总工会主席)