

“舱单归并”可为企业节约九成通关费

西安样本将在全国推广



经济观察

□康乔娜

9月初,一列从哈萨克斯坦满载4000多吨小麦的国际货运班列“长安号”停靠在西安国际港务区,西安海关工作人员现场核验,企业通过“舱单归并”一票报关,3小时内就完成了报关手续,效率高成本低的铁路运输“舱单归并”新模式,创造了自由贸易试验区的“西安样本”,被国务院作为自由贸易试验区第四批改革试点经验在全国进行复制推广。

通关提速 让企业便捷通关

“以前报关大概需要一周的时间,而现在‘舱单归并’推行之后,在国际港务区就可以直接‘一单报关’,两三个小时内就可以完成报关,极大节省了时间。”爱菊粮油工业集团

党委副书记、副总经理刘东萌告诉笔者,自从国际港务区推进通关一体化,实行“无纸化通关”“舱单归并”等改革举措后,减少了企业申报时间和成本,优化了营商环境,大大促进了贸易便利化。

据刘东萌介绍,爱菊集团在哈萨克斯坦北哈萨克斯坦建立了30万吨的油脂加工项目。同时,在新疆的阿拉山口保税区建立了一个10万吨的面粉加工厂,已于去年12月31日投产。

“目前爱菊集团乘着‘一带一路’的东风,已形成了从哈萨克斯坦到阿拉山口以及西安国际港务区粮食应急物流基地的战略布局。”刘东萌表示,爱菊集团的业务之一是把哈萨克斯坦的优质农产品,如小麦、油脂以及面粉等通过阿拉山口运到西安,“舱单归并”的推行为企业大大节约了通关时间。

采访中,刘东萌给笔者算了一笔账:在没有“舱单归并”之前,一个集装箱就要报一单,相当于一趟专列需要报80多单,成本上只有一单就可以完成了。从报关成本上来讲,一趟专列最起起码能节约七八千块钱的成本。

“目前我们从哈萨克斯坦进口到西安的小麦已经有3万多吨,油脂有2万多吨,今年

我们计划要达到‘双10万吨’的进口量,相信随着‘通关一体化’的推进以及‘舱单归并’等创新措施的实施,将进一步加速推进物资的调运,对企业发展大有助益。”刘东萌说。

“舱单归并”促进贸易便利化

去年以来,西安国际港务区、西安海关根据“长安号”进出口货物主要为棉纱、板材、机械等大宗货物的特点,推行铁路运输“舱单归并”新模式,助推班列通关时效进一步提升。

2016年3月,爱菊粮油工业集团首次从哈萨克斯坦进口2000吨初榨食用油,西安国际港务区协调陕西省商务厅、省口岸办,并联合西安海关,尝试采用“舱单归并”模式,把需要申报的货物从86票缩减为2票,通关费用从之前的30100元降低到700元,节省了97.7%。

2017年2月,益海嘉里(兴平)食品工业有限公司申报进口的哈萨克斯坦小麦共计装有100个集装箱。西安海关首次正式采用“舱单归并”模式,把该批需要申报的100票货物缩减为6票,报关量和通关费用降低了94%,使企业充分享受到贸易便利化的福利。

所谓“舱单”,是反映出境运输工具的载货清单。根据海关规定,企业申报时一份报关单只允许填报一个运单号(运单号与舱单一一对应),即“一单一报”。以铁路运输为例,以往1节铁路车厢生成一份舱单,一份舱单申报一票报关单,一列火车有多少车

厢,就需要申报多少票报关单,尽管该批货物实际为同一企业申报的同一类货物,这无形中增加了企业的申报成本。

铁路运输方式“舱单归并”新模式是指企业同一品名、同一规格、同一合同、同一公司、同一批次的大宗进口货物,同类别归并成1个舱单,企业报关时仅需填写一份报关单即可,节省时间提高了工效。

此项举措将原来的“一柜一单”模式改为“舱单归并”。企业采用“舱单归并”模式进行申报,可节省90%以上通关费用,显著提升了中欧班列通关效率。为企业减少了通关的申报时间和成本,促进贸易便利化。

优质服务 助力口岸通关提速

采访中笔者了解到,陕西自贸试验区是一个地处内陆的自贸区,它跟沿海沿边的自贸区相比,本身有着它的劣势,要想推出我们自己的内陆港,那么必须具备核心竞争力。

舱单管理是国际贸易中一个重要的抓手,传统的海关进出口都是以舱单进行管理,如果在沿海或者沿边地区,那么舱单数量的多寡,对企业的影响并不直接,但是作为一个内陆港,如果还用传统的舱单模式,就会给进出口造成很多困难和成本的增加。

对此,西安海关根据内地企业进出口的特点和需求,及时进行了改革创新和探索,采取了“舱单归并”的模式,在大幅压缩企业通关成本的同时,也缩短了企业通关时间。“对于海关来说,原来‘一单一票’的工

作相对来说会简单很多,‘舱单归并’之后,我们的工作量和难度其实是以几何倍数在增长,但是却大幅降低了企业的成本和费用,所以我们愿意为了更好地服务企业去承担更复杂的工作。”西安海关现场业务处查验一科科长刘欣说。

陕西自贸试验区获批之后,西安国际港务区和西安海关同心协力,充分发挥“自贸区+内陆港”的叠加优势,勇敢闯、大胆试、自主改,推出了一系列改革措施,并在全国范围内推广。在提高企业通关效率方面,除了推行“舱单归并”之余,还采取了很多科技手段,比如利用查验单兵装备,用科技改革的方式来降低通关成本。

据了解,1-7月,西安海关监管中欧班列“长安号”进出口货值9.7亿美元,增长7.9倍,监管货运量36.8万吨,增长8.2倍,开行班列数达到658列,增长6.1倍。其中,7月份,班列进口通关时间环比下降45.6%,出口通关时间环比下降90.2%。截至今年7月,西安海关共向口岸海关申请实施“舱单归并”8次,累计将原需申报为107票的货物缩减为10票,报关量和通关费用降低了90.7%。

“自‘舱单归并’正式推行以来,于2017年2月完成了第一单。随着新模式的推行,由‘长安号’运输的小麦、绿豆等大宗商品从1周1列,发展到现在的1周2-3列的进口量,‘舱单归并’高效率低成本的模式,也为陕西地区实现了进出口贸易额的增长。”西安国际港务区管委会港口局负责人白秦滨说。

9月14日,长庆油田采油一厂王南作业区的老张师傅在“讲故事,强意识”活动中述说着油区的变化。近年来,长庆油田持续贯彻落实中央、属地政府、集团公司关于生态文明建设的总体要求,推进绿色低碳有效益可持续发展,真正改变了油田员工的生产和生活环境,实现了从漫天黄沙到青山绿水的转变。

长庆油田

打响污染防治攻坚战

长庆油田千里油气区沙漠与戈壁相连,荒山与沟壑交错,生态环境十分脆弱。党的十八大以来,中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容,明确要求树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念。党的十九大大更是将环保治理提升到了一个新的高度。当前,长庆油田以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻全国生态环境保护大会精神,切实将“既做国家能源的开发者,也做美好环境的保护者和绿水青山的再造者”的发展理念落实到油气田开发的每个领域与环节,扎实开展污染防治攻坚战,不断改善油气区生态环境质量,夯实“稳油增气、持续发展”的生态环境保护基础,真正将千里油气区打造成环保绿色油田。

科技创新不仅是长庆油田增储挖潜的有力“推手”,也是绿色发展的“先行兵”。安塞油田将技术创新与管理相结合,从废弃物里挖效益,推行绿色油田建设实现清洁生产,以“井液不出井,出

并不落地,落地不污染”为目标,立足“井筒控制、井口预防、地面补防”技术思路,完善清洁生产作业工艺,积极开展现场试验,初步形成了以“密闭清洗、钢制箱体平台、高分子软体平台”三项工艺技术为主的井下作业清洁生产技术方案,从源头上控制了污染源的产生。上半年共实施1544井次,减少污泥量616吨,彩条布9.8吨,回收原油682立方米。

在采油二厂南梁油田,“环保优先、安全第一、质量至上、以人为本”的理念已深入人心,为进一步推进“绿色南梁”建设,打造绿色和谐的油田生态环境,南梁油田积极践行“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,遵循“既要油田开发又要绿水青山”的发展原则,落实各项安全环保政策,对林区油水井实施“封井育林”,在井场加大植被种植力度,积极参与地方公益植树活动,使往日“光秃秃”的井场变成“绿茵茵”的林地。近一年来,共关停油水井50多口,井场植树2000多株,总体绿化面积达到1200亩。

在长庆苏里格气田,绿色发展的步伐也从未停歇。长庆油田结合苏里格气田环境、泥浆体系环保要求,针对性地开发研究出了“泥浆不落地”工艺技术,实现了废弃钻井泥浆的回收,达到了固液分离。分离出的液体用于配置钻井液循环使用,形成“回收—二次处理—重复利用”的处理模式。 □张涵



近日,中国兵器集团公司第八届职业技能大赛火炸药、弹药安全决赛在西安惠安公司举行,来自集团公司19家单位的111名选手参加比赛。竞赛的前三名选手获得了“兵器工业技术能手”荣誉称号。 □杨国柱 摄

6家省属企业入围国企改革“双百行动”名单

9月19日,笔者从省国资委获悉,陕西6家省属企业入围全国国企改革“双百行动”名单。国企改革“双百行动”,是指国务院国有企业改革领导小组选取百余户中央企业子企业和百余户地方国有骨干企业,在2018年至2020年期间全面落实国有企业改革“1+N”政策要求,深入推进综合性改革,力求在改革重点领域和关键环节率先取得突破,打造一批治理结构科学完善、经营机制灵活高效、党的领导坚强有力、创新能力和市场竞争力显著提升的国企改革样本。

近日,国务院国有企业改革领导小组办公室公布了“双百行动”名单,共有404家企业入选,其中包括224家中央企业子企业和180家地方国有企业。陕西有6家省属企业入围“双百行动”名单。这6家入围“双百行动”名单的省属企业分别是:陕投集团陕西汇森煤业开发有限公司、陕煤集团北元化工公司、陕钢集团、陕西延长中煤榆林能源化工有限公司、陕西环保集团固废公司、陕西燃气集团液化天然气公司。 □郭军

企改革样本。近日,国务院国有企业改革领导小组办公室公布了“双百行动”名单,共有404家企业入选,其中包括224家中央企业子企业和180家地方国有企业。陕西有6家省属企业入围“双百行动”名单。这6家入围“双百行动”名单的省属企业分别是:陕投集团陕西汇森煤业开发有限公司、陕煤集团北元化工公司、陕钢集团、陕西延长中煤榆林能源化工有限公司、陕西环保集团固废公司、陕西燃气集团液化天然气公司。 □郭军

透视镜

如何给企业“解渴”?

——国务院大督查聚焦企业融资难、融资贵

□刘慧

“我们现在融资面临的问题主要是四点,短、小、少和高。”在国务院第七督查组9月17日组织的座谈会上,中科汉天下电子技术有限公司董事长杨清华的“总结”道出了很多企业的融资之“渴”。

如何给民营企业和小微企业“解渴”?今年以来,相关问题得到高度重视,也成为这次国务院大督查重点关注的关键问题之一。

融资“压力山大” 企业家开启“吐槽”模式

杨清华说,在贷款期限短、贷款金额小、融资渠道少之外,融资成本高主要体现在两个方面,一个是贷款成本比较高,利率基本要上浮30%以上,另一个是贷款门槛高,额外的附加条件会多一些。

杨清华的“烦恼”并不是个案,面对今年错综复杂的国内外环境,企业融资压力加大的情况较为普遍。企业家坦言融资“压力山大”,融资成本高达8%,甚至9%。座谈会上,大家纷纷开启“吐槽”模式。

“你们听说过无还本续贷吗?”国务院第七督查组了解了任亿达集团今年贷款收紧的情况后,这样问公司董事长郑两斌。

“听说过听说过,但是没有操作过。”郑两斌的回答有些无奈,在与银行的沟通中,特别怕向银行暴露企业资金紧张,反而导

致下一步融资更加困难。

作为上市公司的座谈代表,得润电子股份有限公司董事长邱建民也是一肚子“苦水”。企业前些年高速增长,进而加大研发投入,技术上取得突破,得到了国际知名企业的大笔订单。然而就在要开足马力生产的时候,今年融资紧张的情况给企业泼了一盆冷水。

得润电子过去有授信额度三十多亿元,今年被抽掉了十多亿元。“想想就觉得心痛,拿着这么多优质订单,不求银行增加授信,只要不抽贷我就谢天谢地了。”邱建民说。

政策密集出台 “上热下冷”仍需打破

实际上,为了给企业“解渴”,国务院和相关部门下半年以来出台了一系列政策:国务院常务会议三次部署推进、央行等五部门联合发文提出23条小微企业金融支持措施、符合条件的中小微企业和个体工商户贷款利息收入免征增值税单户授信额度上限进一步提高到1000万元……

从银保监会9月18日向国务院第七督查组反馈的情况看,截至2018年6月末,全国单户授信总额1000万元以下(含)小微企业贷款余额8.46万亿元,较上年同期增长16.03%,较各项贷款同比增速高3.92个百分点;有贷款余额户数达1481.99万户,比上年同期增加317.88万户。

同时,国标口径的小微企业续贷余额1.05万亿元,占全部续贷余额的62.77%;当年累放的小微企业续贷金额为5286.63亿元,占全部续贷金额的57.27%。

银保监会相关部门负责人介绍,监管部门也不断指导银行健全内部激励机制,落实尽职免责要求,调动基层信贷投放积极性。优化小微金融产品服务考核办法,加强贷款成本和贷款投放监测考核,落实无还本续贷、尽职免责等监管政策,提高小微企业贷款不良容忍度。

密集出台的政策、不断调整的考核激励办法有没有收到实效?几位座谈企业代表谈到,近期确实陆续有部分银行来企业进行调研,让他们感觉到了希望,但后续实际能多大程度地帮企业“解渴”,心里还是打个问号。

郑两斌等企业代表表示,打通企业融资“最后一公里”仍需打破“上热下冷”的情况。

改善融资环境 各方都要“撸起袖子”

一边是政策的密集出台,一边是民营企业和小微企业融资的难题仍然待解。除了当前较为紧张的融资大环境,必须看到的是,部分企业也存在在信用扩张周期盲目上马项目、偏离主业的情况,在一定程度上加剧了自身的融资困境。企业融资环境的改善需要各部门、地方政府、银行、企业等各方一起努力。



督查过程中,督查组根据收集到的问题线索开展各项督查工作,督促相关政策的有效落地。国务院第七督查组副组长郑耀东表示,会把企业家反映的问题及时反馈给相关部门,进一步指导金融机构改进服务,努力缓解融资难、融资贵问题。

下一步应该如何给企业“解渴”?不少民营企业呼吁建立健全市场主体信用评价体系,进一步完善企业质押物、担保物的范围,推动银税联动为企业增信等。

银保监会相关部门负责人也表示,将进一步创新工作机制,增进企业与银行的相互了解,一方面增强民营企业和小微企业的金融意识,另一方面促进银行提升个性化服务能力。

左右观点

□林子文

突破改革的“最后一公里”,使改革红利平等惠及亿万市场主体和广大群众,这是当前我国深化改革面临的重要课题。当前,我国各项改革事业进入深水区,需要啃硬骨头、涉险滩。越是在这样的关头,越应该突破“最后一公里”的梗阻,使改革红利得到最大程度释放,以更好地凝聚改革共识,形成合力。

最近,国家发展和改革委员会召开全国电价专题工作会议,部署各地价格主管部门清理规范转供电环节加价,打通降低电价政策落地的“最后一公里”。根据《政府工作报告》,今年我国要实现“一般工商业电价平均下降10%”。为实现这一承诺,有关部门已先后分四批出台了10项降电价措施。不过,当前有些地方转供电主体给终端一般工商业的电价仍然较高,有些地方高达每千瓦时1.2元-1.3元,甚至更高;有些地方仍存在两家商户一墙之隔,一户电价0.7元/千瓦时,另一户超过1元钱的“怪事”。相关乱象说明,这项旨在帮助实体经济降低用能成本的改革举措,在落地的“最后一公里”遭遇梗阻,改革红利无法平等惠及各市场主体。

突破改革的“最后一公里”,使改革红利平等惠及亿万市场主体和广大群众,这是当前我国深化改革面临的重要课题。改革开放40年来,特别是党的十八大以来,我国各领域的改革持续深化,改革红利持续释放,为经济社会发展注入了强大动力。但是,许多领域的改革也存在政策落地“落地难”、改革举措“空转”问题,导致改革“只听楼梯响,不见人下来”。

例如,在深化简政放权的改革中,各地纷纷推出“最多跑一次”改革,但不少企业和群众仍然感到,门好进、脸好看了,事情仍然难办、跑腿多、办事慢、“踢皮球”等现象依然存在;商事制度改革深化以后,兴办企业的资金和场地门槛降低了,但“准入不准营”的问题并没有根本解决,等等。这些现象都是“最后一公里”遭遇梗阻的外在表现。其背后,既有错综复杂的既得利益固化因素,也有思想陈旧、观念固化问题。

需要明确的是,“最后一公里”恰恰是改革者历尽千辛万苦、经过长途跋涉需要跑完的最后一段路程,也是对各级政府执政能力、改革决心、为民情怀、责任担当的最大考验。如果不能突破“最后一公里”的梗阻,改革就无法给市场主体和人民群众带来实实在在的“获得感”,也会使政府的公信力受损。

当前,我国各项改革事业进入深水区,需要啃硬骨头、涉险滩。越是在这样的关头,越应该突破“最后一公里”的梗阻,使改革红利得到最大程度释放,以更好地凝聚改革共识,形成合力。因此,我们一方面要冲破利益固化的藩篱,不能让个别既得利益集团成为改革政策落地的“拦路虎”。利益固化藩篱是改革历史上遗留下来的现实难题,也是横亘在改革路上的险滩障碍。突破既有的利益格局藩篱,关键要从人民利益、国家利益、长远利益出发,从体制机制上铲除寻租思维产生的制度基础,破除特殊利益滋生的土壤,为畅通“最后一公里”提供制度保障。

另一方面,要以自我革新的勇气和胸怀,本着壮士断腕的气魄和决心,进一步解放思想,寻求改革举措落地的有效途径。随着改革的深化,有些官员由于思想观念守旧落后或思维惯性,思想更跟不上改革的新形势,也可能对改革举措的落地形成掣肘。因此,必须进一步解放思想,跳出传统发展模式的条条框框,充分调动一切积极因素,积极寻找解决前进中出现的矛盾和问题的办法,找到化解阻碍改革举措落地的有效办法。

此外,还要加强改革督查,把广大市场主体和人民群众的“获得感”作为衡量改革举措成败的“硬指标”,倒逼各级官员集中力量突破“最后一公里”的梗阻,不懈怠、不懒惰,确保各项改革举措在基层落到实处。

释放改革红利须打通“最后一公里”