

在开发中保护 在保护中开发

近5年西部地区GDP年均增长8.8%

□ 婉莹

深入实施西部大开发战略,是党中央、国务院作出的重大决策部署,党的十八大以来,西部地区经济社会发展取得了新的历史性成就。2013年到2017年,西部地区生产总值从12.7万亿元增加到17.1万亿元,年均增长8.8%。

在经济快速发展的同时,去年甘肃曝出“祁连山生态破坏事件”,这无疑又将开发和保护的问题推到风口浪尖,如何达到最佳的平衡呢?国家发展改革委西部开发司巡视员肖渭明8月30日在发布会上指出,西部是我国的屋顶和水塔,是国家的重要生态安全屏障。“祁连山生态破坏事件对西部人民来讲是一次很深刻的教训,这次事件给我们大家特别是西部的干部敲响了警钟。东中部不允许以牺牲生态为代价来发展经济,西部同样也不允许,不要认为西部空间大、环境容量大就可以‘大干快上’,破坏生态。”

数据显示,2007年,西部地区经济增速首次超过东部地区,到去年已连续保持11

年。近5年间,西部地区主要经济指标高于全国平均水平,贵州、西藏、云南的增速在全国排名前三;全社会固定资产投资年均增长超过13%,进出口总额年均增长6.4%,占全国的比重分别从23.8%、6.1%提高到26.4%和7.5%。今年上半年,西部地区国内生产总值增速为7.4%,高于全国增速0.6个百分点,也分别高于东部地区和东北地区0.5和2.7个百分点。

铁路运营里程达到5.4万公里,其中高速铁路7618公里。兰新铁路第二双线、兰渝铁路、西成高铁等一批重要干线相继投入运营。高速公路通车里程突破5万公里。民用运输机场数量达114个,占全国比重近50%。西气东输、西电东送等一批具有重要影响的能源工程相继竣工,最后一批无电人口用电问题得到有效解决。金沙江梯级水电站以及广西百色、四川紫坪铺等一批大型水利枢纽建成并发挥效益。

肖渭明表示,从2000年实施西部大开发战略以来,我国一直强调要在“开发中保护、在保护中开发”,到现在近20年,这个

要求越来越突出,越来越重要。在生态环保方面,西部先后实施了退耕还林还草、重点流域水环境综合治理、重点流域水污染防治等重点工程。

对于西部实施的生态补偿机制问题,肖渭明介绍,生态补偿简单的说就是生态受益地区向生态价值提供地区给予补偿,包括资金、项目、人才各方面的补偿,让这些生态保护地区或者生态价值提供地区有积极性,减少污染破坏祁连山这样的冲动,因为毕竟生态保护地区也要吃饭,也要生存。生态补偿就是在这种理念下诞生的。

“中国的生态补偿制度在世界上都是领先的。”肖渭明说,首先,我国是政府推动,市场参与,这个力量是西方国家不可比拟的;其次,我国补偿范围非常广泛,涵盖了森林、草原、湿地、河流、土地等几乎所有的生态领域,国外覆盖这么大比例范围的几乎没有,国外大多数都是侧重在森林、河流;第三,补偿标准和我国目前的经济发展水平、财力相比,补偿力度是比较大的。

据肖渭明介绍,国有国家级生态公益

林补助标准已经提高到每年每亩10元,集体和个人所有的国家级公益林补助标准提高到每年每亩15元。目前全国西部的国家级公益林10.6亿亩,占全国总和的65%。2017年中央财政投到森林生态效益补偿175.8亿元,西部地区拿到的资金占60%。禁牧草原面积11亿亩,草畜平衡面积26亿亩,中央草原补助资金187.6亿元,西部地区占96%。此外还有湿地补助、沙化土地封禁保护补贴、重点生态功能区转移支付等投入都非常大。“通过生态保护补偿,促进了西部地区产业结构的调整,转变了生态保护地区的生产生活方式,拓宽了农牧民收入的来源渠道,有效增加了生态产品和服务,实现了金山银山和绿水青山的有机统一。”

“下一步,我们将要更准确地把握‘绿水青山就是金山银山’的思想精髓,继续加大退耕还林还草、退牧还草为重点的生态工程实施力度,加快完善生态补偿机制,推动加大生态转移支付力度,在建设美丽西部中扎实筑牢国家生态安全

透视 镜



陕建集团总承包的延安城市“双修”(生态修复、城市修补)一期项目是延安老城改造的重大工程。近日,陕建八集团在负责延安二道街环境整治治项目中,开展了“大干四十天、助力城市‘双修’、刷新延安‘颜值’”活动,现场施工人員你追我赶,到处一派紧张、繁忙的施工场景。

图为二道街环境整治治项目,工人正加班加点拼装商铺门头的装饰钢梁。

□解党谋 摄

□ 徐丹

10月9日,延安延川县森海农产品公司通过陕西跨境电商电子商务人民币结算服务平台“通丝路”与美国客商达成30吨“梁家河”小米销售合同,10月10日首批销往美国的5吨小米结算人民币5万元成功到账,金融创新实践在陕西自贸区开花结果。

人民银行西安分行创新“互联网+跨境人民币”新模式,推动建立的“通丝路”——陕西跨境电商电子商务人民币结算服务平台,为小微企业和贫困农户将陕西特色产品推向全球市场搭建一条便捷的“人民币网上丝绸之路”。

“通丝路”平台是人民币国际化战略的具体实践,是金融精准扶贫的有益尝试,是支持小微企业发展的切实举措,更是金融创新服务实体经济的务实探索。

一是采取“一县一站一品”布点,助力扶贫增收。即每个县一个站点,一个站点一类县域特色产品。目前,“通丝路”平台出口站点企业81家,覆盖陕西60%的县域地区,其中集中连片特困地区(区)32个;出口产品达200余种,帮扶农户3000余家,其中建档立卡贫困户200余家。延川县森海农产品公司通过收购当地农户种植的谷子、红枣等,仅小米一项帮扶当地近200家农户,户均年增加收入2200元。

首单业务成功落地 陕西跨境电商平台

二是发挥本币优势,采用人民币结算。尤其是对汇率避险能力较差的小微企业使用人民币计价、结算相对于外币,可有效规避汇率风险,免去开立外汇账户、提高结算效率和节省汇兑费用。以出口30吨小米为例,使用人民币跨境结算比外币节省汇兑费用等财务成本1万元,相当于为企业节省了1吨小米。

三是创新金融服务与产品,解决小微企业“融资难”问题。企业在“通丝路”平台全程线上收款,不跑银行。“通丝路”为小微企业定制供应链融资等金融服务以及出口贴现、打包贷款等十余种贸易融资金融产品,小微企业可在线提交贸易融资申请,及时高效地为小微企业解决融资难题。

四是运用再贷款货币政策工具,解决小微企业“融资贵”问题。人民银行西安分行将货币政策工具与精准扶贫相结合,使用支农、支小、扶贫再贷款加大对“通丝路”站点点企业的信贷支持及优惠利率支持。人民银行延安中支指导延川县农村信用合作联社使用再贷款为企业发放涉农贷款,金额800万元,期限3年,较该社同期正常贷款利率优惠5.8个百分点,为该企业节省贷款利息约139万元,有效降低了企业经营成本,助力了小微企业发展。

信息 窗

陕西地热资源利用成效显著

已建237处浅层地热能项目

本报讯(通讯员 李卓然)10月17日,第十三次全国地热线、浅层地温能勘查开发高级研修班暨中国地质调查局浅层地温能研究与推广中心陕西分中心授牌仪式在西安召开。会上,陕西省国土资源厅厅长杨忠武介绍,截至2017年底,陕西省浅层地热能开发利用工程共237处,总供热、制冷面积约1390万平方米;中、深层地热能开发利用工程约120处,供暖面积1053.5万平方米。

据悉,地热能是蕴藏在地



华北油气分公司采气二厂今年担负着超过十亿方的产量任务,为减轻取暖季雾霾,该采气厂干部职工积极践行绿色发展理念,在抓好生产运行的同时,将人员培训与业务提升

贯穿全年,开展各种形式的技能竞赛活动,在员工中掀起了“奉献清洁能源、保护碧水蓝天”为主题的岗位建功热潮。图为输气队员王进行操作技能竞赛活动。

□苏延福 摄

长安供电公司

稳步推进国企“三供一业”换表接户工作

本报讯(通讯员 杨敏源)国有企业职工家属区供水、供电、供热(供气)及物业管理(统称“三供一业”)分离移交是剥离国企办社会职能的重要内容,有利于国有企业减轻负担、集中精力发展主营业务,也有利于整合资源改造提升基础设施,进一步改善职工居住环境。国网西安市长安区供电公司

切实推进“三供一业”供电移交工作,该公司按照陕西电网公司推进国有企业职工家属区“三供一业”供电接收和改造工作方案要求,积极协调推进辖区内19个国有企业职工家属小区供电资产移交工作,先后30次组织工作人员到上述小区开展电费电价政策、电费缴费方式等宣传,了解业主用电需求,解答用

电疑问,并结合实际为业户提出供电合理化建议,以实际行动为电力客户提供更加优质、规范、高效和便捷的供电服务。

截止目前,该公司共完成“三供一业”供电接收558户,并完成年度换表方案的制定,下一步将按计划稳步推进长安区“三供一业”换表接户工作。

养老保险多元化投资新路径浮现

几十万亿民间资产潜力待挖

□ 靳参

据《经济参考报》报道,为实现养老保险基金进一步保值增值,相关部门正在抓紧研究扩大养老保险基金投资范围的多个途径,包括加快实施划转国有资本充实社保基金,并在规模和速度两方面同时发力;今年内或全面启动城乡居民养老保险基金的委托投资;酝酿企业年金和职业年金投资的税收优惠政策;探索养老保险基金境外投资和开放个人投资选择权等内容。

业内专家表示,随着包括个人储蓄、保险在内的几十万亿民间资产更多投入到养老储备中来,我国也将有更强信心和更大能力应对老龄化高峰的挑战。

我国养老保险基金支出规模仍在不断增加。人社部数据显示,2017年五项社会保险基金总支出增长21.9%,其中职工基本养老保险基金支出增幅达18.6%。“随着人口老龄化加快,社会保险制度内人口抚养比不断下降,基金总体支付压力仍在加大,虽然基金结余总量每年都在增长,但是支撑能力呈下降趋势。”人社部基金监管局局长唐霁松表示。

在业内人士看来,“保底”和“开源”是养老保险基金保值增值的两大砝码,

市场化多元投资运营仍有较大的潜力空间。

在保底方面,唐霁松坦言,目前划转国有资本充实社保基金偏慢,仅在两个省和五家央企试点,也都没有正式实施,难以应对迅速到来的人口老龄化风险,因此,无论是划转规模上还是划转速度上都需要再提高。

有专家分析称,根据国务院去年年底划转部分国有资本充实社保基金实施方案推算,至少补充养老金10万亿元规模,对保证养老金充足和按期足额支付会起到关键性作用,以后再根据养老金改革和发展需要进一步研究划转。

在开源方面,政府将推动扩大基本养老保险基金投资规模,健全监管框架和配套措施,督促地方开展委托投资。人社部数据显示,截至2018年5月底,全国共有14个省份签署了5850亿元的委托投资合同,其中3516亿元资金已经到账投资。2017年累计投资收益额87.83亿元,投资收益率为5.23%。

“目前,全国社保基金理事会投资运营的钱仅有几千亿,不到存量的10%,远远不够。”中国社会保险学会会长胡晓义表示,“为了加速养老储备资金的积累,应扩大养老保险基金投资范围,进一

步研究投资多元化问题。”

目前城乡居民基本养老保险累计结存达到6318亿元。政策层面上,财政部社会保障司和人社部基金监管局正在抓紧研究,今年内有望全面启动城乡居民养老保险基金委托投资。

企业年金和职业年金投资空间也有待拓展。截至2017年底,全国有8.04万家企业建立企业年金、2331万职工参加,积累基金1.3万亿元,当年投资收益率为5%。

“目前,企业年金和职业年金的投资尚无法律法规支撑,投资税收优惠政策也迟迟未出台,既拉低了基金投资收益水平,也在一定程度上影响了各地委托开展投资的积极性。”唐霁松指出,通过税收优惠和投资政策调整,扩大养老保险投资范围势在必行。

人社部社会保险事业管理中心副书记郭建华认为,目前大量职业年金迟迟没有开展投资运营,是因为还存在不少担心,比如,担心遴选管理人不能公平公正,管理费用没有统一标准,投资运营收益低于其他省份等。对于各地普遍担心的问题,管理部门也将进一步出台指导性意见。

值得一提的是,近日,人社部发布了

□ 平言

今年以来,A股市场频现拟转让股权上市公司。尤为引人关注的是,有24家民营上市公司先后被国有资本接盘。这是否意味着“国进民退”?坊间对此议论纷纷。

回顾过往,每当经济运行遇到阻力,企业经营出现困难,总会出现把国有经济与民营经济对立起来的惯性思维和相关论调,似乎只要国有经济一后退,民营经济就会大发展。果真如此吗?

如果把目光投得更远一点,还可清晰看到,国有经济是伴随共和国发展历程长期形成的,为国家建设、国防安全、人民生活改善作出了不可磨灭的突出贡献,是全体人民共同的宝贵财富;民营经济是改革开放40年来在党的方针政策指引下成长壮大起来的,是稳定经济的重要基础、国家税收的重要来源、技术创新的重要主体、金融发展的重要依托,是促进经济社会持续健康发展、保障人民安居乐业的重要力量。在我国,两者之间绝不是相互抵消的对立关系,而是相辅相成的有机统一。前不久,习近平总书记任在辽宁再度重申,“我们毫不动摇地发展公有制经济,也毫不动摇地支持、保护、扶持民营经济发展、非公有制经济发展。”其重要的立论基础,就在我们长期坚持的伟大实践中。

毋庸讳言,眼下民营企业的确面临较大生存发展压力。以规模以上工业企业为例,上半年国有控股企业利润增长31.5%,私营企业利润增长仅为10%,两者比较,差距不小。究其原因,一方面,由于历史和现实矛盾积累,统一的市场准入制度和竞争有序的市场体系尚未建成,针对民营企业的市场准入限制仍然较多,政策执行中“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”现象大量存在;另一方面,面对我国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段,民营企业原有粗放生产方式和经营方式遇到很大转型升级压力,市场竞争环境日趋严酷。由于外部环境因素相互交织,如何支持、保护和扶持民营企业持续健康发展,已成为无可回避的现实挑战。但必须指出的是,助推民营经济发展,绝不能陷于所谓“国进民退”或“国退民进”的惯性思维当中,必须从全面深化改革的实践探索中寻求解决方案。

与此同时,尽管国有企业发展好于民营企业,但仍要以“伤其十指不如断其一指”的思路,扎实推进国有企业改革,突出抓好中国特色现代国有企业制度建设、混合所有制改革、市场化经营机制、供给侧结构性改革、国有资产监管,以及改革授权经营体制等各项工作。

“当前,国有企业改革正处于一个行动胜过一打纲领的关键阶段,也是改革乘数效应最大的阶段,要把更多精力聚焦到重点难点问题上,集中力量攻坚克难。”日前,全国国有企业改革座谈会强调的,对我们毫不动摇地支持、保护、扶持民营经济发展,同样具有重要的借鉴意义。从现实和长远需要出发,既要及时有效解决好制约民营企业发展的突出矛盾,还要深化要素市场化配置改革,加快推进统一开放、竞争有序的市场体系建设,从而为民营企业开辟更为广阔的市场空间提供更加宽松的政策环境。这样,我们就会迎来国有企业和民营企业齐头并进、共同繁荣的新局面。

左右 观点

遗失声明

王树民(身份证号码:610102195504041936)不慎将残疾人证丢失,证号:陕军002399,声明原残疾人证作废。

因文驰不慎将陕西和信工程检测有限公司开户许可证丢失,许可证编号:7910-01057608,核准号:J79100225976602,法定代表人:文驰,开户银行:西安银行股份有限公司环西路支行,账号:609011580000146483,发证机关:中国人民银行西安分行营业管理部。特此声明。

经济 观察