

# 城市营商环境报告2018发布

## 西安市跻身全国十强

□ 梁璐

良好的营商环境不仅是一个国家和地区经济软实力的重要体现,也是提高综合竞争力的重要内容。

2018年12月12日下午3时,中央广播电视总台在北京举行《中国城市营商环境报告2018》发布仪式。发布会上公布了2018年中国城市营商环境综合排名前十位城市榜单,西安荣登榜单。其中在政务环境评价维度,西安进入前五。

### 国家级媒体首次发布营商环境评价报告

进一步优化营商环境,是促进高质量发展、应对复杂形势的重要举措。特别是建立权威第三方评价体系,对打造市场化、法治化、国际化营商环境具有重要意义。

中央广播电视总台编撰《中国城市营商环境报告2018》,按照国际可比、对标世行、中国特色原则,重点围绕与市场

主体密切相关的开办企业、办理许可、获得信贷、共享资源、纳税、合法权益保障、知识产权保护等方面制定相关评价体系。这也是首份由国家级媒体发布的中国营商环境评价报告,具有独立第三方编制和权威性的特点。

报告数据的采集,均来源于国家统计局和各城市统计局发布的城市统计年鉴、国民经济和社会发展统计公报以及部门工作报告等,所有分项指标数值均由公开可得数据计算而得,避免了主观因素的干扰,使排名更具客观性与说服力。

### 指标体系由七个维度组成

《中国城市营商环境报告2018》按照“要素+环境”的理论架构,从必要性要素和支持性要素两个类别出发,构造了由七个维度组成的中国城市营商环境评价指标体系,并相应选取主要的相关代表子维度和指标变量。

其中,必要性要素包括:基础设施、人力资源、金融服务;支持性要素包括:政务环境、法制环境、创新环境、社会环境。这些要素覆盖了制度、市场、资源、技术、人才、资金等影响企业经营发展的关键环节,能够全方位地评价城市的营商环境状态水平,有利于推动建设政清人和、宜业宜居、资源畅通、创新发展的优良营商环境。

### 政务环境评价西安进入前五

报告将指标体系的评价研究置于城市层面,选取了4个直辖市(北京、天津、上海、重庆),27个省会城市和自治区首府(石家庄、太原、沈阳、长春、哈尔滨、济南、南京、杭州、合肥、南昌、郑州、武汉、长沙、福州、广州、海口、成都、贵阳、昆明、西安、兰州、西宁、南宁、呼和浩特、银川、乌鲁木齐、拉萨),以及5个计划单列市(大连、厦门、青岛、深圳、宁波)作为评价对象。

发布会上公布了2018年中国城市营商环境综合排名前十位城市榜单,依次是:

北京、上海、深圳、广州、重庆、成都、天津、杭州、南京、西安。

廉洁高效的政府行政管理,是一个良好投资环境的重要组成部分。这一维度针对政府行政管理的效率、透明度、对企业的监管力度等方面进行评价,意在考察各城市在减少市场准入限制、加强诚信政府建设、清理地方保护、简化企业投资审批、压缩行政许可、推进政务服务标准化方面的落实情况。

在这一维度,广州荣登榜首,这是广州近年来不断改善、提升公共服务质量,提高行政效率赢得公众认可的体现。北京紧随其后,天津、上海、西安分列三至五名。其中西北重镇西安着力打造“15分钟政务服务圈”,让企业和群众办事像网购一样方便,全面推进行政效能提升,成效明显。

此外,在创新环境评价维度,西安排名第七;社会环境评价维度,西安排名第六;人力资源评价维度,西安排名第八位。

□ 王妮妮

在陕西鼓风机(集团)有限公司50年跨越式发展的历史实践中,技术创新始终是推动企业向前奔跑的源动力。一次次研发试验,锻造着陕鼓的“第一生产力”。

“透平机械试验研究是企业前端研发与最终转化成可靠产品之间的有效‘衔接平台’,陕鼓满足市场需求的每项新产品都是多专业合力,在这个平台上‘打磨’的结晶。”提起研发试验研究,全国石油和化工优秀科技工作者、陕西鼓风机(集团)有限公司工研院试验研究中心试验专业技术负责人段纪成说。

有着50年能量转换领域技术研发优势和制造实力的陕鼓,一直以来将推动流程工业领域大型装备的国产化作为己任,持续进行研发投入和创新。段纪成从事的透平机械试验研究及分布式能源余热综合利用技术研究,就是陕鼓研发成果转化的重要平台。

从1999年参加工作至今,段纪成在透平机械试验研究及分布式能源余热综合利用技术研究岗位上孜孜探索,一干就是二十个寒来暑往,也见证了陕鼓在国家重大装备研发制造领域科技创新水平和实力的提升。

开发模型级的试验是透平机械领域基础研发实验的一个重要内容,关系到国之重器的高端能力。2011年,陕鼓开始超马赫数模型级性能试验装置500kW半开式模型级试验装置建设及半开式模型级开发试验研究,段纪成担任了研究开发“超马赫数模型级性能试验装置”的重任。为提高半开式叶轮的转速,降低轴承负载,段纪成和团队提出在试验装置中用精铸铝替代钢制叶轮的方法,不仅提高了加工精度,还保证了叶片型线。为解决精铸叶轮安装问题,他提出了拉杆式叶轮安装方法,大大提高了叶轮运转的安全性。

“这仅仅是万里长征走出的第一步,试验的本身就是无数次的调整和尝试,目的就是让陕鼓研制的产品在现场运行更加安全、稳定、可靠、高效。”段纪成这样说。

超马赫数模型级性能试验装置解决的问题之一,就是新型叶轮高速转动过程中的振动问题。为此,段纪成和团队花费了相当长的时间,在一次次的高速动平衡测试中,调整试验的曲线和参数,硬是“打磨”出满足研发设计要求的高质量产品,夯实了国之重器的核心能力。

丙烷制冷压缩机是石油天然气领域制冷系统的关键工艺环

# 陕鼓精研「国之重器」

节,其真实气体压缩机热力学性能试验是压缩机安全稳定运行的可靠保障。2012年,陕鼓为国外石油天然气领域用户提供30台套丙烷压缩机机组将进行真实气体压缩机热力学性能试验,搭建闭式循环试验装置进入到攻坚阶段。

丙烷制冷压缩机机组性能试验装置是集电机、液力耦合器、测试压缩机、自电控、制冷剂回收装置(含充气)、管道和阀门等的极其复杂系统,按照SME PTC10国际标准搭建台位进行试验,难度可想而知。段纪成连续3个多月驻扎在试验现场,解决试验台位建设和机组性能试验中的各种疑难杂症,使陕鼓研制的丙烷制冷压缩机机组实现了一键启动,机组效率达到了国际先进水平,向国际市场证明了陕鼓试验能力和技术水平。

如今,从陕鼓闭式循环试验装置完成机组性能试验,走向各领域市场的陕鼓丙烷制冷压缩机、循环氢压缩机、天然气管线压缩机、LNG压缩机等高质量、高性能的国之重器,正支撑着国民经济的绿色发展。

“一个有生命力的企业一定是持续创新,不断向市场推出研发新成果的企业。”段纪成这样说。

近年来,陕鼓持续创新,研制的5000m<sup>3</sup>以上等级大型高炉鼓风机,8万、10万等级以上大型空分离心压缩机、百万吨级PTA装置配套的压缩机、年产480万吨催化裂化机组、天然气长输管线压缩机等高效节能产品均已达到国际领先水平;创新研发的冶金余热回收能量回收同轴机组BPR、烧结合余热回收与烧结主抽风机联合驱动机组SHRT应用技术荣获联合国国际能效合作伙伴关系组织(IPEEC)“十大节能技术和十大节能实践”奖,得到了国际认可。同时,陕鼓已有6项成果获中国国家科学技术进步奖,获得的专利已达239项,这些国之重器和成果荣誉与陕鼓一直以来重视研发试验密不可分。

站在分布式能源领域国之重器高端制造的前沿,陕鼓紧跟国家政策和市场趋势,致力于智慧绿色产品和方案的研究,并承接了“十三五”国家重点研发计划2018年项目典型高耗能工业设备节能NQI技术集成及应用示范项目压缩机现场运行节能技术研究课题。段纪成作为陕鼓研发试验室的优秀技术骨干,又开启了新项目的研发试验探索,正为我国节能环保产业的发展精研新装备。

### 经营之道



入冬以来,航空工业起落架燎原分公司保卫处举办了一期志愿消防员培训班。来自燎原分公司、燎原机电、西安燎原公司各基层单

位志愿消防员近60人参加了培训。为公司消防安全生产奠定了良好的基础。 □ 通讯员 杨焕东 摄



12月13日,中铁二十局电气化公司西安二号线后工程指挥部电力专业施工人员在雪中为宁强配电站安装及调试隔离开关。为确保西安二号线2019年开通目标的实现,该项目

全体参建职工在“大战四季度保开通”劳动竞赛中克服低温、霜冻等困难,向既定节点工期发起最后冲刺。

通讯员 肖艳鹏 李缘圆 摄

# 国家发展改革委印发《通知》支持优质企业发行企业债券

□ 顾阳

国家发展改革委日前印发《关于支持优质企业直接融资进一步增强企业债券服务实体经济能力的通知》,就打好防范化解重大风险攻坚战、提高直接融资比重、优化债券融资服务进行了部署。《通知》明确,支持信用优良、经营稳健、对产业结构转型升级或区域经济发展具有引领作用的优质企业发行企业债券,特别是支持符合条件的优质民营企业融资发展,明确优质企业主体信用等级达到AAA、主要经营财务指标处于行业或区域领先地位、最近3年未发生公司信用类债券或其他债务违约

且不存在处于持续状态的延迟支付本息事实等,为现阶段重点支持企业。

在发行管理方式上,《通知》提出,符合条件的企业申报发行优质企业债券,实行“一次核准额度、分期自主发行”,批准有效期延长至两年,允许发行人灵活自主设置各期债券具体发行方案,进一步提高资金使用灵活性,补充营运资金比例提高至不超过50%,允许优质企业依法依规向机构投资者非公开发行企业债券等。

按照要求,优质企业发行企业债券实行“负面清单+事中事后监管”模式。其中,“负面清单”明确了严格的债券资金禁止投向

领域,有效引导债券资金流向符合国家产业政策的实体经济。

《通知》规范了优质企业信息披露要求,强调以信息披露和投资者保护为核心,引导形成市场化约束机制,加强优质企业信息披露,保护债券持有人利益。

国家发展改革委有关负责人表示,将进一步完善企业债券信用档案,并对优质企业债券存续期管理实行“双随机”抽查,加强对优质企业债券资金投向、项目进展进度的监督检查,确保债券资金依法合规使用,科学有效防范债券市场风险。

### 政策吹风

# 市场饱和和换机周期延长 手机产业遭遇“寒冬”

□ 潘宇静 张兴旺

国内智能手机市场出货量前11个月下滑近两成,手机市场正在遭遇寒冬。此外,12月12日,天津三星被曝出将于月底停产。业内人士认为,手机市场份额逐渐向大厂聚集。在智能手机市场饱和、换机周期延长的因素影响下,在5G商用前手机销量下滑趋势将延续。

### 销量下滑

中国信息通信研究院近日公布的11月份手机市场销售数据显示,其中,国内手机市场出货量为3537万部,同比下降18.2%,环比下降8.2%。

具体来看,4G手机出货量为3358.4万部,同比下降16.9%;另有2G、3G手机出货量分别为171.6万部、7万部。

一家手机厂商人士对中国证券报记者表示,手机行业处于跌宕起伏的阶段。相对饱和时期,市场会向少数厂商集中。5G技术时代到来后可能出现改变,创新能力强的企业可能很快发展起来。

同时,智能手机新机型上市数量大幅下滑。2018年11月,智能手机新机型上市32款,同比下降38.5%,占同期手机新机型总量的82.1%。2018

年1-11月,551款智能手机新机型上市,同比下降25.6%,占同期新机型数量的76.3%。

深圳市手机行业协会会长孙文平表示,现在智能手机厂商推出的都是4G手机,缺乏让人耳目一新的产品,技术上很难跨越,手机的品牌、功能、品质趋于稳定;消费者换机越来越趋于理性,换机动力不足。换机频率从原来的1年两个月转变为现在的24个月甚至两年多,没有太多新增量。手机销量集中在少数一线品牌手机厂商。5G商用以后情况可能会改变。

小米CEO雷军此前表示,中国手机市场这两年基本成熟,华为、小米、OPPO、vivo加上苹果,市场份额将超过90%。

事实上,全球手机出货量均处于下降通道。调研机构IDC发布的2018年第三季度全球智能手机报告显示,第三季度全球智能手机出货量为3.552亿部,同比下降6%,连续四个季度同比下滑。

“手机市场的冬天来了。”孙文平说,中国手机市场销量下滑明显。从全球情况看,市场上没有这么严重。印度和非洲市场处于3G换4G的阶段,他们的出货量还在往上冲。

IDC数据显示,第三季度三星全球市场份额达20.3%,出货量达到7220万部,尽管同比下降13.4%,市场份额

仍居首位。华为市场份额激增,同比大幅增长32.9%,市场份额为14.6%。五大厂商中增幅最大。苹果市场份额为13.2%,小米为9.7%,OPPO为8.4%。

### 面临洗牌

销售量整体下滑,手机厂商频频陷入困境。仅12月份就有三家企业经营出了问题。

12月12日,关于天津三星将于月底停产的传闻声渐起。据中新网报道,有员工表示,12月11日宣布的,还没有书面通知,两千名左右员工的赔偿也没有明确。

第一手机界研究院院长孙燕鹰指出,三星在年中宣布在印度建厂,这是其战略转移。三星在印度手机市场份额达20%,而在中国手机市场仅1%左右的份额。

金立手机则因债务超过200亿元备受关注。12月10日,金立举行第二次债权人会议,明确金立将进行破产重组。从目前情况看,众多中小手机厂商是否面临生死存亡还无法下结论。

### 厂商突围

手机出货量逐渐下跌,知名手机厂商则展开破冰之战。

### 左右观点

继习近平总书记在民营企业座谈会上给民营企业吃下“定心丸”之后,李克强总理在国务院常务会上指出,各地要抓紧开展专项清欠行动,切实解决政府部门和国有大企业拖欠民营企业账款问题,对凡有此类问题的都要建立台账,对欠款“限时清零”,严重拖欠的要列入失信“黑名单”,严惩恶意欠账。

为何地方政府和国有大企业会拖欠民营企业的钱?主要原因有二。一方面,在我国的经济环境下,国有有着得天独厚的制度优势,多处于产业链上游,而民营企业大多处于中下游,并且相当部分业务严重依赖公共单位及国企,为了后续发展不敢也不愿“理直气壮地”走司法程序收回被拖欠账款。另一方面也与政府对相关基础设施建设等工程规模盲目扩张而财力又不足以支撑有关。

民营企业资金流动性链条本就比较脆弱,长此以往,不断攀升的应收账款使得其营收与应收比过低,民企必然面临债务崩盘的风险。对任何企业来说,应收账款就是高风险资产,会加大公司的坏账损失风险,降低公司资产运营效率,对公司的财务状况及经营成果均会产生不利影响。更何况对于资金匮乏的民企,这种发展格局无疑也会影响民营企业产品升级和技术转型,阻碍其长远健康发展。

因此,此次专项清欠行动是解决民营企业资金困难的及时之举,但也是一条难行之路。事实上,拖欠有违诚信原则,也不利于形成一个良好的经济发展环境,对于这样的常识,早已众人知晓。但问题在于,拖欠方目前是有心有余而力不足,一些政府和国有企业目前处于负债率较高的状况,此次专项清欠行动需要偿还的资金并不是一个小数目,如何做好资金调度,对于政府和国企来说都是一个不小的难题。

但是,民营企业是我国经济发展的中坚力量,关系到居民就业、经济稳定、收入增长以及社会福利等方面。改善民营企业的发展环境,是提升我国经济发展的重要一环。在支持民企发展问题上,不能绕开难点,躲开难点,政府和国企都应该积极研究解决拖欠民营企业账款的问题,并争取不再出现新的拖欠。

迎难而上才能取信于民,造福于民。相信卸下应收账款这个沉重的资金包袱后,民营企业做大做强指日可待。 □ 盘和林

### 信息窗

## 洋县县域经济快速增长

本报讯(通讯员 邱胜发 张旭民)今年以来,汉中市洋县倾力实施打造朱鹮品牌,开发优势资源,统筹区域协调,率先突破发展战略,县域经济持续快速发展。截至目前,全县完成生产总值20.1亿元,同比增长19.4%,财政收入6567万元,同比增长37%,其中地方财政收入4193万元。

28名县级领导和33个工作部门深入企业开展支、帮、促活动,解决影响企业发展的煤、电、油、运等突出问题,全县规模企业由去年18户增加到21户,新上工业项目7个,实现工业总产值9.9亿元。同时,加大招商引资力度和开展项目年活动,上半年重点建设项目累计完成投资12亿元。

## 中铁二十一局三公司全面打响冬季施工攻坚战

本报讯(通讯员 郝正荣)“奋战70天,完成产值5391万元,确保安全无事故,确保工程质量全面受控合格率达到100%,确保文明施工符合业主、公司及项目部管理标准。”这是中铁二十一局三公司渝永高速项目部在“奋战70天”劳动竞赛中制定的目标计划。

国道310线郑州西南段改建工程SG02标段、G3W德州至上饶高速公路池州至祁门段12A标段、埃塞俄比亚季马道路升级改造工程、滁州至天长高速公路CT5标段改建工程。入冬以来,中铁二十一局三公司市场承揽捷报频传,创下连中五标的空前记录。

目前,中铁二十一局三公司各级单位,正以不同方式竭力奋战冬季施工,全面冲刺年底目标。

### 商海观潮

IDC中国高级分析师王希表示,“展望第四季度,手机厂商竞赛将由硬件层级转向更考验技术储备的系统层、夜拍算法优化等软件层级。”

孙燕鹰表示,华为、OPPO、vivo、小米四大手机厂商处于增长态势。拿到这四大厂商订单的供应商面临“寒冬”。

闻泰科技董事长刘红杏称,5G产品除了手机、智能硬件、平板电脑、笔记本电脑外,各种IoT设备都会涌现出来。“我们横向拓展产品线,并积极向上游整合,提升自己的竞争力。”