

# 陕西工人报

SHAANXI WORKERS' NEWS

陕西省总工会主管主办    陕西省一级报纸    国内统一刊号 CN61-0015    复字第 7139 期  
邮发代号 51-7    2018 年 12 月 27 日    星期四    农历戊戌年十一月廿一    网址: www.sxworker.com

## 四十年来家国·改革开放巡礼

“再过几年，这果园就能成为我的小金矿！”看着一人多高的果树，姚金理憧憬着。

姚金理是铜川耀州区一二三道沟区域刘寨村村民，五年前他狠下心，挖掉了自家的苹果树，“满树都是尘土，果子卖给果汁厂人家都不要。”

不过，一二三道沟区域治理开始后，姚金理发现空气好了。去年，他重新在沟沿地里栽了果树。

铜川是一座因矿而建、因矿而兴的城市，高峰期煤炭开采企业一度达到 500 多家，水泥企业 30 多家，建筑石料加工企业 400 多家。不过，铜川也付出了环境代价：废弃煤矿满目疮痍，石灰石矿山体裸露，滑坡和泥石流等地质灾害频繁，水土流失严重。2009 年，铜川市被国务院确定为资源枯竭城市，生态修复治理随之加速。

被确定为资源枯竭城市，环境治理有了转机

“随着旧的发展模式走到尽头，我们迎来了经济转型、生态修复的好机会。”铜川市市委书记杨长亚说。

铜川被国务院确定为资源枯竭城市后，铜川市委、市政府抓住机会，组织编报了矿山地质环境治理重点工程实施方案，三年累计争取到中央支持矿山地质环境治理专项资金 2.9 亿元。位于王益区市区宜园路东侧的桃园煤矿废弃矸石山综合治理项目是其中之一。

顺着修好的石阶往上爬，铜川市国土资源局王益分局局长袁保民说，“山上种的最多的是紫穗槐，近 26 万株，最适合土质松散的坡型地面。”通过采取一系列技术措施，占地面积 84 亩的矸石山全部实现治理，其中绿化面积达到 67.5 亩，总投资中央财政补助资金 2021 万元。

眼前的桃园煤矿废弃矸石山再没有了往日的脏乱差，地质灾害隐患消除，环境改善，山脚下修建的广场还成了周边群众的娱乐场所。

李爱敏是桃园煤矿矿工家属，住所距矸石山不足 500 米。周末午后，她正带着孩子在广场踢足球。“没治理前，矸石山寸草不生，出门一天，白衣服就成了黑衣服，一刮风飞沙走石，常年不能开窗。”李爱敏说，“现在我和邻居在这儿跳广场舞，孩子们也有了玩的地方。”

据了解，这笔中央专项资金截至目前累计完成投资 2.31 亿元，共支持了 17 个矿山地质环境治理项目，目前有 9 个项目已经竣工验收，8 个项目仍在进行中。

### 关停煤矿，劝退采矿企业

一座城市想要蜕变，仅靠治理几座矿山是不够的，生态修复是一个系统工程。“煤炭的开采，不仅会造成沉陷区、采空区，还会对地下水系造成破坏。这

是影响城市转型和生态修复治理的难点。”杨长亚说。

借助国家煤炭去产能政策的契机，铜川关停了质量不高、破坏生态的一批煤矿，仅 2016 年就关停了 21 家煤矿，煤炭去产能 1058 万吨，占全省年度去产能总量的 36%。

2017 年 1 月，又一个政策红包“砸中”铜川——该市成为全国首批山水林田湖草生态保护修复项目试点区之一。

耀州区石柱镇经济服务站站长王奔锋被抽调来，负责一二三道沟的生态修复工程。前期的重要工作是劝退采矿企业。有一位矿主，坚持不拆矿，施工时要么躺到铲车上，要么站在挖机斗里。“我找他的熟人跟他谈，前后跑了两个多月，最后终于谈妥了。”王奔锋说。最终，工作小组用了几个月的时间，通过政策约束、经济补偿等方式，劝退了全部 34 家采矿企业。

杨长亚给出了一组数据：经过核算，仅 2016 年关停的 21 家煤矿就拉低了铜川市 4 个百分点的 GDP。矿山地质环境治理项目截至今年 10 月底累计投入了 26.91 亿元。

“收入在减少，支出在增加。但城市发展不能只看 GDP，更要看百姓的生活质量。”杨长亚又给出了一组数据：2017 年，铜川人均水资源为 303 立方米，2015 年为 276 立方米；空气优良天数 270 天，比 2016 年增加 40 多天。

加强制度保障，优化修复技术

为了夯实生态环保责任，铜川市严格落实领导干部自然资源资产离任审计制度，把环保考核结果作为领导班子和领导干部奖惩和提拔任用的重要依据。

“制度在产生约束的同时，也激发了领导干部的内在动力。”铜川市山水林田湖草生态保护修复试点工作领导小组办公室副主任刘鲁宁说。

对未来的治理，刘鲁宁感到治理理念和施工技术还有提升空间，“一些修复工程用的是工程手段而不是生态手段，比如，有条河道治理把河搞成了渠，修的堤坝用的是水利防洪的水泥坝，水生态系统和周围的土壤失去交换就会变质，这样的工程需要重建。”

生态修复是一项高投入低产出的工程。据统计，山水林田湖草生态保护修复项目总投资达到 58.63 亿元。对于需要后期维护的河道项目，铜川市引入 PPP 模式，既解决了当下建设资金短缺难题，又有专业的团队负责长期运维事宜。

去年，全市实施的 18 个子项目中有 7 个采用 PPP 模式，占项目总数的 39%。“我们设置了全生命周期的绩效考核办法，并将其与付费挂钩，此举有助于提升第三方长期运营维护的质量。”刘鲁宁说。

（张丹华）

## 铜川『煤城』变美了

### 生态修复 化危为机

## 全省固定资产投资保持平稳增长

安康汉中渭南增速均保持 15% 以上

本报讯（程靖峰）12 月 24 日，记者从省发展改革委获悉：今年全省发展改革系统坚持促改革、求创新、抓项目、补短板、稳投资，扎实推进重点项目建设，在全国投资增速放缓的背景下，我省固定资产投资基本保持平稳增长、稳中趋优，为全省经济持续健康发展提供了有力支撑。

总体来看，1 月至 11 月，全省固定资产投资同比增长 10.4%，增速位居全国第八位。其中，第一产业

投资高速增长，民间投资保持较快增长，工业投资企稳回升，房地产开发投资持续回升。在去年投资增速较高的情况下，安康、汉中、渭南继续保持 15% 以上的增速。延安投资融资环境改善明显，扭转了去年投资负增长局面，同比增长 3%。

在全省固定资产投资中，政府投资发挥着重要的引导带动作用。2018 年我省共争取中央预算内投资 167.19 亿元，比 2017 年增长

17.7%，截至 11 月已开工项目 1177 个，开工率为 77.95%，年度资金到位率为 74.55%。截至 11 月，省发展改革委已累计下达 2018 年省级基建资金 28 亿元，有力地保障了我省重大项目的顺利推进。

陕西省投资项目在线审批监管平台是我省审批类、核准类和备案类项目申报审批的综合管理服务平

42338.3 亿元。新版平台已于今年 1 月 1 日上线运行。我省企业投资备案类项目可通过平台办理所有备案手续，实现“不见面”办理。

据悉，今年 4 月，因 2017 年固定资产投资保持平稳增长、中央预算内投资完成率较高，我省受到国务院办公厅的奖励通报。今年 6 月，国家发展改革委印发通知，进一步推广陕西稳定投资增长、优化投资结构、提升投资质量的好经验、好做法。

## 西延高铁可行性研究报告获批

本报讯（康传义）为深入推进西部大开发战略、支撑革命老区脱贫攻坚、加快构建包（银）海高速铁路通道，近日，国家发展改革委正式下发《关于新建西安至延安铁路可行性研究报告的批复》。

据了解，西延高铁是国家《中长期铁路网规划》“八

纵八横”包（银）海通道的重要组成部分。线路自西安东站引出，经西安市高陵区、阎良区，渭南市富平县，铜川市耀州区，延安市黄陵县、富县和宝塔区，终至既有包西线延安站。新建正线长度 291.7 公里，设站 11 座，其中西安市境内线路长度约 41

公里。同步建设耿镇至西安北站、港务区至港务区东、西安北站沟通西咸场联络线 28.5 公里，改建既有包西线 6.2 公里。该项目设计时速 350 公里，总投资约为 551.6 亿元，建设工期 4.5 年。西延高铁建成后，西安与延安将实现 1 小时通达。



昨日上午，西安地铁四号线开通试运营，沿途在大雁塔、大唐芙蓉园、曲江池遗址公园等多个知名景区设站。

西安地铁四号线是国家发改委批复



《西安市轨道交通近期建设规划（2012-2018）》中的一条骨干线路，全长 35.2 公里，全线设车站 29 座，均为地下站。

除在知名景区设站外，这条地铁线还衔接了西安火车站、西安北站等重要交通枢纽，连接即将建成的陕西首条城际铁路——西安北站至西安咸阳国际机场城际轨道线，极大方便了市民及游客出行。

桂瑜 摄

## 榆林市总举办工会组织员培训班

本报讯（高明）近日，榆林市总工会在陕西工运

学院举办为期一个月的工会组织员培训班，来自全

市的 60 名工会组织员参加了培训。

## 安泰集团工会荣获“全国双爱双评先进企业工会”称号

本报讯（记者 王何军）日前，记者从全国就业与社会保障先进民营企业暨关爱员工实现双赢表彰大会上获悉，铜川安泰集团（实业）有限公司工会荣获“全国双爱双评先进企业工会”称号，这是我省唯一一家获此殊荣的

民营企业工会。

据了解，该工会自成立以来，紧扣“全心全意为职工说话办事，尽心尽力替企业排忧解难”的主题，按照“为企业所需要、为法人所理解、为员工所拥护、为会所欢迎”的思路，积极开展各种实践活

动，使工会工作在企业中有威信、有作为、有地位。同时，该工会围绕企业生产经营，组织开展各种丰富多彩、健康向上的娱乐、文体、劳动竞赛等活动，调动了职工的生产积极性，营造了员工爱企业、企业爱员工的良好氛围。

编辑：章琦

版式：王青

校对：桂璐

## 综合改革开放试验区 西安将设立『一带一路』

本报讯（蒋黛）记者近日获悉，省政府日前下发了《关于设立西安“一带一

路”综合改革开放试验区（以下简称综合试验区）

批复中明确，综合试验区在建设过程中要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神和习近平总书记关于“一带一

路”建设的重要论述，紧紧围绕“五新”战略任务落实，“三个经济”发展和国家

中心城市建设，以制度创新为核心，以改革开放为动力，以“三中心两高地一枢纽”为抓手，打造西安内

## 安康市总“四抓”加强机关党建

本报讯（吴文俊）近年来，安康市总工会积极采取“四抓”措施，进一步加强了机关党建工作。

抓领导，加强机关党的政治建设。坚持把政治建设摆在首位，加强对遵守政治纪律和政治规矩情况的检查，引导机关党员牢固树立“四个意识”，自觉做到“四个服从”；抓学习，强化思想建设不放松。制定多项举措，购买《习近平治国理政》等书籍引导干部原原本本学；抓活动，促规范化建设增活力。着力抓实机关党建“五规范”工作，严格党内组织生活制度，健全和完善基层组织台账，夯实机关党建基层基础；抓监督，营造风清气正工作氛围。牵头制定党风廉政建设主体责任清单，细化与业务特点相符合的党风廉政建设工作计划和推进措施。

### 标题新闻

- 22 部门：联合惩戒会计领域严重失信主体
- 我国活跃志愿者约 2.65 亿 平均年龄 43.1 岁
- 西安宝鸡延安入选国家物流枢纽承载城市名单
- 陕西年底前公布培训机构“白名单”“黑名单”

全年 192 元

2019 年度

订报啦！

《陕西工人报》是陕西省总工会主办的一张综合性报纸。经过多年的积累和发展，报社实力不断壮大，成为全省工会新闻宣传的主阵地。《陕西工人报》为周五报，对开四版，周二为对开八版。

目前，《陕西工人报》已形成了纸媒、数字报、网站、公众号四位一体、宣传内容融合互动，多媒体立体支撑、多触角向外延伸的发展格局。

邮发代号：51-7    电话：029-87345725    邮箱：1427297706@qq.com    陕工网：www.sxworker.com    联系人：海英

本报电话    有奖新闻热线：029-87344644    15309270781    记者部：87321847    发行经营部：87345725    新闻 E-mail: sgbbjb1@163.com    图片 E-mail: 1826283110@qq.com