

焦点 评论

# 落实低温津贴重在可操作

春节期间,多地开启低温冷冻模式。为保证社会生活正常运转,不少户外劳动者仍坚守岗位。而媒体调查发现,尴尬的现实是,包括环卫工、装配工、园林绿化工等户外劳动者表示从没有享受过低温津贴,很多人甚至没听说过这份津贴。

与高温津贴相比,许多人对低温津贴还比较陌生。事实上,低温津贴与高温津贴相对应,均在原劳动和社会保障部于2004年施行的《最低工资规定》中被提到。该规定明确指出,在劳动者提供正常劳动的情况下,用人单位应支付给劳动者的工资在剔除中班、夜班、高温、低温等特殊工作环境条件下的津贴后,不得低于当地最低工资标准。不过,

15年时间过去了,高温津贴和低温津贴却呈现出“冰火两重天”,前者逐渐落实到位,后者普遍束之高阁。

低温津贴遭遇冷落,一方面在于低温作业对人体的危害往往是潜移默化的,不会像高温中暑立马显现,容易被人们忽视。同时,更重要的还在于相关规定过于笼统,缺乏细化。除了在《最低工资规定》中一笔带过,目前国家对于低温津贴并未出台统一明确的政策。一些城市和地区在制定最低工资标准时,大都只是重申“低温津贴不计入工资”。低温津贴在什么温度下发放,发多少,并没有具体细则,导致低温津贴陷入“用人单位发无据,监管部门执法无规”的尴尬。

此外,一些地方虽然制定了低温津

贴标准,但由于标准不够科学,缺乏可操作性,同样难以落地。根据2015年全国总工会等四部门发布修订后的《职业病危害因素分类目录》,“低温”已被列为新增的职业病危害因素之一。低温津贴长期形同虚设,不仅不利于保障劳动者的合法权益,也大大损害了制度的公信力。

过去,高温津贴也一度沦为纸面权利。2012年6月,国家安监总局等部门联合印发《防暑降温措施管理办法》,明确规定,“用人单位安排劳动者在35℃以上高温天气从事室外露天作业以及不能采取有效措施将工作场所温度降低到33℃以下的,应当向劳动者发放高温津贴。高温津贴标准由省级人力资源社会保障

保障行政部门会同有关部门制定,并根据经济社会发展状况适时调整。”有了明确规定,加上劳动部门的执法监督,高温津贴的落实开始步入“快车道”。

低温津贴亟待高度关注,有关部门需要像抓高温津贴一样,重视和解决低温津贴问题,制定执行标准,增强可操作性。鉴于我国幅员辽阔,南北方冬季气温差别大,国家可以负责低温津贴制度的顶层设计,再由相关省份进行细化,制定地方性法规或规章制度。现行《低温作业分级》国家标准,将低温作业分为四级,级别越高冷强度大。低温津贴也不应一刀切,可按工作地点的温度、工作时长等因素进行分级,切实维护劳动者的合法权益。 □张淳艺

热门 话题

## 遏制「贫困户靠关系、低保靠买卖」离不开严肃问责

“薛寨村在新班子上任之前评定的72户贫困户中,有68户是错评,只有4户是真正的贫困户。低保户146户大部分是买卖得来的。”日前,媒体披露了河南省周口市扶沟县葛店乡薛寨村以往在扶贫领域中的乱象——“贫困户靠关系,低保靠买卖”。

虚列项目、编造虚假材料、虚报人数、冒用他人名义……近年来,在各地查处的扶贫领域违纪违法案例中,通过弄虚作假方式骗取扶贫资金、谋取私利的行为屡见不鲜。确定贫困户不精准,更是让许多真正的贫困户寒心。

是评定贫困户没有标准或标准不细致吗?非也。尽管具体的评定标准,各地可能会有所差异,但基本的标准是明确的,有人甚至将其归纳为顺口溜般的“五看”——一看房,二看粮,三看劳力强弱,四看有无读书郎,五看家禽猪牛羊。

回头再说报道中提到的薛寨村在新班子上任之前评定的72户贫困户,竟有68户是错评,只有4户是真正的贫困户。这显然是不能用“工作不认真细致”之类的话就可以搪塞的。说到底,就是部分基层党员干部思想作风有问题,党性观念弱化,纪律意识淡薄,最终利欲熏心,以权谋私。

有句俗话说的好,贫困户识别的精准度偏离一寸,落实“对症下药、精准滴灌、靶向治疗”的要求就会偏离一丈。其结果必然是,耗费大量财力、物力、人力,贫困户依然贫困,贫困村依然“戴帽”,离党和政府开展精准扶贫工作的初衷相去甚远。

实践早已证明,只要思想作风对头,通过有效、合规的一系列程序,谁是贫困户并不难识别。按照群众评议、入户调查、公示公告、抽查检验、实地调查、信息录入等方法步骤,基本可以保证此项工作的公开公平公正。但如果掺杂了个人的私心杂念,制度和程序再好再科学,也是枉然。

面对“贫困户靠关系、低保靠买卖”现象,总得有一套行之有效的应对措施。从基础层面讲,当然是要加强农村基层党组织建设,提升村级领导班子的整体素质,特别是政治思想素质,把那些“害群之马”及时清理出去,确保村级班子的纯洁性。从政策导向上去,就是要加强“识贫”“定贫”的规范化建设,建立健全公开透明的扶贫对象识别、确定机制,按照“县为单位、分级负责、精准识别”的原则,自下而上筛选确定贫困户。

更打紧的是,要把扶贫工作运行纳入法治轨道。对“识贫”“定贫”工作实行责任制,对弄虚作假、违规操作、套取利益的单位和个人,实施严格的责任追究,该处分的处分,该撤职的撤职,如有触犯法律的则依法追究其法律责任。

一句话,要从根本上遏制“贫困户靠关系、低保靠买卖”现象,要靠批评教育不行,必须辅之于严肃问责才会产生应有的效果。 □姚村社

社会 透视

## 让各种奇葩证明尽快销声匿迹

司法部近日印发《全面深化司法行政改革纲要(2018—2022年)》(以下简称《纲要》)。《纲要》提出,在统筹推进行政执法体制改革方面,将大力推进证明事项清理工作,组织各地区、各部门彻底清理证明事项,清除奇葩证明、循环证明、重复证明、组织各地区、各部门公布并持续完善证明事项清单,推行证明事项告知承诺制试点工作。

这意味着,在未来五年,各地各部门将会持续推进清理证明的工作。那些现实生活中一直困扰民众的奇葩证明、循环证明和重复证明等,将逐渐减少,直到彻底消失。相应的,对那些经由法律、行政法规规定的证明事项,也需要区别对待。一方面该减的尽量减,能最大可能取消;另一方面要完善证明事项清单,让老百姓一体周知,心中有数。

事实上,尽管司法部开出了“五年为期”的时间表,但现实中,此项工作推进非常迅速。来自司法部的信息显示,截至2018

年年底,各地区、各部门共取消证明事项6000余项。证明大多围绕民生之事,举凡亲属关系、社保、身份、户口、医保、婚育状况、死亡等,均在其中,可这些在生活中都是老百姓的大事,更不要说,那些针对企业的各项证明,往往关系到企业的生存与发展。“小事”不小,关乎政府行政效率、行政质量,关乎政府的权威和公信力,不可不慎,不能拖延。

奇葩证明等遭诟病,由来已久。这中间,尽管确实可能存在办事程序、责任分担以及部门信息沟通等方面的必要性,但总体而言,层层叠叠、形形色色的证明,烦了民众的心,裹了市场的腿,不利于经济发展和社会进步。

毛病呈现在末端,病症却在那些林立的机构和部门里。这也是当前需要进一步全面深化改革、简政放权的一种现实体现。改革的触角和边界延伸到哪里,奇葩证明就会在哪里销声匿迹。这也要求各地各部门持续推进改革,优化服务,真正把方便民众与激活市场主体活力放在心上,让民众和企业不再为不必要的事情跑腿,切实提高公众的改革“获得感”。 □斯远



### 推销广告泛滥成灾

想午休,推销电话却突然打来;正在开会,手机不断震动;打开手机邮箱,广告邮件几乎把工作邮件淹没……日常生活中,不少人饱受推销广告的困扰。不久前,江苏省出台条例,规定未经当事人同意或请求,不得通过电话或电子邮件发送广告,为解决这类问题提供了制度依据。

漫 评

□文羽生 图曹一

## 别让“节后综合征”影响一年新开端

如果说上班的日子是度日如年的话,那么放假的日子简直就是度年如日。很多人表示,长假过后总感到提不起精神、胃口不好、焦虑、注意力无法集中、睡眠紊乱、满脸油脂和青春痘……自己仿佛得了怪病,久久不能痊愈,非常影响工作和学习。恭喜,你中了传说中的“节后综合征”。

一般来说,“节后综合征”是人们在国庆、春节等大假之后出现的各种生理或心理的表现。如在节后的两三天里感觉疲倦、提不起精神、上班的工作效率低,甚至有不明原因的恶心、眩晕、肠道反应、神经性厌食、焦虑、神经衰弱等。而之所以会出现这些症状,从根本上来讲是因为长假期间很多人容易忘记平时对自己的约束,改变以前养成的良好的生活习惯,当睡眠规律、饮食规律等等统统被打破,就会在节后的工作和生活中出现以上种种的不适或症状。

尽管绝大多数人的“节后综合征”会随着时间的推移而自动缓解、消失,但是如果因此影响了我们正常的工作和生活,比如出现疏漏,给单位带来巨大的损失等等,显然是我们所

不愿意看到的。所以在假期结束之前或结束之后,我们理应通过积极的自我调整来最大限度地减少“节后综合征”发生的概率,或者是降低其发生后给我们带来的各种负面影响。

要想向“节后综合征”说“不”,主要应该从身体和精神两个方面入手。从身体的角度来看,首先需要做的就是尽快结束春节假期没有规律的生活状态,避免通宵熬夜、娱乐等活动,重新回到原来有规律、有节制的生活。其次是调整自己的饮食,从春节假期频繁的聚餐、酒席中解脱出来,从大鱼大肉中解脱出来,让自己的饮食清淡一点,减轻肠胃的负担,很多身体不适的症状,也就自动消失了。

最后一点,就是保持一定的运动量,通过适量的运动让身体从假期的慵懒、倦怠状态中恢复过来,保持身体的活力。很多人因为春节放假,把已经养成的运动习惯中断了,现在假期结束,也要重新恢复这样的运动习惯,通过运动把身体调整到最佳的状态。 □苑广阔

# 热爱,始终是坚持的源动力

奖,这是亚洲人首次获得“雨果奖”。随即《三体》英文版上市,使得刘慈欣声名鹊起,成为首部入围“星云奖”和“雨果奖”两项国际科幻大奖的作家,刘慈欣也被很多科幻迷和文学评论家冠以“中国科幻第一人”的美誉。然而《三体》的成功,在刘慈欣看来却是个“例外”。

“《三体》代表不了现在普遍的这个科幻创作的情况,他是个例外,包括我自己的创作情况他也代表不了。”刘慈欣对《三体》作品本身和整个科幻市场看得很清醒,科幻作品虽多但杂而无优。

刘慈欣说:目前在我国,写科幻小说的群体仍然是小体量的圈子,即使科幻类影视作品已经层出不穷,但是实体书籍销量其实是很弱的。市场萎缩导致作家们很难养活自己,也就很难产出有影响力的作品。

“业余作家”的文学成长记

阳泉、娘子关电厂……这些地名在刘慈欣出名之前,绝大多数人可能一辈子都不会留意到。因为《三体》和刘慈欣,这里成了粉丝们心中的“圣地”。那些地方看起来闭塞又神秘,仿佛和科幻有着千丝万缕的关联。

事实上,这里仍然是刘慈欣的居住地,得奖成名并没有给他的生活带来颠覆性的影响。

刘慈欣常常自称“业余作家”,写作对于他来说更像是一种兼职、一种自由职业。就像他曾经在一次采访中提到“获奖

的影响还没有我们电厂关闭带来的影响大”。

从前他的作品大多都是在业余时间赶出来的,在有工作的情况下,完全是对科幻的痴迷让他能坚持完成一部作品。所以大部分时间里,甚至没有什么优质的创作环境让他闲下来好好写书。

“你很难有那么高的要求,有什么场景你有时间就赶快写就行了。”

这种随意让刘慈欣的作品看起来总是自然不做作,即使是宏大的科学世界,也不端着说教的范儿。刘慈欣的“不装”,在于



他始终认为科幻小说是给普通读者看的,不是给学者看的,它也不是科学论文,它不需要你去查那些特别专业的东西,它本身并不专业。

过往看过的科幻小说和自己试图通过用想象力去到达更远的空间已经让自己已足“科幻瘾”了!写作虽然遵循本心,

但刘慈欣在读者反馈上却十分敏感和细腻。他很在乎作品刚出版时读者的评价,甚至会认真地做筛选,把有道理的反饋真正应用到自己下一部作品中。

即使没有把自己定位成一位作家,刘慈欣还是会有一些作家独有的小坚持和小纠结。

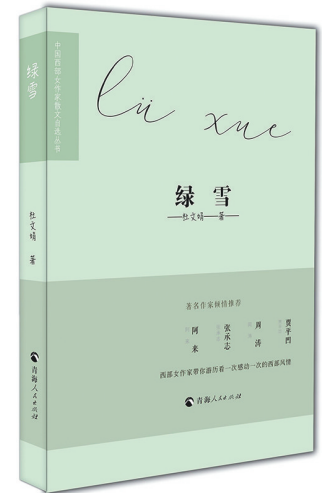
《三体》是一个巅峰,但不是终点

和电影结合并不是第一次尝试,《疯狂的外星人》却称得上是最为大胆的一次改编。原著《乡村教师》带有一定的科幻悲剧色彩,而宁浩搭档黄渤、沈腾,已经把这部电影挂上了科幻喜剧的名号。虽然改编程度大,但刘慈欣表示作品的内核仍在,外星文明以及人和宇宙最直接的关系仍然会在电影中呈现。

科幻世界有无限可能,刘慈欣的想象世界也没有界限,提及自己的下一部作品,刘慈欣表示,并没有明确的方向和计划,“就是想经常写和以前不太一样的题材。”《三体》是一个巅峰但不是终点,“我是想把大量的主要的精力用来创造新的东西,而不是去重复那些旧的东西。”

刘慈欣对科幻的执着溢于言表,为了科幻做文学,所以从来没想到改变自己的写作领域。他的笔下兼有浪漫主义情怀与重工业色彩,在时间与空间的维度中任意驰骋。他坦言,自己如果没有走科幻的道路,有可能就是走一条普通人很普通的道路,做一个发电厂工程师一直到退休,仅此而已。 □张阅

### 杜文娟散文集《绿雪》出版



近日,陕西作家杜文娟散文集《绿雪》由青海人民出版社出版,这是作者多年来以行走大地的力量和真诚的行文姿态,在皑皑白雪中寻觅盎然绿意的心灵独白。

本书行文或激情飞扬,或娓娓道来,或追古抚今,文笔深刻细腻,具有浓郁的西部风情,展示了作者对高原土地的所思所想,情怀与担当。描述了西部地区多民族的种种生存景观,透过他们的生活方式,感悟出特定人文环境下的文化精神和高洁的人性光辉。

杜文娟是近年来较为活跃的西部女作家之一,中国作家协会会员,中国报告文学学会理事。著有长篇小说《红雪莲》《走向珠穆朗玛》,小说集《有梦相约》,长篇纪实文学《阿里阿里》《苹果 苹果》等十部作品。 □宇文

有时候会想到赵丰,觉得他非常孤独。渭河两岸有数十位作家,他是距秦岭最近的一个,居小县城,很古老。可惜深具地名文化的郃县,一旦简化为户县,便不堪其陋了。在这里他读书、写作,有多种小说和散文行世,以改变中国人的心。

我和他是怎么认识的,何年认识的,都变得朦胧了。往来不频,甚至有几年不曾相聚,几乎是淡忘了,然而蓦地交游增加,朋友则可以作思想的沟通,但我却始终不清楚他的经历,未问他。大约参加过上山下乡运动,之后考学,在中学执教,在政府部门工作,终于都在其小县城,不过他能螺旋上升。于斯环境,他孜孜以求于文学艺术,显然艰难而且孤独。小县城是一个坐标,他是其中一个游动的点,倾诉着,批判着,也歌唱着。为了写作,他几乎放弃了一切功名利禄和情感应酬。放弃,促成了他写

## 挣扎与升华

他就当开始写作了。挣扎归挣扎,谁不是在挣扎呢,但赵丰却不会堕落。

实际上他一直是在升华,其作品的数量可以证明这一点,质量更可以证明。他喜欢西方的圣贤。他运用中国人的审美思维和伦理观念解读着西方圣贤,使他们很自然地走进中国人的心灵。这种写法,在当今的散文中是少见的。在他的散文中,常常闪烁着他和帕斯卡尔、他和叔本华、他和尼采、他和蒙田、他和卢梭碰撞产生的火花。沉思和感悟给他的散文营造了魅力,也有了分量。那些不失高贵的火花,不但照亮了赵丰,也照亮了他所在的小县城。它也将照亮芸芸众生的灵魂,我以为它起码有这种发光的元素。地名虽贱,但愿一个作家的追求使它变美。

自然和精神的同一性,是赵丰散文随笔最鲜明的特征。自然界的万事万物都被他赋予了文学的意义。一个将自然事物和精神融合在一起的作家,注定是不孤独的,其精神的升华也就顺理成章了。

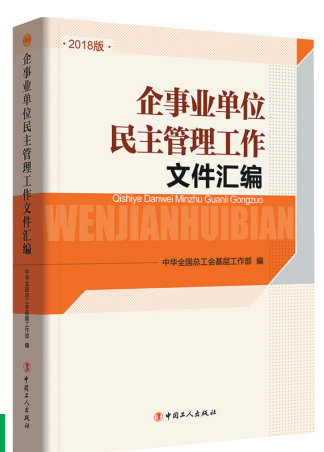
思想家型的学者气质,决定了其沉吟与倾听、分析与阐释、批判与质疑的行文笔调。那种超越性、穿透力以及浓厚的思辨色彩,为作品平添了饱满的理趣,给文章带来一股遒劲的力道。

我注意到赵丰散文在表达上的特点。想象力的丰富、奇特,是其鲜明特点。他的写作思如水流,情似风行,逐渐断转换,跌宕跳跃,有的像蒙太奇。读其散文,你不知道下来的景致,你以为林尽草穷,应该止步回头了。然而出其不意,新的景致会悄然出现,而且它往往对应着某种曾经让你兴奋的芳草茂木和鲜花。多思辨,富理趣,遂使风格悠远而遒劲。语言也很从容和平静,仿佛河里的白石和坡头的羊。 □朱鸿

### 企事业单位民主管理工作文件汇编

推荐理由: 本汇编是为进一步推动企事业单位民主管理工作制度化规范化建设,综合中共中央、国务院及有关部门陆续出台的相关文件对民主管理工作提出的要求以及地方立法取得的新进展,由中华全国总工会基层工作部编写。本汇编分为法律、行政法规、部门规章、规范性文件、地方性法规五个部分。

咨询电话: 13911728598



新书推荐