

# 它如何让你「体面」养老 啥是社会「第六险」?

当“老有所养”得以逐步实现,人们开始期待“养得体的面”。

如今,体面养老有了希望。今年的政府工作报告中提到,扩大长期护理保险制度试点,让老年人拥有幸福晚年。

这是“长期护理保险”第一次出现在政府工作报告里。

业界也为之振奋。这项新的保险制度若在全国推开,将有望成为“五险”后的“第六险”,让全国的失能老人能够老有所护。

## 何为长期护理险?

长期护理险是指,为因年老、疾病或伤残而丧失生活自理能力从而需要长期照护的人,提供护理资金或护理服务的保险。其实,长期护理险并不是一个近期才出现在公众视野里的新鲜词汇。

早在2016年6月,人力资源和社会保障部印发文件,选择全国15省市开展长期护理保险制度试点,力争在“十三五”期间,基本形成长期护理保险制度政策框架。

时至今日,试点两年有余,长期护理保险首次进入政府工作报告,业界开始期待这项新的保险制度加速在全国落地。

从世界范围来看,长期护理保险在多个发达国家被作为公共保险义务缴纳。目前,美国、日本、德国、韩国、荷兰等国家已建立起不同形式的长期护理保险制度,缓解了全社会由于老龄化带来的护理服务支出压力。

中国社科院世界社保研究中心秘书长、研究员房连泉认为,发达国家的长期护理保险制度为我国提供了有益借鉴,要注重公共保险体系和商业模式的有效结合,充分发挥市场、政府和家庭三方面的作用。

“目前,中国需在实践中积累长期护理商业保险和社会保险发展的经验,在经济条件具备时过渡到以社会保险为主、商业保险为辅的发展模式做好准备。”房连泉说。

## 为何写进政府工作报告?

有几组数据可以帮助理解这个问题。

至2018年末,中国60周岁及以上的老年人已达2.5亿,占总人口近18%。预计2050年左右,这个人数将接近5亿,占总人口35%左右。

中国失能、半失能的老年人超过4000万,占老年人口总数的18%。全国7%的家庭有需要长期护理的老人,平均1名失能、半失能老人需要3名家庭成员照顾。

与之相对的是,全国现有养老床位中应对失能失智老年群体的床位并不多。在有长期护理需要的家庭中,绝大部分提供护理服务的是老人配偶、子女或亲属,第三方机构服务占比极低。

在今后的时间里,这种供需矛盾可能会更加突出。

中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚表示,随着人口持续增长以及人口老龄化的不断加快,未来失能和半失能以及其他失智、精神障碍者的人数还会进一步增加。对于这类群体的长期照护,社会需求在不断增长。

面对大量失能人员对于长期护理保障不断增长的需求,长期护理保险制度应运而生,自试点省市推行以来,取得了良好成效。

人社部数据显示,截至2017年底,长期护理保险参保人数超过4400万,当年受益7.5万余人,赔付护理保险金大约5.7亿元。在有效减轻失能人员及其家庭经济负担的同时,带动试点地区相关产业投资近70亿元,直接拉动就业超过4万人次,有力推动了护理服务市场的发展。

## 还有哪些待解之谜?

作为一个较为复杂的险种,长期护理保险背后存在的问题也引起了业界关注。

“长期护理保险让参保人群得到了较高质量的专业服务,大大减轻了家庭负担,但目前的筹资渠道和筹资方式不合理,而且不可持续。”全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁说。

根据国家规定,长期护理保险制度“以社会互助共济方式筹集资金”。从试点情况看,长期护理保险资金多由政府支付,主要是医保基金划转,即划拨医保基金结余0.2-20%不等的比例来建立长期护理保险基金,企业和个人暂不缴费或缴费很少。

但这种筹资方式,在很大程度上限制了筹资规模,使保障质量和效果打了折扣。

孙洁指出,目前中国各统筹地区医保基金支出压力较大,部分地区的统筹基金还面临穿底的风险。而且,受生育保险和医疗保险合并的影响,医疗保险基金面临的风险具有较强的不确定性。因此,医保基金划转的筹资路径不稳定且不可持续。

对此,孙洁在今年的提案中建议,从养老保险用人单位缴费中划转1%建立长期护理保险基金。在她看来,这种方式可以避免受基金结余规模的限制,并且保证资金来源持续、稳定。

金维刚建议,通过个人缴费、财政补助、医保基金划转等多渠道筹集资金,确保长期收支平衡。同时,加快研究制定失能人员的等级标准及长期护理保险的支付标准等,提高资金使用效率和保障效果。

除了资金,护理人员的匮乏也是一个重要瓶颈。以4000万失能老人为基数,按照3位失能老人配备1名护理人员的标准计算,需要的护理人员数量在1300万人以上。据业内人士判断,目前护理人员的缺口至少有1000万人。

有专家建议,长期护理保险制度建设必须与护理人员队伍建设联动起来,加大护理人员职业培训力度,落实培训补贴政策,逐步建立起长期护理专业人才的培养机制,不断提高长期护理服务的供给能力和服务水平。(冯玲玲)



3月10日12时37分,满载着1000多名陕西球迷的K5488次列车缓缓从西安火车站驶出,陕西首趟“球迷专列”正式开行。 本报记者 鲜康 摄



## 国网榆林供电公司

### 春检设备确保稳定运行

本报讯(刘芳芳)近日,国网榆林供电公司检修人员总结往年经验强化鸟窝清理工作,将巡视检查到的情况及时录入系统,并利用春检设备停电检修有利时机,及时安排输电运检员工进行鸟窝摘除作业,做到安全隐患及时发现,积极处理。同时,对35千伏以上线路加装“防鸟刺”,减少鸟害跳闸率,为夏季变电设备和输电线路的安全可靠运行打下坚实的基础。

为了确保此次工作安全顺利开展,该公司精心组织,认真开展现场勘察,召开专题会议,认真分析危险点及制定控制措施,并对作业班组进行安全技术交底,严格执行“两票三制”,全力确保春检期间安全检修,为电网的安全稳定运行提供可靠保障。

## 中石油测井靖边项目部

### “场景式”培训上好安全课

本报讯(陈凡 张勇)近日,中国石油集团测井公司靖边项目部“场景式”实战化演练正在紧张进行放射源装卸、逃生呼吸器佩戴两项基本技能训练。17支作业队逐队逐人反复进行安全规范化练习,为即将到来的首轮测井生产高峰“蓄能”。

自生产启动以来,靖边项目部采用“场景式”培训先后开展包括《测井小队上井注意事项》、“安全红线”、测井与射孔生产流程、典型事故案例“回头看”、规章制度在内的各类安全、技能培训1200人次,并组织全员岗位应急会操演练与考试。通过“看学练考”层层递进,确保培训内容入脑、入心、入行。

靖边项目部将培训考核成绩优异的员工纳入关键岗位考察培养对象,在关键岗位出现空缺时,优先从实景培训中选拔储备,激发员工的才智和干劲,使一批“技能型”“骨干型”人才脱颖而出。



## 证监会推进行政执法全链条监察监督

据人民网 据中央纪委国家监委网站消息,近日,驻证监会纪检监察组在深圳召开证监会行政执法全链条监察监督研讨推进会,就前一阶段工作开展情况进行研究分析,对下一步延伸关于部分派出机构行政执法监察监督现场检查工作进行部署。

会议要求,下大力气把回避制度、轮岗制度、禁止买卖股票制度、廉洁从业制度以及前期研究制定的公权力清单制度

监督落实到位,运用“四种形态”,从监督管理,对违规违纪者动真碰硬,依规依纪依法追究责任,同时坚决进行问责,确保制度的刚性约束。考虑到证监会派出机构既承担上级单位交办案件的查办工作,也具有自主立案处罚的职能,各监察监督工作组要全面摸清被检查单位行政执法工作开展情况,认真查找漏洞短板,提出意见建议。期间,要一并关注被检查单位整体监管工作和队伍管理情况。

## 咸阳全面推进“大棚房”问题专项清理整治

本报讯(张丹 田锡超)近日,笔者从咸阳市农业农村局获悉:自开展“大棚房”问题专项清理整治行动以来,咸阳市共排查设施71363个,面积21.37万亩,已完成整改问题278个,面积3464.07亩,分别占“大棚房”问题总数和面积的56.5%和48.4%。

为确保此次专项行动取得实效,咸阳市成立“大棚房”问题专项清理整治行动协调推进领导小组。各级各部门对标问题逐项落实责任主体和责任人,明确整改

整治时限,建立责任清单,按照“严守红线、突出重点、分类处置、集中打击”的要求,重点对各类农业园区占用耕地建设别墅及休闲度假设施、在农业大棚内占用耕地建设商品住宅、超标准建设农业大棚看护房(耳房)等违法违规行为,依法依规进行全面清理整治。

与此同时,咸阳市还加大对各类农业园区、设施农业项目的监管力度,建立监管长效机制,避免“大棚房”问题反弹回潮。



↑3月8日晚上,西安城墙永宁门华灯璀璨、流光溢彩,迎来了一群特殊的客人,她们是省总工会组织的各行各业20名先进女职工个人和集体代表,在西安城墙一起欢度三八国际劳动妇女节。 本报记者 鲜康 摄

←3月7日,咸阳市工人文化宫组织女职工前往赵梦桃纪念馆参观学习,一起度过一个有意义的三八妇女节。 韩蓉 摄



→3月8日,在遥远的非洲中部国家刚果(金)中铁七局三公司海外分公司的女职工们和当地女员工齐聚营地会议室,一起以一种特殊的方式欢度三八国际劳动妇女节。 赵亮 罗亚锋 摄



←近日,陕汽控股召开了2018年度女职工建功立业表彰大会,并分别走进20家基层单位,看望了近3年25个“巾帼标兵岗”上的400名员工,给她们送上红玫瑰和巧克力。 武杰 摄



↑3月7日,大唐宝鸡热电厂在职工活动中心举办了“逐梦新时代,巾帼绽芳华”庆祝“三八”妇女节表彰暨健身操比赛,凝聚了奋进的巾帼力量。 胡小进 摄



↑近日,中国铁路西安局集团有限公司西安建筑段举办了以“新时代、新征程、新女性、新作为”为主题的系列活动,进一步激发了女职工保安全、作贡献、促发展的工作积极性。 朱淑琴 摄



↑3月8日,以“彰显西店风采 绽放巾帼魅力”为主题的西北饭店庆“三·八”职工旗袍秀比赛拉开帷幕。这也是该饭店加强学习,不断提高职工自身素质的一个缩影。 高上奇 赵美娟 摄



↑近日,陕建八建集团在项目工地上开展“特别的礼物给特别的你”系列活动,为一线女农民工送上一份特别的节日礼物。 陈玺龙 曹蓉蓉 摄