

# 企业减负了,职工养老金受影响吗?



## 热点关注

在今年政府工作报告提到的一揽子减税降费政策中,一组数据引人关注:“下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例,各地可降至16%”,同时,“继续提高退休人员基本养老金”,至今已实现15连涨。养老金“一减一增”之间,意味着缴的少了,发的多了。有人担心,等到我退休时,养老待遇会不会受到影响?

对此,政府工作报告有明确回应:“既要减轻企业缴费负担,又要保障职工社保待遇不变,养老金合理增长并按足额发放,使社保基金可持续,企业与职工同受益。”

全国人大常委会委员、民盟中央副主席、中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成代表在接受专访时表示,“养老金还会继续涨,大家要对养老金制度有绝对的信心。”

### 降低缴费率是企业普遍呼声

每年全国两会期间都有不少代表委员关注企业费率过高的问题。在郑功成看来,“降低缴费率是企业长期以来普遍性的呼声。”

目前,我国现行的城镇职工基本养老保险制度的法定总缴费率为28%,其中,企业缴费率为20%左右,个人缴费率为8%。如果再加上医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险与住房公积金,总缴费率高达50%以上。“如此高的缴费率极大地增加了用工成本,带来了较大负担,也必然会影响就业发展。”郑功成说,社会保险缴费率下降是大势所趋。

国务院提出自2016年5月起开始阶段性降低社保费率,规定企业职工基本养老保险

单位缴费比例可降低至20%;单位缴费比例在20%且基金累计结余可支付月数超过9个月的省份,可降低至19%。

数据显示,目前北京、湖南、甘肃、宁夏、重庆、四川、贵州、江苏、安徽、江西、新疆、山西、上海、天津、湖北、广西、河南、海南和云南等19个省份宣布下调企业职工基本养老保险费率,其中上海从21%降至20%,其余省份由20%下调到19%。

“企业社保缴费中,养老保险是大头,约占2/3,企业要求降低养老保险费率的呼声也非常强烈。”全国人大代表、南京市市长蓝绍敏以南京的企业为例算了一笔账,一家拥有50名职工的公司,企业缴纳养老保险的费率是19%、个人8%,缴费基数按5000元计算,养老保险费率每降低1个百分点,每年就能够为企业节约3万元的用工成本,这对于企业而言是实实在在、可知可感的。

### 养老金不差钱

#### 费率还有下降空间

从20%到16%的费率下降,在郑功成看来是有基础的。我国有全国养老保险基金结余5万亿元,还有为应对人口老龄化高峰而预留的社会保障战略储备基金两万亿元,以及多种可以调节相关参数的应对措施,我们应该对这个制度有充分信心,“养老金不差钱,还会不断上涨”。

蓝绍敏介绍,2018年,南京市养老保险征收收入共464亿元,退休人员养老金待遇支出361亿元,当期结余103亿元,累计结余640亿元,基金备付水平为22个月。如果要达到收支平衡,可以将现行养老保险单位缴费比例从19%降至15%,预计收入为378亿元,仍略有结余,可以在合理区间实现社保事业可持续发展。

郑功成认为,现在基金结余畸高的现

象,既不利于保障作用的发挥,也拉高了企业的用工成本。既然社会保险资金来源已有坚实支撑,就应该降低社保费率,减费让利,是当前我国经济社会向高质量发展上的一个重要条件。

“表面上是降了几个百分点,实际上会产生一系列连锁效应。”郑功成说,从整个经济社会的协调发展来看,减轻企业负担,促进企业发展,才能稳定就业,让更多人通过就业获得更好的社会保障。

从国际上看,一个理想的多层次养老金体系包括法定基本养老保险、企业年金和商业性养老金。然而现实是,我国企业年金只有5%左右的人参保,基本都是国有企业,民营企业几乎没有加入,商业性养老金基本上可以忽略不计。“目前费率过高,导致用人单位根本没有更多财力来为员工缴企业年金。”郑功成说,必须通过较大幅度地降低第一层次缴费率,才能给用人单位留下缴纳企业年金或职业年金的空间,让员工有余力缴纳商业保险,这将有助于整个养老金体系的优化。

郑功成还说,早在2013年,他们课题组就测算过,将基本养老保险的单位缴费率降到12%是可行的,但宜采取逐步降低的方式,这一建议曾经通过专题报告形式提供给国家发改委并报给决策层。在今天的政府工作报告征求意见稿时,他提出将基本养老保险单位缴费率降到15%,现在国家决定调到16%,符合他的预期。他认为,这还不应当是最终缴费标准,可以将养老金费率继续下调至12%左右,即总缴费率控制在20%左右。这样,养老保险基金筹资之间的责任可以走向相对均衡,“从德国的经验来看,理性可持续的制度模式是劳资缴费责任各半”。

减的钱,从哪儿补上来?郑功成谈到国有资产可划补养老保险基金。过去老一辈

劳动者并没有缴纳养老保险费,但他们劳动的价值凝结在国有资产中,理应从中切割一部分满足养老需要,“国有资产现有四五百万亿元的规模,哪怕拿出0.5%出来都是万亿元的规模”。

国务院国资委秘书长、新闻发言人彭华岗在2018年中央企业经济运行情况发布会上介绍,2018年划转部分国有资本充实社保基金稳步实施,完成18家中央企业股权划转,划转规模达750亿元。郑功成认为,国资划转在去年迈出了一小步,今年一定会加快步伐。

### 基本养老保险制度是国家制度

#### 应实现全国统筹收支

今年政府工作报告中明确要“加快推进养老保险省级统筹改革,继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金”。

目前,各地方养老保险缴费基数和费率“五花八门”。很多在北上广打拼的年轻人发现,在大城市缴纳了养老保险,退休回到家乡却很难全额领取养老金。

郑功成说,这种地区分割统筹的状态,制造了制度的不公。不同地方的缴费基数不统一、缴费率也不同。较大幅度地降低养老金费率,正是倒逼养老金制度加速优化。

现在全国统筹实际推进过程中,各地政府出于利益保护的考量,养老金有结余的地方参与统筹的积极性和主动性不高。

“基本养老保险制度是国家的制度,而非地方制度,应实现全国统筹收支。”郑功成说,目前结余的5万亿元都在地方,这是过去不合理的格局造成的结果,“这不是哪个地方的钱,而是国家养老保险制度的钱,它应当归所有参保人共有,而不是某个地区独享”。

他也不主张直接划转结余地区的养老金用于救济亏空的地方,“这会导致新的矛

盾”。郑功成认为,全国统筹的核心要义是要各地筹资负担即费率一致,而不是广东、浙江等地用人单位缴费率为14%、东北三省等地缴费率为20%。通过这次降费,全国各地的缴费率开始接近,这是走向公平筹资的表现。

全国统筹后缴费率将大幅降低,这对原本费率高的地方会减轻压力,但对原来费率低的地方,可能意味着企业负担加重。因此,他建议省内应该先做好省级统筹,可以累计结余补贴缴费的方式帮助部分负担较重的企业过渡。

目前有些收不抵支的地区担心“本来钱就不够,还让我降四个点”。郑功成认为,这种理解是错误的,“缴费高的地方一定要不折不扣地降到16%,然后再去想办法解决缺口问题”。去年中央调剂金的规模是2400多亿元,今年预计达6000亿元,中央财政还加大了转移支付力度,“这个时候结余的基金、中央调剂金、财政转移支付等都可以发挥作用”。

财政部部长刘昆在记者会上介绍,为缓解个别省份的基金收支压力,今年预计全年中央调剂金规模将达到6000亿元左右,拟安排中央财政基本养老保险转移支付预算7392亿元,重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区和老工业基地省份倾斜。

在实践中也会存在一些负担不减反增的情况,郑功成解释说,有的单位过去养老金缴费并没有实实在在地缴,往往打个折扣;有的人月收入2至3万元,可只按照8000元/月的基数来缴费。如果现在完全据实缴纳,虽然降了4个百分点的费率,但缴纳的金额绝对会增加。因此,全国缴费基数口径的统一,本质上会使整个制度走向公平。

(胡春艳 刘世昕)



阳春三月,天气转暖,为了让出游踏青的旅客安全舒适,中国铁路西安局集团有限公司西安机务段西成高铁动车组司机严格执行作业标

准,精准确保列车安全正点、平稳舒适。图为西安北至成都东D1919次列车的司机正在精心操纵动车组列车穿越秦岭山脉隧道群。刘翔 摄



## 民航局停止所有波音737-8商业飞行

据人民网 3月10日,埃塞俄比亚航空一架波音737-8飞机发生坠机空难,这是继去年10月29日印尼狮航空难事故之后,波音737-8飞机发生的第2起空难。

鉴于两起空难均为新交付不久的波音737-8飞机,且均发生在起飞阶段,具有一定的相似性,本着对安全隐患零容忍、严控安全风险的管理原则,为确保

中国民航飞行安全,3月11日9时,民航局发出通知,要求国内运输航空公司于2019年3月11日18时前暂停波音737-8飞机的商业运行。

民航局将联系美国联邦航空局和波音公司,在确认具备有效保障飞行安全的有关措施后,通知各运输航空公司恢复波音737-8飞机的商业运行。

## 陕西去年实有企业户数增长超23%

本报讯(郭强 商娟)笔者12日从陕西省市场监督管理局了解到,2018年陕西新登记市场主体数量增幅较大,其中实有企业户数达82.03万户,与上年同期相比增长23.65%,高于全国实有企业户数平均增长水平9.13个百分点。

2018年,全省信息技术、电子商务、新材料、健康养老等领域新登记市场主体4.65万户,与上年同期相比增长63.85%。其中,信息产业

增幅最高,与上年同期相比增长107.46%。

为提升登记注册便利化程度,缩减企业开办时间,陕西进一步提高了全程电子化普及率。2018年通过“微信办照”系统和网上登记业务系统设立登记各类企业的户数占全省同期设立登记业务总量的90%以上。此外,去年新登记私营企业与个体工商户在快速增长的同时,吸纳就业能力逐步增强,吸纳就业人数居全国前列。

## 西安沣东新城召开扫黑除恶誓师大会

本报讯(记者 刘强)近日,西安市沣东新城召开了“2019年扫黑除恶专项斗争暨雷霆铁腕誓师大会”,总结全年2018年扫黑除恶专项斗争成果,安排部署2019年全区扫黑除恶专项斗争。

誓师大会前,全体参会人员共500余人参观了由党委宣传部

组织的沣东新城扫黑除恶专项斗争主题展览,展览全面展示了沣东新城在基层组织、规划建设、市政交通、卫生文化、教育、公安等领域的工作成果,还通过讲解、资料发放、有奖问答等形式,让与会代表对扫黑除恶专项斗争工作有了更深层次的理解。

## 以长征火箭300次发射为新起点 航天六院宣誓:开启航天动力新征程

本报讯(记者 鲜康)3月12日,航天科技集团六院组织一院四地干部职工代表在西安举办“站在新起点,打造新动力,树立新形象,续写新辉煌”主题宣誓签名活动,表达作为“航天液体动力之乡”的陕西航天人,以长征火箭300次发射为新起点,开启航天动力新征程,坚定信心与决心。

活动上,来自该院基层一线的六位科研人员分享了自己投身液体动力的切身感受,并对液体动力的辉煌成就寄语表达祝福,同时全体与会人员面向国旗、航天科技集团公司司旗宣誓。

3月10日,由航天科技集团六院研制交付全部动力的长征三号乙运载火箭成功发射中星6C卫星,标志着长征系列运载火箭跃上了300次发射的新的里程碑。

## 读图



3月12日上午,陕建八建集团十三公司团支部组织开展植树活动,以实际行动践行绿色发展理念。 党萌 陈玺龙 摄



3月12日,华阴市组织全市党政机关、社会团体近2000名党员干部共赴渭水河畔的渭河大堤西段,开展春季全民义务植树暨学雷锋志愿服务活动。 雷华伟 摄

## 年轻人该如何选择另一半

95后在春节期间已经被逼婚了!感觉越来越难走进一段感情吗?2019年初,民政部发布的《2018年4季度各省社会服务统计数据》显示,2018年,全国结婚登记人数为1010.8万对,同比下降4.9%,这是自2013年以来连续第6年下降。

两会期间,中国青年报·中青在线联合中国青年网打造的谈话类视频节目“两会青年说”,聚焦青年婚恋话题,为90后“恋爱难”“结婚难”支招。

### 为什么会“恋爱难”

大学生杨航说,他身边同学单身的原因离不开三个字:宅、忙、等。“等”导致单身的情形比较多。”杨航觉得,“无论单身男青年还是单身女青年都面临这个问题,男生可能觉得不太好意思跟异性打交道,有些害羞;女生可能会有一个择偶的条件。每个人手上都捧着手机,很多事情都通过手机来解决,减少了人与人之间面对面交往的机会”。

全国政协委员、台盟上海市委副主委庄振文认为,“宅”和沉迷于手机社交导致不少青年“恋爱难”。庄振文说,青年不能沉浸在虚拟世界里,“必须要跨出家门”。

青年之声婚恋服务委员会副主席顾秀琴也持有类似观点。“如果有机会还是要走出去,年轻人要有年轻人的激情,去寻找自己的爱情,这是一件非常美好的事情,为什么在这个阶段不去享受这种美好呢?”她说。

除了生活方式之外,物质因素是不少年轻人“脱单”的又一大障碍。全国政协委员、中国青年研究中心党委书记王义军认为,在择偶方面,不同职业、不同层次的年轻人看重的方面不一样,“一般来说,家境较好的孩子可能更侧重志同道合、志趣相投;家里情况差一点的,可能相对会更注重对方的物质条件”。王义军说,北上广这些大城市里,生活工作压力大,致使结婚成本高,“结婚买房子、未来养育孩子等,都会让一些人望而却步”。他认为理想的择偶标准是:彼此能够互相欣赏、互相接纳,双方的文化教育背景、家境不要相差太大。

在“两会青年说”节目访谈现场,“快递小哥”富有博坦言,社会上许多人对快递员可能存有“偏见”。他说:“随着快递员自身素质的提升和行业的不断规范,各方面早就今非昔比了。我们也是有梦想

的,我们用双手去创造自己的幸福生活,为什么不嫁给我们呢?”富有博已经结婚两年半了,他用自己的经历证明,某些偏见不会成为恋爱的绊脚石。“我刚开始做快递员时比较辛苦,女朋友和她的家人也不理解。但我不认为自己做快递员就低人一等。”富有博说,经过他耐心与女朋友沟通,平时也有努力工作,女朋友渐渐理解了他,并慢慢说服父母支持他。

### “恋爱难”之后 还有“结婚难”的问题

“我建议年轻人在择偶的时候,不要附加那么多条件。”顾秀琴表示,两个人要一起奋斗、一起努力,不要对行业、职业有太多的偏见。关于婚姻的“附加条件”,“天价彩礼”恐怕是最热门的话题之一,年轻情侣尚未步入婚姻殿堂,这段感情仿佛已被“明码标价”。青年演员王媛可在“两会青年说”中分享了自己结婚时的故事,“我记得两人第一次见面,公公婆婆就问,女方这边有什么要求吗?我爸爸就说了一句话,‘唯一的要求就是要一辈子对媛可好’”。王媛可感慨,自己父母的观念就是:嫁的是这个人,并不在意彩礼这些东西,“希望看到儿女生活幸福,这是最重

要的”。“快递小哥”富有博也在节目中表达了自己对婚姻的看法:“在我们恋爱期间,我对她说过一句话,如果你要,如果我有,我全部给你;如果你要,如果我没有,我会拼尽全力去奋斗。”富有博的这句话让女朋友很感动,“所以她更相信,钱品不如人品,未来的日子需要两个人携手共同拼搏,而不是靠钱就能买到一个美好的未来”。

“现在有些年轻人的择偶标准存在偏差,比如一味看颜值,不会更多考虑对方的人品。”庄振文认为,可以通过大众媒介等多种途径,教育年轻人树立正确的人生观、婚姻观。也有专家认为,年轻人的婚恋并非成长中的一桩独立事件,观念的形成在他们成长的前半程已经有迹可循,因此家长应当有所作为,与其在孩子长大后不停“催婚”,不如早早给孩子上好“成长课”,比如引导孩子建立责任感、培养孩子自立的生活方式等。庄振文觉得,在引导年轻人形成成熟的婚恋观上,教育工作者也可以多探索,如今一些大学开设“恋爱课”就是很好的尝试。(沈杰群)



中国植树节设立40周年暨首枚植树节纪念邮票发布仪式11日在北京举行。发布的首枚“中国植树节”纪念邮票1套1枚,面值1.20元,画面设计象征人人亲手植绿播绿,共同改善地球生态环境。 顾仲阳 摄