

特别关注

噪声扰民——谁能还我一个安静的睡眠?



疗妇儿专科、急救、慢性病的药品。这几类药品的生产扶持政策不完善,致使企业利润空间得不到有效保障。一些药品越生产越亏本,企业积极性不高。

药品配送企业是保障基层用药的重要一环,但由于基层药品利润低,药品配送企业往往“择贵而送”或者不配送。西部一名向基层配送药品的医药销售经理对笔者说,随着原材料价格上涨,一些药品价格出现倒挂(成本价高于中标价),药企将部分药品停产。

西部某自治区卫健委一名处长认为,“两票制”(指药品从药厂卖到经销商开一次发票,经销商卖到医院再开一次发票,以减少流通环节的层层盘剥)推行后,多个流通环节缩短为两个环节,制药企业和药品经销商尚在调整生产经营策略的过渡期,利益重新调整容易导致一些药品短缺。

投入垄断的因素也不容忽视。西部某自治区卫健委的药政处负责人说,随着药品政府定价机制取消,药品价格由市场决定,部分药品市场竞争不充分,价格出现上涨。对一些市场上生产厂家少、临床不可替代的药品品种,一些药品经销商或控制原料,囤货不卖,造成市场供应紧张,或囤积后随意涨价出售。

促生产畅通,保障基层药品供应

多名基层医疗机构负责人反映,廉价常用药短缺,使得基层患者对医院意见很大,不少病人不愿意到缺医少药的基层医疗机构就诊,而宁愿去拥挤的上级大医院看病,这严重影响医改“强基层”的效果。

基层医疗机构负责人呼吁,在国家层面建立短缺药品及原料药停产备案制度,医疗机构合理确定储备规模。对临床必需、用量少、市场供应短缺的药品,国家应进一步扩大定点生产品种和规模。

针对一些常用药无法进入采购平台的问题,多名卫计委局长建议,采购平台不应指定具体生产厂家,同时补助利润薄的廉价药,保证企业利润,弥补市场机制的不足,提高药品生产积极性。

此外,要对医药市场一些不法行为加大打击力度。业内人士建议,制定药品集中采购价格联动方案,合理控制短缺药品价格上涨幅度,实施各地采购价格偏高药品与全国最低采购价格联动机制,进一步降低药品采购价格,提升供应保障能力。

随着大城市建筑密度越来越大,楼与楼紧挨,路与楼紧邻,一处有声,周边难静。经济的快速发展,推动城市开发脚步加快,很多工地在夜间休息时间违规施工,让周边居民难有清梦。

噪声污染不仅损害人的听力,还会诱发多种疾病,干扰生活和工作。笔者了解到,施工噪声扰民问题在多地环保投诉中都位居第一。噪声扰民为何管不住?谁来还居民一个安静的睡眠?

工地频繁夜间施工,居民不堪其扰 住在深圳市滨河大道边的吴女士,最近的日子很难熬。本身马路上的交通噪声就不小,近两年随着小区旁边地块进入施工阶段,巨大的施工噪声让她的日子更难过了。“经常半夜施工,吵得睡不着觉,严重影响生活和工作。”吴女士多次向施工方反映,但夜间施工情况并未得到遏制。

伴随着大城市的快速发展,建筑密度越来越大,像吴女士一样家在大马路边、工地边的居民并非少数,他们都在遭受着噪声污染带来的痛苦,睡个安稳竟成了奢侈之求。

以吴女士小区边的这个工地为例,2018年因噪声扰民被周边居民投诉了70次,其中环保部门立案9宗,有2宗下达处罚决定书,每宗罚款3万元。

面对频频被投诉这一局面,施工方称:“在施工管理上,确实需要进一步完善。但很多噪声,我们也没法避免,也很无奈。”工地负责人说,不同施工阶段,噪声来源不同。受制于交通管制和施工工艺要求,土石运输、装卸材料以及部分混凝土浇筑,都需要在夜间进行。而工地与吴女士居住的小区共用红线,最近的地方只有四五米。虽然做了噪声防范措施,但由于距离太近,效果有限。

笔者从负责噪声污染的深圳市生态环境局了解到,近10年,深圳建筑施工噪声投诉量呈上升趋势,2010年投诉量突破1万宗,2013年突破3万宗,2016年突破4万宗。在环境噪声投诉案件中,建筑施工噪声投诉居首,给居民带来的影响越来越突出。建筑施工噪声增长的主要原因,是地铁轨道交通建设、大型城中村改造、市政道路修缮和商住楼盘等工程为赶工期高强度施工。

噪声扰民为啥管不住? 城市噪声扰民愈发突出,暴露出多重问题,甚至出现了居民在投诉后因噪声仍继续而状告政府不作为的案例。噪声扰民治理难在哪?为啥管不住?

——不同部门规定矛盾,导致守法难。由于一些项目所处路段属于交通管制路段,

禁止建筑渣土等运输车辆,在交通繁忙时段上路,建筑工地只能在夜间运输和装卸。一名工地负责人说:“一边不让夜间施工,一边只让夜间运输。那肯定得有一边是违规的,守法难。”

深圳市生态环境局表示,现阶段环保、轨道交通、住建、交警、城管等部门在各自职能框架内实施管理措施,对建筑施工噪声监管未能形成合力,有的甚至互相掣肘,影响监管效能。

——市政工程工期紧,违规也得加紧干。深圳一所小学在建设过程中,因持续夜间施工,屡遭周边居民投诉。对此,工地负责人也很无奈:“政府要求我们必须在9月份开学前完工,不然孩子们上不了学,家长们也要闹。政府说了,有噪声投诉也不能停工,他们负责对居民进行解释和安抚。”

在深圳市噪声扰民投诉中,市政工程项目一直是主力。2018年被投诉最多的20个建筑噪声污染项目中,有13个是市政工程项目,包括学校、医院、地铁、体育馆、道路改造、雨污分流管网改建等工程。

深圳市生态环境局固体废物和声环境管理处主任科员胡欢涛说,市政建设项目具有民生性、公益性特点,普遍存在工程量大、工期偏紧的情况,施工单位为抢工期加班加点昼夜不停地施工,而现阶段施工噪声污染防治技术和资金投入尚难以保证不对周边居民造成影响,导致噪声扰民问题较为突出。

——处罚力度低,罚金额远低于收益。笔者从深圳市生态环境局了解到,噪声影响具有瞬时性等特点,证据固定存在一定困难。且噪声污染处罚力度低,一般违法处罚仅3万至5万元,威慑力度不足。

定罚难、罚金少,意味着工地夜间违规施工节省的资金成本超过了缴纳的罚款。深圳市生态环境局调研显示,建设单位对工期、质量重视程度远高于噪声问题,甚至不惜以噪声违法受罚为代价,换取工期的缩短和相应投资、建设成本的节省。

群众的糟心事,不能放弃治疗 面对愈发严重的城市噪声污染问题,决不能因为难管而放弃治疗。

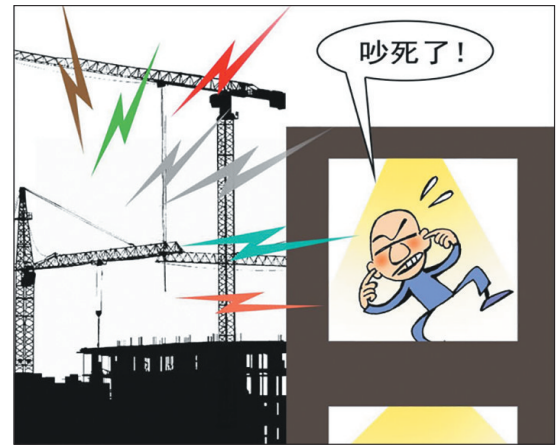
新技术的研发和应用,是降噪的重要方式。以滨河大道为例,2015年在深圳环保部门的统计中,属于存在交通噪声超标现象的道路。2017年滨河大道开始改造,将泥凝

土路面改建为沥青混凝土路面,大幅降低了行车噪声。2018年滨河大道从交通噪声超标道路中除名。

在建筑施工领域,需要社会力量积极研发降噪新技术,也需要政府相关部门制定标准更高的噪声防治技术规范,共同推动技术降噪。

笔者了解到,目前深圳市正在制定建设工程噪声污染防治技术规范,计划从施工设备选型、施工场地和时序安排、运输装卸操作等方面提出源头控制噪声排放的各项要求,并对噪声监控系统安装做出原则性规定。

深圳市生态环境局建议,将噪声违法的一次性处罚金额提升到10万元至20万元。胡欢涛说:“停工对于施工方来说,是最严厉



的处罚,但目前法律规定中没有要求施工方因噪声违法行为停工一天带来的损失严重,很多时候就罚不住。”

噪声防治也非环保一部门之事,需要各部门齐心协力,共同防治。例如:住房城乡建设部门应结合建筑施工监管和考核,将使用低噪声先进施工设备、技术工艺,优化场站噪声控制等指标纳入文明施工管理;交通、城管等部门要理顺建筑施工渣土收纳场地开放时间、泥头车上路时间和噪声污染禁止时段之间的连接问题,破解守法难题。

此外,学校、医院、轨道交通等市政工程是城市发展所需,但在施工过程中确实给周边居民带来阵痛,噪音之扰可能长达数十年之久。建设主体、施工主体和政府相关部门都需要拿出更好的方案,妥善处理好公共利益和个人利益的关系,更高质量地实现城市发展。 □赵瑞希

廉价常用药哪儿去了

不少基层医疗机构和群众反映,时下部分呵护群众健康的廉价常用药短缺,有的临床常用药一药难求,价格飞涨,甚至涨了50多倍。更换名称包装,价格从几元变几十元

廉价常用药在基层医疗机构和群众中颇有口碑,近年来却呈消失之势。“遇到小孩发烧、拉肚子,村卫生室都说没有药,只能跑到很远的地方去买。”西部某村村村民杨翠金说。

华南大瑶山腹地某卫生院院长反映,对于高血压病人,确本地平缓释片一盒仅几元钱,效果好又便宜,很受山区群众欢迎,但医院就是没药。又如治疗腰痛的复方吡沙酮胶囊、治疗痛风的别嘌醇胶囊、治疗糖尿病的胰岛素注射液、用于外伤止血的云南白药粉等,在不少基层医疗机构或短缺,或断货。

廉价应急常用药缺乏,更令人心慌。西部一家乡镇卫生院院长对笔者说,作为心衰急救临床常用药,西地兰不贵又实用。现在,这种药消失了,给上面多次打报告,却一直采购不到,心衰病人送来都不知道怎么办。无独有偶,在中越边境某乡,由于柴胡注射液缺货,卫生院有时只能“借药应急”。

在廉价常用药消失的同时,一些临床常用药涨价迅猛,群众直呼用不起。

确解确定注射液是农药中毒的解毒药,在西部某县,该药原进价13.2元/盒,现进价涨至720元/盒,现价是原价的54.5倍;治疗破伤风的破伤风抗毒素,每盒价格从36元涨到76.5元;妇产科常用药缩宫素注射液原进价26元/盒,现在进价40元/盒……西部某县卫计委干部直言,一个普遍现象是,一些药品更换名称和包装后,价格便从几元变成几十元。

一些便宜常用药越生产越亏本 目前,短缺的廉价常用药大都是治

【春季花开正当时 踏青赏花好去处】

青龙寺樱花

1986年,青龙寺从日本引进千余种樱花树种于寺内,国内的樱花品类以白色和粉色居多,而青龙寺樱花种类繁多,其中有不少珍贵的樱花品种。每年3月到5月期间,樱花陆续开放,游客络绎不绝,在樱花树下观赏、漫步。

汉中国油桐花

又到一年三月天,届时地处秦巴山区的汉中市近百万亩油菜花将在平原浅山、

夜查糖库间竞相开放,万顷金黄无限,阵风吹过,花香扑鼻。今年的油菜花节将于3月中旬在汉中市汉台区开幕,这场赏花盛宴,值得共赴游玩。

兴庆公园郁金香

西安市兴庆宫公园位于西安市东门外咸宁西路北。每年4月到5月,兴庆宫公园内的郁金香、牡丹花竞相绽放,一番独特美景吸引众多游客前去赏花,享受美好春光。

西乡樱桃沟

樱桃沟位于西乡县城北席家

沟,因盛产素有果中“玛瑙”之称的樱桃而得名。沟内樱桃树以天然形成,经人工种植,逐渐形成规模,樱桃树每年3月为开花季节,每当樱桃花开时,漫山遍野都是白茫茫的一片,景象十分迷人。行走其中,令人心旷神怡。

长安区桃溪堡

桃溪堡,位于西安长安区樊川的中心地带,距唐长安城十多公里,风景秀丽,盛产甜桃。特别是阳春三月,落英缤纷,沿村的小溪被桃花覆盖,只见桃花不见水,故谓之桃

溪。隋、唐、明、清时,这里是文人墨客、达官贵戚春游游览的好地方。至今,春暖花开之时,踏青赏春者依然络绎不绝。

西安植物园

西安植物园成立于1959年,是中科院在我国西北地区建设的第一个植物园,我国重点建设的八大植物园之一,也是西北地区最早成立的植物园。西安植物园内有不同品种的花卉让你眼花缭乱,春天让我们赶紧出门去感受春天的气息吧。

“别样陕西”攻略:春季赏花篇

天气渐暖,万物复苏。从节气意义上讲,春季的开始在立春,结束在立夏,大约为三月至五月。春天是充满生机和希望的季节,约上小伙伴,带上这份陕西境内的赏花攻略,加入“踏青赏花”的队伍吧!

【春有百花秋有月 拍照技能请收下】

构图篇

对角线构图:对角线构图适合拍摄枝干上的花,枝干沿画幅的对角线,拍摄出来自然而清新。

九宫格构图:如果想要拍摄单独的花朵,那么可以将主体放于九宫格交叉点,留白部分更增添几分韵味。

中心构图:若是想要拍一株花,则建议采用中心构图法,就把花摆放在画幅的中心位置,能够鲜明直接地吸引观赏者的目光。

前、后景构图:以前面几朵花做前景突出,背景虚化,在朦胧中增加了美感。或者以前景做虚化,突出后

景也是拍花丛的好方法,同时更添了几分可爱。

光线篇

散射光:散射光是一种比较柔和的光线,拍出的花也比较柔和,一般在日出和日落前为最佳。

侧光:侧光拍出的花最美妙的地方在于阴影部分,明暗相搭配,更加凸显了花朵的轮廓。

逆光:也就是背光,虽然不常用,但它也是将花朵拍出透光感最直接的方法,拍出片片花瓣清晰的感觉。

大强光:就是选择在阳光非常充足的情况下拍摄,这样会让拍出的花朵颜色最为鲜亮好看。

【一日看尽长安花 拍照姿势请get】

拿花遮住眼睛,低头闻花香

用花放在眼睛、耳朵或者是嘴巴上,遮住一部分五官,整个画面都具有美感。低头含笑看花、闻花,会给人一种温柔又可爱的感觉。

回眸一笑,捧花害羞笑

“回眸一笑百媚生”漫步花间回头

看看看景看镜头,眼波流转,嫣然一笑。或者手里捧着一束鲜花,低着头害羞地笑,做一个安静而温柔的女子。

迎风扬裙袖,背影杀也多姿

在百花丛中迎着春风轻轻舞动你的衣角裙摆,转圈、奔跑或跳跃,让拍照的人找角度找时间去按下快门,拍

出来的照片会充满灵性。背对镜头,拍出一组背影杀,也会充满意境。

借助小道具,面部表情要丰富

书、伞、帽子、围巾、单车等都是很好的拍照工具,突出人物和道具的互动,利用道具可以让照片更有画面感。舌头顶着上颚前牙齿的背面,嘴唇和下巴下部会更好看。脑海想一些开心的事情,眼神里会多一些感情。

汪艳



住房公积金缴存急需补「短板」

“今年的政府工作报告中多次提到进一步对民营企业实施减税降费,而民营企业为职工建立和缴存住房公积金也是履行社会责任的重要体现。”3月7日,川威集团成渝钢铁炼钢厂转炉车间副主任江勇代表在接受记者采访时说,“建议促进和完善民营企业等非公有制企业在职工建立住房公积金制度。”

住房公积金,是指国家机关和事业单位、国有企业、城镇集体企业、外商投资企业、城镇私营企业及城镇其他企业和事业单位、民办非企业单位、社会团体及其在职职工,对等缴存的长期住房储蓄。

与此同时,一个不容忽视的现象是,住房公积金制度的“政策红利”,其原因主要如下几个方面:一是制度的强制性没有“到位”。表现为一些城镇非国有企业不在职工缴存住房公积金的行为并没有受到应有的政策制约,也没有被有关部门强制性要求缴存;二是城镇非国有企业在职工工资扣缴,不敢与用人单位“叫板”;三是一些地方担心让城镇非国有企业缴存住房公积金会增加其用人成本,减损其竞争力,弱化就业吸纳容量。

住房公积金制度作为一项重要的社会政策,不能因为用人单位性质不同,政策执行就出现“两样”。解决在职工住房问题,离不开住房公积金制度的支撑。城镇非国有企业职工多数为普通工人,靠工资很难买得起房,住房公积金对他们而言更为重要和迫切。从这个意义上,住房公积金不应因企业性质不同而出现“脸谱化”,住房公积金的政策福利更不能只是部分在职工的福利。 □郭振纲

另一方面,住房公积金制度的福利化特性越来越明显。比如,住房公积金除用于在职工购房、租房、维修住房外,还可以用于患有重大疾病的职工或其直系亲属救急;住房公积金贷款利率比商业住房贷款利率优惠。

相比之下,大多数城镇非国有企业在职工与住房公积金制度的政策红利“可望而不可及”,如此背离的现实,让不少非城镇非国有企业在职工觉得“很受伤”。

事实上,按照《住房公积金管理条例》的规定,住房公积金制度具有“四大特性”:一是普遍性。即城镇在职工,无论其工作单位性质如何、家庭收入高

周末评论