

# 中共中央宣传部、中华全国总工会 印发通知开展“最美职工”学习宣传活动

据新华社电 日前,中共中央宣传部、中华全国总工会印发《关于开展“最美职工”学习宣传活动的通知》(以下简称“通知”),在全社会广泛开展“最美职工”学习宣传活动。

通知明确,学习宣传活动主要由广泛发动、遴选典型、公开发布、集中宣传、学习实践等环节组成。各地要层层发动,动员广大职工积极参与,深入挖掘身边职工立足本职、干事创业的感人事迹,选树一大批先进典型,举办一

系列富有仪式感的活动,推动“最美职工”学习宣传活动进企业、进班组、进机关、进校园、进社区、进网站,引导广大职工不断从先进典型身上汲取精神营养,把“最美职工”学习宣传活动焕发的政治热情转化为投身国家建设发展的实际行动,进一步提振实现中国梦的精气神。

通知指出,开展“最美职工”学习宣传活动是培育和弘扬社会主义核心价值观的重要抓手,是做好职工思想政治工作的实际举

措。各地要充分认识清活动的重要意义,切实加强组织领导,精心筹划部署,严密组织实施,积极稳妥做好各项工作,确保活动有力有序有效推进。

按照通知部署,中宣部、全国总工会将综合各地推荐情况,遴选确定10名“最美职工”,于2019年“五一”前夕在北京举行发布仪式。自2014年以来,中宣部、全国总工会已联合发布五届“最美职工”,推出51名先进个人和集体。

# 全国人民代表大会常务委员会工作报告

## ——2019年3月8日在第十三届全国人民代表大会第二次会议上

全国人民代表大会常务委员会委员长 栗战书

各位代表:

受全国人大常委会委托,我向大会报告工作,请予审议。

### 关于过去一年的主要工作

十三届全国人大及其常委会履职正逢“两个一百年”历史交汇期,使命光荣,责任重大。一年来,常委会认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,按照十三届全国人大一次会议的工作部署,依法履职,开拓进取,实现了良好开局。

### 一、深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,确保人大工作正确政治方向

常委会把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,深刻领会这一思想的科学体系、精神实质、实践要求,用以武装头脑、指导实践、推动工作。组织开展专题学习研讨,召开31个省级人大和有关部门参加的学习交流会,系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领会这一思想在国家政治和社会生活中的指导地位,充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容,完善宪法确立的国家根本任务、奋斗目标和国家领导体制,确立国家监察制度,夯实了国家长治久安的制度根基。常委会按照党中央部署,把全面学习贯彻和贯彻实施新修改的宪法作为重大政治任务来抓,突出对修改宪法重大意义和主要修改内容的学习宣传,召开深入学习宣传和贯彻实施宪法座谈会,举办第五个国家宪法日座谈会,组织专题记者会,举办宣讲报告会,撰写理论文章,推动各地各部门开展形式多样的宪法宣传教育活动,弘扬宪法精神,树立宪法权威,增强宪法意识,使宪法精神深入人心,得到人民的真诚信仰和拥护。

常委会带头贯彻宪法并强化对宪法实施的监督。按照新修改的宪法,对调整设立的法律委员会职责作出决定,增加宪法实施和监督、宪法解释等工作职责,加强了宪法实施的工作力量和组织保障。坚持有件必备、有备必审、有错必纠,加强合宪性审查,保

持续深入的理论学习和思想武装,进一步筑牢了维护党中央权威和集中统一领导的思想根基,进一步坚定了走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心,进一步增强了坚持和完善人民代表大会制度的责任感和使命感。

### 二、全面学习宣传贯彻新修改的宪法,推动宪法实施迈出新步伐

依法执政,依宪执政,是中国共产党的鲜明主张。坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。党的十八大以来,党中央把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置,习近平总书记多次就贯彻实施好宪法发表重要讲话,3次对开展好国家宪法日活动作出重要批示,带头进行宪法宣誓,有力推动全社会自觉尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法。

在党中央领导下,十三届全国人大一次会议完成了宪法修改的崇高任务,确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位,充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容,完善宪法确立的国家根本任务、奋斗目标和国家领导体制,确立国家监察制度,夯实了国家长治久安的制度根基。常委会按照党中央部署,把全面学习贯彻和贯彻实施新修改的宪法作为重大政治任务来抓,突出对修改宪法重大意义和主要修改内容的学习宣传,召开深入学习宣传和贯彻实施宪法座谈会,举办第五个国家宪法日座谈会,组织专题记者会,举办宣讲报告会,撰写理论文章,推动各地各部门开展形式多样的宪法宣传教育活动,弘扬宪法精神,树立宪法权威,增强宪法意识,使宪法精神深入人心,得到人民的真诚信仰和拥护。

常委会带头贯彻宪法并强化对宪法实施的监督。按照新修改的宪法,对调整设立的法律委员会职责作出决定,增加宪法实施和监督、宪法解释等工作职责,加强了宪法实施的工作力量和组织保障。坚持有件必备、有备必审、有错必纠,加强合宪性审查,保

证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施。认真审查报送备案的行政法规40件、地方性法规1180件、司法解释18件,认真研究公民、组织提出的审查建议1229件,督促有关方面依法撤销和纠正与宪法法律相抵触的规范性文件。认真组织宪法宣誓,增强国家工作人员宪法意识,带头做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

一年来,学习宣传和贯彻实施宪法迈出了新步伐,宪法的法律地位、法律权威、法律效力得到彰显,全社会更加深刻认识到,我国宪法充分体现人民共同意志、充分保障人民权利、充分维护人民根本利益,必将在决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的伟大实践中更好发挥根本法治保障作用。

### 三、加强和改进新时代立法工作,为改革发展稳定提供法治保障

常委会坚持改革与法治相统一,认真编制立法规划,召开常委会立法工作会议和地方立法工作座谈会,及时部署立法工作。制定法律8件,修改法律47件次,通过有关立法问题和重大问题的决定9件。这些立法项目主要是三类:一是围绕党和国家工作大局,通过立法推动和保障重大决策部署的落实;二是围绕全面深化改革,通过立法、修法确保重大改革于法有据;三是围绕加快建设社会主义现代化国家,完成好重点领域立法任务。

2018年是改革开放40周年。改革开放40年的经验告诉我们,做好改革发展稳定各项工作离不开法治,改革开放越深入越要强调法治。常委会围绕在新的历史起点上推进改革开放和社会主义现代化建设,着眼于完善社会主义市场经济法律制度,加快了经济领域立法,对多部法律作出修改,及时解决法律规定与实践发展不相适应的问题。法治是最好的营商环境。本次会议审议的外商投资法草案,全面反映我国改革开放的新理念新思路新举措,对于新时代推动形成我国新

一轮高水平对外开放新格局具有重要促进和保障作用。常委会已两次审议草案,相信经过全体代表的共同努力,一定能够圆满完成这项重大立法任务。我国电子商务市场规模全球第一,就业人数数千万,涉及亿万消费者。电子商务法的制定,对于促进电子商务健康发展、维护消费者合法权益和市场公平竞争意义重大。社会各界普遍认为,这是一部支持、规范、创新和保障电子商务健康发展的促进法,是一部广大消费者、平台经营者、线上经营者合法权益的维护法,是一部市场秩序和公平竞争的保障法。农村土地承包法的修改,深化了农村土地制度改革,从法律上稳定和改善了农村土地承包关系,给广大土地承包者和经营者吃下了“定心丸”,对促进农业农村发展具有重要意义。常委会还制定了耕地占用税法、车辆购置税法,修改了公司法、民用航空法、电力法、港口法、企业所得税法等,促进了这些领域的改革发展。

贯彻党的十九大和十九届三中全会精神,根据十三届全国人大一次会议批准的机构改革方案,常委会通过修改法律、作出决定,健全国家机构组织法律制度。就国务院机构改革涉及法律规定的行政机构职责调整问题作出决定,统筹修改机构改革涉及的国境卫生检疫法等32部法律的316个条款,作出中国海警局行使海上维权执法职权的决定,制定消防救援衔条例,及时跟进机构改革对法律调整提出的要求,为机构改革顺利实施提供了法律保障,保证了改革有序承接,工作连续稳定。修订公务员法,把职务与职级并行的改革实践写入法律,加快推进公务员分类体制改革。修改人民法院组织法、人民检察院组织法、刑事诉讼法,制定人民陪审员法、国际刑事司法协助法,作出关于设立上海金融法院、专利等知识产权案件诉讼程序若干问题的解释的决定,巩固和深化司法体制改革成果。修改村民委员会组织法、城市居民委员会组织法,完善了基层治理体系。

常委会贯彻以人民为中心的思想,加快了社会建设、保障改善民生领域的立法,用法治保障人民权益、增进民生福祉,运用法治方式推动解决老百姓最关心、最期盼的问题。编纂民法典是党的十八届四中全会提出的重大立法任务,常委会在过去工作的基础上,加快进度,形成6编共1034条的民法典各分编草案,并进行了整体审议,分单元审议了合同编、侵权责任编草案,朝着2020年完成民法典编纂任务目标迈出了坚实步伐。修改个人所得税法,推进税制改革,优化税负结构,目前已有约8000万人的工薪所得依法免缴个人所得税。修改社会保险法,将生育保险和职工基本医疗保险合并实施在全国推开。医疗卫生领域立法,关系人民群众根本利益。常委会已两次审议基本医疗卫生与健康促进法草案。针对长春长生公司疫苗案所暴露的问题,常委会高度重视用法律保护群众切身利益,加快疫苗管理专门立法,对疫苗管理法草案进行了初审,通过建立覆盖研制、生产、流通、预防接种全过程全链条的疫苗监管法律制度,切实保障人民群众生命健康安全。

加快生态文明建设立法步伐,制定土壤污染防治法,修改环境影响评价法、环境噪声污染防治法等,完善严格保护生态环境的法律制度。土壤污染防治法为推进净土保卫战提供有力法治保障,与大气污染防治法、水污染防治法一起,构建起“三位一体”、立体管控的生态环保法治网。

常委会把维护国家安全放在立法工作的重要位置,制定英雄烈士保护法,修改反恐怖主义法、国家情报法,推动社会主义核心价值观融入立法。英雄烈士保护法的制定和实施,促进了英雄烈士事迹和爱国主义精神的传承弘扬,有力抵制了历史虚无主义、为打击各类歪曲、丑化、亵渎、诋毁英雄烈士的行为,维护国家安全特别是意识形态安全提供了法律保障,在社会各界产生积极反响。一部英烈保护法,公平正义得伸张! (下转二版)

### 标题新闻

- 习近平主持召开学校思想政治理论课教师座谈会
- 《党政领导干部选拔任用工作条例》印发
- 亚洲文明对话大会将于今年5月在北京举行
- 慢性病门诊用药报销50% 最快或8月纳入医保
- “12326”民航服务质量监督电话正式开通
- 中国申办2023年亚洲杯 西安被列为备选城市
- 美国收紧对古巴签证政策 停发五年多次往返签证

### 省上两成果入选全国地质科技十大进展

本报讯(齐卉)近日,笔者从省自然资源厅获悉:陕西省地质调查院参与完成的南疆地区找矿突破支撑产业发展与脱贫攻坚和新一轮省级区域地质志编撰两项成果,成功入选全国2018年度地质科技十大进展。

省地质调查院矿调中心积极参与新疆南疆地区地质调查工作,先后承担了“新疆和田县大红柳滩地区稀有金属矿调查评价”“新疆泉水沟—河岔口一带四幅1:5万矿产地质调查”“新疆河尾滩—河西岗地区1:5万矿产地质调查”等项目。去年,省地质调查院矿调中心承担了“新疆和田县大红柳滩509道班西群、坡多金属矿”项目,获得重大突破,项目野外验收获优秀等级。

《中国区域地质志·陕西志》由省地质调查院主持编纂,共11篇63章,约219万字,另附6幅系列地质图件。该书将陕西地质、地球物理、地球化学、遥感地质与重要矿产成矿相结合,将地壳与深部相结合,将古大陆与古海洋相结合,将野外实际调研和深入综合研究相结合,是目前地质资料最翔实、综合成果最系统、进展认识最新、推广价值最高的整装地质产品。



### 海南海文大桥建成通车

这是3月18日无人机拍摄的海南海文大桥。3月18日,中国首座跨越地震活动断层的跨海大桥——海南海文大桥建成通车。海文大桥(原名铺前大桥)连接海口市演丰镇和文昌市铺前镇,全长5.597公里,其中跨海大桥长约3.959公里。大桥通车后,从海口到文昌铺前镇的路程将由原来的1小时30分钟缩短至约20分钟。新华社记者 郭程 摄

### 榆阳区着力破解失能特困人员供养难题

近日,在陕西榆林高新医院内设的榆阳区老年护理院里,50岁的尹买旺笑容满面地驾着电动轮椅进进出出。除了和室友、医护人员聊天,他每天都会精心照顾花草。

“是国家的好政策和护理院的好心人让我得到新生。”尹买旺说。他是榆阳区的五保户,1999年,他在矿难中受伤导致高位截瘫,生活无法自理,长期卧床造成下肢严重萎缩。榆阳区实施的一项改革,给他播撒了希望的阳光。2016年,尹买旺作为“失能、半失能特困人员”被送进“医养结合集中供养”的榆阳区老年护理院,经过康复治疗,他于2017年6月奇迹般地坐了起来。

特殊人群养护难题  
与尹买旺一样,刘宝元、曹晨、付守斌、蒋艳美等人都有着不幸的境遇。因病致残、因灾重残、严重精神病患者……他们不仅自身备受折磨,也深

深地拖累着家庭。榆阳区在推进脱贫攻坚中发现,这些特殊的失能、半失能人群,是贫中之贫、困中之困,是精准脱贫的难中之难。数据显示,该区有农村特困人员861人,建档立卡贫困户24%,其中完全失能49人,半失能133人,占农村特困人员的21%。但在既有保障平台和政策框架中,解决这一群体的综合养护尚属难题。

“他们没有劳动能力,没有生活来源,无法定赡养、抚养义务人或者其法定义务人无履行义务能力,但自身又失去或者部分失去了生活自理能力,敬老院有限的管理、服务人员很难提供特殊护理,更难实现康复治疗。”榆林市扶贫办工作人员刘利虹告诉记者。

据榆阳区民政局干部陈燕介绍,受传统养老、医疗体系分割局限,现有敬老院集中供养仅可解决有一定自理能力特困人员的日常照料问题,对全失能人员、长

期慢性病患者、易肇事肇祸精神障碍患者则难以提供长期有效的专业治疗和管护;而医疗机构由于常规运营机制束缚,开展医疗服务的同时又无法提供日常生活、养老服务;同时,城乡低保或一般贫困户家庭中的重残重病成员,因为制度局限,一直无法获得特困供养体系的相关服务资源。

打通体制壁垒、整合社会资源,解决这些难题,迫在眉睫。

### 走出新路子

2016年11月,榆阳区开始改革探索,创新建立了医疗、养老资源统筹利用机制,许可设立全市首家“医养结合集中供养”型养老机构——榆阳区老年护理院,通过政府购买服务的方式,将全区失能半失能特困人员集中到护理院实行一站式医养服务,在陕西率先开展了失能半失能特困人员“医养结合集中供养”试点。(下转二版)

### 工报时评



随着十三届全国人大二次会议3月15日胜利闭幕,2019年全国两会落下帷幕。此次盛会圆满完成各项议程,硕果累累。信心在亿万人民心中升腾,两会精神催人奋进!

落实两会精神,要在一个“实”字。当前,最迫切的就是结合各地各部门工作,不折不扣地把两会精神落实落细。落实的关键在于到位,而检验是否到位的标准在于成效。

落实两会精神,要在一个“干”字。今年我国发展面临的环境更复杂,要攻克难关、破解难题,创造更美好的生活,更需弘扬求真务实、艰苦奋斗的作风。把两会精神落实到位,不断把各项事业推向前进,最终还是要拿出勇于涉险滩、敢啃硬骨头的劲头,苦干实干、锐意进取。

干部在状态,落实才得力。落实两会精神,奋战在改革发展一线的广大党员干部,要勇当尖兵,拿出敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气、攻坚克难的勇气,围绕落实两会精神,实字当头、勇往直前,为改革开路,为时代建功,为民生立业。

实干要出实招,要坚持问题导向,针对改革攻坚任务和人民期盼发力;实干要重实绩,要确保措施管用、方法得当,奋力把美好蓝图转化为发展成果;实干要求实效,要深入田间地头、厂房车间,在火热的改革发展实践中推动经济高质量发展上台阶,有力增进人民福祉。

道阻且长,行则必至。以2019年两会为新的起点,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民上下同心,撸起袖子加油干、群策群力一起干,必将开创更加辉煌的未来!

### 靠实干开路 以实干圆梦

·杨柳 段续·