

全国人民代表大会常务委员会工作报告

(上接一版)

四、依法履行人大监督职责,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务

坚持依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序开展监督工作,在做好经常性法定监督的同时,突出了深化供给侧结构性改革、助力三大攻坚战、司法民生领域热点问题、预算和国有资产监督等重点。一年来,听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院工作报告24个,检查6部法律实施情况,进行3次专题询问,开展5项专题调研,努力做到既确保宪法法律有效实施,又确实帮助“一府一委两院”改进工作。

常委会听取审议了计划、预算、决算、审计、环保等工作报告,听取审议了科技、农业、教育、医疗卫生、海洋经济、华侨权益等专项工作报告。党中央出台《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》和《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》,赋予了人大监督新职责。常委会贯彻文件精神,开展专题调研,首次听取国务院关于国有资产管理情况的年度综合报告和金融企业国有资产的专项报告,为管好用好国有资产加上一道“安全门”。现在,全国31个省级人大常委会均已建立国有资产管理情况报告制度。确定有专业背景的153名全国人大代表参加预算审查,发挥预算联网监督系统在预算全过程监管中的作用,推动预算审查监督重点向支出预算和政策拓展。

常委会对大气污染防治法、海洋环境保护法、传染病防治法、防震减灾法、农产品质量安全法、统计法等6部法律的实施情况进行检查,既发现工作中的问题,又查找法律、法规自身缺陷和不足,保证法律的正确实施。常委会专门召开一次会议,听取审议大气污染防治法执法检查报告,作出关于全面加强生态环境保护、依法推动打好污染防治攻坚战的决定,对执法检查中发现的涉及22家企业的38个问题点名曝光,助力大气污染防治攻坚战深入推进。全国31个省级人大常委会都完成了大气污染防治法规的制定和修改工作,各地各部门全面清理生态环保方面的规范性文件,地方人大常委会修改514件、废止83件地方性法规。在海洋环境保护法执法检查中,重点监督11个沿海省份的人海排污口设置和管理、陆源污染防治等突出问题。用法律的武器治理环境污染,用法治的力量保卫碧海蓝天,受到了社会的肯定和支持。

常委会还开展了关于“七五”普法、民族教育、脱贫攻坚、乡村振兴、地方政府债务等方面的专题调研,推动解决经济社会发展的重点难点问题。

常委会结合审议大气污染防治法执法检查报告,人民法院解决“执行难”工作情况的报告,人民检察院加强对民事审判和执行活动法律监督工作情况的报告,财政医疗卫生资金分配和使用情况的报告,组织开展了3次专题询问。国务院、最高人民法院、最高人民检察院有关负责同志对相关领域人民群众普遍关心的问题现场回答常委会组成人员、全国人大代表的询问。对“两高”工作的专题询问,这在开展专题询问以来是第一次。

五、拓展联系代表的渠道,支持和保障代表依法履职

加强常委会与人大代表、人大代表与人民群众的联系,了解人民所思所盼所愿,才能把为人民用权、为人民履职、为人民服务落到实处。

规范直接联系代表的制度,常委会组成人员直接联系440名代表,形成了连接民意、

听取意见的“直通车”。常委会会议期间,召开了4次列席代表座谈会,186名全国人大代表参加会议,提出的意见建议都由有关部门认真研究落实。扩大代表对常委会和专门委员会工作的参与,邀请代表列席常委会会议、参加执法检查 and 调研活动。委员长会议组成人员的调研活动,原则上邀请人大代表参加。组织1850名代表参加专题调研,开展集中视察,组织港澳代表赴广东、重庆、浙江、陕西、海南、青海视察调研,推动代表更多地深入基层、了解实际、联系群众。按照便于组织和开展活动的原则,本届全国人大代表分为272个小组,开展了丰富的履职活动。

坚持把代表议案、建议作为确定立法监督项目、起草法律草案、推动改进工作的重要依据。十三届全国人大一次会议主席团交付有关专门委员会审议的325件代表议案已全部审议通过。其中,19件议案涉及的9个立法项目已经常委会审议通过,22件议案涉及的4个立法项目已提请审议,143件议案涉及的60个立法项目已列入立法规划或年度立法计划。健全代表建议办理工作机制,代表提出的7139件建议、批评和意见全部办理完毕,所提问题得到解决或正在解决的占76%。确定的20项重点督办事项共涉及192件具体建议,交由36家承办单位重点办理,有关专门委员会加强督办,有力推动了相关工作。

全国人大代表作为全国人民代表大会的组成人员,代表人民的利益和意志,履行宪法法律赋予的职责。常委会高度重视代表履职能力和作风建设,支持原选举单位依法加强代表履职监督,推进代表履职档案建设,提升代表参与管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的能力。

六、服务国家外交大局,做好人大对外交往工作

人大对外交往是国家总体外交的重要组成部分。一年来,共派出71个团组660人次,访问46个国家;接待58个团组730人次,来自34个国家和2个多边议会组织。通过立法机构间的交流合作,有效服务国家战略,维护国家利益。

认真贯彻落实党中央外交方针,巩固和深化与主要国家议会交往,保持同俄罗斯、美国、法国、日本等国议会和欧洲议会的交往,举办中国全国人大同俄罗斯议会合作委员会第4次会议。加强与周边国家、非洲国家议会的交往,举办面向发展中国家的议员研讨班,增进“一带一路”沿线国家议会友好合作。积极参与多边议会组织会议,务实引导上海合作组织议长会晤、金砖国家议会论坛等新兴多边机制发展,在各国议会联盟、二十国集团议长会议中发挥建设性作用,中方提出的构建人类命运共同体、共建“一带一路”、维护多边主义等主张得到普遍认同。对个别国家议会涉我消极议案、错误言行,阐明原则立场,发出人大声音。

在对外交往中,积极推动落实习近平主席和外国领导人达成的重要共识,为国家之间的合作交流提供法律支撑。坚守中国特色社会主义政治发展道路,宣介人民代表大会制度优势和特点,增进国际社会对中国发展道路、发展模式、治国理念的理解和认同。

七、全面加强常委会自身建设,不断提升依法履职能力和水平

常委会加强了政治建设和思想建设,重点是进一步加深对坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的认识和把握。同时,还抓了制度建设、能力建设、作风建设,履职意识和履职能力显著增强。

以落实议事规则为重点加强制度建设,严格遵守常委会召开的法定程序,根据会议需要邀请列席人员,合理安排分组审议

和联组审议,每一次常委会会议都圆满完成了既定议程。规范议案提出和审议的工作制度,明确发挥人大及其常委会在立法工作中主导作用的具体内容。严格落实常委会会议听取审议工作报告制度。完善执法检查选题、组织、报告、审议、整改、反馈“全链条”工作流程。推进专题询问主体、形式、内容、程序、答复的规范化、制度化,增强后续监督工作的实效性。

加强能力建设,增强学习本领,注重经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设理论与实践知识水平的全面提升。不断增强贯彻民主集中制的自觉性,既保障常委会组成人员的民主权利,又引导大家依法行使民主权利,切实维护国家和人民的根本利益、长远利益、整体利益。

加强作风建设,全面贯彻中央八项规定及其实施细则精神。把调查研究作为履职基本功,常委会、专门委员会开展260多次调查研究,推动人大工作更好体现实践发展和人民要求。认真对待人民来访来信,提高信访工作的规范化、制度化水平。下大力气改进会风,严肃会议纪律,严格请假制度,常委会会议出席率保持在98%以上。改进人大新闻舆论工作,突出宣传贯彻实施宪法和改革开放40年人民代表大会制度发展历程。

加强专门委员会工作和建设,召开专门委员会负责同志会议。专门委员会尽职尽责,发挥自身特点和优势,在立法、监督、代表、对外交往等方面做了大量富有成效的工作。加强常委会各工作机构建设,充分发挥其服务、协调、保障作用。

加强与地方人大的联系,密切工作协同,增强人大工作整体实效,共同提高人大工作水平。

各位代表!过去一年的工作,让我们深深体会到,做好新时代人大工作,最根本的是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,保证党领导人民有效治理国家。

——必须始终坚持党的全面领导。党的领导是人民代表大会制度最鲜明的特征。实践证明,党的领导坚持得越好,人民当家作主就实现得越充分,依法治国就发展得越顺利,人民代表大会制度的优越性就越能得到彰显。这一点在任何时候、任何情况下都不能有任何的动摇。人大要在党的领导下依法行使职权,使党的主张通过法定程序成为国家意志、全体人民的共同意志。

——必须始终坚持以人民为中心,保证人民当家作主。尊重人民主体地位,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。把维护最广大人民根本利益作为人大工作的出发点和落脚点,倾听人民呼声,汇聚人民智慧,回应人民期待,使人大及其常委会成为同人民群众保持密切联系的代表机关,保证人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活中。

——必须始终坚持围绕大局谋划推动工作。人大工作是党和国家工作的重要组成部分。要紧紧围绕实现党的十九大确定的目标任务,顺应新时代新要求,紧跟党中央新部署,满足人民群众新需要,全面担负起宪法法律赋予的各项职责,更好助力新时代改革开放和社会主义现代化建设,为推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想提供有力的法治保障。

——必须始终坚持履行法定职责,严格依法办事。发挥人大在全面依法治国中的职

能作用,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,推动形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系。在履行宪法法律赋予的各项职责时,要限于法定范围,遵守法定程序,确保党和人民赋予的权力真正用来为人民服务。

——必须始终坚持民主集中制的组织原则和活动准则。人民民主是社会主义的生命,社会主义最讲民主。发扬民主是人民代表大会制度的必然要求,人大是实现人民民主的重要平台。要依法按程序行使职权,集体讨论决定问题,保证人大代表、常委会组成人员的民主权利,在充分发扬民主的基础上实行正确集中,确保人大各项工作体现党的主张、符合宪法精神、反映人民意志。

各位代表!过去一年取得的成绩,是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国人大代表、常委会组成人员、专门委员会组成人员以及全国人大机关工作人员辛勤工作的结果,是国务院、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院密切配合的结果,是地方各级人大及其常委会大力支持的结果,是全国各族人民积极参与、充分信任的结果。在此,我代表全国人大常委会表示衷心感谢!

过去一年,工作中也存在差距和不足,主要是:立法工作的质量和效率需要进一步提升,监督工作机制和方式需要进一步健全完善,密切与人大代表、人民群众联系的机制和制度需要进一步落地落实,人大理论研究和新闻舆论工作水平需要进一步提高,自身建设需要进一步加强。我们要高度重视这些问题,虚心听取各方面的意见建议,不断加强和改进自身工作。

关于今后一年的主要任务

2019年是中华人民共和国成立70周年,是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。常委会要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神,牢固树立“四个意识”,切实增强“四个自信”,坚决做到“两个维护”,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,贯彻新发展理念,着力提升立法、监督、代表工作、对外交往和自身建设水平,努力开创新时代人大工作新局面。

一是坚持不懈推进宪法实施和监督工作。宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。要通过健全法律制度、完善法律体系落实宪法制度,通过实行正确监督、有效监督保证宪法法律实施,发挥宪法在治国理政中的重要作用。落实宪法宣誓制度,组织好国家宪法日活动,推动实施“七五”普法决议,深入开展宪法宣传教育活动。加强宪法理论研究,落实宪法监督制度,健全合宪性审查工作机制,加强备案审查工作。建成全国统一的备案审查信息平台,推动地方人大信息平台延伸到区县的市、自治州、自治县。

二是努力提高立法工作质量和效率。认真贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略和党中央立法决策,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,全面落实常委会立法规划和年度立法计划,积极推进重点领域立法,统筹做好立法改废释工作,既要求数量更要重效果,确保立一件成一件,

(上接一版)

“我们先后筛选确定榆林市高新医院内设的榆阳区老年护理院、榆阳区安定精神病院内设的榆阳区残疾人康复托养中心,作为医养机构,前者主要收住单纯自理能力低下对象,后者主要收住重要脏器衰竭的精神障碍对象。”陈燕说,“如果还是用政府自己建设的老办法,一方面征地、建楼、养人等,财政就会背上包袱;另一方面服务肯定不能持久。现在只采购现成的服务,谁提供的服务跟不上就会被淘汰。”

据介绍,选择医疗机构内设的养老护理院、康复中心等作为医养场所,使得医疗、康复与养老完美结合,各种模式可随时随地切换,不仅很好地满足了这些特殊贫困户的基本生活照料和特殊护理需求,也让他们得到了及时可靠的疾病诊疗和康复训练。

榆阳区老年护理院二区护士长高媛说,正常情况下由护理员提供全方位的生活照料和康复治疗,一旦发生疾病,就地转入“医养模式”,由责任医生和护士对其进行专门诊治和分级护理。

摸清养护成本是试点的关键。最初,榆阳区老年护理院先行收住30名失能特困人员,进行养护运营成本核算。运行1年后,在减少服务内容和降低服务质量的前提下,他们得出结论:平稳运行期的实际成本与现有政策保障水平基本持平,而且养护对象通过治疗康复后,后期护理难度下降及扩大家庭托养对象的规模效应,还可以进一步降低养护成本。这就意味着,按照当前陕西省农村特困集中供养标准和各类补贴补助,年人均总计17300元的费用,机构可以实现保本微利运营。

2017年末,榆阳区通过福彩公益金支持20万元弥补了养护机构试点初期投入,并将“供养标准与经济发展和养护需求相适应、养护费用与供养标准大致相当、养护机构提供规范化养老服务、政府保障养护机构保本微利持续经营”作为基本原则写入了政府规章,同时进一步研究制定了低保和一般贫困户家庭失能成员的具体托养措施。

“通过实践,榆阳区‘医养结合集中供养’改

革试点工作运转顺畅,效果明显,在没有增加政府政策外支出、没有增加财政负担、在相关医养和医疗费用完全可控的情况下,打开了医养带养、医养带医、优质高效、安全健康的失能特困人员供养服务新局面。”榆阳区区长贺利贵说。

三方双赢

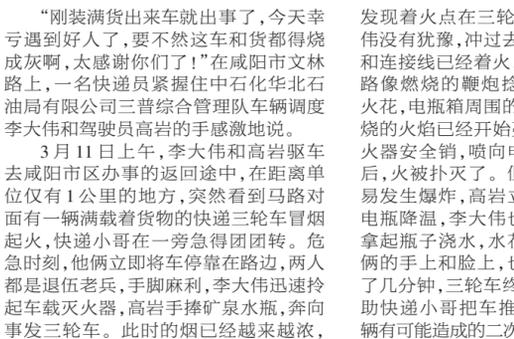
目前,榆阳区老年护理院收住失能半失能集中养护对象116名,其中五保户、贫困户91人。陈燕介绍说:“他们是从三个渠道收住到这里的。第一类是五保户中的失能半失能人员,第二类是贫困户中的失能半失能人员,第三类是非贫困户的失能半失能人员。”

榆阳区将养护对象定义为两大类,所有养护费用由政府承担的特困人员由政府供养,需要个人负担部分或全部养护费用的低保和一般贫困户对象为家庭托养。家庭托养面临的最大障碍依然是自负养护费用。榆阳区城乡低保标准分别为6720元和3470元,与每年17300元的基本养护标准相差甚远。

为打通这一障碍,榆阳区出台政策豁免了单身成年重度残疾人的抚养费,按零收入纳入低保范围并增发1倍标准的低保金,这使城市重残豁免低保对象月自负养护费用降到了不足百元,普通城市低保对象月自负养护费用仅300至500元;同时参照已启动的城乡低保均等化改革思路,将纳入养护范围的农村低保对象按照城市低保标准核定低保金和各类补贴补助,并通过残联、慈善等各类援助、资助甚至临时救助等渠道,将家庭托养的自负养护费用降低到了其承受范围之内;此外民政救助对在册贫困户的所有自负医疗费用(包括不合规费用)全部予以救助,且上不封顶,特困人员救助后零负担,低保和一般贫困户救助后的个人自负部分不超过总费用的10%。

“两年来,榆阳区的医养结合集中养护,很好地满足了失能兜底保障对象的基本生活和特殊护理需求,大大改善了其健康和生存状况,有效破解了失能贫困人口综合供养难题,达到了政府、医养机构、失能人员三方多赢的效果。”榆阳区民政局局长郭锦飞说。工人日报记者 毛咏曦

快递车着火 职工出手施救



“刚装满货出来车就出事了,今天幸亏遇到好人了,要不然这车和货都得烧成灰啊,太感谢你们了!”在咸阳市文林路上,一名快递员紧握住中石化华北石油局有限公司三普综合管理队车辆调度李大伟和驾驶员高岩的手感激地说。

3月11日上午,李大伟和高岩驱车去咸阳市区办事的返回途中,在距离单位仅有1公里的地方,突然看到马路对面有一辆满载着货物的快递三轮车冒烟起火,快递小哥在一旁急得团团转。危急时刻,他俩立即将车停靠在路边,两人都是退伍老兵,手脚麻利,李大伟迅速跨上车载灭火器,高岩手捧矿泉水瓶,奔向事发三轮车。此时的烟已经越来越浓,

发现着火点在三轮车的电瓶箱内,李大伟没有犹豫,冲过去一把掀开盖子,电瓶和连接线已经着火,同时,旁边的几条线路像燃烧的鞭炮捻子一样啪啪地冒着火花,电瓶箱周围的纸屑、塑料等杂物燃烧的火焰已经开始蔓延。他迅速打开灭火器安全销,喷向电瓶着火点。几秒钟后,火被扑灭了。但高温下的电瓶很容易发生爆炸,高岩立即上前用矿泉水给电瓶降温,李大伟也放下手中的灭火器拿起瓶子浇水,水花带着滋滋声溅到他们的手上和脸上,也顾不了那么多。过了几分钟,三轮车终于安全了,他俩又帮助快递小哥把车推到路边,避免来往车辆有可能造成的二次伤害。

“这整车货要是烧起来了,快递员可赔不起呀!”围观路人嘀咕着。“这两个人好像是三普的。”由于距离单位不远,人群中有人认出了他们。“好人啊,这是活雷锋!”路人纷纷赞许。“以后可得注意啊,线路老化了一定记得及时更换!”李大伟和高岩顾不上给围观群众搭话,只给快递小哥叮嘱了几句,然后两人各自抹了一把黑黑燎的脸,便驱车匆匆离开了。整个施救过程不到5分钟,却赢得了当事人和路人的赞誉,展现了国企职工的社会责任与形象。(闫志洪)

本报(潘世策 兰丹阳)近日,国网西安供电临潼公司台区线损合格率达到90.83%,创历史新高。

该公司修订完善了台区线损工作方案,按照“明确重点、监控分析、跟踪检查、整改复查”四个步骤,确保台区线损管理工作落到实处、有效闭环。同时坚持以问题为导向,依托采集运维、计量排查、营配调贯通等基础工作,对采集成功率较低的台区,开展采集设备调试;建立台区线损合格率“日监控、周通报、月考核”的常态化监督机制,营销部进行系统后台筛查和异常分析,要求各供电所在每日早会安排当日排查计划,下班前上报排查结果。



国网西安供电临潼公司

台区线损合格率创新高