

## 2035年养老金将要用光?

# 人力资源和社会保障部回应:能够保证长期按时足额发放



### 热点关注

针对近日有研究机构发表报告称2035年养老金将要用光,人力资源和社会保障部养老保险司司长聂明隽23日回应说,通过一系列应对措施,能够保证长期按时足额发放。

在当日召开的人力资源和社会保障部2019年第一季度新闻发布会上,聂明隽介绍,2018年末全国60周岁以上人口为2.49亿,占总人口比例的17.9%,其中65周岁以上人口为1.67亿人,占总人口比例的11.9%。在人口老龄化的大背景下,对养老保险最主要的影响是抚养比呈逐年下降趋势。

“上个世纪90年代,大概是5个人养1个人,到2018年底已经下降到2.66个人养1个人。抚养比下降意味着缴钱的人少了,领钱的人多了,如果持续下去,不采取积极应对,会对养老保险的可持续发展产生压力和影响。”聂明隽说。

养老保险涉及每个人的切身利益,资金规模较大,运行周期较长,社会各界非常关注。聂明隽表示,围绕养老保险的可持续发展问题,我国已制定了一系列应对措施。

一是通过实施降低社保费率综合政策,形成企业发展与养老保险制度发展的良性循环。据了解,国务院办公厅今年4月印发了《降低社会保险费率综合方案》,其中有降低养老保险单位缴费比例和调整个人缴费基数两项重要内容,这不仅减轻了企业的社保负担,还降低了参保缴费的门槛,有利于提高企业和职工的参保积极性,将更多职工纳入养老保险制度中。“降低社保费率综合政策,不仅增强了企业活力,还有利于做大养老保险的‘蛋糕’,改善养老保险的抚养比,是一项意义非常重大、影响非常深远的战略性安排。”聂明隽说。

二是通过实施基金中央调剂制度,均衡地区之间的养老保险负担,帮助困难地区确保发放。据聂明隽介绍,当前企业养老保险运行总体平稳,基金当期收大于支,滚存结余不断增加,2018年末企业养老保险基金累计结余达到4.78万亿元,有较强保障能力。但结构性矛盾比较突出,地区之间不平衡,不仅养老保险单位缴费比例不统一,基金结余差异也很大。“当前和今后一个时期,结构性矛盾问题是养老保险运行的主要矛盾。从去年下半年起,中央实施了养老保险基金中央调剂制度,进展比较顺利,开始有效地缓解结构性矛盾问题。”聂明隽说。

三是不断增加战略储备基金,并将继续做大做强。聂明隽表示,国家已经建立战略储备基金,目前全国社保基金已有2万亿元左右战略储备,同时划转部分国有资本充实社保基金的工作已经启动,今后还将继续加大划转力度。

四是各级财政对基本养老保险的资金投入逐年增加。聂明隽指出,今年中央财政安排企业养老保险的预算资金达到5285亿元,同比增长9.4%,地方财政也相应做出了资金安排。

五是养老保险其他改革正在稳步推进,制度内在激励约束机制正在进一步健全。聂明隽表示,人力资源和社会保障部将会同有关部门采取综合措施,积极稳妥开展养老保险基金投资运营,加大基金中央调剂力度,不断提高统筹层次,加强基金监管等,同时不断加强制度的自身建设,使多缴多得、长缴多得的激励约束机制更加健全。

“可以明确地讲,我们对化解未来的支付风险是有准备的,制度的可持续发展是可以保证的。请大家放心,也请广大的退休人员放心。”聂明隽说。(叶昊鸣)

当然,此次回应并不是直接反驳上述研究机构的报告。上述报告所谓“2035年养老金将用光”,只是代表研究机构的一种判断,何况这种推算结论,是在假设多种政策保障因素或者积极因素不存在或保障严重不足的情况下做出的不确定判断,如果把降低社保费率、中央调剂制度、财政投入等积极因素和保障条件充分考虑在内,无疑会得出另一种推算结果或预测性结论。

学术研究有自己的逻辑和价值,学术研究内容在被舆论解读中出现的夸大或变形,不应完全归咎于学术研究本身。从特定意义上讲,所谓“2035年养老金将用光”也具有某种预警价值,即不能单靠养老基金的自身运转来保持可持续发展,而必须未雨绸缪,给予养老金更多安全保障,降低社保费率、中央调

剂制度、财政投入等措施就是必须而有效的保障。

同时也要看到,不能指望人力资源和社会保障部的这一次回应,就能彻底打消所有人对养老保险基金的担忧。要最大化保障养老金安全并消除各种忧虑,首先要加快落实已有的改革措施,让改革效果早日显现,并进一步探索、制定新的改革措施。其次,要加大相关信息披露的频次和深度,让公众更及时、更深入地了解真实情况,让阳光去驱除阴霾。

此外,要进一步完善包括《社会保险法》在内的法律法规,通过法制建设和法治保障,达到比一般政策更有稳定预期、更能稳定人心的效果。(老鹰)

## 人社部回应“养老金担忧”一箭多雕

人社部此次公开回应,相当于给公众吃了一颗“定心丸”。而且这种回应不是简单地承诺,而是拿出了5条具体依据:通过降低社保费率做大养老保险的“蛋糕”,形成企业发展与养老保险制度发展的良性循环;通过实施中央调剂制度均衡地区之间的养老保险负担,帮助困难地区确保发放;不断增加,做大做强战略储备基金;各级财政对基本养老保险的资金投入逐年增加;养老保险其他改革正稳步推进,制度内在的激励约束机制正在进一步健全。

这些依据不仅条理清楚,而且有相关方案、数据提供支撑,有较强的说服力,相信可以打消部分人对未来养老金能否按时足额发放的担忧。公众被“定心”之后,就会对我国养老保险制度增强信心,继而会积极参与养老保险,这有助于进一步提高养老保险覆盖率、缴费合规率,从而为养老金增加稳定收入来源,确保养老金更加安全,可谓“一箭多雕”。

当然,此次回应并不是直接反驳上述研究机构的报告。上述报告所谓“2035年养老金将用光”,只是代表研究机构的一种判断,何况这种推算结论,是在假设多种政策保障因素或者积极因素不存在或保障严重不足的情况下做出的不确定判断,如果把降低社保费率、中央调剂制度、财政投入等积极因素和保障条件充分考虑在内,无疑会得出另一种推算结果或预测性结论。

学术研究有自己的逻辑和价值,学术研究内容在被舆论解读中出现的夸大或变形,不应完全归咎于学术研究本身。从特定意义上讲,所谓“2035年养老金将用光”也具有某种预警价值,即不能单靠养老基金的自身运转来保持可持续发展,而必须未雨绸缪,给予养老金更多安全保障,降低社保费率、中央调



剂制度、财政投入等措施就是必须而有效的保障。

同时也要看到,不能指望人力资源和社会保障部的这一次回应,就能彻底打消所有人对养老保险基金的担忧。要最大化保障养老金安全并消除各种忧虑,首先要加快落实已有的改革措施,让改革效果早日显现,并进一步探索、制定新的改革措施。其次,要加大相关信息披露的频次和深度,让公众更及时、更深入地了解真实情况,让阳光去驱除阴霾。

此外,要进一步完善包括《社会保险法》在内的法律法规,通过法制建设和法治保障,达到比一般政策更有稳定预期、更能稳定人心的效果。(老鹰)

## 新闻直通车

### 陕西铁腕整治“乱采乱挖”现象

本报讯(沈谦)4月23日,省应急管理厅发布消息:为了进一步规范全省青山尤其是秦岭范围内非煤矿山安全生产秩序,该厅日前印发了《陕西省青山保卫战暨秦岭生态环境保护行动“乱采乱挖”整治工作方案》(以下简称《方案》)。

《方案》的整治重点包括:未依法取得安全生产许可证擅自从事矿产资源勘查、建设和生产的乱采乱挖现象;安全设施“三同时”手续不完备的乱采乱挖现象;

不按照批准的安全设施设计进行建设、生产的乱采乱挖现象;使用国家明令淘汰的扩盘爆破、掏底崩落、掏挖开采、“一面墙”开采等落后工艺的乱采乱挖现象;相邻采石场采矿许可范围之间最小距离不足300米的乱采乱挖现象;尾矿库回采再利用未履行审批手续的乱采乱挖现象;打击非法采矿、越界采矿和破坏性采矿等活动,查处在河道、自然保护区、水源保护地等区域非法采矿、取石、取土等行为。



4月23日上午,由中铁七局三公司工会组织的“相约健康,亲近自然”健步走活动在西安市浐灞生态区世博园开展。来自该公司机关的110名员工来到长安塔下,在风景如画的世博园中,享受着健康运动带来的轻松与快乐。赵亮 董志振 摄

### 西安公积金贷款首付不低于35%

本报讯(邓楠)4月23日,西安住房公积金管理中心发布了启动资金流动性风险防控一级响应的通知,从5月13日起,将暂停西安地区(含西咸新区)以外购房提取公积金,公积金贷款首付比例不低于35%,购买精装修房屋首付比例不低于40%。

首次住房公积金贷款后,再次申请使用住房公积金贷款购买自住住房,面积在144㎡(含)以内的首付比例不低于40%,面积在144㎡以上的首付比例不低于45%;第三次及以上申请住房公积金贷款的不予受理。

一级响应措施对公积金贷款首付比例作出要求,具体包括:缴存职工家庭首次使用住房公积金贷款购买自住住房,面积在144㎡(含)以内的首付比例不低于35%,面积在144㎡以上的首付比例不低于40%;对结清

西安住房公积金管理中心还要求,严格公积金贷款审批制度,加强贷款申请人资格审查,借款人须在申请贷款前12个月按时连续足额缴存公积金,以贷促缴,以缴定贷,抑制投资投机性购房,保障基本刚需,确保资金安全有序高效运行。

### 榆林市总培训职工心理健康咨询师

本报讯(梁志强)4月23日上午,榆林市总工会首期全市职工心理健康咨询师培训班正式开班。旨在加强职工心理健康知识培训,建设一支职工心理健康咨询志愿服务队伍,进一步做好对广大职工的人文关怀、心理疏导和关爱服务工作,创建幸福家庭和谐企业社会。榆林市总工会常务副主席贺振强出席并讲话,来自全市各级党政机关、事业单位、企业工会

的100名干部职工参加培训。自2018年首次建立榆林市总工会职工心理健康服务中心以来,在全市基层单位工会陆续建立了10个市总工会职工心理健康服务中心。各服务中心开展了职工个案心理疏导、团体心理辅导、心理健康体检、微信互动等服务项目,帮助百余名职工群众进行心理健康答疑解惑,解决他们生活和工作中遇到的困难。



中国铁路西安局集团有限公司韩城车务段提前做好五一小长假旅客服务工作,结合客运提质计划,图为该段客运人员宣传列车开行信息。姚风雷 摄

整修、配强,并利用各种媒介宣传高铁、普速列车开行时刻、路线,方便旅客温馨出行。图为该段客运人员宣传列车开行信息。姚风雷 摄

## 企业快讯

### 西铁工程公司开展主题教育活动

本报讯(田家卫)在“改革促发展、先行展作为”主题教育活动中,西铁工程公司党委紧密围绕改革促发展,通过融合宣讲、取经借鉴、学标贯标、典型引领等有力措施,不断推动主题教育活动往实里走、往心里走,切实增强主题教育活动对企业改革发展的推动作用。

该公司党委围绕“改革发展”和“标杆管理”主题,分层组织干部职工开展解放思想大讨论,厘清了企业发展瓶颈。将2019年面临的改革发展形势任务和重点工作作为重点,梳理集团“两会”精神和全面标杆管理内容,制作了主题教育宣讲提纲和新媒体产品,组织两级班子成员深入41处施工项目部面对面集中宣讲,凝聚改革发展思想共识。

### 国网榆林供电公司 为电网设备换“新衣”

本报讯(刘芳芳)为防止污闪事故发生,确保电网安全运行和可靠供电,4月23日,国网榆林供电公司圆满完成110千伏大柳塔变电站35千伏设备RTV防污涂料喷涂工作,为电力设备穿上“新衣”。

该公司运维线路大多处于地形复杂、气候多变、污染相对严重地区,秋冬多大雾、冰雪、冻雨,春夏多雷电、暴雨、大风,电网设备运行环境十分恶劣,为防止污闪、雾闪、雨闪和设备锈蚀损坏引起电网事故,该公司为电力设备穿上了“新衣”。

变电站设备喷涂完成后,不但减轻了运行人员设备的清扫工作量,而且可在10年内保持设备有较高的绝缘水平,增强电网抵御自然灾害能力,并有效夯实电网设备安全可靠运行基础水平,同时达到了效能监察实施的预期目的。

一个长在大山深处的90后青年,怀揣“改变家乡贫穷面貌”的梦想,致力发展中蜂养殖事业,已间接带动全县800余户近2400人走上养蜂脱贫的致富路。

## 张崇军和他的“甜蜜事业”

4月的秦巴山区,百花争艳,蜂飞蝶舞。在汉中市略阳县接官亭镇林口村“山里人家”中蜂养殖基地,蜂箱错落有致地摆放在绿树花丛间。张崇军一边在蜂箱前“捣鼓”,一边给从南郑、镇巴赶来的买蜂人介绍着养蜂的知识。

今年26岁的张崇军,家住附近的林口村陈家槽组,在他7岁那年,母亲带着年仅2岁的妹妹离家出走,留下年幼的他与父亲相依为命。大山深处贫穷的面貌深深触动着他幼小的心灵,他干过同龄人没有干过的农活,吃过同龄孩子没有吃过的苦。但生活的贫困并没有磨灭他的志向,让家乡群众脱贫致富成为他一直怀揣的梦想。

初中毕业后,15岁的张崇军到汉中职业技术学院学习机械加工。18岁到一家机械加工厂工作,机械加工是一种

很辛苦的体力活,尤其是在夏天,别人一天干八个小时都不愿意,他却干一天干十个小时。老板看他如此拼命,常劝他“小伙子歇歇吧,明天再干”,可他只是腼腆一笑,又接着干。凭借这种勤劳精神,他终于有了积蓄,并在2014年初开始创业。看到了家乡的土特产因为销售渠道单一,他从销售家乡蜂蜜开始做起,带领同乡7名大学生组建了汉中山里人家生态农业开发有限公司,主要借助电商平台销售家乡及周边的土蜂蜜、木耳、香菇等特产。近年来,已累计销售土蜂蜜60余吨,销售额达864万元。

机会总是给有准备的人的。2016年初,张崇军毅然回乡谋求发展机遇。随后,在林口村成立了山里人家农民专业合作社,带动贫困户发展蜜蜂养殖产

业脱贫致富。目前,已在略阳县接官亭镇建立了中蜂养殖繁育基地8个,年繁育优质中华蜂种群10000余箱,初步形成“公司+合作社+党支部+贫困户”的“三分三合”发展模式。累计为全县21个贫困村提供种蜂6000余箱,并签订了30元/斤保底回购蜂蜜协议,从根本上解决了农户养殖中蜂的后顾之忧。

作为略阳县劳动模范和脱贫攻坚“自强之星”,他将林口村95户贫困户全部纳入合作社,并与75户农户签订中蜂养殖托管协议。按照签订的协议,给林口村75户贫困户现场发放分红资金15万元,户均2000元。同时在何家岩社

议,每年给每户贫困户分红7000元。通过给贫困户让利提供蜂群,免费提供养殖技术服务,保底回购农户的蜂蜜,迄今为“山里人家公司”已间接带动全县800余户近2400人养殖中蜂6000余箱,为养殖户销售滞销土蜂蜜30吨,帮助农户同他一起走上“甜蜜事业”的脱贫致富之路。

谈起今后的“梦想”,张崇军说,在县委有关部门的帮助下,将继续扩大全县中蜂养殖规模,完成60个村级中蜂养殖示范点的建设,新增蜂群数量15000-20000箱,带动1000户以上贫困户脱贫增收,实现全县产业增收5000万元以上。本报记者 阎瑞先

脱贫攻坚 奋力争先

## 大唐灞桥热电厂 『三加强』提升为民服务实效

自“为民服务中心”成立以来,大唐灞桥热电厂坚持以职工满意为根本出发点和落脚点,以“便民、规范、高效”为服务宗旨,公开承诺服务,充分发挥协调、督促、指导作用,统筹安排,迅速行动,集中力量,将“为民服务中心”列为年度重点工作并规范化有序推进。

细化制度强基准。制定为民服务中心管理办法,细化为民服务制度内容,构建体系完备的为民服务机制,把服务更优、效率更高、为民方便作为为民服务主线。该厂让各基层党支部兼职为民服务点的工作,围绕需于民、问计于民、为民办实事,以最高效率将职工的事情办好。在该厂2号机A修任务的后勤服务保障中,“为民服务中心”及时关注检修现场职工需求,为参检职工送去饮用水,为检修现场设立便捷净化饮水点及医疗保障服务点,切实解决生产一线职工后勤保障问题。

落实督查强服务。该厂“为民服务中心”设立后,加强了为民服务站的落实监督,从服务制度、便民服务项目、便民流程图等方面层层深入,为各站点配备记录本、固定电话等便于落实职工登记。将具体问题、具体人、具体事、反映具体问题以及形成具体意见进行详细记录,事项办理分类汇总并进行进度跟踪,将为服务站的工作真正落到实处。该厂“为民服务中心”不定期对为民服务点进行督查,主动沟通,加强联系,综合评比,不断反馈整改,提高办理效率,确保项目按时保质保量完成。

履行职能强动力。该厂“为民服务中心”的设立,更好地履行了为民服务职能,通过组织工作调研、职工代表提案征集、职工诉求热线等方式,全面关注、及时了解掌握职工需求,明确办理服务项目,协调对口职能部门或相关方面进行办理,及时解决立项难题。通过发挥服务民生作用,该厂根据工作岗位实际,倾听民意,优化运动场馆开放时间,打开不同时段上班族的健身通道,针对运动场馆“热度”增设服务项目,满足不同时段职工锻炼需求;开展各类劳动竞赛、劳模课堂、技能比武等内容提升职工技能水平,架起了职工与企业的连心桥,让为民服务工作转变成推进企业发展的新动力。

该厂“为民服务中心”秉承“以人为本、服务职工”的工作理念,坚持“便利职工、高效解难、暖心服务”的宗旨,提升了职工幸福感和获得感,为努力争创一流服务、一流效率、一流品牌,真正打响“争创一流标杆企业”品牌知名度,打造出真正方便职工群众办事的“主阵地”。(马子惠)