陕西工人報

SHAANXI WORKERS´ NEWS

陕西省总工会主管主办　陕西省一级报纸　国内统一刊号 CN61-0015　复字第 7224 期

邮发代号 51－7　2019 年 5 月 7 日　星期二　农历己亥年四月初三　陕工网：www.sxworker.com

李克强主持召开国务院常务会议

听取职业病防治工作汇报 要求更有力保障职工健康权益

据新华社北京5月6日电 国务院总理李克强5月5日主持召开国务院常务会议，明确政策举措力争今年底前基本取消全国高速公路省界收费站，便利群众出行提高物流效率；部署以制度创新持续减少和规范证明事项，进一步优化政务服务和营商环境；听取职业病防治工作汇报，要求更有力保障职工健康权益。

会议听取了职业病防治工作汇报。为更好保障劳动者职业健康权益，会议要求聚焦我国职业病主要病种尘肺病，在矿山、冶金、建材等行业开展粉尘危害整治，加强职业健康监管执法，严厉查处违法违规行为。全面强化预防，督促企业改进工艺和设备、配备个体防护用品、为员工办理工伤保险，重点行业新上项目职业病防护设施配备实施率达到95%以上，坚决减少新发病例。建立和完善职业病防治体系，加大职业病专项经费投入，对患者实施分类救治，研究运用工伤保险、医疗救助等手段加强兜底保障。

工会干部要始终站在职工群众队伍当中

——关于加强党的群团组织建设的思考与研究

郭大为

群团组织是党联系群众的桥梁和纽带。加强党的群团组织建设，关乎党的建设的基础，其目的是扩大党的群众基础、密切党同人民群众的血肉联系，巩固党的执政地位。最根本的就是要保持和增强群团组织的政治性、先进性、群众性。工会是群团组织打头阵的，在群团组织建设方面具有代表性。抓工会建设的核心是抓好干部队伍，这样，工会建设才有保障，工会干部才能站在职工群众中，才能团结教育广大职工群众听党话、跟党走，建功立业新时代。

一、工会干部为什么要站在职工群众队伍当中

工会干部是党的干部，是党赋予做职工群众工作的，为党干事，替职工群众说话，为职工群众办事，就是要把党的主张贯彻到职工群众当中，同时要“把屁股端端地坐在老百姓的这一面”①。

——这是工会组织的政治属性所决定的。《中国工会章程》开宗明义指出：“中国工会是中国共产党领导的职工自愿结合的工人阶级群众组织”。其政治性不言而喻，首要的就是要拥护党的章程，其次才是拥护工会章程，这就是听党话、跟党走，接受党的领导。接受党的领导是群团组织以及工会建设的根本要求，因此，群团干部以及工会干部必须讲政治，做政治上的可靠人，这样，组织才能放心，职工群众干事才有方向。

——这是贯彻党的群众路线的根本要求。习近平总书记强调，群众路线是党的生命线和根本工作路线，也应该成为工会工作的生命线和根本工作路线。群团组织以及工会组织是从群众中来的，工会干部是做群众工作的，就要到群众中去，否则，就和群众打不成一片，做不好群众工作。贯彻党的群众路线，是群团组织的立足点，是生命力，是群团干部以及工会干部的落脚点、发力点。工会干部只有站在职工群众当中，才具有组织力、号召力、凝聚力，这也是群团组织建设的一个重要方面。

——这是推进工会改革发展的现实需要。习近平总书记对群团组织的改革指明了方向，就是“增三性、去四化”②。目前，群团组织“三性”依然不强，“四化”没有根除，这些都要通过改革的办法来解决。工会组织要“增三性、去四化”，工会干部“增三性、去四化”是关键。改革需要人来推动，工会干部要当改革的先锋战士和实干家，就要知职工群众之所需，干职工群众之所盼，这样，改革才能坚持正确的方向。

二、工会干部只有站在职工群众当中，才能发挥好工会组织的四大职能作用

加强党的群团组织建设，重在发挥职能作用，工会组织具有维权、建设、参与、教育四大基本职能，这四大职能充分发挥了，就能做到干好党委想干的事，帮好政府正在干的事，做好职工群众关心的事、操心的事。而四大职能的发挥靠机制来推动、靠干部来推动。

（一）把维权的大旗牢牢地掌握在手中是工会干部的重要职责。维权就是运用法律武器，依法维护职工群众的合法权益。工会组织只要把维权抓好了，服务搞好了，职工群众就能一心跟着党走。新时代职工群众的思想多元化，利益诉求复杂化，工会组织抓维权服务，工会干部是第一责任人，必须有责任心和本领。一是加强工会干部法治教育，推动依法维权。陕西省总工会紧抓源头参与，积极推动涉及职工权益保障等方面的地方性法规修订完善，推动出台了《陕西省企业集体合同条例》《陕西省女职工劳动保护特别规定》《陕西省企业工资集体协商条例》，在用法律武器捍卫职工合法权益方面发挥了良好的效用。二是创新打造“工会+法院”“工会+人社”调处劳动争议模式，协助政府做好供给侧结构性改革、化解产能过剩、处置“僵尸企业”过程中职工的转岗安置、劳动关系处置、社保接续等工作，加大援企稳岗力度。抓好农民工欠薪问题，把维权政策、法规送到农民工手中，让农民工的权益得到切实保障。三是在智慧工会建设上下大功夫，建立“网上职工工作部”，走实走好网上职工路线，建设规范统一、整体联动、部门协同、一站办理的线上线下一体化职工诉求网络办理体系，把服务向基层拓展、向企业延伸、向职工靠近，使职工群众找工会办事，像网购一样便利。四是工会干部要强化底线思维，积极主动全面摸底排查风险隐患，健全应急处置预案，采取有力措施，及时妥善处置，将风险消除在萌芽状态，坚决维护职工队伍和工会组织的团结统一，坚决维护企业和社会大局和谐稳定，坚决捍卫中国共产党领导和我国社会主义制度，实现维权与维稳相统一。

（二）组织广大职工建功新时代是工会干部的重要使命。工人创造财富，工会创造环境，工会干部就是创造环境的重要力量。工会组织是干事的大舞台，只要想干事，就有干不完的事。一是用好劳动和技能竞赛这个抓手，带动职工技能提升，陕西省总工会每年设立劳动和技能竞赛专项经费，专门用于开展岗位练兵、技术比武。二是探索完善技能大赛评判标准、工匠评比标准，既在传统产业方面提升标准，又在新兴产业现代化水平方面探索标准，建设现代化工会组织。三是支持推动困难职工就业创业，设立就业服务专项资金，重点用于困难企业职工技能培训补贴。

（三）支持广大职工发挥主人翁作用是工会干部的重要任务。实现职工参与社会协商民主，首要的是工会干部必须站在职工队伍前列，善于运用法治思维和法治方式，保障职工依法享有知情权、参与权、表达权和监督权。一是要督促指导企事业单位落实《陕西省企业民主管理条例》，组织职工开展民主选举、民主决策和民主监督等行使民主权利的活动。二是要不断赋予厂务公开、职工董事和职工监事制度新内涵，提高职工参与企业管理决策和监督的直接性、影响力。三是要引导企业主树立“企业关爱职工，职工则关爱企业，企业善待职工，职工则回报企业”的理念，推动建立职工听证会制度、管理层与职工沟通会制度，让职工以主人翁的姿态参与企业民主管理和民主监督。四是坚持政府与工会联席会议制度。自1988年陕西省政府与省总工会成功举行第一次联席会议以来，这一制度已坚持32年，找准职工群众反映问题的共性，把职工最关心最直接最现实的利益问题，提交联席会议促成解决。

（四）教育引导广大职工践行社会主义核心价值观是工会干部的重要义务。工会组织具有联系广泛的特点，党的理论、路线方针、政策能否在职工群众中落地生根，宣传教育的功能就要最大化发挥。这既要有载体，还要有机制。一是工会系统组织开展“学好做实习近平总书记10·29重要讲话及中国工会十七大精神，往职工中走、往心里做、往实处落”行动。省总领导，各市各产业工会负责人和工会十七大代表带着会议的新精神，带着责任、带着思考开展大宣讲、大调研、大走访，深入到工厂、车间、班组，宣传习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述和10·29重要讲话精神，解读中国工会十七大精神。同时，围绕职工待遇落实、文化设施建设、权益维护保障、困难职工解困脱困及脱贫攻坚工作开展情况，与职工群众面对面交谈，使工会组织在党的群众工作中看得见身影、听得到声音、发挥出作用。二是唱响社会主义核心价值观，通过选树践行社会主义核心价值观方面的先进人物，使职工群众学有榜样，先后推出“大国工匠”徐立平、全国爱岗敬业道德模范薛莹等一批典型，选树了护士、乡村教师、农民工、人民警察等一批先进人物，并将他们的事迹整理出来，在全省组织巡回宣讲，弘扬了时代新风尚，凝聚了社会正能量。

三、如何才能让工会干部站在职工群众队伍当中

干部队伍强，则事业兴。建设一支组织靠得住、职工群众信得过的干部队伍是发挥好工会组织职能作用的关键所在，也是工会干部当好“贴心人”的根本所在。

（一）坚持正确的选人用人导向。习近平总书记讲，选任干部要把好政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关，群团干部的选任，也要把好这几个关口，同时还要把好“情怀关”，群团干部与人民群众有着天然的联系，选出来的干部，一定要对人民群众充满感情，贴近基层、心系职工，成为职工群众信赖的工会干部，与职工群众有感情是选用工会干部的基本条件，更是工会干部的上岗“资格”。善于做职工群众工作，有能力做好职工群众工作，这是激活工会组织的重要抓手。长期以来，工会干部大多数“走不出去”，内循环现象比较突出，要使工会组织成为“出干部的地方”，就要优化干部的队伍结构，尤其要抓好年轻干部的培养。在干部选任方面，群团组织既要按照《党政领导干部选拔任用工作条例》的规定实施，又要强化“众人看人不走眼”的理念，把党组的把关作用和“众人”的认可结合起来，这样选出来的干部最起码不会走大样。今年3月份，陕西省总工会实行干部实名制推荐，党组差额考察、集体决定，按照1:3的比例推荐、差额考察，选拔了正处级领导干部和副处级领导干部，平均年龄分别为44岁、37岁。有朝气、有能力的年轻干部走上领导岗位，为工会事业注入新的动能，也为工会“出干部”打下了良好基础。

（二）健全管用的工作机制。机制管长远，管用的机制产生内生动力和倒逼力量。不管博士、硕士，只要战士，战斗力是带出来的，也是管出来的。第一，严管从班子成员严起。以事权为核心，对履职认真、敢于担当、有魄力的班子成员，给予高度信任、赋予重任，对履责精神不强、工作不主动、任务完成不好的班子成员，分工做“减法”，让能干事、干成事的感觉体面、有价值，让舍不得出力、业绩平平的“坐冷板凳”，以此形成以上率下，一级带动一级干的工作局面。同时，实行班子成员日工作制，每天定时发布班子成员工作安排，除了信息共享之外，就是让大家都干起来、忙起来。第二，鼓励和鞭策双管齐下、齐发力。我们陕西工会从市（区）工会主席抓起，实行市（区）工会主席例会制度，季度总结、季度点评、季度安排，赛成绩、晾不足，找动力、增干劲。工会主要领导每年和下一级党委政府领导谈一次话、交换意见，让党委领导了解掌握工会都干了哪些事、干成了哪些事，这是党对工会领导及干部的肯定和认可。每年把各市（区）工会获得的全总、省总荣誉和年度目标责任考核情况制成一览表，呈省委书记、省长、省委常委，送各市（区）委书记、市长。每半年将各市（区）工会工作成效，以送阅件的形式，送各市（区）委书记、市长，传导压力，倒逼干事作为。第三，以督查推动工作。建立督查工作队伍，将有经验、作风硬的调研员用起来，实行季度督查制度，但不搞“雷声大、雨点小”，实打实精准督查，不增加基层的工作负担，推动工作从“书面”落到地面。

（三）建立激励、容错和约束机制。激励一靠精神，二靠物质。该给干部的，组织必须给干部；该给干部撑腰的，组织必须给干部撑腰；该严格约束的，组织必须严格约束。第一，激励方面。主要是抓年度目标责任考核，将省委目标责任考核任务分解落实到机关各部门，注重平时考核，突出季度考核，与干部考核奖金挂钩，坚决杜绝部门内部搞平衡，干与不干一个样，干多干少一个样，形成人人干事、争先进的局面。加强对各市（区）工会考核，项目化考核，清单化推进，评出先进，给予重奖。树立“给干部培训就是给干部福利”的理念，给干部创造自主选学、外出培训、聘请专家讲座等学习机会。大力改善机关干部生活环境，办好“营养灶”，增强干部对单位的归属感。第二，容错方面。为担当的干部担当，为负责的干部负责，在干部工作出现失误的时候，要准确厘清容错的范围，精准把握政策界限，既敢于容错又积极纠错，避免“干事多出错多、不干事不出事”的逆向惩罚。对被问责的干部不搞“一棍子打死”，不另眼相看，既帮助改正错误，又提供干事的机会，增强党组的凝聚力、可靠度。第三，约束方面。逢会必讲廉，常提醒、常警戒，要求干部每逢佳节必思廉，教育干部警钟长鸣，不出事。抓好党纪党规学习教育，从严要求坚决执行。根据工会组织特点，制定有针对性、管用的管理规章制度，既让工会干部保持干事活力，又让干部按“规矩”办事，“做”有所顾忌、“行”不忘法纪，远离法律红线、不越纪律底线、守好道德防线。

注 释：

①1944年秋，在绥德地区召开的司法会议上，习仲勋发表了《贯彻司法工作的正确方向》讲话，讲得很明白：一是把屁股端端地坐在老百姓的这一面；二是不当“官”和“老爷”；三是走出“衙门”，深入乡村。

②增强政治性、先进性、群众性，去除机关化、行政化、贵族化、娱乐化。

城镇职工基本养老保险单位缴费比例由20%降至16%

陕西5月起降低社会保险费率

本次降费不会影响基本养老金按时足额发放

本报讯（记者 兰增干）5月6日，记者从省人力资源和社会保障厅、省财政厅、省税务局召开的媒体通气会上了解到，经人力资源和社会保障部、财政部批准，省政府常务会审议通过，4月30日，省政府办公厅印发《关于印发降低社会保险费率实施办法的通知》（以下简称《实施办法》），决定自2019年5月1日起，城镇职工基本养老保险单位缴费比例由20%降至16%；失业保险费率继续执行1%，延长阶段性降低费率期限至2020年6月30日；继续实施阶段性降低工伤保险费率至2020年6月30日。

省人力资源和社会保障厅副厅长刘会民介绍说，《实施办法》充分结合省情实际，统筹考虑了降低社会保险费率、完善社会保险制度、稳步推进社会保险费征收体制改革，综合施策，确保我省参保企业社会保险缴费实际负担有实质性下降、各项社会保险待遇按时足额支付。

《实施办法》明确，自2019年5月1日起，城镇职工基本养老保险（包括企业和机关事业单位基本养老保险）单位缴费比例由20%降至16%；失业保险费率继续执行1%，延长阶段性降低费率期限至2020年6月30日；继续实施阶段性降低工伤保险费率至2020年6月30日。（基金累计结余可支付月数24个月以上的市可下调50%，18-23个月的可下调20%，17个月以下的执行我省浮动费率政策）。

对此，刘会民表示，我省企业职工基本养老保险单位缴费比例一直执行20%，占整个社保单位缴费比例的大头，这次采取了一步降至国家规定下限的办法，一次性降低4个百分点，相当于降低了1/5，并将作为一项长期制度安排坚持下去。而且不设任何条件，各类用人单位，特别是民营企业、小微企业都能从中受益。政策力度大，普惠性强，彰显了省委省政府减轻企业社保负担的鲜明态度和坚定决心。

据了解，我省从2014年7月起就实施了阶段性降低社会保险费率政策，主要涉及失业保险、工伤保险、生育保险，已先后执行三轮，第三轮今年6月30日到期。阶段性降低社会保险费率政策实施以来，对减轻企业负担、促进企业发展发挥了积极作用。

《实施办法》还就调整社会保险缴费基数政策作出规定，自2019年1月1日起，以全省上年度全口径城镇单位就业人员平均工资为依据核定基本养老保险、失业保险、工伤保险缴费基数上下限。以各市（区）上年度全口径城镇单位就业人员平均工资，核定城镇职工基本医疗保险、生育保险缴费基数上下限。同时调整我省个体工商户和灵活就业人员参加企业职工基本养老保险缴费基数政策。

对于降低社会保险费率后，个人待遇会不会受到影响？刘会民表示，我省在制定《实施办法》时综合考虑了扩面征缴、中央财政补助、中央调剂资金、平均工资正常增长和待遇调整增加支出、退休人数增长等动态因素，对基金收支情况进行了反复测算。请大家放心，本次降费不会影响基本养老金按时足额发放。

又讯 2019年，我省还将按照国家统一部署，继续调整提高退休人员基本养老金水平，这是连续第15年提高企业退休人员基本养老金水平，总体调整比例为5%。目前，我省正按照国家统一部署制定调整方案，确保待遇调整如期兑现。

（相关政策解读详见二版）

“刀锋上的舞者”：国产大飞机的试飞员们

C919大型国产飞机试飞员赵鹏在飞行试验机驾驶舱内　邵瑞 摄

本报讯（毛海峰 付瑞霞）记者在位于西安阎良区的航空工业试飞中心看到，C919大型国产飞机试飞研制工作正在有序进行，试飞员们又过了一个忙碌的劳动节。

“对试飞员来说，新机就是你生命中的俸禄。”C919大型国产飞机试飞员赵鹏对记者说。

今年48岁的赵鹏是中国试飞员学院首届硕士毕业生，国内学历最高的试飞员，中国民机试飞员的领军人物。

“上有天堂、下有苏杭。除了北京上海，就是阎良。”在赵鹏眼里，有试飞中心的阎良就是他的人生乐园。

国产大飞机的试飞员们都是国内精心挑选的骨干试飞员。赵鹏和他的伙伴在此前都试飞过多种型号的飞机，经历过多次需要沉着应变的时候。即使这样，要正式成为国产大飞机的试飞员，还得经过专项培训。

“天上10分钟，地面一个月。天上飞的每一秒钟都得认真分析，有时还得分为两个半秒分析。要知道试飞时下一步飞机处于怎么样的状况，不能因为无知而怯懦，也不能因为无知而无畏。有预测、有分析，对风险才有管控，才能成为‘刀锋上的舞者’。”赵鹏说。

试飞是在真实飞行条件下对飞行器进行科学研究的飞行试验，当一名优秀的试飞员需要在各种极端的飞行条件进行工作，要付出极大的体力和脑力。有人问过赵鹏这个问题：“试飞员这么辛苦工作，是怎么坚持下来的？”“每次进驾驶舱，就仿佛第一次进去。”赵鹏说，“试飞，怎么能说辛苦？我想飞行。”

试飞员们对国产飞机的未来都充满了信心。C919试飞员团队中唯一一位女性、我国首位民机女试飞员蒋丹丹说：“作为一名试飞员，每次执行C919大飞机试飞任务，总有一种自豪感和责任感。”

目前蒋丹丹已参加多次C919大型客机的试飞研制任务。她告诉记者：“作为一名离国产大飞机最近的试飞员，我想早日完成C919大型客机的试飞研制，听到它适航审定完成、交付客户的好消息。我希望能够早日让老百姓都能坐上国产大飞机，这是我们整个试飞团队的期待。”

本报电话　有奖新闻热线：029-87344644　15309270781　记者部：87321847　发行经营部：87345725　新闻E—mail：sgbbjb1@163.com　图片E—mail：1826283110@qq.com