

我省降低社会保险费率政策解读

4月30日，省政府办公厅印发了《关于降低社会保险费率实施办法的通知》（以下简称《实施办法》）。5月6日，本报特别采访了省人力资源和社会保障厅、省财政厅及国家税务总局陕西省税务局有关负责人，请他们对《实施办法》予以解读——

我省对缴费基数政策进行了调整，这对企业和参保人员将带来哪些实惠？

省人力资源和社会保障厅副厅长刘会民：

为了让参保单位和个人享受到更多的政策红利，《实施办法》结合我省实际，对调整缴费基数政策进行了明确。

一是调整就业人员平均工资计算口径。我省《实施办法》明确城镇单位基本养老保险、失业保险、工伤保险以全省上年度城镇私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资；核定缴费基数上下限，经初步测算，2018年全省城镇单位就业人员平均工资为62412元，月均5201元，较2017年全省在岗职工平均工资下降了7.45%。医疗保险、生育保险按各市（区）上年度全口径城镇单位就业人员平均工资核定缴费基数上下限。

《实施办法》改由全口径城镇单位就业人员平均工资来核定缴费基数下限缴费，对于符合按下限缴费条件的职工，能够减轻他们的缴费负担；部分企业，特别是

部分小微企业和劳动密集型企业，不少职工按照缴费基数下限缴费，企业负担也可进一步减轻，受益将更加明显。

二是完善个体工商户和灵活就业人员缴费基数。国家要求灵活就业人员按全口径就业人员平均工资的60%—300%缴费。过去，我省执行的缴费基数下限还有全省上年度在岗职工平均工资40%、50%两个缴费档次，上限为100%。考虑到我省灵活就业人员参保缴费实际，为了避免他们的缴费负担陡增，我省采取两步走的过渡办法进行规范。即2019年将缴费基数下限调整为全口径就业人员平均工资的50%，灵活就业人员可在全口径就业人员平均工资的50%—300%之间选择适当缴费基数；2020年起在60%—300%之间选择。收入较低人员可以选择较低的缴费基数，减轻缴费负担；收入较高人员可以选择较高的缴费基数，提高退休后的养老金水平，体现“多缴多得”。

这里有两点说明，一是关于调整缴费基数上下限政策实施的时间。国家要求不晚于5月1日，我省明确从1月1日起执行，既保持了年度缴费基数政策的统一性、规范性，也能更好地减轻低收入群体的缴费负担。省、市（区）全口径城镇单位就业人员平均工资，由人力资源和社会保障部门会同统计部门进行发布。二是调整就业人员平均工资计算口径后，2019年基本养老

金计发办法暂时保持不变，今后的过渡办法由省人力资源和社会保障厅、省财政厅按国家有关规定制定，确保退休人员待遇水平平稳衔接。

降低养老保险费率以后，养老保险待遇的按时足额发放是否会受到影响，请问我们将如何应对？

陕西省财政厅副巡视员秦爱梅：

第一，降费会减少基金收入，但不会影响养老金的发放。降低养老保险费率在有效减轻企业社保缴费负担的同时，确实会减少养老保险基金收入，加大基金收支压力。但是请大家放心，降费不会造成养老金支付风险，在逐年稳步增加。据2018年全省社会保险基金决算报表显示，2018年底基金累计结余600亿元左右。在执行降费政策后，未来几年全省基金收支状况仍比较稳健，具有较好的支撑能力，不会存在“穿底”的情况，能够保证降低费率后基金的支付能力。

第二，针对降费后基金收支压力加大的问题，财政部门与人力资源和社会保障部门已制定应对措施确保养老金发放。

一是中央财政会继续加大对我省基本养老保险基金的补助。据了解，2019年中央财政安排企业职工基本养老保险补助资金5285亿元，同比增长9.4%，重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区和老工业基地省份倾斜，

我省在重点倾斜的省份之列。

二是基本养老保险基金中央调剂力度也将进一步加大。各省规定制定，确保退休人员待遇水平平稳衔接。

三是进一步落实各级政府的责任和市县县政府责任分级负担机制。我省从2011年起就实行了企业职工养老保险基金省级统筹制度，在全国属较早省份之一。省政府是确保养老金按时足额发放的第一责任人，同时建立降费不会造成养老金支付风险，在逐年稳步增加。据2018年全省社会保险基金决算报表显示，2018年底基金累计结余600亿元左右。在执行降费政策后，未来几年全省基金收支状况仍比较稳健，具有较好的支撑能力，不会存在“穿底”的情况，能够保证降低费率后基金的支付能力。

总之，我们有信心在切实减轻企业社会保险缴费负担的同时，确保广大退休职工社保待遇不受影响，确保养老金合理增长并按时足额发放。

5月1日起，我省降低社会保险费率政策正式实施，对这项工作，我省税务机关作了哪些部署？下一步，税务机关将采取哪些措施确保降低社会保险费率政策落地生根？

国家税务总局陕西省税务局总经济师索东亮：

降低社会保险费率，是党中央、国务院作出的一项重大决策，是减轻企业负担、激发市场

活力的重大举措，抓好政策的执行落实，是全省税务系统一项重要的政治任务。

为确保社会各界缴费人及纳税人全面享受政策红利，省税务局作了周密部署、精心准备。截至目前，做到了“四个到位”。一是组织领导到位。在省、市、县三级税务机关全面成立了由“一把手”任组长的实施减税降费领导小组，把减税降费作为今年“一号落实工程、一号督查事项、一号考核任务”来抓。为抓好这项工作，省局党委先后多次召开了专题会议进行研究部署，4月24日、28日，连续两次召开会议进行具体安排，确保了各项工作有序推进。二是部门协作到位。省税务局与省人力资源和社会保障厅等部门密切配合开展企业降费减负测算，积极参与省政府降低社会保险费率实施办法的制定工作，与相关部门实现了各项业务的无缝衔接。三是内部培训到位。省局精心筹备调整征管系统参数配置，各级税务机关开展了系统参数配置验证和缴费服务演练，加班加点已将征管信息系统部署到位，确保5月1日起降费政策顺利落地，各类缴费渠道正常缴费。

本报记者 兰增干 整理



近日，由咸阳市女职工作家韩晓英同名小说改编的大型现代戏《都市挣扎》，排练已进入尾声，即将被该市民众剧团搬上戏剧舞台，据悉该戏已被列入2019年全省重点现实题材剧目创作计划。

张亚西 摄

脱贫攻坚 奋力争先

洛南县石门镇花庙村 烤烟美了田园富了口袋

今年以来，洛南县石门镇花庙村注重利用光照充足、土地肥沃的优势，因地制宜发展烤烟产业。去年全村烟农户均收入近七万元，烤烟产业让烟农尝到了实实在在的甜头。

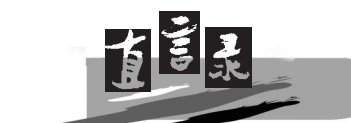
“高田如楼梯，平田如棋局。”暮春时节，放眼望去，只见纵横交错的烤烟薄膜如一道道五线谱一样遍布田间，和周围的绿树、农舍相映生辉，高高低低错落有致，让人赏心悦目。在绿色扑面、生机盎然的育苗大棚内，烟农正在用剪叶机对烟苗进行剪叶。由于采用了剪叶新设备，一台剪叶机每天可剪烤烟苗5000至6000盘，不仅大大提高了工作效率，而且剪出的烟苗苗齐苗壮，后期移栽成活率高。

石门镇花庙村是商洛市烟叶生产“第一大户”。2018年全村种植烤烟2900亩，今年全村计划种植烤烟3298亩，烤烟种植面积比去年又有了新突破。

按照“立足当前、着眼长远”的工作思路，花庙村确定了“以烟叶产业为主导产业，以特色农作物种植为第二产业，以土蜂养殖为补充”的产业脱贫发展思路。依托3000亩左右的烟叶产业，2016年成立小康富农烟叶专业合作社，2017年争取苏陕扶贫资金130万元，建成烟叶综合利用大棚3栋12座。在此基础上，成立花庙村集体经济互助社，作为全村贫困户脱贫的重要载体。2018年，花庙村烟叶产值达到1100多万元，户均收入6.97万元。其中，9户贫困户共收入37.85万元，户均收入达4.21万元。

今年，花庙村不仅烤烟种植面积比去年有所增加，而且贫困户种烟人数也增加到14户，贫困户种植烤烟252亩。花庙村烤烟产业产生的良好经济效益，有效辐射带动了石门镇的烤烟生产。

姚渤海 陈晓锋



「有房有车众筹」背后的制度困境

近日，德云社相声演员吴鹤臣突发疾病，其家人通过“水滴筹”发起百万众筹一事引发争议，网友质疑平台是否提前核实房产、治疗费信息。“水滴筹”相关负责人回应表示，平台“没有资格去审核发起人的房产和房产”，只能要求发起人公开说明自己的家庭经济情况，或者去做公示。

面对网友质疑“吴鹤臣家里在北京有两套房、一辆车”，吴鹤臣的妻子张泓艺辩称，自己错把100万元善款上限当成了目标金额，两套房都是六环外的公租房，一套在父母名下，一套在爷爷名下，都不能卖。汽车为婚前购置，家中有两个瘫痪病人，为方便出行也不能卖。

应该说，当事人虽然有一定苦衷，但家里如有房有车还发起众筹的做法本身，还是让许多网友难以接受。按照常理，众筹应该是在穷尽家庭自救能力之后的无奈之举，岂能一遇到疾病就直接求助社会？再者，有房有车的真相并非当事人主动披露，而是被网友爆料出来的，这未免让人质疑当事人是否在故意隐瞒家庭真实状况，有“诈捐”之嫌。

2017年，民政部出台《慈善组织互联网公开募捐信息平台基本技术规范》和《慈善组织互联网公开募捐信息平台基本管理规范》。两项行业标准规定，个人求助、网络互助不属于慈善募捐，真实性由信息提供方负责。平台应加强审查甄别、设置救助上限、强

化信息公开和使用反馈，做好风险防范提示和责任追溯。但在现实中，面对频频曝光的求助信息不实事件，求助者“真实性自负”究竟该负什么责任，平台的审查甄别、责任追溯又将怎样落实，一系列现实问题亟待解决。

去年10月，爱心筹、轻松筹和水滴筹联合发布《个人大病求助互联网服务平台自律公约》。自律公约明确，个人在网络平台申请大病救助时，求助人对个人及家庭经济状况要真实、全面、客观地进行说明，包括工资收入、房产、车辆、金融资产、医疗保险等信息。不过，单靠求助者的自律显然是不够的。一方面，收入、房产、车辆信息怎样才算完整公开，是个见仁见智的问题。在吴鹤臣众筹事件中，公租房、他人名下、婚前财产，或许就是当事人选择性不公开的理由。另一方面，除了身份信息可以接入公安部系统，其他个人资产如房子、汽车等信息，难以依靠平台核实。

当然，并不是说有房有车就一定不能发起众筹，关键是要把真实的经济状况告知公众，确保信息透明对称，让公众可以依靠自己的判断去衡量是否献爱心。对此，有关部门需完善制度，进一步规范个人求助行为。首先，家庭经济状况公开到什么程度，要有一个标准。不能笼统地填写有无房产，必须具体到位置、户型、面积、产权、贷款等，便于公众了解和监督。

其次，提高失信筹款的违约成本。对于有意隐瞒个人财产信息者，除了叫停众筹、追回善款外，更要列入黑名单，纳入个人信用记录。情节严重者，还要依法追究其法律责任。

（张泽艺）



5月5日，陕西大部分地区迎来降温、降雨天气。为了防范强降雨对列车运行造成影响，中国铁路西安局集团有限公司西安机务段全面开展汛期隐患排查，在大雨天气对机车走行部、制动系统进行重点检查，并加强机车出入库检查，努力提高机车整备质量，保证旅客安全出行万无一失。

朱家辰 摄

西安市义务教育入学有新变化

本报讯（杨喜龙）5月5日，在西安市2019年中小学招生入学政策新闻通气会上，西安市教育局通报了义务教育入学工作的新变化，解答政策疑虑。

4月26日，《西安市教育局关于做好2019年义务教育招生入学工作的通知》发布。西安市义务教育公办学校招生入学实行属地化管理，西安市教育局负责制定义务教育阶段学校招生入学政策，各区县教育局承担辖区内

义务教育阶段学校的管理责任，落实义务教育免试入学政策。通知规定，西安市各区县学区划分方案和招生入学实施方案公布时间由去年的5月22日，提前到5月10日，其他相关工作也相应提前，整个义务教育招生入学工作7月2日全面结束；民办学校与公办学校统一时间登记，招生范围为西安市户籍适龄儿童和符合西安市义务教育准入条件的适龄儿童。西安市教育局基础教育一处

副处长、业务负责人杨小文说，对适龄残疾儿童少年，西安市要求落实“一人一案”，并全部纳入中小学生学习学籍管理；在学区划分时将现役综合性消防队工作人员工作单位和居住地列入学区选择范围；新落户人口子女入学，参照《西安市2018年新落户人口适龄子女入学实施办法》执行；高新区托管的原雁塔区、长安区户籍的交叉务工人员，不享受进城务工人员随迁子女入学政策。



5月4日，40名小朋友走进西安市公安局交警支队碑林大队，体验不一样的警营生活，通过交通安全常识讲解、学习交通指挥手势、参观交通指挥大厅、接触警用车辆和执法装备等，体会交警工作的辛苦，提升孩子们文明出行和遵守交通规则的意识，营造人人遵守交通安全法规的良好氛围。

杜成轩 摄

立夏习俗知多少？食用五色饭“称人”以验肥瘦

立夏为夏季开始 预示季节转换

作为一个较为重要的节气，立夏确立的时间很早，大致在战国末年（公元前239年）就已经出现。古时按农历划分四季，它被看作是夏季的开始，预示着季节转换。

但按照气象学标准看，此时全国一般只有福州到南岭一线以南地区会有夏季的感觉，而东北和西北的部分地区则刚刚进入春季，全国不少地区平均气温在18—20℃上下。

《逸周书·时训解》中对立夏有如此解释：“立夏之日，蝼蝈鸣。又五日，蚯蚓出。又五日，王瓜生。”

古时，人们非常重视这个节气，立夏当天要举行迎夏仪式。君臣一律穿朱色礼服，配朱色玉佩……以表达对丰收的祈求和美好的愿望。

据民俗学专家高巍介绍，该仪式可以追溯到战国时代甚至更早。在夏朝之后很长的一段时间内，自上天子至

官宦黎民，都要举行“迎夏”仪式，到郊外迎接“夏神”的到来。

喝冷饮消暑 食用“五色饭”

随着岁时演进，立夏习俗变得更加丰富。

明人刘侗在《帝京景物略》中记载：“立夏日启冰，赐文武大臣。”可见在明代，一到立夏这天，朝廷掌管冰政的凌官就要挖出冬天窖存的冰块，切割分开，由皇帝赏赐给官员。

立夏日，宫廷里吃冰，老百姓则喝冷汤消暑。据说，江南水乡还有在这一天烹食嫩蚕豆的习俗。吴藕汀《立夏》诗中：“无可奈何春去也，且将樱笋饯春归。”

除此之外，民间还有“尝三鲜”、吃鸡蛋等说法。比如，上海、温州等地立夏食用青梅；苏州有“立夏见三新”之谚，“三新”为樱桃、青梅、麦子，用以祭祖。

“立夏饭”更是一种颇具特色的饮

食。它又称“五色饭”，使用红豆、黄豆等具有五种颜色的豆类混上米同煮，熟后可食。高巍解释，五色饭的寓意源自阴阳五行相生相克的说法，五色意即使五行达到平衡，给人以精神上的鼓励。

“称人”以验肥瘦 流行斗蛋游戏

围绕立夏，民间也衍生出不少有趣的习俗，立夏“称人”就是其中之一。

夏天到来后，由于气候炎热等原因，人们容易不思饮食，体重多少都会下降。“称人”就是在立夏日用秤给人们称体重，主要是老人和小孩。

然后，等夏天过去再称一次体重，和之前的体重做对比，借此分辨健康状况，及时调理身体。

此外，民间还有“斗蛋”游戏。立夏时节，大人用丝线编成蛋套，装入煮熟的鸡蛋挂在小孩脖子上，孩子们便三五成群进行“斗蛋”游戏。蛋分两端，尖者为头，圆者为尾，斗蛋时蛋头撞蛋

企业快讯

新丰镇机务段 建设文明家园确保运输安全

本报讯（刘伟龙）中国铁路西安局集团有限公司新丰镇机务段以文化线、生活线、卫生线建设为载体，着力建设“文明家园”，为职工创造出了良好的生产生活生活环境。

这个段以“健康心理、生活文明、适度锻炼、合理膳食、和谐环境”健康五要素为主要内容，采取有效措施，组织各类健康活动，提高职工的健康素质。不断加大精神文化建设的投入力度，满足职工多元化需求，为职工成长成才创造环境、搭建平台。使干部关系更加和谐，干部职工一门心思保安全，在人员分散、工作交路紧的情况下确保了运输生产安全稳定。



近日，陕建八建集团十三公司承建西安现代农业物流园项目的青年员工在观看了纪录片《永恒的精神》后，开展了“尺书与己思展未来”活动，16名青年员工给未来的自己写了一封信，饱含了对未来人生的希望，信件由团支部统一密封保存，三年后再发还给每个人。

陈玺龙 党萌 摄

头，蛋尾击蛋尾，破者认输，最后分出高低。

由于人们在夏天容易出现嗜睡、精神不振等情况，俗称“疰夏”，人们会给孩子穿上“疰夏绳”，即用五色丝线系在小孩的手腕等处，以求消暑。

夏日养生注意“养心”

从立夏开始，夏天的脚步渐渐走近。这是一个生机勃勃的季节，但高温高湿的天气也给了一些毒虫滋生的机会，需要及早预防。

因此，围绕立夏才会衍生出上述一系列习俗，比如“称人”是希望从这个举动增添福寿，在夏天多注意气候变化，及时调整作息和饮食，不要生病。

“心主神，为神明之用”，夏日的高气温容易加剧人们的紧张心理，导致情绪烦躁不安，心火过旺。因此，从养生的角度讲，立夏后人们要顺应天气的变化，多注意“养心”。

“夏天是一个重要的季节”，立夏的诸多习俗，都是提醒人们为夏季的到来做好准备。“高巍称，尖者为头，圆者为尾，斗蛋时蛋头撞蛋

（上官云）

