

女职工奖励产假工资该由谁来“埋单”?

“为什么缴纳了生育保险,企业还要支付产假工资” 专家认为,从生育保险基金的承受能力来看,统一由基金支付可行



热点关注

前不久,国务院办公厅发文将生育保险并入医保。合并后生育保险的待遇问题,尤其是女职工奖励产假工资该由谁来支付,是不少职工和用人单位关注的重点。

奖励产假,指的是除《女职工劳动保护特别规定》中提到的98天产假之外,各地制定的产假延长天数。根据规定,女职工产假期间的生育津贴,对已经参加生育保险的,按照用人单位上年度职工月平均工资的标准由生育保险基金支付。

“只要女职工参加了生育保险,无论是基础性产假,还是地方的奖励产假,都由生育保险支付产假期间的工资待遇。”今年全国两会期间,全国人大代表、方大集团股份公司董事长熊建明提议在全国统一标准,用生育保险基金支付奖励产假期间女职工的工资。

笔者近日调查发现,对于各地奖励产假待遇的支付主体,全国并没有统一的标准,有的地方规定直接纳入生育保险支付范围,有的规定由用人单位支付。同时,一些用人

单位不允许休奖励产假,或休假期间没有足额支付待遇的现象时有发生。那么,对女职工有利的奖励产假,究竟该由谁来保障?

现状:各地待遇支付标准不统一

“为什么缴纳了生育保险,企业还要支付产假工资?”熊建明在广东一些企业调研时,听到了不少企业负责人关于奖励产假工资的困惑。

2016年,广东省修订《广东省人口与计划生育条例》,提出只要是符合法律规定生育子女的夫妻,女方可享受80天的奖励假。但根据《广东省职工生育保险规定》,职工依照计划生育法律法规享受奖励增加的产假或看护假期间,由用人单位按规定发放工资,职工不享受生育津贴。

“在服务性行业,女职工比例占到70%~80%,如果奖励性产假工资都由用人单位来支付,对企业而言负担很大。”熊建明认为,这会加重对女职工的就业歧视,使很多企业不愿招聘育龄女职工。

即便是在同一地区,情况也各有不同。熊建明调研发现,有的企业效益好,奖励产假工资发得高,有的企业因效益不好或管理不规范,不能足额支付产假工资。根据国家统计局的数据,2018年的新生儿数量比2017年

减少了200万人。在他看来,出生人口的减少与女职工不敢生、生不起有关。

熊建明管理的企业在多个省市有分公司,这也使他注意到了各地奖励性产假工资标准并不统一的现象。北京市《关于调整本市职工生育保险相关政策的通知》明确规定,参加生育保险人员按规定生育的,其享受的国家规定的产假和生育奖励假期期间的工资,由生育保险基金按照生育津贴支付标准支付。江西、安徽、上海等地,也将奖励产假工资纳入了生育津贴。而与广东情况类似的还有陕西。2016年,陕西女职工产假在国家规定的98天的基础上增加了60天,但奖励假期期间的工资待遇,由用人单位发放。

“这对于在多地有分公司的企业而言,待遇管理上很难平衡。”熊建明说。

难点:各地基金结余不均

对于奖励产假期间女职工的待遇支付主体的争议,广东省人力资源和社会保障厅去年曾回应:“由于生育保险基金收支不平衡,生育保险待遇人均支出增幅明显,加之‘全面两孩’政策的生育释放期,出于生育保险基金的可持续性考虑,暂不宜将生育奖励假期工资纳入生育保险支付范围。”

从广东省人力资源和社会保障厅去年公布的数据来看,2017年该省生育医疗费用支出37.66亿元,比2016年增加14.17亿元;生育津贴支出71.15亿元,比2016年增加33.85亿元。全省生育保险基金平均可支付数从2016年底的23个月降为10个月,其中广州等4市可支付数低于3个月。

“生育保险基金还没有实现全国统筹,各地区基金结余不均衡,部分地区结余规模较小。”对外经济贸易大学保险学院劳动经济与社会保障学系主任孙守纪认为,实现奖励性产假工资统一由生育保险基金支付的难点,主要在于生育保险基金没有实现全国统筹,因此很难在全国层面形成制度性约束。

“奖励产假具有社会福利性,应以政府作为福利提供的主体。”熊建明表示。也有专家认为,从奖励产假产生的缘由来看,其本质是政府鼓励生育,应有政府专项资金保障奖励产假的有效落实。

“目前对于奖励产假待遇的规定主要还是在省级层面。对于奖励产假待遇到底由谁‘埋单’的问题,各地政策确实不一样,较为混乱。如果能从国家层面统一标准,无疑是对女职工的利好和保护。”陕西西高律师事务所律师刘晶表示,奖励产假工资需探索国家、社会、企业、家庭共担的机制。

建议:统一由基金支付可行

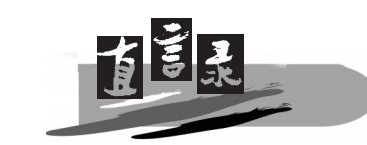
“不能让人单位缴纳了生育保险,但没有得到充分的保障。”熊建明认为,既然用人单位已经依法缴纳了生育保险,生育保险就应该全面保障。因此,他建议在全国统一标准,用生育保险基金来支付女职工奖励产假期间的待遇。

“从基金的承受能力来看,奖励产假工资可以统一由生育保险基金支付。”对于熊建明的提议,孙守纪表示认同。

“在供给侧结构性改革和降低企业负担的大背景下,奖励性产假工资不应该由企业承担。”孙守纪认为,统一由基金支付不仅有利于降低企业负担,也将使奖励产假工资的发放更有保障。

他指出,2017年生育保险基金收入642亿元,支出744亿元,分别比上年增长23.1%和40.1%。2017年底,生育保险基金累计结存564亿元,累计结余相当于支出的76%,大约可支付9个月。

由于生育保险基金是现收现付制,孙守纪认为,基金结余留足3~6个月即可。虽然近几年,基金支出增速较快,但目前来看情况较为乐观,“生育保险与医疗保险合并,基金共济能力会进一步增强。”(曲欣悦)



功臣「原三刀」们如何才能安享晚年

曾经参加十次原子弹试验,并加工过我国第一颗原子弹心脏部件“铀球”的原公浦,被誉为“原三刀”。因为他用普通机床,冒着生命危险成功地加工了“铀球”的最后三刀,丝毫不差,被钱三强形容为“一颗非常重要的螺丝钉”。然而这颗“非常重要的螺丝钉”,如今却陷入吃不起抗癌药的境地。

这是因为,从上海支援边疆的原公浦,退休后作为支内人员,他和爱人都只能享受上海医疗困难救助,退休金也按甘肃标准发放。在巨额医药费面前,这样的待遇标准显然是杯水车薪。尽管其原单位对其进行了一些困难帮扶,但苦于没有制度性的救济措施,问题依然难解。

事实上,原公浦所遇到的困境,在许多支内支边人员身上都存在。许多支内支边职工在年轻时响应国家号召,告别大城市的舒适生活和父母双亲,远赴中西部地区的“山沟沟”参加工业建设。为此,他们献出了自己的青春、健康乃至生命。在新中国成立之初,我

国工业集中于沿海的少数城市,工业门类不足。而今天,我们已经建成了覆盖所有工业门类的现代工业体系,中西部地区工业城镇星罗棋布。可以说,没有千千万万的支内支边职工,就没有今天中国工业的整体腾飞。

在劳动节假日期间,当我们向年迈的支内支边退休职工致以敬意的时候,也应该意识到这一群体所面临的诸多困难。许多支内支边职工在返回原籍定居后一无所有,其退休金仍以退休前工作地省份标准发放,难以应对原籍地生活所需,医疗保障待遇也低于原籍地职工,这很容易使得他们的医疗陷入困难。还有很多职工返回原籍地后,未能被纳入当地人口管理和社会保障体系,使得他们陷入住房困难,子女的回迁安置、求学就业也同样受到影响。加之随着国企改革,这一群体由于身份特殊,很容易陷入原工作地和现居住地“两难管”的境地。

让所有支内支边退休职工得以安享晚年,不仅需要工作地、现居地两地对他们进行有效帮扶,更需要我们健全相关保障制度,让这些为了国家奉献一生的功臣们,感受到大家庭的温暖。(舒年)



中铁二十局安哥拉项目副经理卡宾达(右二)正在向中方施工人员介绍项目情况。该项目32公里管道已埋设22公里,在施工现场,安籍人员与中方施工人员的比例是20:1,无论是技术交底、安全培训,还是岗前教育,王振华都能一人搞定,无需翻译。 斯琴 摄

“鲁迅说过的话”在这里一键可查 网友集中登录造成系统崩溃

不少网友都有过这样的经历:小时候写作文,常引用一些名人名言为文章增光添彩,可一旦用错了则不免成为笑谈。

而在网络世界中,有网友还常用恶搞的方式杜撰名人名言。比如这句话,鲁迅说:“网上95%的名人名言都是瞎掰,包括这句。”

不过,最近不少网友疯传“鲁迅说过的话”检索系统已经上线,今后恶搞鲁迅先生的名言句不行了,随手一查就可以让杜撰者露馅。

笔者查询发现,网友提到的

“鲁迅说过的话”检索系统其实正称为“鲁迅博物馆资料查询在线检测系统”(网址: <http://cx.luxunmuseum.com.cn/>)。根据官方介绍,该系统由北京鲁迅博物馆文物资料保管部整理,包括鲁迅著作全编、译作全编及研究月刊三个子系统,而系统一切资料版权归北京鲁迅博物馆所有。

通过登录该查询系统发现,系统分为“文章浏览”“简单检索”“高级检索”“综合统计”四种查询方式,网友网传可以检索“鲁迅说过的话”主要是通过“简单检索”完成。

事实上,这一查询系统已经上线不少日子。笔者5月6日晚向鲁迅博物馆方面求证获悉,“鲁迅博物馆资料查询在线检测系统”在2017年就已经上线运营,目前仍在持续增加相关资料,资料内容,该系统也在首页提示“系统为试用版本,不足之处,请多提宝贵意见”。

今年正值“五四运动”百年。据中国青年报微博等媒体披露,不少网友5日、6日集中登录该系统使用查询功能,一度造成系统出现崩溃。不过,6日下午,该系统网页已经恢复使用。(岳不让)



5月5日,韩城市书画家胡凌(中)国画作品捐赠西藏阿里陕西实验学校仪式在韩城市电化教育中心举行。胡凌是韩城市金城办东彭村人,家族梅花画第三代传人。本次共向西藏阿里陕西实验学校捐赠34幅梅花国画作品,用于学校32个班的班级文化和部分功能部室的文化建设。 郁文 摄

新闻直通车

全国防灾减灾宣传周启动

本报讯(丁怡婷)今年5月12日是我国第十一个全国防灾减灾日,主题为“提高灾害防治能力,构筑生命安全防线”。5月6日至12日为防灾减灾宣传周。

宣传周期间,应急管理部将组织举办全国首届社会应急力量技能竞赛、第十届国家综合防灾减灾与可持续发展论坛等一系列活动,通过普及防灾减灾知识,动员全社会重视参与防灾减灾事业。

今年的防灾减灾宣传周将重点开展生命通道专项宣传教育和整治,提高社会对生命通道重要性的认识。针对大型商业综合体、高层建筑、医院、学校、宾馆饭店、商场市场等人员密集场所,重点检查各类影响应急疏散和救援的突出问题,确保应急疏散和救援通道畅通。

今年汛期陕西降水“北少南多”

本报讯(齐奔 乔剑)近日,笔者从陕西省气象局获悉:受厄尔尼诺现象影响,今年陕西省汛期气候状况总体偏差,降水“北少南多”,旱涝并存,局部地区冰雹、大风和强降水事件可能多发。

今年汛期,陕北黄土高原区、关中北部降水偏少,关中南

部、陕南降水偏多,呈现“北少南多”格局,旱涝灾害偏重,局部地区冰雹、大风和强降水事件可能多发。预计关中、陕南初夏汛期开始时间较常年偏早,6月下旬到7月上旬为汛期多雨时段。秋淋开始时间较常年偏早,强度偏弱。

西安成首批二手车出口试点地区

本报讯(轩辕杨子)5月5日,商务部召开二手车出口专题会议,会议宣布北京、西安等10个地区获商务部、公安部、海关总署三部委批准开展二手车出口业务,西安成为国家首批二手车出口业务试点地区之一。此次西安市获批国家首批二

手车出口业务试点,将对西安充分发挥内陆口岸功能,发挥国际班列(长安号)物流大通道作用和陕西自贸区优势,打造国际对外开放平台,建成内陆地区改革开放新高地以及“一带一路”经济合作的重要支点具有重大意义。

紫阳创新农民工党员服务模式

近日,安康市紫阳县农民工党员服务中心在县劳动就业培训中心挂牌成立。自此,使常年务工在外的紫阳农民工党员虽人在流动却心有归属,有了一个温馨的“家”。

紫阳农民工党员服务工作重点突出“145678”创新服务模式。具体是:成立一个由组织、宣传、政法、人社、农业、司法等相关职能部门为成员的农民工党建领导小组,统筹推进全县农民工党建工作;突出奋进新时代、争当新农民、创造新业绩、共建新家园“四个创新”;建立健全农民工党建办、部门联席会、乡镇流动党建服务站、村农民工党员服务站、企业党建联络员“五位一体”管理模式;充分发挥学习教育、技能培训、引导就业、帮扶创业、联系指导、发展党员六大功能;强化宣传政策、引导培训就业、保障合法权益、完善信息网络、指导

组织建设、开展公益活动、党建日常工作七大职责;重点抓好健全一套信息台账、培训一批职业工匠、开展一次主题教育、组织一次公益活动、组建一批工人企业党组织、培养一批入党积极分子、发展一批农民工党员、引导一批优秀农民工返乡创业八项实际工作。通过以上模式,有序引导外出农民工素质提升、就业创业、致富带富,有力地激发脱贫攻坚和乡村振兴内生动力。目前,该县已建立外出农民工、农民工党员、农民工聚集企业三本台账,依托陕西远元修脚集团建立流动党支部7个,培养入党积极分子30余人。

紫阳县焕古镇大莲村的中共党员张小琴,曾担任三年村妇联主任,参加修脚师培训结业后进入远元集团上海分公司,于2015年9月升职为上海芷江

中路店长,现年薪近40万元。这个刚刚步入而立之年的青春女性,在紫阳人力资源和社会保障局历年组织的优秀学员、农民工脱贫致富带头人返乡报告交流上,每次都面带甜美的笑容,从容地介绍自己的创业经历,更加展示出当年妇女干部的风采和基层党员带领乡亲们脱贫致富的责任。在她的影响带动下,焕古镇每年提前超额完成全年修脚等职业技能免费培训任务,她所在的上海片区也是远元集团凝聚力最强的团队。

紫阳是劳动力资源和转移就业大县,每年需要转移出10余万劳动大军,常年在外务工的有8万人左右。从上世纪的八十年代早起步、九十年代快上路、世纪之交迈大步、新时代轻车熟路,历经了40年的变迁和两代农民工的更替。从初期的县委第一个一号文件《关

于加强劳务输出的决定》引导劳动力“要脱贫、走出门”,到近几年县政府连续五年下发的《关于免费职业技能培训的决定》告诉农民朋友“想致富、学技术”。该县通过全国首批农村劳动力转移就业和全省农民工返乡创业“两个示范点”的创建,变零星外出流动务工为有组织地引导劳动力转移就业,与用工市场进行无缝、有效对接,变部门单打匹马到全县统筹协调齐抓共管的工作格局,实现从体力型向技能型、由生产型向服务型、从打工经济向创业经济的根本转变。积极探索出组织、培训、就业、维权“四位一体”符合县情实际,卓有成效的“紫阳模式”。2018年全县转移劳动力8.7万人,年创经济收入超过30亿元,被人力资源和社会保障部评为地方就业创新事件,成为覆盖全国的就业品牌。(杨志贵)