

魏墙煤业的混合所有制之路

□ 本报记者 王何军

银杏、樱花……三季有花，四季常青，矿在林中，人在景中。3.88万平方米的绿化改变了煤矿的黑色主基调，让陕西延长石油集团横山魏墙煤业有限公司(以下简称魏墙煤业)矿区完全融入到了绿色的怀抱。

花1块钱，你掏5毛1，我掏4毛9；赚1块钱，你得5毛1，我得4毛9……从2010年1月起，持股51%的陕西延长石油矿业有限责任公司与持股49%的陕西省横山进出口有限责任公司，在魏墙煤业这处和谐的美景中，走出了颇具特色的混合所有制之路。

建一级标准化 国有股东高瞻远瞩

2018年9月29日，江西省产权交易所来函：150万吨煤炭产能置换指标的最终受让方是魏墙煤业。

而在此之前，关于要不要创建国家一级安全生产标准化煤矿，魏墙煤业的两方股东意见并不一致。“不花钱或少花钱干事，可以。花大钱干事，就得掂量掂量，这是民营股东的原则。”延长石油矿业公司党群工作部部长王长青总结说。

创建国家一级安全生产标准化煤矿，就要提高矿井的安全水平，就要花大钱。一开始，民营股东不太重视，认为没有必要，而且

态度很坚决。最终，在国有股东的坚持下，开始了国家一级安全生产标准化的建设。2018年8月，魏墙煤业被有关部门评为国家一级安全生产标准化煤矿。

魏墙煤业核定产能为年300万吨。但他们已具备年600万吨的生产能力。要把核定产能提高到年600万吨，按规定，就得产能置换。而置换300万吨产能，需要一大笔费用。但国家规定，达到一级安全生产标准化的矿井，产能可以翻番。也就是说，已经获得一级安全生产标准化矿井称号的魏墙煤业，只置换150万吨，就可以获得300万吨的追加生产能力，再经过核准，就可以把矿井核定能力变更为600万吨。

通过置换指标，魏墙煤业获得了150万吨的产能，变更为600万吨核定能力的申请，已经上报省政府有关部门审批。正是因为该公司建成了一级安全生产标准化矿井，少置换150万吨产能，节约置换费2亿元以上。

更换采煤设备 民营机制尽显优势

魏墙煤业原来的井下采煤设备按300万吨设计选型，安装的是美国的采煤机。2017年元月，需要第一次大修，而美国厂家给出的维修工期是9个月，维修费则达1000多万元。

停产大修这么久，民营股东不同意。他们提出购置进口采煤机，另购满足600万吨年

生产能力的国产采煤机，不仅功率大、能力提升快，而且能尽快生产。

这是一件大事。按照国有企业大型设备管理的要求，民营股东提出的方案，要层层上报审批，这个过程需要很长时间，最后能批不能批，还是未知数。批不下来，还耽搁了维修的时间；即使批下来，还要走招标程序。因此，国有股东不同意民营股东的建议。

矛盾无法调和。民营股东代表多次上下协调未果后，决定用自己的钱先把设备买回来，再补办有关程序。很快，民营股东出了1000多万元，购买了上海生产的采煤机，煤矿井下很快恢复了生产。事后，国有企业的审批手续履行完毕，归还了民营股东的垫资，还把闲置的进口采煤机卖给了上海采煤机生产厂家。

“荣和”混合分歧 党委协调站位更高

混合所有制企业股权结构多元，利益诉求不同，各投资主体不可避免会产生分歧、矛盾，甚至冲突。魏墙煤业在传承百年延长“埋头苦干，开拓创新”为核心的企业文化基础之上，坚持突出特色、务实求效的原则，创建了混合所有制企业的“荣和”文化管理体系，形成了以“荣和”文化统领的人文管理与发展相互促进的立体化发展理念。

比较“得意”之处，就在于塑造出了“党委

协调指导”制度。在重大决策问题上，党委协调指导，通过论证会、座谈会等方式，充分尊重、听取双方股东的意见和建议，避免了各种违规违纪事件的发生。

2017年5月，魏墙煤业1303综采工作面进入末采期，由于内外各种因素影响，导致液压支架故障频发，特别是机尾漏顶比较严重，维护难度上加难，给工作面推采造成了一定影响，销售一度出现“车等煤”现象。

为了尽快扭转生产被动局面，亟需引进人才。但是，是引进矿业公司的人？还是引入外部的人？因为程序不同、待遇不同，股东之间、班子成员之间产生了意见分歧。

“混改不彻底，一个重要的方面是人才作用没发挥好，人才没办法招，招不来；不用的人又打不走，这就是国企的弊端！”民营股东代表、魏墙煤业常务副总经理姬玉平说。

对引进人才问题，该公司党委从矿井生产的实际需要出发，多次进行了协调指导。最终，党委会议作出决定：改变传统的固有模式，立即启动人才应急引进方案。很快，通过社会招聘的形式，综采管理“专家”马海旺被招聘来了，并被委以重任。20天后，综采恢复正常，销售再次出现了车水马龙的繁忙景象。

国民优势互补 你中有我我中有你

“困难时你帮我，帮我就是帮你；关

键时我帮你，帮你就是帮我。”这在魏墙煤业公司国有、民营两个股东间体现得淋漓尽致。

魏墙煤业原来的煤炭资源属于民营股东，但要开发这片资源，国家政策规定，必须由国有企业主导。于是，民营股东找到了省属国企延长石油集团，双方一拍即合。

在姬玉平看来，没有延长石油矿业公司这个招牌和资金优势，民营资本到现在也建不成这个煤矿；没有民营资本的资源优势、协调优势和管控模式，这个煤矿也不会发展得这么快，这么好！

“我们追求效益、红利，也尽到了监督的责任，起到了制约作用。”姬玉平笑着说，“混合所有制，有好处也有矛盾。我们不同意的事，国有股东就干不成。有人说，民营股东代表就是公司的‘纪委书记’。”

延长矿业党委书记刘欣睿认为，魏墙煤业较好地发挥了国有资本的功能优势和民营资本机制灵活的优势，完善了内控治理结构，强化了企业监督机制，放大了国有资本功能，实现了互助共赢、企业利润最大化 and 国有资本的保值增值。

“在混合所有制企业里，只要把私心放下，一切都好说！”魏墙煤业党委书记、总经理刘星如是说。

经营之道

昔日“包工头”今日“企业家”

中铁十二局一公司力推协作企业转型

□ 邹经伟

过去机关搬迁一挂鞭炮舍不得燃放的中铁十二局一公司，5月7日居然在办公楼前升起了6个硕大的“礼仪气球”。享受如此高规格礼遇的人，是120多名前来参加协作企业座谈会的代表。这群过去被贴上了“包工头”标签的人，如今有了“企业家”的新称谓。

“他们当中的很多人都没有意识到自己身份的变化，但是我们很早就觉察到了。”临开会前，一公司经营部部长郝正红特意交代参会人员着正装、打领带，他借此传递着公司对协作企业负责人“定位”的信息。

经管部统计信息显示：近10年来，一公司协作企业完成产值793.8亿元。大部分从田坎上走来的企业家们，从过去招募几十个工人干活，到今天注册公司就单项工程提供“一条龙”服务，朝着工程专业分包领域大步迈进。

“我们能够成为‘企业家’，都是被一公司‘逼’出来的。”和一公司合作了20多年的桥梁协作单位负责人于会占见证了不同同行的“出局”。他说，协作单位的发展是一个大浪淘沙的过程，只有顺应时代和企业发展的要求，才能够“活”得长久。

十多年前，一公司开始审核“五证一书”，关闭了游击队进入自己辖区的大门；八年前，协作单位的资质“挂靠”之路遭到封堵；五年前，一公司启动协作队伍黑名单系统，先后有上百家诚信度低、履约能力差的协作单位被斩落马下；今年，季度分级信誉评价平台问世，两次以上被评为C级及以下的协作单位，将面临淘汰。

不久前，从父亲手中接过帅印的年轻企业家左冬，在经验交流的环节直言“压力山大”。去年，在一公司京雄铁路工程大干期间，他组织了10个班组208人鏖战10个昼夜，绑扎钢筋400余吨、浇筑混凝土5600立方米。他说，自己之所以这么“拼”，既是为了保住“左家军”的牌子，更是为了保住饭碗。

“过去我们是指挥员，我们是战斗员，我们说怎么打，他们就怎么打。现在指挥员在组织一场‘战斗’之前，多会听取战斗员的意见和建议。”一公司项目经理代表王建东介绍，协作单位身份的变化在给他们提出更高要求的同时，也让他们享受到了“共商、共建、共享”的权利。

座谈会交流环节，企业家们站在一公司的角度接连提出了“搭建施工计划滚动预测平台”“在拌合站加装砂石分离系统”等10余个降本增效的建议。和桥梁打了半辈子交道的杨剑飞说，一公司人愿意听并且能够听进去他们的意见，所以他才会说掏心窝子的话。

“如果把公司比作飞机战斗群的主机，那么协作企业就是僚机，主机有为僚机引路的责任，僚机也有为主机护航的义务。”一公司主管领导表示，当理清了两者之间的关系，他们在自身提档助力僚机升级之路显得尤为顺畅。



“碧玉妆成一树高，万条垂下绿丝绦……”随着主持人一句诗词开场白的诵出，近日，国网榆林供电公司2019年中国诗词听写暨企业文化知识大会拉开帷幕。来自该公司8个分公司的48名选手在比赛中汲取国学营养、书写国情怀。 □张晶 摄



5月9日，在汛期来临之际，安康水电厂举办第十一届“电站开放日”活动，向公众沟通防汛信息、普及防汛知识。安康市人大代表、政协委员、防汛部门、沿江社区群众代表和新闻媒体60余人参加活动。 □周红英 李晓虎 摄

准备金制度改革利好小微企业

□ 陈果静

从5月15日起，中国人民银行将大约千家县域农商行的存款准备金率降至8%，释放的2800亿元资金将用于这些银行对口小微企业。

这一次定向降准，被部分市场人士称为“小降准”。之所以被称为“小”，一方面是因为此次定向降准释放的资金量小，与去年以来单次降准释放4000亿元至8000亿元的资金量相比，此次2800亿元的规模较小；另一方面，本次降准覆盖的是小银行、县域农商行扎根基层，体量相对较小，服务对象也“小”，以民营小微企业、“三农”等为主。

但“小降准”在当前却能起到“四两拨千斤”的作用。去年以来，在复杂的国内外经济形势下，小微企业融资难融资贵问题进一步凸显。从外部看，主要经济体经济运行形

势、货币政策走向不确定性因素增加；从内部看，我国在周期性、结构性问题叠加，金融强监管、规范地方政府债务等多重问题叠加之下，社会信用出现收缩，金融机构风险偏好下降，民营小微企业融资难融资贵问题更为突出。

4月17日，国务院常务会议再度强调，要确保小微企业融资规模增加、成本下降。同时提出，抓紧建立中小银行实行较低存款准备金率的政策框架。在此情形下，更小范围的定向降准直接针对县域金融体系，可谓对症下药。这将明显增强服务县域中小银行的资金实力，促进其降低融资成本，更好地支持民营和小微企业发展。与此同时，也避免了“撒胡椒面”式的投放资金造成金融市场流动性过剩。

更重要的是，此次定向降准不仅是一次常规的货币政策操作，更是着眼于建立服务小微企业的政策框架，对我国存款准备金制度的改革与优化。

对中小银行实施较低存款准备

金率后，我国的存款准备金制度将形成更加清晰、简明的“三档两优”基本框架。“三档”是指：第一档，对大型银行，实行高一些的存款准备金率；第二档，对中型银行实行较第一档略低的存款准备金率；第三档，对服务县域的银行实行较低的存款准备金率，目前为8%。“两优”是指在三个基准档次基础上还有两项优惠：一是大型银行和中型银行达到普惠金融定向降准政策考核标准的，可享受0.5个或1.5个百分点的存款准备金率优惠；二是服务县域的银行达到新增存款一定比例用于当地贷款考核标准的，可享受1个百分点存款准备金率优惠。

当前，进一步明确存款准备金政策框架，对中小银行实行较低存款准备金率，是用改革的办法优化金融供给结构和信贷资源配置。同时，也增加了中小银行对政策的确定性，有利于支持中小银行更好地对资金进行长期规划和安排，加大对实体经济尤其是民营小微企业的支持力度。

左右 观点

中铁北京工程局一公司

为助力老区脱贫交上完美答卷

□ 李杰 方南洲

5月7日，陕西省政府宣布，延安市延川、宜川两县退出贫困县序列，19.5万老区群众告别绝对贫困。这标志着革命圣地延安的贫困县全部摘帽，226万老区人民开启了小康路上的新生活。

延安，地处黄河中游，党中央和毛主席等老一辈革命家在这里生活战斗了十三个春秋。这里诞生了延安精神，同时也是生态极端脆弱、贫困面较大的经济欠发达地区。党的十八大以来，我国全面打响脱贫攻坚战。老区人民的脱贫之路，牵挂着习近平总书记的心。

牢记总书记嘱托，作为央企的中铁北京工程局一公司(以下简称一公司)广大干部职工以实际行动，多年来面对老区基础设施建设落后的实际情况，积极参与铁路、公路、市政等基础设施建设，助力老区脱贫攻坚，交上了一份完美的答卷。2017年，绥(德)延(川)高速公路建设全面展开，该线路自

北向南，经过榆林市绥德县、子洲县、清涧县、延安市子长县、延川县两市五县，是贯穿国家吕梁山中连片特困地区、陕北革命老区的一条精准扶贫路、经济发展路和红色旅游路。中铁北京工程局一公司承担绥延高速公路土建2标、6标近40千米的施工任务，占全线119千米施工任务的34%。

截至目前，经过一公司人两年多的艰苦奋斗，一条助推老区人民的幸福坦途即将完美收官。届时，将在榆林与延安之间形成一条新的高速公路运输大通道，疏通陕北能源“东出南下”，提升路网对陕北能源化工基地的服务能力，并结束清涧县、子长县不通高速的历史。此外，在工程建设期间，该项目部党员干部多次走访慰问老区贫困户及敬老院孤寡老人，开展扶贫帮困活动。

回顾企业70年的发展历程，中铁北京工程局一公司始终积极响应党和国家号召，先后主动参与了西(安)延(安)铁路(1984-1991年)、延安火车站(1992年)、青

(岛)兰(州)公路陕中段(2008-2010年)、榆(林)绥(德)高速公路(2009-2010年)等基础设施建设，为陕北人民交上了一份满意的答卷。

履行社会责任，彰显央企担当。2017年7月25日，陕北地区遭受强降雨侵袭，包西铁路多处受损。绥延项目部200余人通过肩扛手抱，将道砟石、大块片石搬运填充至塌陷缺口处，经两天奋战，辗转多处险情现场，全力维护保障铁路的畅通。同时参与了绥德县、子洲县抗洪抢险，保证了国家利益、人民生命及财产安全。2018年8月，绥延项目部百余人积极参与了包西铁路冒天山隧道的抢险救灾工作，确保线路及时恢复运营。

“自力更生，艰苦奋斗”的延安精神，也是一直是中铁北京工程局一公司开拓进取的力量源泉。2017年4月至9月，在一公司党委开展的“推进两学一做、弘扬长征精神、坚定理想信念、投身祖国建设”红色主题实践教育活动中，党旗和主

题标语在昔日长征沿线的14个项目部历时5个月，途经江西、贵州、四川、甘肃，最终到达革命老区延安，辗转5000余公里，580名党员干部签下了一份沉甸甸的承诺。2018年6月，一公司组织开展“不忘初心牢记使命 匠心筑梦不负韶华”党建主题团日活动，60余名党员干部前往延安，实地参观梁家河村、洛川会议旧址及枣园革命旧址，回顾党的光辉历程，领会延安精神真谛，坚定助推革命老区发展的信心和决心。

面对即将开工建设的西(安)延(安)高铁，陕北人民也将步入高铁时代，中铁北京工程局一公司将不忘初心、牢记使命，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，有决心、有信心继续投入到延安革命老区的各类基础设施建设中去，助推老区经济腾飞，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

经济观察

陕西小微企业整体发展良好 减税降费效果不断显现

本报讯(记者 鲜康)日前，国家统计局陕西调查总队对全省2014年新设立的1577家小微企业和个体经营户进行跟踪调查，调查显示：2019年一季度，陕西小微企业整体发展良好，减税降费效果不断显现。

调查显示：一季度，全省1577家新设立小微企业和个体经营户调查样本，资产总计7.9亿元，营业收入为1.1亿元，从业人员2865人。17个行业中，信息传输、软件和信息技术服务业、文化、体育和娱乐业、教育业以及农、林、牧、渔业营业等13个行业营业收入同比增长，交通运输、仓储和邮政业、居民服务、修理和其他服务业营业收入同比下降。

一季度，53.2%的小微企业和个体户享受税费减免，更大规模、更实质性减税降费政策红利不断兑现，享受到政策“福利”的企业和个体户不断增多。

我国小微企业的平均寿命为三年，全省部分新设立的小微企业突破“三年之痒”，茁壮成长起来。四年来，存活的小微企业和个体户资产规模不断扩大，营业收入能力不断提高。一季度，从资产规模看，527家正常经营的样本资产总量为7.6亿元，同比增长18.8%；从营业收入来看，正常经营的样本总量为1.1亿元，同比增长37.5%。

一季度，全省调查样本中有550家处于停产、关闭、破产状态，创业生存周期较短，制约其生存发展的主要因素有：企业自身经营不善，产品服务同质化严重，竞争激烈，导致企业关闭；原材料、人工成本、用地成本、房屋租金、资金成本等上涨，使企业生产成本上升，发展停滞不前；小微企业容易出现流动资金短缺、人才流失等情况，本小利薄影响企业正常运转。部分小微企业环保意识不强，未能投资设备改造，环评不达标，停产关闭。

据悉，加大财政金融支持力度是企业最为关注的扶持政策，企业的融资渠道主要是银行借贷，但银行贷款门槛高，获得银行贷款较为困难。银行融资手续仍然繁杂，办理周期长且放款额度小。“微、平、快”，但银行放贷款审批时间长，使企业错失发展良机。银行贷款门槛较高，对小微企业贷款均要抵押，有的银行甚至直接拒绝给小微企业贷款，小微企业融资难问题依旧存在。

银行融资成本高，资金缺口部分选择高息民间借贷。14家企业通过银行渠道融资，平均年利息及费用率为8.2%；9家企业通过民间渠道融资，平均年利息及费用率为14.4%。除利息支出外，不少企业为争取贷款还支付评估费、公证费、过桥费、担保费等各种费用。

同时，人均薪酬不断上涨等因素，导致用工压力不断加大。一季度，人均薪酬为2492元，比2018年四季度上涨2.9%。