

# 厄尔尼诺现象是什么

## ■特别关注

西安今年的天气就像坐了过山车一样,两个字“刺激”。最明显的体会,就是不停地穿秋裤、收秋裤,天气热了两天,最高温度接近30℃,就马上会迎来降水降温,气温又会骤降。人们无奈地表示,今年的西安,气温总是满30减15。也有人说,西安已经第N次入夏失败了。那么忽冷忽热的天气与厄尔尼诺事件有关吗?

来自国家气候中心监测表明,2018年9月进入厄尔尼诺状态,2019年1月达到厄尔尼诺事件标准,预计本次事件将持续到秋冬季,可能发展为一次中等或中等偏强的中部型(暖池型)厄尔尼诺事件。对于近段时间降水降温频繁,是否与厄尔尼诺事件有关呢?对此气象部门的专家表示,厄尔尼诺事件是一个长时效的大气环流的影响,是由于海水大范围持续异常变暖,导致极端天气气候事件多发重发,目前遇到频繁的降水降温,可能与厄尔尼诺有一定关系,但具体受到了多大程度影响,是需要整个事件结束之后再来具体分析的。

陕西省气候中心预测,2019年汛

期陕西气候状况总体偏差,陕北黄土高原区、关中北部降水偏少,关中南、陕南降水偏多,呈现“北少南多”格局,旱涝灾害偏重,局部地区冰雹、大风和强降雨事件可能多发;预计关中、陕南初夏暴雨开始时间较常年偏早,6月下旬到7月上旬为前汛期多雨时段。秋淋开始时间较常年偏早,强度偏强。持续发展的厄尔尼诺事件可能导致极端天气气候事件的发生,应提前做好防范工作。

这里提到了厄尔尼诺,很多人都听过这个词,但到底什么是厄尔尼诺可能很多人都不很清楚。大约在200多年前,生活在赤道太平洋东海岸的渔民发现一种奇怪的现象,每隔几年,靠近厄瓜多尔和秘鲁沿岸太平洋海域的海温会明显升高,沿海的鱼群会神秘消失,海鸟也会大量死亡,与此同时,世界其他地方暴雨洪涝、高温热浪、森林大火、寒流暴雪、干旱等极端事件频发。一些地方甚至会出现旱涝急转,由于这种现象最严重时往往在圣诞节前后,于是遭受天灾而又无可奈何的渔民将它与圣诞节联系起来,称其为“圣婴”。汉语音译为厄尔尼诺。

正常的情况下,赤道太平洋海域盛行东风,赤道北侧为东北信风,赤

道南侧为东南信风,这就使得海洋上表层的暖水被输送到西太平洋。输送的过程中,海水受到太阳的照射,温度不断升高。所以西太平洋海面上的水温通常比东太平洋的水温高3~6摄氏度左右。由于东太平洋表面海水向西流动,海面下层的冷水上升,南部高纬度的秘鲁沿海的冷洋流向东太平洋区域补充流走的海水,所以通常这个区域出现冷水上翻现象,使海域上方的空气变冷,密度增大,以致无法把水汽抬升到能够形成云和雨滴的高度,因此,这一区域通常非常干旱。而降水主要分布在印度尼西亚以西的西太平洋海域。但是,当厄尔尼诺事件发生时,西太平洋高水位的海水迅速向东蔓延,使东太平洋的海面迅速升高,暖水逐步占据海域,使海水增温,并且持续几个月以上,所以说东太平洋的厄尔尼诺事件根源在西太平洋。

在厄尔尼诺年,东风减弱西风增强,原本堆积在西太平洋的暖海水向东蔓延,东太平洋营养丰富的冷海水无法上翻,食物匮乏的鱼类自然无法生存了。当赤道东太平洋海温比常年同期偏高0.5℃以上,并持续6个月以上的时候就会形成一次厄尔尼诺事件。厄尔尼诺事件通常每2~7年

发生一次。

中国处于上游地区,厄尔尼诺的出现,容易使西太平洋副热带高压偏南偏强,并能稳定维持,使来自热带海洋向我国输送的水汽增强,并与中高纬南下的冷空气汇合,容易引起夏季长江中下游地区降水偏多。2014年至2016年的厄尔尼诺事件,在2014年9月至2015年2月底,暖水区面积最大时,相当于中国陆地面积的三倍多,峰值强度为2.9℃,海温累计偏差26.9℃。

厄尔尼诺现象最可怕的地方,就在于它更能引起极端天气的发生。比起单纯的气温变化,极端天气更容易引发危险。每当遇到厄尔尼诺年,在我国登陆的热带风暴和台风个数要远远低于往年。并且还会造成夏季风减弱,夏季雨带向南偏转,使得华北一带少雨干旱,南方低温洪涝。1997年厄尔尼诺现象出现,第二年就发生了长江中下游地区的特大洪水。厄尔尼诺带给我们的影响不止这些。在厄尔尼诺年的秋季,我国东部地区常常出现北少南多的降水分布类型,厄尔尼诺现象发生后的冬季,我国北方地区也容易出现暖冬现象。

□王嘉

## ◆周末评论

# 清理1.3万项证明将释放多少能量

“奇葩证明”正被赶出人们的生活,原来的单身证明、无犯罪记录证明、死亡证明等已在“证明序列”内消失。日前,在国新办举行的政策例行吹风会上,司法部有关负责人介绍,截至今年4月底,各地区、各部门共取消证明事项13000多项。

13000多项,这一数字可以用“惊人”来形容。考虑到一项证明就可能让办事企业和群众来回跑、被折腾,清理13000多项证明将释放多大的能量?从“用户”的反馈来看,所需材料少了,办事快了,获得感实实在在,满意度水涨船高。证明事项清理,是转变政府职能、深化“放管服”改革的重要举措,是回应群众期待的必然需要——告别13000多项证明,可谓成效卓著,值得点赞。

民之所望,政之所向。今年国务院政府工作报告要求,持续开展“减证便民”改革行动,特别强调“不能让繁琐证明来回折腾企业和群众”。所以,在现有成绩的基础上,能否更进一步?如何继续“减”、怎么更便民?

一方面,继续优化存量。13000多项证明事项已取消,可喜可贺,但这并不意味着已经大功告成,可以鸣金收兵。以下问题,必须考虑。其一,是否还有死角、盲区?对此,办事群众体会最深刻,也最有发言权。继续用好“群众批评——证明事项清理投诉监督平台”,鼓励群众评判投诉,耐心清理“边角料”,至关重要。其二,是否存有“后遗症”?一些证明事项之所以“烦人”,在于要跟多个部门打交道。比如要A部门开证明,必须出具B部门的证明,如果B部门证明已取消,怎么办?清理证明事项,要防止“断链”问题,以一盘棋思维对每一个事项权衡考量,加强不同系统的信息共享。其三,是否还有“减”的空间?从各地尝试来看,一些事项已推行备案制、“告知承诺制”等尝试,通过事后监管从源头上跟证明事项说再见。这也提醒我们,清理证明事项并不只是做减法,更需要管理、监管思路的新探索。

另一方面,狠抓服务配套。“减证”是为了便民,其最终成效要体现在提升服务水平、方便办事群众上。在这方面,要持续在技术上挖潜力。比如一些部门通过运用人工智能、大数据等技术,实现“零跑腿、零排队、不见面、全自动”的“秒批”,即是一例。此外,要主动做服务增量。举例而言,在窗口单位办理相关事项,最常见也最麻烦的问题就是材料没带齐,或不规范。一旦如此,只能“先行告退”、下次再来。尤其当前,很多服务一窗式办理,这意味着原本要去不同部门办理的事项“集合”到了一起,提供专业、精准的指导,很有必要。对此,有地方尝试“微信+审批”模式,让服务人员上线微信平台,一对一做好市民的小助手。 □夏振彬

# 职务职级并行 捅破基层“天花板”

长期以来,基层干部受编制和职数限制,晋升空间较为狭窄,工作主动性和积极性受到一定影响。前不久,中办印发《公务员职务与职级并行规定》(以下简称“规定”),对公务员职级确定与升降、职级与待遇、管理与监督等作出明确规定。对基层干部来说,这一规定意味着什么?

## 基层迎来诸多利好

笔者采访了解到,基层干部普遍认为实行职级并行制度是干部管理制度的一大进步。

“职级并行打破了基层公务员提高待遇的‘天花板’。”重庆城口县岚头乡党委书记江奉武说,乡镇等基层公务员职务晋升难的问题非常突出,一般情况下,县级以下各单位的普通公务员到退休就是主任科员。过去职务上不去,待遇就提不了;要想提高待遇,只能走职务这座“独木桥”。

“现在乡镇机关公务员最高可以晋升到正处级的二级调研员,职业空间往上提升了两个档次,为基层公务员待遇晋升提供了更广阔的空间。”江奉武说。

“与之前从科员到副主任科员再到主任科员的层次相比,规定中有一到四级主任科员四个层次,每两年就有机会晋升一级。”重庆市沙坪坝区歌乐山镇党政办副

主任科员韩蓉说,这样无论是一般干部还是副主任科员,“每两年就有一个奔头,工作起来更有干劲”。

职级并行还缩短了基层干部享受高待遇的年限。重庆市沙坪坝区曾家镇人大办主任颜国平说:“我现在是享受了职务与职级并行老政策的,领取副处级非领导职务的待遇。当时要享受这种待遇需要任主任科员满15年,现在4年就有资格了,时间大大缩短。”

专家表示,近年来,“逃离乡镇”的心态在基层抬头。针对此,职级并行制度体现了明显的基层导向,有利于基层公务员队伍稳定。省直、部委机关公务员晋升年限被拉长,从副科待遇晋升为副处待遇,以前最低6年,现在最低8年。

## 治慵懒,激发活力干劲

基层干部反映,以前有些干部觉得上升无望,便有了“船到码头车到站”的心态,在工作中消极怠工;一些年纪较大的干部则有熬资历的心态,在工作中危机感不强。

现在,规定打破了之前达到最低任职年限就必须晋升的惯例,晋升不再简单看资历、看工作年限,而是要根据工作需要、德才表现、职责轻重、工作实绩和资历等因素综合考虑,确定晋升人选。同时,也

明确了不予晋升和降级的相关情形,公务员职级实现能上能下。

“职级并行给我们激励干部奋发作为提供了一个很好的抓手。”江西南昌市青山湖区湖坊镇党委书记王华武告诉记者,规定中明确,每有1个年度考核结果为优秀等次的,晋升职级任职年限缩短半年;每有1个年度考核结果为基本称职等次或者不定等次的,该年度不计算为晋升职级的任职年限。

重庆市沙坪坝区沙坪坝街道综治办副主任刘兰表示,规定实行后,大家对评定为优秀的期望值都很高,这样大家都会努力干、加油干,都想争优秀,进而形成浓厚的比学赶超氛围。

“每年优秀比例都是核定的,名额有限,不能全覆盖。只有建立一个让大家心服口服的评判体系,科学、公平、公正评判干部是否优秀,才能建设一个和谐、奋进的团队。”曾家镇党政办主任肖婷婷说。

## 盼落实,盼平衡

江奉武说,2019年是“基层减负年”,也是决胜脱贫攻坚关键年。现在不少基层干部的工作状态是“五加二”“白加黑”,希望职级并行制度尽快落到实处,进一步稳定军心。

基层干部建议,尽快明确职级晋升

工作细则,严格做好职级晋升的考核和把关,要从业务能力、工作实绩等多方面对干部进行考察,而不是仅仅依靠资历和任职时间,避免职级并行制度沦为基层熬资历的新型潜规则,最大程度发挥制度的激励作用。

与此同时,有基层干部提醒,推行职务职级并行,须注意把握平衡。职级意味着权力,也意味着责任,必须对工作负责;走职级通道,担责较小、待遇较高,不少人求之不得。

“一级调研员的工资比处长还高,但处长要累很多,谁还愿意当处长啊。”“许多老老实实的处长不在乎政治上的满足感,还是在乎实际的收入。”部分受访干部这样议论。

此外,事业编、编外人员等也希望享受激励政策。曾家镇农服中心七级职员再允东说:“公务员有良好政策,我们很羡慕。作为农服中心多名七级职员之一,现在我基本已没有上升空间,单位最高职级就是七级,再想升就得提拔。但是像我们这样上了年纪的人,已经过了提拔年龄。所以现在陷入了想提不能提、又占着位子别人不能来的困境,这在一定程度上也会影响工作积极性。”

□周文冲 范帆

# 破解廉价药短缺有了“新处方”

## ■视点

硝酸甘油,是一种爆炸力极强的炸药,也可用于医学扩张血管,做成药剂后在治疗心脏病、心绞痛方面有特效,临床上已应用了100多年。

近日,江苏、辽宁、山东陆续爆料硝酸甘油片出现断货、涨价现象,0.5mg规格100片装的硝酸甘油片从2018年的4.5元涨至现在的50元以上,部分地区甚至出现断货情况。

特效廉价药硝酸甘油为何不再廉价?如何破解廉价药“断货、涨价”的魔咒?笔者就此采访了相关专家。

## 价格上涨与药品短缺有关

“的确有些廉价药在部分地区出现供应短缺的情况。”一位不愿具名的医药交易中心负责人对笔者表示。

廉价药又被称作基本药物,指的是能满足基本医疗卫生需求,且剂型适宜、保证供应、基层能够配备、国民能够公平获得的药品,主要特征是“安全、必需、有效、价廉”。根据最新调整,我国基本药物目录总品种由原来的520种增至685种。

虽然是必需品,但基本药物的供应却是一个老大难问题。从心胜手术用药的“鱼精蛋白”到治疗心脏衰竭的抢救用药“西地兰注射液”,再到治疗甲亢的“他巴唑”,以及心外科用药“地高辛片”“放线菌素D”等,都出现过全国性或地方性的断货情况。

廉价药的上涨与供应短缺有关。“原材料价格、人工成本、经销成本、物流成本等

都提高了,药物的成本自然水涨船高,如果没有利润空间没有提升,药企就缺乏生产廉价特效药的动力,导致药品短缺,价格上涨。”中国华生生物园(香港)管理有限公司CEO刘建亚告诉笔者。

## 多重因素导致制药企业停产

业内人士坦言,廉价药的短缺与生产企业停产有直接关联。而生产企业停产供应有两方面的原因。一是因为原料药价格上涨,二是医院不开具廉价药。“因为廉价药的利润空间比较小。生产成本增高,缺乏足够数量的买家,在利润导向下,药企自然会停止生产。”

从医疗机构来看,营利心态导致廉价药的保护意识降低。医疗机构的收入主要来源于政府补贴、医疗服务收费和药品费用,财政补贴越少,意味着医疗机构需要增加创收才能维持正常运转。根据国家发改委2006年发布的《关于进一步整顿药品和医疗服务市场价格秩序的意见》规定,县及县以上医疗机构销售药品,以实际购进价为基础,顺加不超过15%的加价率作价。“这意味着,卖10块钱的药,医院可创收1.5元,卖100元的药,医生可创收15元钱。在利益驱动下,就导致了‘只卖贵的不卖对的药’这一现象。”这位业内人士指出。

在这种情况下,生产厂家易陷入“不生产则掉标,生产则亏损”的困境,也就是业内说的“中标死”。

“对下游的药店来说,面临着运营成本和人工成本提高的问题。从上游的药店来说,随着环保要求越来越严格,原料药价格上涨,生产成本提高。当然,也不排除一些

大的药企逐渐形成垄断之势,因而有抬高药价的趋势。”中国人民大学法学院教授刘俊海告诉笔者。

除此之外,随着药品生产标准的提高,还有制药企业因为药物质量不符合规定,被迫停止生产。2015年,新版中国药典对鱼精蛋白的标准作了修改,导致此前生产的很多鱼精蛋白由合格变成不合格,不能进入市场,进而导致鱼精蛋白的供应瞬间减少。

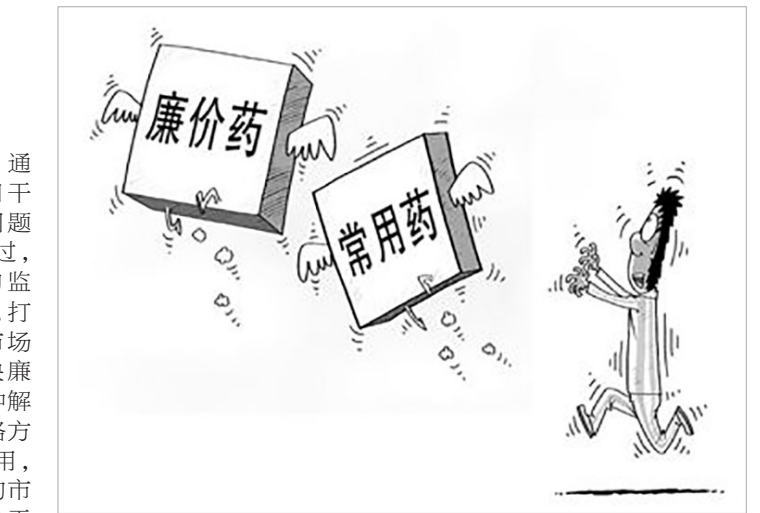
## 医改引导药价步入正轨

不过,医药业内人士认为,在可预见的未来,廉价药供应短缺的情况会有根本性改变。

“随着医疗改革推进,廉价药供应难题会有所改善,性价比高的基本药物会得到应有的地位。”这位不愿具名的业内人士打了个形象的比喻,如果把药物采购看成去餐厅吃饭,医疗改革实行后,医保局会同时承担点菜和买单的角色。由于医保局是为患者点菜,因而从患者的角度来考虑,效果好又便宜的药品会被优先选择。

在此背景下,“买贵的不买对的”情况会有所改善。多位专家表示,药材的采购存在多个环节审批。“从蔬菜大棚到批发市场到超市再到消费者,多一个采购环节,就是多一层给药品加价的空间。而我们要做的是减少中间环节。”业内人士直言。

比如4+7城市药品集中采购施行后,药品平均降幅为53%,最高降幅为96%,此前200多块钱的药现在只花10元钱就能买到。首批议价产品大幅降价,远超市场预期,患者吃到了质优价廉的好药。



刘建亚也认为,通过国家进行监管和干预,廉价药的供应问题可以得到缓解。“不过,这需要更加精细的监管。”刘建亚还表示,打破渠道垄断,保证市场充分竞争,也是解决廉价药供应难题的一种解决思路,“市场在价格方面有较强的调节作用,如果没有充分竞争的市场,国家的监管和干预又不够,廉价药供应难题依然会出现。”

## 科技和法律助力药价亲民

“廉价药可以合理涨价,但不能太离谱,因为很多患者用药不是一次两次,价格翻十倍以上,对常用这些药物的患者尤其是低收入群体来说,造成比较大的负担。”刘俊海说,廉价药的价格涨幅太大,对于低收入患者及没有入医保的患者而言影响尤其大。

不过,他们建议,可以选择一些替代药品,或到其他区域购买短缺的基本药物。比如A地区的硝酸甘油短缺,患者可以到还有存货的B地区购买。“科技也能助力廉价药供应难题的解决,打造阳光的药品交易环境。”上述业内人士说,通过将医药大数据和互联网技术充分融合,可以进行药械联合采购、交易、结算、监管。“通过技术平台和大数据的运用,可以减少药品采购环节,也能对短缺药提前预警,让厂家提前生产。”

最新修订的法律也给患者吃下了定心

丸。刚刚发布不久的《药品管理法(修订草案)》第七十八条指出,国家对药品价格进行监测,必要时开展成本价格调查,加强药品价格监督检查,依法查处药品价格违规行为,维护药品价格秩序。

依照法律,国家会建立药品供求监测体系,及时收集和汇总分析短缺药品供求信息,对短缺药品实行预警,采取应对措施。此外,还将实行短缺药品清单管理制度。药品上市许可持有人停止生产列入短缺药品清单的药品,应当按照规定向省级以上人民政府药品监督管理部门报告。

此外,国家鼓励短缺药品的研制和生产,对临床急需的短缺药及原料药予以优先审评审批。国务院有关部门可以对短缺药品采取适当的生产、价格干预和组织进口等措施,保障药品供应。《药品管理法(修订草案)》第九十二条还指出,药品的上市许可持有人、生产企业、经营企业应当履行社会责任,保障药品的生产和供应。 □孔德明