

“放”出成效 “管”出成绩 “服”出好评

# 陕西经济新亮点:“放管服”改革加速释放新动能



热点关注

今年以来,省市场监督管理局以推进政务服务便利化为着力点,全力打造规范化、标准化、制度化的行政审批管理模式,树立公开透明、便捷高效的办事形象,为群众“解绑”,为企业“松绑”,各项改革取得明显成效,“放管服”改革不断释放出新动能。

## “放”出活力 “服”出动力

行政审批提速,是激发市场主体创新创业创造活力和活力的有效举措,也有利于建立亲清新型政商关系。

为全面实现权责事项“颗粒化”管理,省市场监管局深入推进审批服务事项梳理和流程再造。去年年底,省市场监管局成立行政审批局,将原来分散在各单位的药品、保健食品、特殊医学用途配方食品、医疗器械“三品一械”广告审查,保健食品、特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方奶粉生产许可等22项行政审批事项集中到行政审批局统一办理。

“放管服”改革的实质是找准市场存在的痛点和难点,让广大市场主体和群众感受到实实在在的改革成效。

●今年上半年,全省新登记市场主体73.87万户,同比增长99.09%,在全国排名第4位,同比上升6个位次,创历史新高。

●下半年,我省将继续压缩企业开办时间,进一步优化市场准入环境;着手搭建部门间“企业网上注销服务专区”平台,进一步完善企业简易注销登记制度改革;持续推进“证照分离”改革,建设全省统一的“证照分离”改革工作平台。

“我们着力推进审批便利化,推行‘一窗办公、一窗受理、内部流转’审批新模式。设置综合窗口,企业只需进‘一扇门’,跑‘一个窗口’,在办理许可证的同时可同步办结营业执照,避免了来回奔波。”省市场监管局行政审批局局长苟新利介绍,“如今企业登记办结时限已经由3个工作日缩短至1个工作日,股权出质和部分备案事项实现了‘当场办’。”

同时,省市场监管局还在便民效率和服务上做“加法”,不断协调推进企业准入、产品准入、食品生产经营许可改革。例如,在创新食品生产经营许可改革方面,首创食品连锁经营企业报备制,实现连锁店经营许可即时办理;在陕西自贸试验区试行小餐饮备案登记管理,方便小餐饮快速入市经营……

一项项细之又细的改革举措,打造了权力瘦身“紧身衣”,对加快新动能成长,打

造便利、公平的市场环境有着积极作用。

## “管”出公平 “管”出规范

“现在企业登记必须进行实名认证,这样一来‘被法定代表人’‘被股东’等虚假登记行为得到有效遏制,也补足了线下申请办理企业登记注册时身份验证手段不足的短板,保护了市场主体的合法权益。”陕西匠作之和品牌营销策划有限责任公司的尤园园说。

此举得益于陕西与全国企业登记身份管理实名认证系统进行联网,在企业设立登记环节实施了企业登记身份管理实名认证。截至今年6月底,全省4万余人通过了实名认证。

今年以来,省市场监管局着力构建以信用监管为基础的新型监管机制,推进“双

机、一公开”部门联合监管,推行信用监管和“互联网+监管”改革,推动信用监管在更广范围的使用。该局在食品安全监管方面推进餐饮质量安全提升工程,强化网络餐饮服务监管,推动校园食堂和供餐单位“明厨亮灶”;在特种设备安全监管方面,试点实行风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制;在产品质量安全监管方面,制定重点产品质量安全监管目录,加强风险监测、评估和监督检查;定期发布提示警示信息,及时约谈投诉集中企业。该局着力提升市场监管的精准性、有效性,践行公平公正、合理规范的市场主体自治、行业自律、社会监督、政府监管的现代治理理念。

## “服”出便利 “服”出品质

“不但一天就拿到了营业执照,而且连

公司公章都给免费刻好了,这样的服务实在太赞了!”7月1日,边先生从西安经开区政务服务中心窗口工作人员手中接过营业执照和整套印章后连连称赞。

此举是西安经开区免费打印复印、免费邮寄、免费公告等举措之后为新注册企业推出的又一项免费服务,让“零成本”开办企业成为现实。

“放管服”改革的核心是“服”,这既是一种服务意识的建立,也是重塑政府和市场主体关系、刀刃向内的政府自身革命。

今年以来,在优化服务方面,省市场监管局统一了服务标准,进一步完善窗口服务规范和首办负责、“限时办结”“一次性告知”等多项便民制度;理顺工作机制,制定了考核激励、定期轮岗、政务监察等制度,做到用制度管人、管事、管权;优化窗口设置,开发智能发照系统,设置咨询导办台,开设自助功能区;调整窗口工作时间,推行预约、延时、上门服务 and 免费代办等举措。

在诸多制度创新的滋润下,“放”的效果持续显现,“管”的制度更加健全,“服”的体系更加完善,各种新业态、新平台在我省加快形成,全省市场主体呈现良好增长态势。截至今年6月底,我省共有市场主体355.25万户,同比增长36.37%,在全国排名第13位。(徐颖)

## 陕西渭河发电有限公司举办庆祝“八一”建军节座谈会

### 退伍不褪军人本色 为企业发展建功立业

本报讯(赵健)7月24日,为庆祝中国人民解放军建军92周年,咸阳市渭城区“双拥”工作先进单位——陕西渭河发电有限公司以座谈会的形式,举办庆祝“八一”建军节座谈会,并邀请长期为公司“双拥”工作作出显著贡献的老领导和老同志,共同迎接“八一”建军节的到来。

陕西渭河发电有限公司在“双拥”工作中,一直高度重视国防事业和强军事业,广泛营造拥军优属氛围。

该公司党委寄望退役军人团队,围绕企业深化改革和转型升级,在“八一”军旗下昂扬斗

志,继续用过硬的素质和工作作风,展现复员转业军人退伍不褪色的本质,为助力企业改革发展稳定贡献力量。

座谈会上,参会代表纷纷发言,表示要响应公司号召,结合公司制定的把企业建设成为节能、环保、绿色、花园式城市综合能源中心的新愿景,在工作岗位上争当“最美的渭电退役军人”“最美的渭电军人家属”和“模范军人家庭”,用军人的坚毅果敢,用我曾是一名革命战士、甘愿为党和人民奉献一切的初心,牢记使命,提高在岗位上的履责担当能力,为公司的发展增光添彩、建功立业。



本报讯(实习记者赵院刚)7月23日,记者从省发展改革委了解到,1-6月,我省争取国家发展改革委核准企业债券4支,规模合计246亿元,占全国核准规模的6.7%,是去年同期的6.83倍,居历年之首。1-6月,我省共发行

发、新能源等重点领域、重点项目和重点企业,有力助推全省经济稳增长。陕西投资集团获批我省乃至西北地区首支优质主体企业债券,紧随其后的西咸发展集团120亿元优质主体企业债券创我省单支债券获批

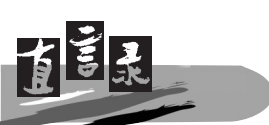
## 上半年全省企业债券融资规模取得历史性突破

企业债券6支,规模合计39.3亿元,是去年同期的1.4倍。

据悉,我省上半年企业债券支持实体经济的范围和领域不断拓展,募集资金除用于保障性住房、城市基础设施、园区基础设施、市场化债转股外,还将投向临空经济、航空装备、电力开

规模新高,这两支优质主体债券的获批发行有利于扩大我省企业在资本市场的影响,促进我省债券市场健康发展。西投控股、陕西金控等既有发债企业持续发力,并新增渭南产投、杨凌城投和西岳华山公司3家发行主体。

## 民宿踩踏生态红线何谈“诗和远方”



据《工人日报》报道,重庆在乡村和风景区的闲置资源得以盘活的同时,却有部分民宿违规侵占林地,超高、超面积违建的现象,圆梦“诗和远方”却要透支生态环境等问题日渐突出。为此,众多环保学者发出了“民宿不能靠踩踏生态红线赚钱”的声音。

依托当地的旅游资源发展民宿没错,如果能够做到规范发展,既可盘活农村的闲置资源,且能在一定程度上解决农民“家门口就业”问题。但若是一些民宿建筑是通过掏空部分山体、砍伐树木以及小山坡挖成平地来进行建设和扩建,这样的“诗和远方”与其初衷大相径庭。

党的十九大报告明确提出,“形成绿色发展方式和生活方式”。国家旅游局两年前发布的《旅游民宿基本要求与评价》也明确,旅游民宿经营场地应符合本辖区内的土地利用总体规划、城乡建设规划,所在

地旅游民宿发展有关规划,无地质灾害和其它影响公共安全的隐患;环境应保持整洁,绿植养护得当,主体建筑应与环境协调美观,景观有地域特色。

重庆民宿如此野蛮发展,让人不禁有两点疑问。其一,掏空部分山体、砍伐树木以及小山坡挖成平地等,是否与本辖区内的土地利用总体规划等文件相符合?是否与环境应保持整洁、绿植养护得当的要求相一致?其二,这样的“动静”不可谓之小的“建设”,当地相关职能部门的监管究竟到哪里去了,是平时失察所致还是发现了但又出于某种考虑“睁一只眼闭一只眼”呢?

很显然,还是利益问题在作祟。这就给相关部门和监管者提出这样一个问题,如何依据法规让那些恣意破坏生态环境的经营者最终得不到原本想攫取的利益,让那些注重保护生态环境的经营者得到应得的正当利益。如此,达到生态保护与发展民宿共赢才有可能,游客也才能享受到真正的“诗和远方”。(姚村社)



## 航天四院

### 举办主题教育专题培训班

本报讯(张昆)7月19日至20日,中国航天科技集团公司第四研究院工会举办了“不忘初心,牢记使命”工会干部专题培训班,院属各单位60名专兼职工会干部参加培训。

举办此次培训班,旨在贯彻落实陕西省总工会和国防工会关于加强工会干部培训和开展“不忘初心,牢记使命”主题教育的要求,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,贯彻落实中国工会十七大精神和集团公司第七次工作会精神,了解新时代工会工作的新要求,提升工会干部的理论政策水平和业务能力。

## 国网榆林供电公司

### 实现连续安全生产6200天

本报讯(王鹏斐)截止到7月16日,国网榆林供电公司连续实现了安全生产6200天,创造了新的安全生产长周期纪录,并位于全省电力系统供电企业首位。

今年以来,该公司全面推进隐患排查治理工作,上半年共安排设备停电检修工作277项,检修计划完成267项,取消10项,完成率96.39%。其中存在七级及以上电网事件风险的检修工作有156项,安排330kV工作31项,完成31项。

同时,该公司针对所辖34条输电线路开展防汛排查工作,并重点加强对煤矿采空区的巡视力度,确保电力设施安全度汛和汛期可靠供电,确保电网安全稳定运行。

## 汉中公路局

### 雨毁干线公路全部恢复畅通

本报讯(彭昆)7月20日以来,汉中境内遭受大到暴雨袭击,致使境内干线公路遭受重创,多处公路被洪水泥石流冲毁,道路中断。汉中公路局迅速启动防汛应急预案,经过连日奋战水毁干线公路全部恢复畅通。

此轮强降雨导致汉中境内干线公路发生塌方、泥石流自然灾害。其中,210国道镇巴段、108国道宁强段、345国道勉县茶店大桥水位蔓延桥面,108国道佛坪昌平河桥及洋县周家坎桥施工便道被洪水淹没交通临时封闭。灾情发生后,汉中公路局投入抢险人员500余人次,出动挖掘机、装载机、运输车辆80余台次奔赴现场抢险保畅,及时清理路面落石塌方,疏通公路、桥涵、水沟等排水设施,确保了干线公路安全畅通。



7月22日,中建股份有限公司西安科技八路快速通道项目迎来西安理工大学工程管理专业80余名师生开展观摩交流。在实地体验环节中,管理人员就现场的施工工艺、隧道功能、施工方法、细部节点做法等为大家全面介绍,学生们纷纷表示受益匪浅。金沙沙 摄

## 脱贫攻坚 奋力争先

### 让「就业扶贫」惠及更多贫困家庭

雨浙沥沥地下着,商洛市山阳县高坝店镇双寨村的通村公路湿滑难行,李新会的家就坐落在半山腰葱郁的树木下,一段崎岖陡峭的山路横亘在眼前,车子只能停在山下的水泥路上……

这是7月17日下午,长安航空有限责任公司工会副主席吴润年一行到山阳县高坝店镇新招聘员工家里家访时的一个画面。“家访,不到家里怎么叫家访?”说完,他第一个打着伞冒雨走上山坡。

矗立在半山腰的三间土坯房就是新入职员工李新会的家,因年久失修,房子多处漏雨。“这几天,镇上的新房子正在装修,没办法我和女儿就回来了。”李新会的母亲介绍,原来,按照贫困户易地搬迁的规定,李新会一家四口只租了1万元,在镇上便得到了一套100多平方米的安居房。

听说是儿子单位的领导来家访,李新会的母亲一连说了几个“谢谢”。她对吴润年说:“我儿子高中毕业后到机场工作,你们真是给山里人办了一件大好事!”

另一名新入职员工阮家松的家也是同村的。听说单位的人来家访,阮家松父亲阮殿钱早早地站在门口迎接大家,“感谢你们,给了我儿子这次难得的机会!”阮殿钱今年49岁,曾在河南三门峡一家金矿打工,不幸患上了尘肺病。“得了这个病,把家里折腾得穷透了!”家访中,吴润年告诉两位家长,现在是在实习期,两个月每月工资是3600元,还有“七险一金”,正式上岗后,月收入可达到6000-9000元不等。一同赶来的高坝店镇镇长董善平指着门头说:“按现在的脱贫标准,两个孩子上班后,这两家不仅仅是脱贫的问题,今后家庭也有了稳定收入。”

“让大山里更多的贫困家庭孩子来企业就业。”就是此次海航和长安航空两家企业委托长安航空工会进行家访的目的。下一步还将认真总结经验,根据企业用工情况,统筹安排,做好计划,下一次力争将空乘(空姐)、后勤服务、宾馆服务等纳入招聘范围,让“就业扶贫”惠及更多贫困家庭。本报记者 阎瑞先

### 中建一局践行「一人就业全家脱贫」

“我在中建一局的项目上务工,每月能按时领到5000多元工资,有了这份固定工资,全家人都脱贫了!”7月18日,来自甘肃康县的建档立卡贫困户、35岁的罗明虎激动地说。

这是中建一局赴康县开展定点帮扶调研和党建联建活动期间发生的一幕,他的话大大增加了当地贫困户脱贫致富的信心。

今年年初,在一系列调研摸底和对接工作之后,中建一局对定点帮扶县——甘肃省康县开始实施转移就业等扶贫策略。

3月份,康县第一批35名建档立卡贫困户的富余劳动力赶赴中建一局西南公司重庆万达项目务工,时间过去短短四个月,已经有15名农民工家庭实现了脱贫。

事实上,让罗明虎等人开心的远非这些。罗明虎说:“工作之余,我们还在中建一局的项目上学习到了木工和钢筋工技术,学成后收入还会提高。”

迄今为止,除有69名康县建档

贫困户到中建一局各在施项目务工外,中建一局还接收了3名康县建档立卡贫困户的应届大学生就业。

“劳务扶贫可以立竿见影,通过吸收贫困户到工地务工,让他们通过自己的双手获取回报,变输血为造血,实现‘一人就业,全家脱贫’。”中建一局派驻扶贫干部——甘肃省康县委常委、副县长张强说。

此次赴康县,中建一局提供康县专项帮扶资金20万元,其中10万元为贫困户小学生购置课桌椅,10万元用于水质监测人员培训费用,同时把4.758万元总部党员捐款用在了党建共建村的党建扶贫活动中。

听到中建一局下半年将加大对康县建档立卡贫困户的劳务输送和子女就业帮扶力度,在去年购置农特产品的基础上还计划购置不少于60万元的康县农产品后,让张家河村建档立卡贫困户张正发不禁喜上眉梢。

本报记者 王何军