

透 视 镜

“双百企业”改革加速跑 混改引入非国有资本5384亿元

□王雅洁

自2018年8月正式启动“双百企业”(“百家实力型企业”和“百家成长型企业”)综合改革以来,截至目前,“双百企业”已累计完成改革任务2524项,占全部改革任务的31.24%,工作进度快于时间进度。

7月31日下午,国务院国有企业改革领导小组办公室副主任、国务院国资委副主任翁杰明在国企改革“双百行动”媒体通气会上进一步透露股权多元化和混合所有制改革的最新动态。

数据统计显示,91户“双百企业”(占比23.1%)在企业本级层面开展了股权多元化改革,113户“双百企业”(占比28.68%)在企业本级层面开展了“混改”,228户“双百企业”(占比57.87%)在所属各级子企业层面开展了“混改”,共涉及3466户子企业。“双百企业”在本级和各级子企业通过“混改”共引入非国有资本5384亿元。

成绩单

据悉,除去股权多元化改革,已有302户“双百企业”(占比76.65%)设立了董事

会,221户国有独资企业中有94户实现了董事会中外董事过半数。

“双百企业”董事会共获得中央企业集团总公司、地方国资委或地方国有企业集团公司的授权放权事项2138项,主要涉及职工工资分配权、重大财务事项管理权、中长期发展决策权、经理层成员业薪酬管理权、经理层成员业绩考核权和经理层成员选聘权。

为了持续健全市场化经营机制,已有167户“双百企业”(占比42.39%)在企业本级层面推行了经理层成员任期制和契约化管理。

从国资委了解到的情况显示,81户“双百企业”(占比20.56%)在企业本级层面开展了职业经理人选聘,共选聘职业经理人620人;137户“双百企业”(占比34.77%)在所属各级子企业层面开展了职业经理人选聘,共选聘职业经理人2162人,绝大多数“双百企业”已经建立了市场化用工机制。

翁杰明表示,截至目前,已有80%以上的“双百企业”建立了与劳动力市场基本适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩

的工资决定和正常增长机制。

2018年,“双百企业”本级领导班子成员或建立职业经理人制度的管理层中,薪酬最高者与最低者的薪酬平均倍数为1.84倍;接近80%的“双百企业”领导班子中薪酬最高者与最低者的平均倍数超过1.2倍,真正拉开了差距。“双百行动”正式启动后,共有144户“双百企业”在企业本级或所属子企业层面开展了中长期激励,数量接近“双百行动”启动之前几年的总和。

对于历史遗留问题的解决,相关“双百企业”思路亦已明晰。

据悉,涉及解决历史遗留问题的“双百企业”共有214户,目前有58户“双百企业”(占比27.1%)已全面完成,其他企业也在积极推进。总体上看,“双百企业”解决历史遗留问题各项工作按计划正常开展,后续将根据相关政策稳妥有序推进,确保按期完成。

前瞻

下一步,“双百企业”的相关改革工作,将从哪几方面重点发力?

翁杰明认为,目前,国企改革“双百行动”整体进度符合预期,成效显著,但也依然存在改革推进力度不平衡、进展情况不平衡等问题,不少“双百企业”在完善法人治理结构、落实董事会职权、推进混合所有制改革、健全市场化经营机制等方面,还需要进一步解放思想、加大力度。

为推动改革顺利进行,国资委将加强政策支持和分类指导。2019年8月末,国资委将针对新增加的四十多户“双百企业”开展专题培训,集合有关中央企业和有关地(市、区)国资委共同参加,以期解读“双百九条”的内涵,指导企业用好政策。

同时,国资委将会同有关单位共同就经理层任期制和契约化管理、职业经理人制度、混合所有制改革等问题,研究出台更有针对性的政策文件或操作指引,引导和支持“双百企业”加快推进综合性改革。

下一步,国资委将开展不同行业、不同区域、不同主题的调查研究,通过调研跟踪了解和发现“双百企业”改革的新进展、新问题。对于个性化问题,及时答复解决;对于共性问题,协调有关单位研究解决。

其次,要用创新的治理方式监管新经济。新经济的发展是一个不断打破旧有格局,产生新规则的过程,必然会带来更复杂的利益分配和管理责任划分问题。事实上,当前在全球范围内,制约新经济发展的不完全是技术问题,更重要的是原有的管理制度。因此,加快探索并建立适应和推动新经济发展的治理方式,就成为“时代之需”。一方面,要用新经济的规则治理新经济。另一方面,也要基于新科技提升传统管理能力。比如,可利用信息技术,打通工商、食药、卫生、公安等部门间的数据壁垒,使之同新经济企业的审核过程相衔接,不仅有利于提高监管效率,而且有利于企业激发活力。

最后,还要用多元协同的办法规范新经济。经

发展新经济需要新思路

不能与时俱进,用老办法处理新情况,就常常会使自己陷入“既盼望发展,又束缚发展”的怪圈。

首先,要用审慎包容的态度看待新经济。当前,我们正处在新一轮产业革命的过程中,新技术、新业态、新模式日新月异,很多是未知大于已知。比如,新经济大多是以移动互联网、大数据、人工智能等为技术支撑的新业态与新模式,如何管好而不管死?它们与传统经济究竟是一个怎样的逻辑关系?目前还没有标准统一的答案和明晰的规则。这就需要包容审慎的心态,在产业发展初期经常调研,于监管中寻找其发展规律,给企业留足成长空间。产业过热时,多一份清醒与理性;遇到问题时,也不简单否定与封杀。

济发展离不开多方的参与,技术发展使得社会各界联系更加紧密,相互渗透和依存日益加深。唯有协同合作,才能有效解决新经济领域发展不平衡、规则不健全、秩序不合理等问题。因此,在发展新经济过程中,更应着眼共建共治共享,建立政府机构、新经济企业、行业组织、从业人员以及消费群体共同参与的规则协商、利益分配和权益保障新机制,调动第三方、同业、公众、媒体等监督力量,努力形成多元协同、共同治理的新格局。

新经济意味着发展理念、产业形态、组织方式、制度环境、监管方法的全新变革。面对全球几乎同步的新经济发展,唯有创新思路,加快探索,才能赢得先机。



近期,光电股份全国技术能手、兵器集团关键技能带头人、高级技师、装备制造六部光学磨工杨存斌与同在同一个班组的2名员工赵琰和雷永亮分别签订师徒结对协议,正式开启了光学加工领域的名师“传、帮、带”之路。

□王蓓 李晓青 摄

商海 观潮

□姜琳

国家统计局最新数据显示,上半年我国粗钢产量4.92亿吨,同比增长9.9%,再创历史同期最高值。二季度更是连创新高,达到每秒产钢超过30吨的“巅峰”。

在经济下行压力加大的前提下,钢材市场靠什么支撑?去产能下巨额增量从哪来?产量不断攀升,是否隐含风险?

钢产量连创新高,钢市“火”从何来?

“今年钢铁产量的增长完全是由国内市场需求拉动的。”中国钢铁工业协会秘书长何文波说。

受益于供给侧结构性改革,近两年来钢材价格回升,产量也节节攀升。

今年一季度,我国钢产量在2018年突破历史最高值的基础上再创新高。紧接着4、5、6月份,粗钢月产量再度刷新纪录,由此也带来了“钢卖哪去了”的疑问。

何文波称,上半年粗钢产量增加4434万吨,而钢材净出口折合粗钢同比减少7万吨。这说明增产量主要用在了国内消费,而且实实在在都卖出去了,其中三分之二是满足建设领域需求。

上半年,我国投资“补短板”力度加大。一些重大水利、交通、能源等基础设施项目加速推进,贫困地区薄弱基础设施建设、棚户区改造持续发力,由此带来钢材需求火热。

从价格看,截至6月底,螺纹钢价格依然保持每吨4002元,同比仅下降1.3%,板材价格则同比下降了9.3%。

去产能背景下,谁在增产?

据中钢协统计,上半年,作为会员的大中型企业粗钢产量增长5.6%,但非会员企业即小

型钢厂增长24.1%,增速远高于前者。后者生产增量更是占了总增量的56.2%。

据了解,当前不少钢铁企业为了增产持续高负荷生产,产能利用率甚至高达150%。一些钢铁主产地产量更是“突飞猛进”。一季度河北粗钢产量同比增长19.2%,是全国的2倍,贡献了全国近一半增量。

“近年来我们去掉了1.5亿吨粗钢产能和1.4亿吨‘地条钢’产能,显然,光去产能不限产量是不行的,需要政府、行业、企业共同研究解决。”工业和信息化部原材料工业司司长王伟说。

产量连连攀升,有无风险?

专家表示,长时间高负荷生产极易引发安全、环保及质量风险。

去年高管薪酬居上市公司榜首的方大特钢科技股份有限公司,今年持续高产,仅一季度就数十次打破日产纪录。但上半年接连发生2次事故,已造成多人死亡。江西省安全生产委员会通报称,事故暴露了方大特钢重效益轻安全问题突出。

钢铁产量增长过快,还会带来“增产不增效”的不利影响。

中钢协数据显示,上半年,会员钢铁企业主营业务利润同比下降30.7%。从近期公布的上半年业绩预报看,太钢不锈、华菱钢铁、鞍钢股份、安阳钢铁、韶钢松山等钢铁上市公司净利润均出现下滑。

“如果不及时转变依靠规模扩张、高产超产的思路,钢铁行业仍可能回到供大于求的老路。”中钢协会长高祥明说。

今年三季度,工信部和国家发展改革委等部门将开展督导检查,对已化解产能复产、“地条钢”死灰复燃、产能置换不合规行为进行重点检查。

左右 观点

□杨忠阳

随着新一轮科技革命和产业变革加速推进,近年来以技术、理念、模式等创新为依托的新经济风起云涌,催生了一大批新业态和新供给,不仅成为推动我国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段的新动能,而且深刻改变着人们的生产生活方式。然而,由于新经济具有“聚合共享、跨界融合、快速迭代、高速增长”等特点,其在重构产业生态的同时,也会打破过去的产业结构与平衡,带来新的社会问题和挑战。如果地方政府认知不到位,监管

不能与时俱进,用老办法处理新情况,就常常会使自己陷入“既盼望发展,又束缚发展”的怪圈。

首先,要用审慎包容的态度看待新经济。当前,我们正处在新一轮产业革命的过程中,新技术、新业态、新模式日新月异,很多是未知大于已知。比如,新经济大多是以移动互联网、大数据、人工智能等为技术支撑的新业态与新模式,如何管好而不管死?它们与传统经济究竟是一个怎样的逻辑关系?目前还没有标准统一的答案和明晰的规则。这就需要包容审慎的心态,在产业发展初期经常调研,于监管中寻找其发展规律,给企业留足成长空间。产业过热时,多一份清醒与理性;遇到问题时,也不简单否定与封杀。

新中国成立70年来 全国固定资产投资年均增长15.6%

国家统计局7月29日发布新中国成立70周年经济社会发展成就报告

报告 显示

新中国成立70年来 全国固定资产投资保持了持续快速增长 ▲15.6%

1996年至2018年 全国交通运输业投资 ▲16.7%

全国形成了以铁路为骨干、公路、水运、航空等多种运输方式组成的综合交通运输网络

截至2018年末

全国接入网络基本实现光纤化,光缆线路总长度稳居世界第一,全国光网城市全面建成,移动通信网络覆盖水平在全球领先

1987年至2018年

全国房地产开发投资累计完成99万亿元

▲24.8%

▲年均增长



新华社发(边红红制图)

信息 窗

陕西省2019年度企业工资指导线确定

本报讯(乔卫平 潘璐璐)近日,经人力资源和社会保障部审核同意,我省2019年度企业工资指导线确定。今年,企业货币工资增长上线为12%,基准线为7%,下线为2%。工资指导线适用于陕西省境内各类企业在岗职工工资分配。

省人社厅要求,各市、有关部门要进一步加强对企业工资分配的宏观指导,引导企业结合生产经营和经济效益状况,通过工资集体协商等民主程序,合理确定职工工资水平。生产经营正常、经济效益增长的企业,应围绕基准线安排工资增长;经济效益增长较快、工资支付能力较强的企业,可在基准线和上线区间内安排工资增长;经济效益和支付能力一般的企业,可按下线安排工资增长。企业因生产经营困难、支付能力不足、不能按照工资指导线标准安排职工工资增长的,可低于工资指导线下线(含零增长或负增长)确定工资水平,但要依法经与职工集体协商确定,且企业支付给在法定工作时间内提供了正常劳动的职工的工资不得低于当地最低工资标准。

2018年完成总产值23.5万亿元

建筑业支柱产业地位逐步确定

本报综合消息 国家统计局7月31日发布新中国成立70周年经济社会发展成就系列报告之十。报告显示,我国建筑业总产值规模已经突破20万亿元大关,建筑业支柱产业地位逐步确定,支柱产业支撑作用更加明显,对整个国民经济发展的推动作用越来越突出。

新中国成立70年来,随着我国经济建设的大规模进行,建筑业迅速发展,产值规模不断扩张。1952年,全国建筑业企业完成总产值57亿元。2017年,建筑业企业完成总产值21.4万亿元,突破20万亿元大关。2018年,全国建筑业完成总产值23.5万亿元,是1952年的4124倍,年均增长13.4%。

建筑业在国民经济中的比重不断提高。2018年,建筑业增加值达到6.2万亿元,是1978年的445倍,年均增长16.5%,占GDP的比重为6.9%;建筑业增加值对GDP的贡献率为8.2%,比1979年提高6.8个百分点。建筑业完成了一系列关系国计民生的重大基础设施工程,极大改善了人民住房、出行、通讯、教育、医疗条件。2018年,城镇居民人均住房建筑面积39平方米,比1978年增加32.3平方米;农村居民人均住房建筑面积47.3平方米,比1978年增加39.2平方米。2018年,我国铁路营业里程达到13.1万公里,是1978年的2.5倍。全国光缆线路总长度达4358万公里,移动通信基站648万个。全国建成普通高等学校2663所,是1978年的4.5倍。医疗卫生机构99.7万个,是1978年的5.9倍。

“新药创制”国家科技重大专项成果丰硕

本报综合消息 科技部会同国家卫生健康委员会8月1日召开的新闻发布会透露:研发1类新药44个,年销售额百亿元药企数量增至17家……“重大新药创制”国家科技重大专项成果丰硕,为人民群众提供了一批“用得上、用得起”的药物,医药创新能力明显增强。

截至2019年7月,新药创制专项累计139个品种获得新药证书,部分新药已经产生重大经济效益和社会效益。按照《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020年)》部署,经国务院批准,“重大新药创制”国家科技重大专项于2008年启动,实施期限为2008年至2020年。据介绍,新药创制专项实施以来,广大科研人员集中攻关,重大品种研发成果显著,初步建成国家药物创新技术体系,中药现代化稳步推进,新药研发和产业开始大步走向国际。



经过10天紧张激烈的角逐,陕汽控股2019年度“陕汽商用车杯”职工羽毛球赛圆满落幕。此次比赛,正值陕汽控股上半年销售突破10.8万辆目标、新品德龙X5000标载物流率引车发布上市的振奋时刻,为持续生产大干中的干部职工舒缓了压力、激发了干劲。□武杰 摄

关注

企业银行开户“只跑一趟” 金融服务在升级

□吴雨 张华迎

作为“放管服”改革的重要举措之一,我国已全面取消企业银行账户许可。实施了25年的企业银行账户许可制度“谢幕”后,企业和银行到底感受到哪些变化?

“创业初期一个人顶三个人用,让我抽出一整天时间到银行办开户想想都犯怵。可没想到,按照预约时间来到银行,一会儿就办完了全部手续,账户当时就能办业务。”杭州宸星网络科技有限公司创始人马质日前体验了高效的金融服务,这让他对企业今后发展增添了信心。

随着全面取消企业银行账户许可,越来越多像马质一样的小企业主,发现银行开户服务变得便捷。企业开户流程进一步简化,大大节约了企业账户管理时间和成本和财务成本。

“取消许可以前,企业开户手续繁琐、流程长,银行审核后还需央行核准,拿到账户许可后还得再等3天才能对外付款。”杭州毛源昌明蒙眼镜有限公司

的财务负责人王小婕近期刚为新设的分公司开户,前期银行预审核和尽职调查后,她只去了一趟网点就办妥了,尤其是跨部门信息共享后很多资料都不用自己填。

中国人民银行杭州中心支行行长殷兴山介绍,通过账户辅助管理系统与浙江省市场监管局、大数据局相关系统的对接,银行可获取企业注册登记、变更注销、电子营业执照等信息资料,不再要求企业提供,精简了需要企业自行提供的开户证明文件。加之预约开户、简化开户环节等服务,基本可以实现让企业“最多跑一次”。

与此同时,结合取消企业银行账户许可工作,各家银行纷纷加大技术投入,推出线上预约、“智能化”信息采集,上门开户等服务,以此拼抢优质客户。

“以前觉得大行不好打交道,但通过中国银行客户经理主动上门拜访,帮助企业便捷地开户后,我改变了这一看法。”刚搬到杭州余杭经济技术开发区发展的杭州蕙勒智能科技有限公司董

事长易春红如是说,依托开户建立的业务关系,中国银行还为企业提供了结算、对账、信贷等金融服务。

中国银行浙江省分行副行长赵春堂介绍,取消企业银行账户许可、优化企业开户服务后,该行开户数量较去年同期增长73%,在浙江省四大行的企业账户开户市场占比上升了4.6个百分点。

中信银行杭州分行行长助理杨毅表示,开户效率大幅提高,客户少填单、少盖章、少跑路,服务体验明显提升,市场主体活力得到激发。上半年,中信银行杭州分行新开基本存款账户数共计2085户,同比增长37%。

“放得开”还要能“管得住”,银行账户管理必须兼顾安全和效率。在取消企业银行账户许可的同时,人民银行提出要压实商业银行责任。

“取消企业银行账户许可,并不意味着账户风险管理要放松,而是商业银行的主体责任更大了,对账户风险管理要求更高了。”兴业银行副行长孙雄鹏介绍,兴业银行将发挥金融科技优

势,运用人脸识别、远程视频、大数据等技术,将客户尽职调查、法人开户意愿核实等账户真实性审核工作电子化、标准化、流程化。

人民银行支付司副司长严芳表示,银行独立承担企业账户管理责任,促进了银行强化风险管理意识和能力。取消企业银行账户许可后,不少地区的银行已拦截多起开户风险事件,例如企业法定代表人不清楚本单位情况、使用虚假证件开户、企业注册地址异常等。

建设银行福建省分行副行长杨达远介绍,自取消企业账户许可以来,该行在账户开立和管理中,拒绝开户7户,延长开户审查期限55户,控制账户交易1479户,进一步强化了账户管理水平和风险防控力度。

“取消企业银行账户许可,是一件便利利民的好事。希望这项政策能够不断得到深化,让我们享受到更多改革红利。”7月刚成立的福建兴亿工程担保有限公司已经顺利地在该行开户,公司总经理陈育建对未来充满期待。