

经济观察

# 规范涉企收费将建立治理长效机制

□陶凤 肖涌刚

“涉企收费项目杂、收费不透明、隐形收费多等问题依然存在,侵害企业合法权益,冲抵减税降费效果,迫切需要按照‘依法依规、公开透明、系统清理、健全机制’的原则,建立、完善规范涉企收费治理长效机制。”市场监管总局副局长甘霖在8月5日举行的政策吹风会上表示。

同日,市场监管总局会同发展改革委、工业和信息化部、民政部、财政部、国资委、银保监会等部门研究制定的《关于进一步规范涉企收费治理工作的通知》(以下简称《通知》)正式发布,针对当前涉企收费存在的问题,明确了具体举措。

随着3000亿降费政策7月起落地实施,减税降费进入下半场。这一关键节点,7月24日召开的国务院常务会议聚焦规范涉企收费治理,要求大力清除企业不合理负担,确保更大规模减税降费政策效果充分显现、防止出现冲抵效应。

CEI中国企业研究所所长唐大杰认为,上述举动延续了今年减税降费的政策逻辑,《通知》提及的公开透明原则,有助于形成社会监督。同时,在地方财政收入放缓、非税收入上涨的背景下,中央层面的三令五申,也在于抑制地方增收的冲动。

## 限期退还违规收取费用

7月初,满洲里口岸部分单位和企业乱收费、乱涨价,抵消减税降费效果问题,引发舆论关注。

与此同时,减半征收国家重大水利工程建设基金和民航发展基金,减免不动产登记费等新一轮大规模降费政策正式落地。这一过程中,如何保证政策红利落到实处成为新的考验。

7月24日召开的国常会明确指出,要全面清查违规收费。严禁政府部门将自身应承担的费用转嫁企业,严禁行业协会和部门下属事业单位等借用行政权力违规收费,对发现违规收费的要限期退还并依规追责。

国家审计署此前发布的报告显示,截至2019年3月底,17省30家单位违规向企业收取检测评审等费用、征收已停征的行政事业性收费、向企业转嫁费用、应退未退涉企收费等5.27亿元;12省58家单位依托行政职权及影响力违规摊派或收取评比、中介等费用1.67亿元。

国家行政学院教授冯俏彬指出,“减税降费背景下,有些地方财政减收比较厉害,而事权范围没有调整,这导致有些地方通过提高收费标准,对原来收费项目严格征收等方式,来缓解财政困难。”

而从目前的政策取向看,持续加大监管力度,严格规范涉企收费,推进涉企收费公开、清理拖欠民营企业账款等政策基调并没有改变。

## 9月底前完成公示

从企业获得感看,如果不能彻底解决各类涉企乱收费问题,企业不明不白甚至被迫交费,就会降低企业对减税降费政策的预期,对减税降费效果产生冲

抵。而产生不明不白交费情况的根本原因在于收费标准的不公开不透明。

根据《通知》,包括要求企业接受第三方服务的事项、政府部门行政委托事项、地方政府下属单位收费事项、行政审批中介服务事项等一律需要公开,充分接受社会监督,完成时限则为今年9月底之前。

甘霖介绍,按照涉企收费事项一律公开、没有例外的原则,地方政府及其部门要清理和公布政府委托中介机构承担的事项,公布政府部门下属单位的收费项目、收费标准、收费依据、收费性质等内容;省级政府要公布保留的行政审批中介服务事项并明确费用的承担方;国务院各部门要统一在官网公开要求企业接受第三方服务的事项。

## 规范行业协会

除政府部门的收费事项,关于行业协会的涉企收费问题,同样备受关注。

唐大杰分析称,涉企收费之所以纷繁复杂,还有一个原因在于行业协会的存

## 左右观点

□余颖

为了遏制违规涉企收费,近年来各地各部门加大清理规范力度。然而,因为涉企收费项目杂、收费不透明、隐形收费多等原因,部分地区和部门违规收费、侵害企业合法权益的现象依然屡禁不止。要让企业享受到政策的红利,确保减税降费不走样,必须确定时限、拿出实招,推动涉企收费规范化、法治化。

除了自查自纠,这次治理工作最关键的一招,是按照涉企收费事项一律公

开、没有例外的原则,要求地方政府清理和公布政府委托中介机构承担的事项,公布政府部门下属单位的收费项目、收费标准、收费依据、收费性质等内容;省级政府要公布保留的行政审批中介服务事项并明确费用的承担方;国务院各部门要统一在官网公开要求企业接受第三方服务的事项。

这意味着,从10月份开始,企业到底需要交什么费,有什么收费依据、该交多少,上网一查便知,涉企收费公开透明,企业缴费明白,社会监督有的放矢。如果网上查不到这笔收费项目,企业不仅可以理直气壮地拒绝缴费,还可以向相关部门投诉举报。俗话说,打蛇

打七寸。用公开透明方式遏制涉企收费,就是打准了违规涉企收费的“七寸”。

虽然减税给予企业的优惠力度要大于降费,但从企业的获得感看,如果不能彻底解决各类涉企乱收费问题,企业不明不白甚至被迫交费,就会降低企业对减税降费政策的预期和感受。要让企业享受到政策红利,确保减税降费不走样,必须确定时限、拿出实招,推动涉企收费规范化、法治化。此次通知要求用公开透明的方式收费,各地各部门要把收费项目晒出来,并且是在同一个平台上“同台晾晒”,显然有利于从源头上遏制违规收费行为,也有利于社会各方面开展监督。

据甘霖介绍,去年5月至12月,市场监管总局组织开展了全国涉企收费大检查,共检查相关单位1万多家,查处违规收费金额6.2亿元。今年7月,印发了《市场监管总局关于认真做好重点领域价格监管工作的通知》,明确把查处行政事业单位不落实停征、免征收费政策等问题作为下半年的工作重点之一。

同时,民政、国资、银保监会等部门也在加大对商业银行收费、行业协会商会收费的监管力度。

# 以公开透明方式规范涉企收费



为进一步满足职工年龄、岗位、时间等差异化培训需求,中国铁路西安局集团有限公司西安东车辆段丰富培训途径,建成了C70型货车VR模拟仿真培训系统,开设VR综合仿真实训课堂,增加培训的实用性、趣味性。 □师欢 摄

## 透视镜

□本报记者 王何军

无火工、无大电,机械施工三个月仅深入41米……在工期严重滞后的白罗山隧道开挖施工中,中铁一局五公司杭绍台铁路项目三工区(以下简称三工区)的建设者们在一个季度的“卧薪尝胆”后正式“亮剑”,不仅使施工进度和质量实现追赶超越,还使核心控制节点工程提前了45天,一举创造了隧道施工史上的建设佳绩。

条件所限,正常施工晚了3个月 白罗山隧道全长10006.08米,按进口、出口及1号斜井、2号斜井6个作业面组织施工,指导性工期2020年3月21日主体完工。

据三工区总工程师豆少辉介绍,隧道穿越14条断层,其中Fb16断层长度为175米,断层延伸过渡段更是达到了100米。另外,隧道雨季最大涌水量为43387.74米/天,局部侵入接触带,断层挤压破碎带,可能会发生突泥涌水风险。隧道最大埋深约408米左右,存在岩爆和热害。他说,这些都影响工期。

“受征地手续影响,火工手续无法办理,也没有通大电,只能使用破碎机一点一点凿,加之围岩十分坚硬,开挖速度可想而知。”提及进场施工时的窘境,三工区项目经理、工会主席李勇如是说。

这对原本就很紧张的工期而言,更是“雪上加霜”。

2018年6月8日,1号斜井正式开挖,但苦于实际情况,3个月才掘进了41米。就722米的1号斜井而言,也是遥不可及,更谈不上这个特长隧道的主洞施工进度。

用施工人员的话说,2018年9月2日才算正常开工,彼时已经整整比计划晚了3个月。

厚积薄发,各种施工节奏在加速 作为国内首个民营联合体控股EPC高铁项目,杭绍台铁路项目被国家发展改革委列为8个社会资本投资铁路示范项目之一。

“在国内建筑市场激烈竞争的形势下,中铁一局五公司承建的杭绍台铁路4标工程,对进一步深耕浙江区域市场,提升企业市场竞争力具有重要意义。”中铁一局五公司杭绍台铁路项目经理部党委书记、工会主席彭志兵说。

工程严重滞后的日子里,三工区展现出来的不是气馁,而是方方面面的争分夺秒、运筹帷幄。

自行式液压栈桥可以将五六个人2天的工作缩短至1天;水压爆破,不仅可以减少扬尘,缩短通风时间,使原爆破由40分钟缩短到10分钟,还使周围的温度和粉尘大大地降低了;施工机械手代替人工喷射混凝土,可缩短1小时……优化工艺工法、增加资源配置、实施工艺推广,三工区人使出了浑身解数。

不仅如此,在施工人员 and 机械设备的安排上,三工区也全面统筹,实行双班倒。尤其在双班倒施工人员的衔接上,推出“上一道工序未结束,下一道工序人员已经全面就位”的无缝对接。

追赶超越,高质量提前45天通过断层 日前,记者通过1号斜井走进特长断层施工段。长达175米的Fb16断层早已顺利、安全地通过,看不出任何特别之处。

豆少辉说,针对特长断层,工区提前推出了超前探测方案——上马超前水平钻机,并结合TSP预报,提前确定施工方案,从根本上增加了施工效率。

“按规划,该断层本该于7月15日通过,可实际上我们在5月底就已经高质量打通,比预期提前了45天!”1号斜井施工队长黄剑一脸自豪地说道。

黄剑说,穿越Fb16断层时,实施了分层逐层浇筑工艺,提前注浆和周边径向注浆,以此保证混凝土质量,提前注浆和周边径向注浆,以此保证混凝土质量。

“一系列措施整体上大大加速了爆破循环节奏,原来1天1循环的爆破工作在各种措施推进下,变为2天3循环或者3天5循环,即3天能干5天的活。”三工区项目经理常亚说,这为隧道贯通、无砟轨道及铺架争取了宝贵的时间。



8月7日,建设集团天工公司渭南片区基层项目部举办“一家人、一条心、一起干”职工趣味接力赛,丰富职工业余生活,增强职工之间的交流沟通。 □黄梅 袁超 摄

# 佳绩是这样诞生的

——中铁一局杭绍台铁路白罗山隧道建设侧记

(上接第一版)

## 百姓由苦到甜 实现了“小康宝鸡”之变

脱贫攻坚成效显著,党的十八大以来,全市51万贫困人口实现了“两不愁、三保障”,贫困发生率由2015年的11.9%下降到2.2%;居民收入大幅增长,2018年城乡居民人均可支配收入分别达到31802元和11936元,改革开放以来年均增长12.2%和12.3%;社会事业日益繁荣,在西北地区率先实现全国义务教育发展基本均衡县、省级“双高双普”县全覆盖,城市公立医院改革受到国务院表彰,九年义务教育巩固率99.8%,高中阶段教育毛入学率99.9%,每千人口医疗卫生机构床位6.93张,96.5%的城乡居民参加了医疗保险。

## 开放由点到面 实现了“海外宝鸡”之变

宝鸡是全国性综合交通枢纽和生产服务型国家物流枢纽承载城市。形成了开放大通道,先后建成陇海、宝成、宝中、宝兰铁路以及西宝、宝天等高速公路,宝鸡机场、城际铁路启动实施;建成了开放大平台,建设宝鸡港务区,形成四个功能组团,企业在美国、俄罗斯等10多个国家设立基地;产品

走向五大洲,钛产品、石油装备、机床工具和苹果、猕猴桃等众多“宝鸡造”和“宝鸡产”漂洋过海、走向世界。

## 生态由好到优 实现了“宜居宝鸡”之变

坚持走“工业城市生态最美、生态城市工业最强”的路子。天更蓝了,2018年市区空气质量优良天数253天,连续多年居关中城市前列;水更清了,水环境质量连续多年居关中第一,把好了宝鸡这个“关中水龙头”,实现了一河净水向东流;山更绿了,全市森林覆盖率达到55.26%。

## 人文由旧到新 实现了“魅力宝鸡”之变

宝鸡成功创建为全国文明城市,形成了“看中国、来宝鸡”的独特魅力。文物“活”起来,全市共有各类文物点3436处,其中国家重点文物保护单位21处,建成一批文化景区、红色教育基地;文化旅游“火”了起来,2018年游客接待量突破1亿人次,实现旅游综合收入768.45亿元;文化影响力“大”了起来,伴随着与亚欧美20多个国家和国内40多个城市开展文化交流合作,宝鸡文化承载的华夏文明正走向世界。

□本报记者 鲜康

## 经营之道

□董志振

8月4日,中铁七局三公司宁夏固原清水河水利工程项目经理来革超,在公司上半年经济活动分析会上作为唯一代表就“模拟股权”进行了经验分享。一年来,该公司把固原清水河水利工程项目作为“模拟股权”的第一块“试验田”,项目在精细化管理、安全质量、盈利提升方面结出累累硕果。据初步审计,项目利润已逾千万元,超目标利润2倍以上。下一步,该公司将一性在七个项目推行“模拟股权”。

该项目位于宁夏回族自治区固原市,主要工程包括:潜流湿地、表流湿地、管线、道路、生态小品景观、种植工程等及其附属工程,合同造价约6300万元。

## 尝试

去年6月刚进场,该公司首次尝试模拟股权分配机制,员工有些迷茫,也有些抗拒。“大家都是刚到新项目,一个月工资都没发,先得入股几万元进去,结果怎么样,谁心里也没底。”项目员工贺智峰说,“大家当时都不知道什么是模拟股权分配机制,随后公司发来了《中铁七局集团第三工程有限公司项目模拟股权分配机制试点推进工作实施细则》初稿,项目

# “模拟股权”带来的变化

为此召开了多次会议,组织大家对实施细则进行了学习、讨论、分析。项目员工也在这个过程中更多地了解到公司实行股权制目的和意义,在提高项目经营管理水平的同时,员工能够分享项目经营成果,随着项目的推进大家对模拟股权分配机制的认同度越来越高。

同年9月10日确定实施方案,完成股权认购审批工作,项目正式员工13人,购股申请13人,批准入股13人。入股金额160万元整,占项目总股金100%。

## 变化

该项目公司定员为27人,模拟股权方案实施后,多人身兼数职。2018年任务量最重时进场20人,2019年剩余工程量相对较轻,进场15人。大家对工作积极进取,注重工作效率,自觉加班加点,白天盯现场,晚上做资料,分工不分家、互相协作、忙而不乱,没有因人员减少而产生管理真空,提高了团队合作精神和合力。同时,大家的补位意识大大增强,如技术人员现场协助收发材料,物资人员协助放线,工经人员现场值班等等,打破了项目内部的壁垒。大家在相互协作的同时,促进了个人的综

合能力,也增强了项目的凝聚力。

项目以“保安全质量、促进度、降成本、增效益”为主线,不断优化施工方案。如排水管道原设计为混凝土管道,材料单价高,施工成本高,施工进度慢,质量难以控制。项目部充分了解设计意图后,积极与设计代表沟通,建议将混凝土管道变更为HDPE管道,此管道具有重量轻、渗透率低、内表面光滑不易结垢、承插效果优于混凝土管道,且施工方便等优点,得到业主及设计人员的认同。此项变更不但确保了工程质量,加快了施工进度,而且大大降低了成本,由此可节约施工成本约36万元。

同时,人员的积极性提高了,项目日常管理也更加精细化,如每次浇筑混凝土之前,技术员都会详细测量实际尺寸,做到精准浇筑,同时还会预先准备好预制盖板模板,以保证让剩余的混凝土能够得到充分利用,杜绝浪费。混凝土浇筑完后在内部管理中,对设计量、实耗量进行对比,若有异常,及时分析原因以避免类似问题再次发生。无论一颗钉、一块砖、一张纸、一度电……能节约的绝不浪费,以前工地上常见的钢筋头、扣件、钢管等,现在管理人员随处可见。把控项目管理的

每一个小环节,集少成多,在细微的变化中增加项目的盈利,颗粒归仓、降本增效、勤俭持“家”已成为员工的自觉行动。

## 收益

据该项目经理来革超介绍,“模拟股权”的实施使项目员工自觉产生了主人翁意识,提高了全体股东参与项目经营管理的积极性、主动性及责任心,最大限度地发挥员工的潜在价值,使员工从心灵深处将“公司的项目”变成了“我的项目”。项目是大家的,是每个出资股东的,项目经营好坏与大家息息相关,激发了整个管理团队的能动性和创造力。项目盈利了,而“模拟股权”对企业发展和员工收益产生的巨大作用是不言而喻的。

“未来,随着‘模拟股权’的大量推行,必将持续激发管理团队进行技术改进和管理创新的热情,促使项目管理团队为了提高经济效益,而采用新技术、新设备、新材料降低施工成本,在管理理念、管理模式、管理方法上大胆创新,创新变更索赔的思路,制定最优施工方案,改善不理想的工作流程,实现效益的最大化,推动企业实现高质量发展。”该公司党委书记、执行董事詹浩伟说。