

夏日里的“飞机城”缘何静悄悄

——探访陕西国防系统的“高温假”

8月初的西安市阎良城区里,显得有些“冷清”。街道上的一些餐饮店、理发店、服装店、培训机构、洗衣店等,齐刷刷地关了门,平时大街上满是蓝色工装的“西飞人”就像是凭空“消失”了一样。

平日热闹的“飞机城”缘何“静悄悄”?原来,航空工业西安飞机工业(集团)有限责任公司等单位每年七八月份都要集中休高温假。“这种现象已经持续了十多年,西飞等单位把职工带新年休假和高温天气结合在一起,集中休息形成高温假。”8月6日,几位坐在门口等客的店老板告诉记者。

“高温假”效应

西安市阎良区工业集中,是集飞机设计、制造、鉴定、试飞、教学、研究于一体的著名中国航空城。

自从西飞等单位给职工有了“高温假”,与之关联的企业也放了“高温假”,进而影响到了阎良城区的方方面面。“我没在航空相关企业上班,但老公在。以前老公休假,我就请假带孩子一起出去玩,后来我们单位请假的假多了,干脆也就效仿放起了高温假。”刘晓莉告诉记者。

“他们一放假阎良好像就是一座‘空城’。”8月6日12时许,位于西飞北边的步行街上,某咖啡馆的老板娘孟津无奈地说。

整个阎良,这几天最热闹的莫过于各种宠物店,西飞附近的几家宠物店寄养格外热闹。“平时几天就一半条狗寄养,高温

假放了后一天几十条狗要寄养,主人都出去旅游了!”亲亲宠物店老板王少飞说。

省国防工业权益保障部部长尹凌提供的“高温假”摸底数据显示,在我国国防系统中,航空工业、兵器集团以及电子集团宝鸡片区、船舶等行业绝大多数企业从2007年起,根据夏季炎热高温、生产事故易发的特点,安排企业职工在7月下旬至8月上旬统一进行5-10天的带薪休假,职工称之为“高温假”。如今,在高温时段集中安排职工带薪休假的企业约为67家,全系统占比32%。

避暑缓解压力

早在2015年,位于兴平市的陕西柴油机重工有限公司工会,在职工中开展了一项问卷调查,76%的职工第一愿望就是在炎炎夏季可以避暑缓解工作压力。

为了满足职工愿望,该公司工会倡议职工每年5月份每周星期六加班一天,然后把当月加班的4天时间集中调整到7月底8月初,单位再放假1天,加上前后两个周末的4天,形成职工的高温假,假期职工基本工资

和福利待遇不受任何影响……经过职代会讨论通过,2016年起正式实施了高温假制度,并在2017年实现了规范化。而这种做法,在陕西国防系统的企业比较盛行。

记者采访中发现,很多制造企业,或因车间没有空调室内比较热,或因为露天作业地面温度太高而无法工作,或因生产任务不够饱和,而选择了根据企业生产任务情况,提前安排生产,在每年7月初到8月底一年中气温最高的两个月时间内,安排职工集中休5到15天不等的带薪高温假。

另外,还有不少单位因从事露天作业,在夏季高温季节,放高温假的时间长达一个月乃至两三个月。比如,陕西某航天基地,夏季基地地面温度太高,根本就无法进行工作,所以单位就全部放高温假,全员休息。又如,危化品生产企业,因为安全管理需要,在特别高温时间会限量生产或停止生产,就会对职工放假时间长短不一的高温假。

“高温假”惠及多方

康健是陕西柴油机重工有限公司销售部

的职工,今年单位放高温假后,他和家人在外愉快地游玩了一周,紧绷的神经得到了彻底放松。陈浩安是陕柴供应所所长,放高温假后他有了更多的时间陪孩子、处理家庭琐事等,帮妻子减轻了不少负担。

自2016年起实施高温假制度以来,陕柴许多职工欣喜地表示,夏季高温季节恰逢学生放暑假,解决了自己平时没有充足时间陪伴老人和孩子的问题,也给家庭成员一起旅游提供了难得的机会。

“温度高,人的心情很浮躁,很难静下心来把一件事做好。”西安航空控制科技股份有限公司某车间职工张燕国说,“休息一段时间,人干活的精气神明显不一样了!”

而对企业来说,也是益处多多。多家企业车间领导反馈,自从实施了高温假后,不仅生产任务没有受到影响,而且安全事故大幅减少,生产效率更高了。

这种好处,甚至转移到了其它行业职工。“高温假后,这些企业的职工都选择出去旅游,周边很多店都暂时关门了。”8月3日下午,兴平市芳芳美容养生会所西城店负责人王

改玲说,“趁着大家放假,也没啥生意,刚好自己也带家人和孩子出去转转!”

“当气温达到35℃时,人体散热就会发生困难,进而对呼吸系统、消化系统、泌尿系统、神经系统产生影响,这样的环境下持续工作就极易发生生产事故。”省总工会副主席、省国防工会主席吴志毅说,“企业在高温季节,根据各自情况合理安排生产时间让职工带薪休假,从源头上扼杀事故隐患,保护了职工权益,值得肯定!”

高温假可否写入《劳动法》

记者了解到,从法律层面来讲,尚无明确的高温假一说,但高温假已引起许多法学专家的重视。

西南政法大学行政法学院教授唐尧就建议将高温假写入《劳动法》。他认为,《劳动法》的宗旨就是要保护劳动者的权益,而劳动环境,尤其是特殊工作环境下劳动者健康的保护是劳动者权益保护的重要内容,所以高温作业有必要写入《劳动法》。

多位职工在记者采访时认为,一年之中,除了春节、国庆节的假期相对较长一点,夏季高温时节有个假期,让职工有更多的机会享受社会发展的红利。

从走访来看,目前高温假在多数企业还是以加班换休的方式进行,与带薪新年休假合并执行。对企业和职工都有益,企业节省了成本,降低了消耗,职工有时间陪孩子,安排家务,探亲访友,可以说一举多得。③

□本报记者 王何军

职工信箱

百事通先生:

我被一家人力资源公司派遣到一家工厂上班后,公司委托工厂为我办理了全部社会保险。三个月前,我在上班途中遭遇交通事故,经交警部门认定对方司机负全部责任。可当我向社会保险中心申请工伤待遇,却被告知我的用人单位是人力资源公司,而人力资源公司并没有为我办理工伤保险,为我办理工伤保险的理由是用人单位即工厂,故不能享受工伤保险待遇。请问:社会保险中心的理由成立吗? 读者:张牟 张牟同志:

单位委托他人代办社保不影响员工享受工伤待遇

物质帮助的权利。“职工应当参加工伤保险,由用人单位缴纳工伤保险费,职工不缴纳工伤保险费。”《工伤保险条例》第二条第二款也指出:“中华人民共和国境内的企业、事业单位、社会团体、民办非企业单位、基金会、律师事务所、会计师事务所等组织的职工和个体工商户的雇工,均有依照本条例的规定享受工伤保险待遇的权利。”《劳务派遣暂行规定》第十八条则已进一步规定:“劳务派遣单位跨地区派遣劳动者的,应当在用工单位所在地为被派遣劳动者参加社会保险,按照用工单位所在地的规定缴纳社会保险费,被派遣劳动者按照国家规定享受社会保险待遇。”即这些规定已经明确作为用人单位的劳务派遣单位,的确实有为员工缴纳工伤保险费的法定义务,但并不等于劳务派遣单位只能“亲力亲为”,因为《劳务派遣暂行规定》第十九条同样规定:“劳务派遣单位在用工单位所在地设立分支机构的,由分支机构为被派遣劳动者办理参保手续,缴纳社会保险费。劳务派遣单位未在用工单位所在地设立分支机构的,由用工单位代劳务派遣单位为被派遣劳动者办理参保手续,缴纳社会保险费。”与之对应,鉴于人力资源公司委托工厂为你办理工伤保险并不为过,自然不能成为社会保险中心拒绝向你给予工伤保险待遇的理由。 □百事通

社会保险中心的理由不能成立,即人力资源公司委托代缴社保不影响你享受工伤待遇。一方面,你的情形当属工伤。因为《工伤保险条例》第十四条第(六)项已经明确“在上下班途中,受到非本人主要责任的交通事故或者城市轨道交通、客运轮渡、火车事故伤害的”,应当认定为工伤。

另一方面,用工单位可以代办工伤保险。虽然《社会保险法》第二条、第三十三条分别规定:“国家建立基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险等社会保险制度,保障公民在年老、疾病、工伤、失业、生育等情况下依法从国家和社会获得



今年以来,彬州市人力资源和社会保障局劳动监察大队坚持“早掌握,早预防,早介入,早处理”的工作机制,开展扫黑除恶专项斗争,严厉打击拖欠农民工工资行为,深入重点企业,对用工情况、农

民工工资支付、工资台账等情况进行检查,通过督促巡查,维护了广大劳动者合法权益,有效预防企业恶意欠薪事件的发生。图为劳动监察工作人员现场监督企业为农民工发放工资。 □孙俊峰 摄

横山区工人文化宫旧貌换新颜

本报讯(师妮妮)近日,榆林市横山区文化宫重新装修后正式投入使用,全区职工又增添了重要的文体活动场所,共享工会“娘家人”带来的精神福利。

经过重新规划设计,新改造后的文化宫一楼建有互助保障大厅、爱心驿站、母婴关爱室、心理咨询室、法律援助、援助中心、职工书屋、阅览室

二楼建有雷军劳模创新工作室、棋牌室、茶艺室、健身房、器材室、厨房、餐厅和文化宫办公室。

据悉,下一步将充分发挥工人文化宫“学校与乐园”的作用,丰富职工的业余文化生活,为全区广大职工创造更好的学习、培训、教育、休闲娱乐等场所,最大限度地满足广大职工的精神文化需求,树立工会服务职工窗口。

外出醉酒遇事故致死,该不该认定工伤

典型案例

平时吃住都在工地项目部,错过晚餐外出吃饭醉酒后发生交通事故致死,工伤该怎么认定?醉酒是否为不予认定工伤的绝对条件?山东省济南市历下区法院的判决给出了答案。

2016年12月3日近21时,山东省济南某路桥公司职工小强(化名)与项目部几位同事忙完工作后,已过食堂就餐时间,便一同到位于工地附近的饭馆吃饭。饭后返回单位的途中,小强被杨某超速驾驶的一辆超载的重型牵引车撞倒身亡。

济南市公安局道路交通事故管理部门认定,杨某超速驾驶超载车辆未确保行车安全的行为,是造成该起事故发生的全部原因,司小强无过错行为。根据我国道路交通安全法实施条例和道路交通事故处理程序规定之相关规定,确定杨某承担事故全部责任,司小强不承担事故责任。

2016年12月,司小强所在的单位济南某路桥公司向济南市人社局提交司小强工伤认定申请。在法定期限内,济南市人社局作出《不予认定工伤决定书》。《不予

认定工伤决定书》载明,济南市公安局交警支队出具了《道路交通事故认定书》及酒精《检验鉴定报告》,载明司小强发生交通事故时为饮酒后,且血液中的乙醇含量为204mg/100ml,已经达到醉酒标准。根据工伤保险条例第十六条第一款第二项和《社会保险法》第三十七条第二款的规定“醉酒或者吸毒的”不得认定为工伤。济南市人社局对司小强死亡不予认定或者视同工伤。司小强的近亲属不服,将市人社局诉至历下区人民法院。

原告在起诉状中诉称,事故发生时司小强工作地点在项目部,住在项目部宿舍。司小强吃完饭返回项目部,属于上下班途中,认为应当认定为工伤。

被告济南市人社局认为,职工司小强外出吃饭后返回项目部途中发生的事,且在吃饭过程中有饮酒行为并达到“醉酒”的标准。综合工伤认定上班的“目的性”与“工作相关性”考虑,职工的情形不具有上下班的“目的合理性”,事故的发生与工作原因无关,因此认定司小强所受伤害不属于工伤。

历下区人民法院受理后,判决撤销被

告济南市人力资源和社会保障局对司小强作出的《不予认定工伤决定书》,并于本判决生效之日起30日内,重新作出关于司小强工伤认定的具体行政行为。

一审判决作出后,被告济南市人社局提起上诉。济南中院经审理依法驳回上诉,维持原判。

一审审判长刘文庭庭后表示,关于此案济南市中级人民法院此前作出的有关行政判决书已经发生法律效力,该判决书认为,《工伤保险条例》与社会保险法关于醉酒不予认定工伤的规定不完全一致。从文意上理解,前者规定无论醉酒与职工伤亡之间是否存在因果关系,均不得认定为工伤;而后者规定中“导致本人在工作中伤亡”的表述,则强调了醉酒与职工伤亡之间的因果关系。

对两个法规文意解释,理解不一致之处,也是本案产生争议的根源,需要解决法律规范竞合的选择适用问题。我国立法法规定,“法律的效力高于行政法规、地方性法规、规章”。按照此规定,我国社会保险法在效力上高于《工伤保险条例》,两规定出现不一致时,应当以前者规定为裁判依据。

本案中,如果醉酒行为不是职工伤亡

事故的引发原因,那么醉酒则不应成为认定工伤的阻却条件。司小强在交通事故发生时虽处于醉酒状态,但《交通事故认定书》认定司小强不负事故责任,这说明事故的发生并非司小强醉酒所致,司小强醉酒与交通事故发生、司小强死亡之间不存在因果关系,单纯以醉酒为不予认定司小强工伤,属于法律适用不当。

工伤认定需要综合考虑其工作性质、工作时间、发生事故是否属于合理时间、合理路线的上下班途中等因素,司小强因工作原因错过在项目部晚饭时间,其与同事外出吃饭应为从事属于日常工作生活所需要的活动,具备合理的目的性;司小强与同事前往餐馆吃饭所经道路也属于合理路线,且司小强外出吃饭后尚需返回工地项目部。若简单的因外出吃饭,而成为阻却当事人认定工伤的事由,则与《工伤保险条例》的制定目的明显不符。因此,被告人社局在作出涉案《不予认定工伤决定书》中,对上述因素未予查明及分析,简单作出决定不予认定工伤或者视同工伤的结论,属于适用法律、法规错误。 □徐鹏 王继学

公 示

按照陕西省总工会《关于继续开展全省工会“金秋助学”活动的通知》(陕工办发〔2019〕27号)的“精准助学”条件,经全省各级工会层层上报,陕西职工帮扶服务中心严格审核,拟定12名困难职工子女为“精准助学”对象。现将2019年度“精准助学”拟救助名单予以公示,接受社会各界监督。

申春如 郭凯翔 米脂县银州镇学区
张子武 张预婷 横山区道路运输运管所
高小琴 李 佳 镇巴县心连心商贸有限公司
屈佩印 屈延洲 商州区燃料公司
李文刚 李文刚 杨凌本香农业产业集团有限公司
谭黎冰 朱依菲 西安普天通信有限公司
乔 燕 马瑞辰 陕西国防工业技师学院
白 震 白静雨 渭南市五金交电化工公司
王晓兵 王硕杨 陕西润和(集团)公司榆龙商贸有限公司
申海艳 李若雪 米脂县丽丰物业管理有限公司 夏小俞 王柯骅 陕西省农垦集团朝邑农场

公示期为5个工作日,从8月19日至8月23日。如对“精准助学”对象有情况反映的,可在公示期内向省纪委监委驻省总工会机关纪检监察组反映。

省纪委监委驻省总工会机关纪检监察组监督电话:029-87329883。 联系人:梁侃

陕西省总工会 2019年8月15日



宝成铁路秦岭车站取景。 张金忠 摄