2019年9月20日 星期五

# 康:"飞地经济"破解生态保护和加快发展"两难"



安康市地处秦巴生物多样性生态功 能区、南水北调中线工程重要水源涵养 区,限制和禁止开发区面积高达91.9%;这 里又是国家秦巴山集中连片特困地区和 川陕革命老区,发展需求迫切。近年来, 他们创新思路,通过发展"飞地经济",实 现了生态保护与经济发展的双赢。

### 以创新思维突破发展空间限制

按照国家和陕西省主体功能区规划定 位,安康市除月河川道等一些点状区域之外 的县区,均为国家限制和禁止开发的重点生 态功能区,全市10个县区中有9个被列入限 制开发的重点生态功能区范围,被限制进行 大规模高强度工业化城镇化开发。

"要想发展,就必须突破安康地域和 行政限制,整合全市可用的优质土地资 源,'集中力量办大事'。这也是我们提 出'飞地经济'模式的初衷。"安康市委书 记郭青说。

2013年9月,安康打破固有的行政区 划限制,鼓励经济发展空间受到限制的宁 陕县、紫阳县、岚皋县、镇坪县、白河县五个

"飞出地"分别在具备良好开发基础的汉滨 区恒口示范区和安康高新区两个"飞入地" 征用土地建设飞地经济园区。

安康市市长赵俊民介绍说,飞地园区 实行"飞出地"与"飞入地"县区合作共 建。"飞出地"负责落实建设用地指标及 园区内基础设施建设和招商引资,"飞入 地"负责落实园区建设用地报批、征迁, 制定落实吸引企业人驻园区的招商引资 优惠政策,管理园区涉及的教育、民政、 计划生育等社会事务。在利益分配方 面,飞地园区的财税收入和经济发展成 果由"飞出地"和"飞入地"共享。

"对'飞出地'来说,是项目飞出去,产值 留下来。对'飞入地'而言,则是产业飞进来, 人气聚起来,从而形成双赢局面。"赵俊民说。

### "点"上开发"面"上保护

在"点"上开发、"面"上保护的全域经济 发展思路指引下,安康限制开发区域的县区 进入了保护生态与发展经济的良性循环。

紫阳县委书记赵立根表示,过去县上 缺少土地资源,企业没地方投资建厂,劈 山造城、填河造地又破坏生态。眼瞅着 良好的生态资源就是无法转化为财富, 生态产业只能停留在最基础的原料生产 上,地方经济很难快速发展。现在县上 创新融资机制支持飞地经济园区建设,

引进返乡创业企业家在"飞入地"发展新 型工业,在"飞出地"发展绿色富硒产业, 既富了民,又强了县。

飞地园区完善的工业基础和便捷的 交通条件,为秦巴山区优质产品在深加 工后销往全国乃至世界各地提供了平 台。调研发现,紫阳的天然富硒食品、产 品价格成倍增长,生态产业已成为当地 群众重要的致富门路。焕古镇茶农张仁 贵告诉笔者,人还是那个人,园还是那片 园。从2015年到2018年,他的7亩茶园鲜 叶收入从3000元变成10万元,一下子增长 了30多倍。

借力苏陕扶贫协作,镇坪县飞地园区 按照"县上建基地、飞地搞加工、区域拓市 场"的模式,依托镇坪"巴山药乡"优势资 源,在"飞地"里为镇坪建立起生物医药加 工、富硒食品基地。"过去看中镇坪丰富药 材的企业不少,却没法在镇坪建厂搞生产, 现在有了'飞地',问题迎刃而解。"镇坪县 飞地园区管理办公室主任许勇说。

在这里建厂的陕西安康普欣药业股份 有限公司是一家中外合资企业。据这家公 司行政总监谢文强介绍,选择在"飞地"建 厂,企业既能最大化获取"飞出地"的自然 禀赋,又能享受"飞入地"完善的工业配套, 是一种具有智慧的发展模式创新。

截至今年8月,安康高新区和恒口示 范区一期规划的4.2平方公里5个飞地园 区累计完成园区建设投资65.6亿元,飞地 园区已累计签约招商项目84个,其中落地 建设59个、竣工投产企业17个,投资过亿 元的企业达到12家。

### "飞地"成为安康经济高速发展新引擎

与传统"飞地经济"以经济发展为主 导的模式不同,安康市将生态文明理念贯 穿到"飞地经济"发展之中,在落实主体功 能区要求的同时,促进生产要素向重点开 发区域聚集,为推动经济社会高质量发展 奠定了坚实基础。

同时,"飞地经济"成为了带动了安康 新型工业化和城镇化的强大引擎。在飞 地园区内,以智能制造为主攻方向,推动 装备制造、新型材料、生物医药等绿色工 业在转型升级中逐步迈向中高端,同时促 进了电子商务、现代物流、绿色金融、健康 养老等新兴产业加速发展。园区实现了 劳动力就近有序就业,增加了城镇劳动力 收入,加快了城镇人口聚集。

"飞地经济"还给当地大力发展绿色环 保、生态友好型产业提供了广阔空间。安 康的富硒产业连年保持30%左右的高速增 长,安康富硒食品占规模工业比重由2013 年的23.1%上升到2018年的33.8%,连同第 一产业的富硒种养产业,富硒产业总规模 已达670亿元。 (孙波 刘书云 薛天)

27日和9月10日离世。

陕西省作家协会向获奖的我省

老作家表示祝贺和敬意,同时,也对故

去的两位老作家表示深深的哀思,希

望年轻作家向老一辈作家学习,不断

创作出无愧于伟大时代的优秀作品。















9月20日起实施城市由120个扩大至300个,年底前全国全面推行













### "从事文学创作七十周年荣誉证书" 本报讯(李向红)9月19日,笔 作家获此殊荣。他们是:毛錡、安 旗、李沙铃、李迢、杨韦昕、何金铭、 贺鸿钧(笔名贺抒玉)。无比惋惜的 是,这其中的两位老作家安旗先生 和贺抒玉先生,分别于2019年6月

中国作协为我省7位老作家颁发

者从陕西省作家协会获悉:中国作 协近日为我省7位老作家颁发"从 事文学创作七十周年荣誉证书"。

今年是新中国成立70周年,也 是中国作家协会成立70周年,为褒 扬老一辈作家为新中国文学事业作 出的贡献,激励年轻作家增强文学 事业心,中国作家协会决定,向从事 文学创作70年的中国作家协会会 员颁发荣誉证书。我省共有7位老

←为庆祝新中国成立70周年, 传承中华优秀传统文化,弘扬慈善 精神。9月19日,由陕西省慈善协 会、陕西省书法家协会主办的"书画 慈善 大爱前行"庆祝新中国成立70 周年书画慈善主题活动在西安举办。

据了解,本次活动共征集了610 余幅书画艺术家和爱好者捐赠的作 品,其中展出了全省书画界160余幅 艺术家的作品。同时,活动捐赠的 作品将公开拍卖,所得善款用于慈 本报记者 鲜康 摄

## 用歌声向祖国诉说"不忘初心、牢记使命"

### (上接第一版)

正如省总工会副主席、省国防工会主 席吴志毅在致辞中所言,我们伟大祖国 历经七十年的风雨历程,创造了举世瞩 目的辉煌成就。中华人民共和国从弱到 强,从贫穷落后走向繁荣昌盛,跻身于世 界强国之林,我们每个人都是亲历者和 见证者,同时也是创造者。

走上舞台、歌颂祖国的国防职工,只 是陕西国防系统30多万铁军的缩影,他 们用豪迈的歌声颂扬新时代,唱出了国 防人无怨无悔献身事业的心声和自豪,

唱出了对新中国的深深祝福。

"在茫茫的人海里,我是哪一个?在奔 腾的浪花里,我是哪一朵?在征服宇宙的 大军里,那默默奉献的就是我;在辉煌事 业的长河里,那永远奔腾的就是我。不需 要你认识我,不渴望你知道我……"

一段《祖国不会忘记》的合唱,诠释了中 核人乃至国防人对祖国母亲的深深敬意。

在现场,许多人流下了激动的眼泪。 所有的艰辛,所有的委屈,所有的寂寞,在 这一刻有了共鸣——不需要谁认识,不需 要谁知道,祖国的日益强大和繁荣昌盛 就是最大的"认识"和"知道"。

"我把青春融进,融进祖国的江河,山 知道我,江河知道我,祖国不会忘记,不 会忘记我……"这首久久响彻在礼堂里的 深情告白,将省国防系统庆祝新中国成 立70周年职工合唱汇演推向高潮,也勾 起了现场每一位国防人的斗志和激情。

《共和国之恋》《迎风飘扬的旗》《向党 看齐》《我的祖国》等合唱,或配舞、或吟 诗,又或者配以情景对话,用美妙的声音 诠释着只有中国共产党才能建设新中国, 只有中国共产党才能实现的中华民族伟 大复兴的中国梦……

与其他合唱汇演不同的是,本次汇演的 主办方、承办方领导从观看者变成了演唱者。

"五星红旗迎风飘扬,胜利歌声多么响 亮,歌唱我们亲爱的祖国,从今走向繁荣 富强。歌唱我们亲爱的祖国,从今走向 繁荣富强……"省人大常委会副主任、省 总工会主席郭大为以及省总工会、省委 军民融合办、省国防工会等单位的领导 全程观看演出,并走上舞台与所有参演 职工合唱《歌唱祖国》,一起祝福伟大祖国 本报记者 王何军 更加繁荣昌盛。

# "你们办了一件大事,了不起"

### (上接第一版)

在这一大背景下,陕西工人报社和宝 鸡市总工会联合提出举办"全国工会媒体 丝路行"(宝鸡站)活动,通过创新工会工作 方式,借助全国工会媒体的力量,更好地助 力宝鸡经济发展。

2019年上半年,陕西省GDP增速减缓, 同比仅增长5.4个百分点。陕西要实现年 初提出的目标——实现生产总值2.44万亿 元,GDP增长8.3%,工会就应当有所作为。 省总工会常务副主席张仲茜在一次媒体通 气会上说,下半年,陕西各级工会将通过劳 动和技能竞赛等多种手段,调动工会一切 资源助力陕西经济发展。

宝鸡市委常委、宣传部长武勇超说, 此次"全国工会媒体丝路行"采访活动, 是宣传宝鸡、全面促进宝鸡对外交流与 合作,加快融入丝路经济带发展的重要 机遇。宝鸡将以此为契机,传承丝路精 神,加强区域工会交流,实现共赢发展, 为宝鸡高质量发展再立新功。

提起此次"丝路行"活动,宝鸡市人 大常委会副主任、市总工会主席曹海芹 说:"围绕中心,服务大局,我们搭建活动 平台,借助全国工会媒体的宣传优势,把 宝鸡工匠、宝鸡技工品牌、西凤酒、猕猴 桃、凤翔泥塑等宣传到全国,同时推介了 招商项目,延伸了工会工作手臂,扩大了 工会的社会影响。'

宝鸡机床集团公司党委副书记、工会 主席袁炜说,全国工会媒体聚焦宝鸡机 床,多角度报道解读企业工匠培养、人才 上升通道、待遇梯次设置等人力资源管理 模式,对企业吸引人才,打造中国制造明 星企业有一定的促进作用。

中国制造依赖工匠精神,工匠精神离 不开工匠人才。"丝路行"把宝鸡的工匠文

化、宝鸡工匠计划实施办法以及宝鸡企业 的竞争优势向更多受众广而告之,对于助 力宝鸡建设"一带一路"上的国际化城 市、装备制造业名城、历史文化名城和宜 居宜业城市,乃至陕西"三个经济"建设 和追赶超越都有着重要推动作用。

"党委有号召,工会就要有行动。"陕 西工人报社社长、总编辑王琴茹说,"全国 工会媒体丝路行"是践行陕西省人大常委 会副主任、省总工会主席郭大为提出的工 会工作要"干到向上,干出名堂"的一次生 动实践,也是宝鸡市总工会和全国工会媒 体深化工会改革创新的一次探索。连日 来的各方反响证明,此次活动不仅是陕工 报"围绕中心、服务大局",助力地域经济 发展工作的一次创新和尝试,还激发了工 会组织的生机和活力。

### 倡议媒体联动之举 获得兄弟单位点赞

"不忘初心、牢记使命",头羊效应是关键。 工会媒体是各级工会重要的宣传阵 地,长期以来,全国近30家工人报刊大多 为属地视角,鲜有联动和交流。随着互 联网的发展,以及全媒体时代的到来,工 会报刊只有合作联动,才能满足时代发 展的需求。

"干了-- 辈子,第一次参加全国工会媒 体活动!"

"陕工报倡议的工会媒体联动,真是大 手笔!"

"最小的成本,实现最大的传播效果! 可谓传播学上的创新之举!"

在9月10日举行的全国工会媒体社 长、总编恳谈会上,媒体大咖们不约而同地 为陕工报首倡的工会媒体联盟点赞。

《劳动报》副总编辑赵迎佳说,新时代

工人报刊唯有合作,相互支持、相互帮助 才能实现共赢

《山西工人报》社长、总编辑王东明 说,陕工报给大家搭建了平台,方便了以 后的业务交流,大家很是感谢。今后,工 人报刊之间可以互派采编队伍学习,取长 补短。同时,在报社发展上,可以开诚布 公地学习交流,共同应对市场挑战。

《劳动者报》副社长、副总编辑孙雯最后 一个发言,他说,作为全国唯一的副省级城 市工人报刊, 总感觉自己小, 生存难。听了大 家的发言,办报意志更加坚定,信心也更强 了。工人报刊原来是"小河里养着的大鱼", 是新闻事业的富矿,要好好珍惜办出特色。

连日来,陕工报创新之举的效应不断 发酵。回到杭州后,《浙江工人日报》总 编辑郦卓均便开始琢磨筹备"海上丝绸 之路媒体行"活动,还积极邀约此次宝鸡 行的媒体参与。《劳动报》《河南工人日 报》《劳动时报》等媒体也纷纷表示要筹 备类似的活动。

创新的杠杆撬动了工会媒体资源, 增强了参与者的自信心和自豪感。这些 天,陕工报记者碰到兄弟媒体同行,听得 最多的一句话就是:"你们报社办了一件 大事,了不起。"可以说,此次活动改变 了陕工报的生态,不经意间从习惯了的 配角走向舞台中央成为了主角,"无冕之 王"的初心更加坚定,情怀更加浓郁。

### 激发工会媒体潜力 助力地域工会工作开创新局面

矢志改革创新,勇立时代潮头。

"上海经验、重庆经验让人羡慕!"中国 工会十七大后,陕西工会人暗下决心,要不 断创新工会工作,各市区争取有一两项工 作走在全国前列。

近一年来,陕西各级工会开拓思路,发 掘优势,助力工作上台阶。西安市总工会成 立的农民工工作委员会,延安市总工会筹备 推出的"劳模证"等创新之举带来的鲶鱼效 应加快了其他地市工会的创新项目问世。

宣传创造价值。"全国工会媒体丝路 行"活动,借力全国工会媒体资源,依托 200多万份发行量,在长城内外、大江南 北,多角度、多层次、全视角直播了宝鸡实 力。截至目前,全国工会报刊以及新媒体 刊发的与宝鸡企业、宝鸡技工、宝鸡文化、 宝鸡工会,以及陕西省建设工会工作等有 关的60篇(幅)新闻作品已通过全媒体矩 阵实现二次传播,5000万人次的阅读量把 宝鸡魅力推广到全国,推荐给了世界。

"四两拨千斤,工会媒体只有相互借 势,才能更好地为工会鼓与呼。"王东明社 长说,《山西工人报》的"八方工运"栏目将 把宣传兄弟省市工会的好经验好做法作为 常态,进一步拓展工会媒体的触角和影响 力。《劳动报》用行动践行互动互助约定,扩 大兄弟媒体的宣传效能。9月19日,该报 新媒体刊发《创新又走心! 陕西省总工会以 "三忆"形式让主题教育走进职工心里》……

"道生一,一生二,二生三,三生万物。 陕西工会的这一创新举措蕴含着道家思想, 效果上乘,有推广的价值。"一位参会工会媒 体人说,这一创新虽小,但能借势、谋势、造 势,可以当作全国工会创新经验推广学习。

"为天地立心,为生民立命,为往圣继 绝学,为万世开太平。"9月19日,《劳动时 报》全媒体记者胡大方的稿件在报道关 学创始人张载时,引用这句经典关学语 录勉励自己,也勉励参会工会媒体人,践 行"四力",砥砺前行,助力开创新时代工 运事业和工会工作新局面。

本报记者 薛生贵



近日,中国铁路西安局集团有限公司西安通 信段举行"我与祖国共奋进——国旗下的演讲' 主题团日活动,29名青年代表深情告白祖国、唱 贺朋朋 付大伟 摄 响青春特歌。



近日,延安铁路公安处榆林站派出所针对近期 安保工作要求,全警动员深入站区内部单位,指导督 促全面提升安保等级,严格落实"五道防线"卡控工 作措施,为新中国成立70周年大庆期间的安保工作 创造良好的外围环境。 刘娴 常惠国 摄