

对各类市场主体一视同仁

——解读《优化营商环境条例(草案)》

热点聚焦

10月8日召开的国务院常务会议审议通过《优化营商环境条例(草案)》,以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障。专家表示,条例围绕市场主体需求,聚焦转变政府职能,将近年来“放管服”改革中行之有效的经验做法上升为法规,并对标国际先进水平,确立对内外资企业等各类市场主体一视同仁的营商环境基本制度规范,具有重要意义。

对各类市场主体一视同仁

“对所有市场主体一定要平等对待,一碗水端平。”中国人民大学法学院教授刘俊海说,政府不得为增进自身利益而偏爱某些企业或剥夺、限制其他企业的合法权益,既不能在投资者所有制性质上有所偏袒,也不能在贫富企业间、大小企业间、内资与外资企业间、本地与外地企业

间有所歧视。

刘俊海说,打造稳定透明公平、可预期的法治化营商环境,一是良法,因此条例的出台具有重要意义。二是善治,推进营商环境治理的现代化。条例提出五大举措,如简政放权、保护市场主体权益、严格责任追究等,既是对已有成功经验的全面总结,也有对市场主体合理期待的回应。

刘俊海说,当前,我国营商环境的国际排名不断提升,但是和社会期待还有差距。营商环境是由一系列具体的、可度量的指标组成,条例的举措必须落到实处。“徒法不足以自行”,要让企业从设立到清算退出市场,从公司治理到股东保护,每一个环节与节点都有法可依。

条例内容紧扣改革前沿

“在简政放权、放管结合、优化服务改革的背景下,条例的出台具有很强的现实意义,也具有强烈的必要性。”北京大学竞争法研究中心主任肖江平说。肖江平说,条例涵盖“市场主体”“市场

环境”“政务服务”“监管执法”“法律保障”几个方面,内容充实、全面,提及的许多问题直击要害、紧扣改革前沿,足见全面实施“放管服”改革,深入优化营商环境的决心之坚、力度之大。

“整个条例可以浓缩成几个关键词:依法、公平、限权、护权。”肖江平说。依法,即没有明确的法律依据,不得为减损市场主体权利的行为;公平,即市场监管和财政补贴、税收优惠等政府干预、促进措施,应当公平对待所有市场主体。更加全面深入地贯彻公平竞争审查制度;限权,即依法规范或限制公共权力,将权力关进制度的笼子。限权还要延伸到政府工作人员,延伸到公用企事业单位、行业协会及中介服务机构;护权,这是条例各价值取向的核心,即通过各种路径,保护、维护市场主体的合法权益和利益。

给投资者吃上定心丸

条例提出,加强市场主体保护。依法保护市场主体经营自主权和企业经营者人

身财产安全,严禁违反法定权限、程序对市场主体和经营者个人的财产实施查封、扣押等行政强制措施。

刘俊海说,“有恒产者有恒心”,前提是有恒法。以国务院行政法规的形式出现,有助于夯实产权保护的根基,发挥制度引领作用。保护市场主体的权益,也包括投资者、股东、企业家、公司董事、高管、职业经理人等。

刘俊海说,全面深化改革,关键是理顺政府和市场的关系、政府跟企业的关系、市场跟企业的关系。什么情况下政府要有所担当,什么时候靠无形之手,条例进一步明确了监管的执法机制,市场失灵的时候,监管者要有所担当,有所作为。

“当前,全社会对条例非常关注。哪里投资环境好,哪里就是投资的热土。”刘俊海说,要看到条例对于促进投资、吸引外资的积极作用,这将给投资者吃上定心丸。在当前经济下行压力加大,外部经济环境不确定性增加的背景下,条例的出台不仅具有重大的现实意义,也具有深远的历史意义。 □新华社记者 赵文君

本报综合消息 为进一步推动陕西自贸试验区西安区域实现高质量发展,西安市政府日前印发《关于深化中国(陕西)自由贸易试验区西安区域改革创新若干措施的通知》(以下简称《通知》),从加快营商环境建设、提升贸易便利化水平、鼓励支持金融创新、促进“一带一路”人文交流、引导产业聚集发展等7个方面入手,提出31项深化支持自贸试验区西安区域改革创新措施。

在加快营商环境建设方面,此次深化改革主要围绕推进“放管服”改革、深化“互联网+政务服务”、推进水电气和电信服务等基础设施办理流程优化、外商投资企业准入放宽等方面,进一步优化流程、取消准入限制、探索服务创新举措,以满足自贸试验区新的发展需要。在提升贸易便利化水平方面,主要包括海关监管模式创新、完善国际贸易“单一窗口”、建立空港陆港联运机制、发挥“一带一路”产业园的引领作用等内容。在鼓励支持金融创新方面,主要包括建立信用共享激励机制、推动文化金融合作示范区建设、探索知识产权证券化、探索设立“一带一路”国际资本交易中心等内容。

此外,《通知》还提出加快文化旅游发展、加快综合保税区创新升级、深化国际产能合作、支持科技创新平台建设、鼓励研究机构和市场主体参与自贸试验区理论研究和制度创新、支持自贸试验区综合性基础设施建设等一系列措施。

西安出台31项措施深化自贸试验区改革创新

陕鼓聚焦分布式能源 释放空分发展新动能

经营之道

煤制甲醇的过程中,离不开氧气。在山东济南章丘明泉集团化工产业园内,由陕西秦风气体股份有限公司(下称“秦风气体”)为明泉集团化工洁净煤气化年产60万吨/年煤制甲醇项目提供的两套3.5万等级空分装置已安全稳定运行了两年多。

秦风气体是西安陕鼓动力股份有限公司(下称“陕鼓”)发起成立的一家子公司。“章丘秦风气体项目是陕鼓集设备、工程(EPC)、服务、金融、运营五大优势,为流程工业领域用户提供‘专业化+一体化’系统解决方案的具体实践。陕鼓目前已是初步国际化的公司,拥有12个海外机构,欧洲

建有研发中心。陕鼓智能化升级及专业化服务已成为分布式能源领域新方案、新动能。”陕鼓董事长李宏安表示。作为分布式能源领域系统解决方案商和系统服务商,近年来,陕鼓紧从单一产品制造向服务型制造转型。2015年,秦风气体与明泉集团化工签订了2套3.5万等级空分装置投资建设运营项目,开启了为空分、石化、冶金等流程工业领域提供系统解决方案的新时代。以明泉集团化工洁净煤气化年产60万吨的煤制甲醇项目为依托,陕鼓投资建设运营了章丘秦风有限公司,通过提升空分装置离心压缩机研发设计水平,整合全球资源形成的陕鼓EKOL优质高效汽轮机方案能力,以及陕鼓在聚焦分布式能源产业发展中,构建的分布式能源系统解决方案设备、工程、服务、运

营、金融等五大核心竞争力,全面支撑起全国化学工业优质工程产业园区的一体化系统解决方案,保障了明泉集团章丘空分气体装置的安全稳定运行。

近年来陕鼓深化服务型制造转型,持续创新和探索能量转换领域先进技术,并深耕离心压缩机和大空系统解决方案和系统服务。经过十年的运营实践,目前陕鼓已在全国运营了10个气体项目,制氧总规模达每小时56万标准立方米,仅空分单元工程总包业绩就达40余套,并已拥有国内空分领域市场业绩256套,规模覆盖2-10万等级空分装置离心压缩机,为工业气体和大空分领域客户提供空分装置系统解决方案和系统服务。

为确保空分机组方案的先进性,陕鼓在德国建立了欧洲研发中心,形成了全球技术资源协作网。同时,陕鼓还通过国际并购,全面整合捷克EKOL汽轮机公司完善产业链布局,提供更优质的流程工业系统解决方案。目前,陕鼓EKOL反动式汽轮机产品系列覆盖100兆瓦以内工业汽轮机所有应用领域,效率可达87%以上,已成为空分、化工、煤化工、冶金等领域的陕鼓新动能。李宏安表示,陕鼓拥有空分系统、离心压缩机、轴流压缩机、汽轮机核心技术,具备空分总包、富余煤气发电工程、能量转换设备单元工程总包等系统方案以及远程在线诊断等服务,愿用最先进的技术为石油、化工、煤化工、冶金、海外用户提供能耗最低、排放最少的智慧绿色方案和金融方案。 □张胜杰



10月10日,渭南市临渭区兴华大厦红色驿站组织大厦非公企业党组织参观《奋斗之路——不忘初心,牢记使命》主题教育展。非公企业党员通过观看实物展、聆听“初心故事”等,把党建工作与企业文化建设、企业生产发展结合起来,增强了党组织的凝聚力和感召力,推进企业全面可持续发展。 □崔正博 摄

守护化工安全生产的排头兵

——陕西金泰氯碱化工有限公司烧碱分厂电解工段安全管理纪实

1 关键工段

安全生产的中坚力量

陕西金泰氯碱化工有限公司是由陕投集团控股的氯碱化工生产企业,作为化工板块的主体,担负着“做大做强做优陕投集团化工板块”的发展使命。公司是“陕西省安全文化建设示范企业”,目前形成了30万吨/年聚氯乙烯、23万吨/年离子膜烧碱、40万吨/年电石、40万吨/年兰炭的装置产能,年可实现销售收入30亿元,实现财政贡献3亿元。

对危险化学品生产企业而言,安全环保就是最大的效益,没有安全环保一切无从谈起,而基层班组安全则是企业安全发展的核心。烧碱分厂电解工段是助力金泰氯碱这个机体健康的鲜活细胞,其主要装置“离子膜电解槽”是金泰氯碱的“宝贝装置”,装置采用国际领先的离子膜电解工艺,产生的烧碱、湿氢气、氯气、淡盐水等将被送往固碱、氯氢处理、采卤等工序,对公司主要产品“烧碱”的正常生产具有决定性意义。从2005年投产至今,电解工段所属四个班组成员安全事故、设备安全事故、环保事故均为“0”,有效夯实了企业平稳运行的根基。

工段着力学习型班组建设与安全生产深度融合,工段员工人人争当“操作能手”,近年来为金泰氯碱各业务口输送了23名管理干部,其中中层及以上管理干部10人,专工13人,有力夯实了公司管理干部、技术骨干、操作能手“三个人才梯队”,个个成为了护航安全生产的中坚力量。

2 标杆工段

安全管理的领头羊

秉承“切实把安全和环保作为企业一切工作的出发点和落脚点”的安全理念,电解工段



电解工段集体照



离子膜电解槽

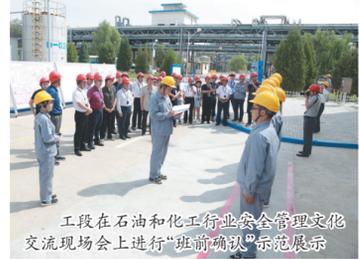
带头做好“一述两清”,工段岗位描述通过率为100%;积极推行“一带一”师徒培训,设置岗位练兵台,人人争当操作能手;严格实行“清单式管理”“互保联保”制度,落实双重预防机制,确保公司各项安全管理举措在工段有效落地、开花结果。

不仅是带头执行的“乖乖工段”,在落实好规定动作的同时,电解工段创新性采用“三个抓手”,着力提升工段安全管理水平,成为了“标杆工段”。

抓“一岗一表”清单式管理。2016年6月,电解工段作为试点工段,在金泰氯碱率先推行“一岗一表”清单式管理制度。其实在不久之前,时任电解工段三班班长的童毅飞就给工段长高伟提出过这样一个建议。“我当时建议将每个厂房需要检查的项目列成清单,巡检人员根据表格逐项检查”,高伟说。对于这个建议的初衷,童毅飞解释道:“巡检人员在现场巡检时,由于检查项目多,或者某些客观原因导致很难做到面面俱到,偶尔会对个别项目有所遗漏,存在只检查重点项目而疏忽细节的情况,从而引起不安全事故的发生。”公司在工段试点推行“一岗一表”管理,与童毅飞的想法不谋而合,让工段全体职工倍感兴奋。

为切实达到试验效果,电解工段不折不扣执行“一岗一表”检查制度,为每个岗位配置检查表,巡检人员逐项对照检查并打勾确认,工段长不定时在现场抽查。2016年9月,“一岗一表”管理的实行已初见成效,有效避免了由电

解液接地引起短路打火造成的设备起火事故。这充分证明实施“一岗一表”管理可有效规避巡检疏忽、遗漏检查项目造成的隐患,做到检查无死角、岗位全覆盖,极大地对安全风险进行了管控和预防,坚定了公司推行“一岗一表”管理的信心与决心。随后以电解工段为试点的“一岗一表”管理迅速在金泰氯碱铺开,衍生出了“菜单式交接班”“岗前风险辨识确认”等清单式做法,并成为了行业其他单位学习借鉴的典范。



工段在石油和化工行业安全管理文化交流现场会上进行“班前确认”示范展示

抓“岗位操作清单式培训”。电解工段将日常操作中应知应会内容进行逐项分类,明确学习内容,规定学习周期,实施逐级考核,并将学习项目、考核结果、奖惩决定“清单式上墙”。以前的学习总是没有计划,想到哪儿学到哪儿,闲时多学点儿,忙时少学点儿,现在不

一样了,学什么、什么时间学,对照清单一目了然!”电解工段员工宋静说。

“岗位操作清单式培训”是电解工段在公司“一岗一表”清单式管理的基础上推出的创新性举措,有效增强了学习的系统性,调动了员工学习的积极性,切实在学习中强化了员工安全行为能力,提升了工段安全管理水平。

抓“装置异常报告书”编写。将理论学习与隐患排查、问题整改相结合,电解工段推行编写“装置异常报告书”。班长及在岗大学生针对巡检过程中发现的各类异常问题,深入剖析原因,制定整改措施,形成书面报告。依据装置“病历”,工段不断对装置进行自动化智能化升级改造,确保装置本质安全,有效规避同类问题和隐患重复出现。员工将理论学习与实践相结合,发现问题、分析与解决问题的能力得到了明显提升,形成了员工进步与企业安全的良性循环。

“我很高兴自己学过的知识能够派上用场,通过装置异常报告书的编写,我对装置的‘脾气’更了解了,也更熟悉怎么让它们不掉链子了……”大学生武裕朝说。

3 明星工段

安全文化的示范展示点

2019年8月8日,石油和化工行业安全管理文化交流现场会在金泰氯碱成功召开。现场参观交流中,电解工段作为重要展示点,工段7名员工向来自全国各地的50多家企业代表展示了“班前确认”,工段9人参加“一述两清”百人方阵展示,1人进行了现场讲解,流利的对答、准确的流程图、精彩的诠释和讲述引得与会人员啧啧称赞。与会代表还参观了电解工段主控室,学习了工段安全角、技能清单动态看板、岗位练兵台等特色做法,纷纷表示电解工段的安全管理文化值得借鉴。工段童毅飞代表基层班组长作了题为《抓好一线管理 奠定坚实基础》的汇报交流,介绍工段安全管理经验,引起行业其他单位极大的兴趣,会后纷纷到工段参观学习。

工段先后被评为全国“安康杯”竞赛优胜班组,省级“工人先锋号”“优秀班组”,4次获集团公司“安全生产先进集体”荣誉称号,6次被评为公司“安全生产先进集体”。作为金泰氯碱公司的“明星”工段,这是荣誉,更是责任,在今后的工作中,电解工段将一如既往地,优化管理、坚守职责,担当作为,持续为金泰氯碱实现“打造国际一流盐化工企业,做大做强做优陕投集团化工板块”的初心和使命努力奋斗。



主控室心操作



现场认真排查解决问题



工段员工学习室



及时查看设备指标



党员安全监督岗