

## 低门槛 直通车 黑名单

# 解读四部门推进根治欠薪



热点关注

10月30日,国务院新闻办公室举行打击恶意欠薪犯罪新闻发布会,其中有关关键词,可藉由观察相关部门推进根治欠薪工作的进展。

### 低门槛

2011年,《刑法修正案(八)》将拒不支付劳动报酬入刑。2013年,最高人民法院发布司法解释,明确拒不支付劳动报酬罪定罪量刑的具体标准。最高人民法院研究室副主任周加海在会上说,为最大限度维护劳动者合法权益,该司法解释“为恶意欠薪犯罪设置了相对较低的入罪门槛”。

司法解释规定,拒不支付一名劳动者三个月以上的劳动报酬,数额在五千元(人民币,下同)至两万元以上,或是拒不支付十名以上劳动者的劳动报酬,数额累计在

三万元至十万元以上,经有关部门责令支付仍不支付,就构成犯罪。最高法还发布典型案例,强调不具备用工主体资格的个人,比如违法承包的包工头,如果违法用工且拒不支付劳动报酬,也构成犯罪。

2011年5月至2019年9月,各级人民法院共受理拒不支付劳动报酬刑事案件10651件,审结10243件。其中对7674名被告人判处有期徒刑或者拘役,对116名被告人判处三年以上有期徒刑。

公安部户政管理研究中心主任、治安管理局副局长黄双全在会上介绍,2015年至2019年7月,全国公安机关共立案侦办拒不支付劳动报酬刑事案件逾1.4万件。除对欠薪犯罪涉案在逃犯罪嫌疑人加大追捕力度,公安机关还依法及时查询、查封、冻结涉案账户和财产,最大限度帮助农民工追回被拖欠的工资。

### 直通车

2019年8月,国务院成立国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组,人力资源和社会保障部、最高人民法院、最

高人民检察院、公安部均为领导小组成员单位。“积极构建监察执法与刑事司法的‘直通车’。”国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室副主任、人力资源和社会保障部劳动保障监察局局长王程说。

王程介绍,人力资源和社会保障部门负责调查处理和涉嫌犯罪案件的移送,公安机关负责移送案件的受理、立案和案件侦查,人民检察院负责立案监督、审查批准、审查起诉,人民法院负责案件的审理和判决。四部门定期交流工作情况,共享有关数据,以便根据新情况制定更有力的措施。

最高人民检察院第一检察厅副厅长罗庆东在会上公布一组数据:2019年1月至9月,全国检察机关办理拒不支付劳动报酬犯罪案件,批准逮捕和提起公诉同比分别上升6.6%和8.5%;同期,全国检察机关共监督公安机关立案107件,公安机关已立案80件。

罗庆东说,检方在注重打击恶意欠薪犯罪的同时,也注重对民营企业的合法权益进行保护。对于欠薪主体履行义务完毕,获得被害人谅解的案件,积极适用刑法

法规定的认罪认罚从宽制度。

### 黑名单

2017年,拖欠农民工工资“黑名单”制度确立。2018年,人社部发布首批拖欠农民工工资“黑名单”,共涉及14家违法企业和6名违法人员。“这项制度实施以来已取得初步成效。”王程说,被纳入“黑名单”的违法企业和违法人员在招投标、资质升级、高消费等诸多领域都会受到限制。

王程表示,经过多年治理,欠薪问题逐步好转。国家统计局公布的农民工欠薪率从2008年的4%下降到2018年的0.6%,以往在节日前夕出现的群体性讨薪事件,近年来也已大幅减少。

据悉,从2019年11月15日至2020年农历春节,国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组计划在全国组织开展根治欠薪冬季攻坚行动,执法范围包括招用农民工较多的工程建设领域和劳动密集型加工制造业等。此次行动将做到两个“清零”:2019年10月底以前发生的欠薪案件,在2019年底前全部清零;其他新增欠薪案件,在2020年农历春节前及时、动态清零。(张素)

## 洛南减税降费礼包激活实体经济新动能

本报讯(姚渤潮 赵璇)今年以来,商洛市洛南县统筹推进“党政领导、税务主责、部门合作、社会协同、公众参与”的税收共治大格局,将减税降费礼包不折不扣地送到纳税人手中,采取有力措施确保减税降费精准落地、全面覆盖,促进县域实体经济实现高质量发展。

强化税收保障,推进协同共治。明确职能部门和镇办村组职责分工,强化工作措施,协调各方力量,统筹推进减税降费工作,切实形成了“一级抓一级、层层抓落实”的工作氛围。持续深化税银合作,通过工商银行、农业银行,查询享受未享退税账户799个,办理退税15万余元。

强化税企联动,优化办税环境。加强税企各支部常态化沟通交流,共建税

企党建联系点6个。积极推行电子税务局、个人所得税APP等网上办税模式,让纳税人办税流程更简、办税时间更短、办税渠道更广、办税负担更轻。

强化联合督查,完善协同机制。加强税务部门与纪检监察、审计等部门的业务对接,主动寻求监督指导,联合查处第三方借减税降费工作乱收费问题5起,规范行业秩序,形成强力震慑。

强化部门协作,提升协同效能。持续深化税警合作,严厉打击各类涉税违法行为。全面加强与自然资源、应急管理等部门的信息互联互通,为600多家企业送去特制政策礼包,加速提升多缴退税办理效率。截止到9月底,实现多缴退税退库2577户302万元,累计实现减免税2938万元。



## 国家卫健委:保证疫苗供应防控流感

据央视网 随着天气转冷,又到了流感高发的季节。10月30日,国家卫生健康委相关负责人表示,流感病毒容易发生变异,而且难以预测,导致每年流感流行的情况都有所不同。

今年将通过保证疫苗供应等手段,加大流感防控力度。

据世界卫生组织报告,流感每年可导致全球5%-10%的成人和20%-30%的儿童发病,合计约10亿人感染流感,其中重症病例约300-500万,死亡病例约29-65万。

国家卫生健康委相关负责人表示,今冬明春将加大流感防控力度,保证疫苗供应,确保流感疫情形势总体保持平稳。

国家卫生健康委疾控局局长常继乐说:“要做好流感疫苗的供应和使用,加强与工信部和疫苗生产企业协调,加快疫苗生产和配送。积极与国家药监局沟通,推动流感疫苗审批上市。”

中国疾病预防控制中心副主任冯子健表示,我国属于北半球温带地区,监测结果显示,目前流感活动仍处于非流行季水平。

## 2019 西安国际创业大赛圆满落幕

本报讯(记者 鲜康)10月29日,2019西安国际创业大赛总决赛在西安索菲特国际会展中心圆满落幕。此次大赛聚力创造良好的创新创业环境,加快西安“一带一路”创新创业之都建设。

西安国际创业大赛以“汇聚全球资源,打造创业之都”为主题,旨在扩大西安的国际影响力,吸引更多国内外优秀人才、技术、项目和资本落户西安,

加速各类创新创业资源聚合。

据了解,自2017年至今,大赛已连续举办三届,得到了海内外各界人士的热切关注,十余个国家、6470多个项目参与其中。最终,便携式全自动核酸检测系统项目历经层层比拼,摘得2019西安国际创业大赛的桂冠,其他19个优秀项目也分别获得大赛其他奖项。

## 我省将13种尘肺病纳入重点职业病监测

本报讯(张黎娜)为坚决遏制尘肺病高发势头,保障劳动者职业健康权益,省卫健委、发改委、民政厅、财政厅等10部门联合制定了《陕西省尘肺病防治攻坚行动实施方案》,到2020年底,煤矿、非煤矿山、冶金、建材等尘肺病高发行业的粉尘危害专项治理工作取得明显成效。

### 对尘肺病患者实施分类救治救助

根据《方案》,我省将大力开展尘肺病患者救治救助行动。增加目标疾病病种,将《职业病分类和目录》中的13种尘肺病全部纳入重点职业病监测内容;开展呼吸类疾病就诊患者尘肺病筛查试点;对所有诊断为尘肺病的患者建立档案,实现一人一档。对已报告尘肺病患者进行随访和回顾性调查,掌握其健康状况。

对诊断为尘肺病的患者实施分类救治救助。对于已经诊断为职业性尘肺病且已参加工伤保险的患者,落实各项保障措施;对于已经诊断为职业性尘肺病,未参加工伤保险,但相关单位仍存在的患者,由用人单位按规定承担其医疗和生活保障费用。

依法开展法律援助,为患者提供优质便捷的法律服务。对已诊断为职业性尘肺病,但没有参加工伤保险且相关单位已不存在等特殊情况的,以及因缺少职业病诊断所需资料、

仅诊断为尘肺病的患者,将符合条件的纳入救助范围,统筹基本医保、大病保险、医疗救助三项制度,做好资助参保工作,实施综合医疗保障,梯次减轻患者负担;对基本生活有困难的,全面落实生活帮扶措施。医疗保障部门、人力资源和社会保障部门要按照程序将符合条件的尘肺病治疗药品和治疗技术纳入基本医疗保险和工伤保险的支付范围。明尘肺病患者救治救助水平,稳步提高被诊断为职业性尘肺病患者的保障水平。

### 明年摸清职业性尘肺病健康现状

尘肺病防治实施分类管理、分级负责、综合治理,有效加强尘肺病预防控制,大力开展尘肺病患者救治救助工作,切实保障劳动者职业健康权益。地方人民政府要将尘肺病等职业病防治工作纳入本地区国民经济和社会发展规划,保障投入。用人单位要依法落实尘肺病防治主体责任,采取有效措施改善作业环境,预防和减少粉尘危害。

到2020年底,摸清用人单位粉尘危害基本情况和报告职业性尘肺病患者健康状况。煤矿、非煤矿山、冶金、建材等尘肺病高发行业的粉尘危害专项治理工作取得明显成效,纳入治理范围的用人单位粉尘危害申报率达到95%以上,粉尘浓度定期检测率达到95%以上。

重点开展粉尘危害专项治理行动,按照属

治理行动取得阶段性成果

本报讯(记者 兰增干)记者从10月24日省医保局召开的媒体座谈会上获悉,今年省医保局将继续把维护医保基金安全作为当前医保工作首要政治任务,开展打击欺诈骗保专项治理行动,并取得阶段性成果。计划用三年时间,系统建立全省医保基金监管机制,切实守护好老百姓的“救命钱”。

据介绍,截止到9月底,全省医保部门已经基本完成对定点医疗机构现场检查的全覆盖,对4153家违规定点机构进行了处理,其中暂停医保协议706家,解除医保服务133家,追回违规资金6037.06万元;发现参保人员违规310例,处理134人,其中暂停医保卡结算12人,追回违规资金63.39万元。

另外,为建立完善医保基金监管长效机制,我省在两方面开展了研究探索,一是开展了基金监管方式、医保智能监控、基金监管信用体系建设的创新试点;二是加大医保信息化建设,既为群众提供快捷方便的医保服务,也可全面提高医保基金的监管效能。

### 读图



为进一步增强基层支部主题教育实效,10月29日,中建七局建筑公司西北分公司携手西安交通大学微宣讲团在西北分公司总部开展“不忘初心、牢记使命”主题教育宣讲。大家纷纷表示今后要在工作岗位上怀揣初心和使命,干出不平凡的业绩。刘婷婷 摄



近日,中铁宝桥叉车公司100多名干部职工在东区生产基地举行升旗仪式。此次活动是该公司党委开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要内容之一,旨在引导广大党员职工将干事创业的热情投入到公司各项重点工作中。 巩荣恒 李学利 摄



10月29日,来自江苏太仓以及西安的40多家单位在西安市周至县八云塔广场举行主题为“2019‘雁归西安’返乡农民工就业创业暨就业扶贫‘四送’活动”专场招聘会,让农民工实现了在家门口找工作。 尚鸿珠 摄



近日,中国铁路西安局集团有限公司汉中工务段为确保防洪防汛工作持续稳定,启用人员防控和技防“双保险”,为防洪安全持续稳定提供有力保障。图为该段职工正在完成检修异物侵限防灾报警设备。 周俊英 摄

## 山货走出去 群众富起来

### 宁陕县以消费促扶贫

“你看45块钱一斤,这所有木耳共1470块钱。”宁陕县海棠园农产品专业合作社理事长肖成波正在给农户肖龙华算价钱。在宁陕县筒车湾镇海棠园村,像肖龙华这样的农户还有许多,手上存有不少农产品但却无法卖出,肖成波利用互联网及线上线下的活动,为他们解决了烦恼……

近年来,安康市宁陕县按照政府指导、市场主导、社会参与、互利共赢原则,积极探索消费扶贫新路径,走出了“电商平台网上卖,外埠设店爱心卖,各级干部帮着卖”的消费扶贫新路子,不仅实现了贫困地区农特产品与市场的有效对接,而且促进了贫困地区特色产业持续稳定发展和贫困群众持续增收。

### 电商平台网上卖 架起“消费扶贫”致富桥

森林覆盖率90.2%的宁陕县,是安康市土地面积最大的县,却因信息不畅等原因,造成了农产品销售难。如何把特色农产品变成群众增收致富的“摇钱树”?电商与产业融合发展架起的致富桥实践了宁陕县以启发。

自脱贫攻坚以来,宁陕县先后建成县级电子商务服务中心和镇村两级服务站,发展了果来果趣、绿宝生态等一批电商企业;推动电信光缆入乡、进村、到户,实现全县95%以上的行政村互联网全覆盖;建立了县级物流中心,以镇村服务站为节点,由第三方物流公司运营,形成县镇村三级物流体系。

“作为国家电子商务进农村示范县,我们已在全县建起40个镇村级服务站,462家网店、微店店铺,网销产品40余种,2018年完成电子商务综合交易总额1.5亿元。”宁陕县供销社主任万宁安说。

### 外埠设店爱心卖 助推“消费扶贫”创品牌

货柜上整齐地摆放着香菇、木耳、生态大米、秦岭山泉水、土蜂蜜等特产,灯箱上的“宁陕扶贫特产”字样格外显

眼……去年9月15日,宁陕县第一个县域外线下销售平台——消费扶贫金坛店,在江苏省常州市金坛区开业,标志着该县消费扶贫工程正式启动。

去年以来,宁陕县积极建立线下营销网络,依托对口帮扶单位,先后在北京、西安、金坛、胶州、安康等地设立了宁陕农特产品扶贫销售专柜。与此同时,宁陕县还与西安永辉超市等企业合作,销售该县的农特产品,并在重要旅游景区景点设立扶贫产品爱心专柜,不断拓宽产品销售领域。

为确保农特产品的品质,宁陕县依托农副产品加工企业,优化包装设计,统一包装,统一使用“宁陕山珍”品牌,并粘贴“宁陕扶贫特产”标识。仅2018年,全县通过设立线下销售平台,实现蜂蜜、天麻等土特产销售收入超过5000万元。

### 干部职工帮着卖 争当“消费扶贫”参与者

“筒车湾镇许家城村的羊肚菌、桅杆坝村的竹笋、海棠园村的土鸡、油坊坪村的天麻……这些都是纯正的土特产。”筒车湾镇桅杆坝村第一书记贾安金在自己的微信朋友圈帮着群众销售土特产。近年来,他已用自己的朋友圈帮助群众销售农副产品近百万元。在帮扶群众过程中,该县针对群众信息不畅、土特产卖不出去困难,全县广大干部积极帮助群众销售土特产。

在脱贫攻坚中,宁陕县还抓住中省市县扶贫和碧桂园、京东商城、梦阳药业等企业帮扶的机遇,动员全县党员干部与贫困户结成帮扶对子,引导贫困户发展产业、参与就业、大胆创业,帮扶贫困户通过“消费扶贫”实现脱贫。

消费扶贫的实施,解决了农特产品销售难问题,也直接推动了扶贫产业的发展。目前,宁陕县已建成梦阳药业、秦智核桃油、艾班卓、绿宝、黄波食用菌等龙头企业12家、农民专业合作社221个、集体经济组织71个,带动全县6080户贫困户发展产业。

本报记者 王何军