

处罚到人 举报重奖

最严食品安全监管守护“舌尖上的安全”

《食品安全法实施条例》经修订后,从2019年12月1日施行,将按照最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责“四个最严”的要求,强化食品生产经营企业主体责任。

民生视角

为保障“舌尖上的安全”,让老百姓吃得放心、更健康,作为“史上最严”《食品安全法》的配套法规,《食品安全法实施条例》(以下简称《条例》)经修订后,将从2019年12月1日施行,共10章86条。《条例》除按照“四个最严”的要求,强化食品生产经营企业主体责任,做到“处罚到人”以外,还细化对保健食品、婴幼儿配方食品等的监管要求,明确不得对其制定地方标准;完善举报奖励制度,建立严重违法生产经营企业黑名单制度和失信联合惩戒机制等。

提高违法成本,落实“处罚到人”

《条例》明确了食品安全的责任到人,处罚也到人。即食品生产经营企业的主要负责人对本企业的食品安全工作全面负责,建立并落实本企业的食品安全责任制,加强供货者管理、进货查验和出厂检验、生产经营过程控制、食品安全自查等工作。

《食品安全法》从2018年底开始实施,鉴于其“法律责任”部分条款在实际执行过程中所遇到的问题和挑战,《条例》对相关条款进行了细化和说明,规定“处罚到人”,并首次提出对“单位的法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员”的处罚要求。即出现违法行为,除依照《食品安全法》规定的给予单位处罚外,还将对单位法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以年收入1至10倍的罚款等。

实行巨额罚款,建立黑名单制度

国家市场监督管理总局原局长张茅表示,实施最严食品安全监管,还要对故意违法、造成严重后果的企业,实行巨额罚款,强化刑事责任追究;建立巨额赔偿制度,加大对消费者的直接赔偿力度。

可以说,《条例》在“法律责任”上覆盖了与食品安全相关的各个方面,将食品生产经营企业、餐饮服务集中消毒服务单位,对温度、湿度有特殊要求的食品贮存业务的非食品生产经营企业,食品集中交易市场的开办者、食品展销会的举办者,编造、散布虚假信息、食品安全信息的单位或个人囊括其中。并规定,发布未依法取得资质认定的食品检验机构出具食品检验信息,或利用上述检验信息对食品、食品生产经营企业进行等级评定,欺骗、误导消费者的,没收违法所得,并处10万元以上50万元以下罚款;拒不改正的,处50万元以上100万元以下罚款等。

同时,还将建立守信联合激励和失信联合惩戒机制,建立严重违法生产经营企业黑名单制度,将食品安全信用状况与准入、融资、信贷、征信等衔接,及时向社会公布。

加强监管能力建设,完善举报奖励制度

《条例》强化了食品安全监管,要求县级以上人民政府建立统一权威的监督检查、异地监督检查等监管手段。中国人民大学法学院教授刘俊海表示,《条例》多项条款均提到“县级以上卫生行政部门”的监管职责,体现了食品安全监管部门与其他部门的合力监管,共同建立食品安全风险的监测会商制度。强调了乡镇、街道办的作用,意味着监管资源下沉,这有利于提高消费者的幸福感、获得感和安全感。但是从目前情况来看,县以下的监管仍需“打通最后一公里”。

除了相关部门要联合起来强化监管,食品安全治理的另外一大难题是“发现难”。不过,再隐蔽再狡猾的不法行为,终究需要企业员工去完成,经营者骗得了消费者和监管者,却瞒不过企业内部员工。

国外有“吹哨人”制度,即食品药监局员工受到外部激励,在道德感和利益的双重驱使下,站出来举报企业的违法行为。而我国近年来曝光的一些重大食品安全事件,如南京冠生园月饼事件、上海染色馒头事件、上海福喜事件等,举报人都是企业的内部员工,他们从违法生产线上的一员变成了食品安全的守护者。

《条例》也明确,国家实行食品安全违法行为举报奖励制度,对查证属实的举报,给予举报人奖励。举报人举报所在企业的食品安全重大违法犯罪行为的,应加

大奖励力度。有关部门对举报人的信息要予以保密,保护举报人的合法权益,而举报奖励的资金纳入各级人民政府预算。

强化特殊食品监管,确保安全标准统一

近年来,保健品、婴幼儿奶粉等产品出现假冒、标准不一等问题,备受公众的关注。市场监管总局特殊食品司司长周石平说,目前保健食品市场的主要问题是虚假夸大宣传,甚至吹嘘成神药,欺诈消费者。

《条例》规定,保健食品、特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方食品等特殊食品不属于地方特色食品,不得对其制定食品安全地方标准;对保健食品之外的其他食品,不得声称具有保健功能;而生产经营转基因食品的,应当进行显著标示等。

刘俊海说,《条例》禁止对保健食品制定地方标准,从而避免了地方标准之间的混乱差情况,确保了食品安全标准统一性。明确将婴幼儿配方食品等作为监督检查重点,要求不得对其以选择性添加物质命名等,保障了消费者的知情权、选择权和公平交易权。

《条例》同样规定了食品安全企业标准备案办法。要求食品生产企业不得制定低于食品安全国家标准或者地方标准要求的企企业标准;食品生产企业制定企业标准的,应当公开,供公众免费查阅。刘俊海认为,企业标准公开意味着接受社会监督,倒逼企业“你追我赶”,食品安全标准高的企业自然具备更强的市场竞争力,从而获得更好的发展机会。(李禾)

11月1日下午,陕西七建集团市政路桥公司西安办事处收到了一份特殊的礼物——一面印有“舍己为人传播人间大爱 品德高尚彰显七建风采”的锦旗。这是陕西盛鑫工程公司为了表达对北辰东路项目部全体人员在危难时刻不顾个人安危,及时挽救了该公司两名员工生命的感谢。

9月30日下午15时,市政路桥公司北辰东路项目部在西安市灞桥区北绕城“断头路”的竣工验收做最后的收尾工作,正在大家干得如火如荼之时,马路对面忽然传来了急促的呼救声,在现场指导施工的项目经理王小川、王博根据多年的施工经验瞬间判断出,对面应该是出大事了!随即他们立即召项目全体9名人员奔向对面施工现场帮忙施救。原来,是在3米深的水表井里,有两人因缺氧而导致重度昏迷,一名是清理地下水管的现场工人,另一名是下井进行施救的现场负责人,因为没有现场急救的经验,下井之后不到2分钟也失去了意识。这种突发状况吓呆了围观的人,没人再敢下去救人。

这时王博作出判断,此种情况是因为井下严重缺氧造成人员窒息,必须立即施救,否则后果不堪设想。在与项目成员就事态严重性进行了简短的说明后,他立即组织人员绑好安全绳,同时采取将矿泉水浇透全身在井下获得氧气的方式,分组进行下井施救。第一组施救人员刚刚下井后便感到严重缺氧、眩晕,于是紧急被施救人员拉上地面,同时调整营救方案。第二组人员不仅浸湿衣服,用湿衣服捂住鼻子和嘴巴,还调用了洒水车向井下喷水,在获得稀薄的氧气后,施救人员立即开始对先下井已经心脏骤停的人员实施心肺复苏,由于井下氧气稀薄,第二组施救人员在感到不适时立即撤回地面进行休息。第三组施救人员下井后,一名负责对昏迷的两人分别做心肺复苏和人工呼吸,另一名负责将安全绳捆绑住昏迷人员,准备拉上井。但是因为昏迷的两名人员体型肥胖,且昏迷后身体柔软,在刚刚起身后安全绳脱落,随即第四组施救人员下井并对昏迷人员重新捆绑,确保其全部上井后,营救人员才从井下离开。

整个营救过程大概用时十分钟,当昏迷人员到达地面后,120急救车也赶到了现场。事后大家也得知因为现场抢救及时、方法得当,目前两人都已脱离生命危险,正在康复中。

值得一提的是,此次救援如此高效紧凑,与七建集团经常开展的安全急救训练密不可分。在这个寒冷的初冬,北辰项目部全体人员用实际行动为大家带来温暖和正气。(王建文 郭敬宽)

舍己为人 专业知识救人命



入境144小时免签 让西安向国际旅游枢纽迈进

国务院批准自2019年12月1日起,符合条件的外国人在西安航空口岸过境免签停留时间延长至144小时。这意味着外国人在不提前办理签证的情况下,免签停留时间延长一倍,可在西安、咸阳区域内停留6日。此前,我国京津冀、江浙沪地区和沈阳、大连、广州、厦门、青岛、武汉、成都、昆明等地已先后获准实施144小时过境免签政策。

入境外国人特别是“一带一路”沿线国家和地区的游客快速增加。这一新政的实施,将为外国游客提供一个完整的旅游周期,西安对外旅游与交往无疑将迎来更大的机遇。

携程董事局主席梁建章表示,过境免签时从3天增加到6天,对通过联程航班过境中国的旅客非常有吸引力。从京沪等地实施该政策以来的历史数据看,购买联程机票过境中国前往第三国的游客比政策实施前增长了2倍以上,对当地的购物、酒店住宿和景点观光都带来了不同程度的拉动。

近年来,西安大力推动“文化+”“旅游+”战略。2018年,西安市共接待海外游客2.47亿人次,旅游业总收入2554.8亿

重大利好,让人入境前景更为广阔。2014年6月起西安实行了72小时免签。5年后,西安实行144小时过境免签,意味着外国人在不提前办理签证的情况下,免签停留时间延长一倍,可在规定区域内停留6日。此前,我国京津冀、江浙沪地区和沈阳、大连、广州、厦门、青岛、武汉、成都、昆明等地已先后获准实施144小时过境免签政策。

入境外国人特别是“一带一路”沿线国家和地区的游客快速增加。这一新政的实施,将为外国游客提供一个完整的旅游周期,西安对外旅游与交往无疑将迎来更大的机遇。

携程董事局主席梁建章表示,过境免签时从3天增加到6天,对通过联程航班过境中国的旅客非常有吸引力。从京沪等地实施该政策以来的历史数据看,购买联程机票过境中国前往第三国的游客比政策实施前增长了2倍以上,对当地的购物、酒店住宿和景点观光都带来了不同程度的拉动。

近年来,西安大力推动“文化+”“旅游+”战略。2018年,西安市共接待海外游客2.47亿人次,旅游业总收入2554.8亿

读图



近期,中国铁路西安局集团有限公司宝鸡工务段党委强化思想教育,组织党员深入管内红色教育基地开展爱党爱国教育,引导全体党员为“交通强国、铁路先行”历史使命作出贡献。图为该段宝鸡桥隧车间党总支组织党员前往陇海线宝天段上行线K1329+200处祭扫烈士纪念碑。 闫院辉 摄



连日来,中国铁路西安局集团有限公司西安动车段组织对管内高铁线路周边的异物进行排查清理,防控设施设备失管失修和异物遗留、上线等重大隐患,为2020年春运创造良好的铁路安全环境。 王曙天 摄



近日,华阴市文明办等单位联合秦岭仙峪景区举行新时代文明实践“关爱大自然,保护大秦岭”志愿服务活动启动仪式。旨在用实际行动为建设生态秦岭、美丽华阴作出应有的贡献。 王渭 摄

西安中高端人才净流入率位居全国第四

本报讯(王赫)近日,猎聘网主办的2019“非凡雇主”全国巡回西安站举行,现场揭晓了2019陕西、甘肃、青海地区“非凡雇主”的获奖企业名单。会上,主办方还发布了西安中高端人才大数据,多维度、全方位解析了西安中高端人才的就业趋势和特点。

猎聘大数据显示,2018年第二季度至今年第二季度,西安中高端人才净流入率位居全国第四,为5.07%。从中高端人才跨地区流动情况来看,流入西安的人才城市来源TOP5为北京、上海、深圳、杭州、成都,其中北京、上海、深圳占比分别为15.95%、10.11%、7.51%;流出西安的人才流向城市TOP5分别为北京、上海、深圳、杭州、成都,其中北京、上海、深圳占比分别为14.93%、13.90%、8.37%。

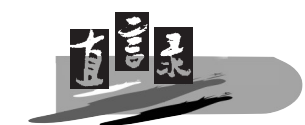
2019年1-9月,西安中高端人才平均月薪为13456元。分行业来看,西安房地产行业中高端人才平均月薪最高,为14362元,依次还有电子通信、金融、制药医疗行业,平均月薪超过13000元。



11月9日,中建二局二公司第六届“快乐工作、快乐生活”的理念,进一步促使他们热爱生活,努力工作。 130余名职工参加了此次运动会,践行 本报记者 鲜康 摄

年轻人,生命不应如此撕裂

·萧海川·



“80后”握紧抱着枸杞的保温杯,90后为大步后退的发际线忧愁,00后开始划养生重点……”诸如如此的调侃,近段时间在社交媒体上屡见不鲜。博人一哂的戏谑背后,折射出当前青年群体有失偏颇的生命理念。

譬如有的年轻人四体不勤,能躺着绝不坐着、能坐着绝不站着、喝水靠饮料、吃饭靠外卖;有的年轻人工作不久,体检报告就提示有罹患糖尿病风险,却依然钟情碳酸饮品;有的年轻人不知利害,居然空腹参

与健身活动,低血糖带来的种种不适令人担心。何况,生活中还有太多诱惑让年轻人“熬夜爆肝”。想以合适的价格买到心仪的美妆护肤,“秒杀价”半夜上线;想在朋友圈中炫耀最新数码产品,预购通道凌晨开放;想拥有更高等级的游戏装备,午夜时分经验翻倍。

“夜经济”不是“熬夜经济”,活出精彩不是折腾自己。当生命在不健康的生活方式中损耗时,再多的养生常识、生活窍门都不过是“拆东墙补西墙”式的精神安慰剂。潮流爆款、数码设备、网络游戏,终有一天会沦为明日黄花,但潮流退去,唯有健康还在“裸泳”。

有所不为,而后方能有所为。学会左右自己的欲望而非被欲念所左右,是当今年纪最需要补上的一课。人的精力终究有限,工作、休息、社交活动总有所取舍。精神饱满应对工作与生活尚且力有不逮,一脸疲惫又岂能招架现实的压力。

人生固然是一场漫长的马拉松,但关键的往往只有那么几步。挨过疲劳点、扛住撞墙期,人生格局自然别开生面。60岁的年纪拥有20岁的心态,远好过20岁的年龄拥有60岁的体格。这就需要从年轻时就打下坚实的健康基础,为自己存蓄起一方源远流长的生命活水。

左手养生,右手放纵,生命不应如此撕裂。

我省对县城建设考评前十名各奖励500万元

本报讯(程靖峰 田若楠 何蓉)日前,省住房和城乡建设厅、省财政厅联合印发《陕西省县城建设考核评价办法(试行)》(以下简称《办法》),要求各地各部门依据县城建设指标体系,完善城市市政基础设施和公共服务设施,提高县城承载力和辐射带动能力,促进我省县域经济和

县城建设高质量发展。《办法》设置了《陕西省县城建设考核评价办法(试行)》,围绕组织保障、规划设计及管理、城市基础设施、绿色建筑、资金保障、城市管理、群众满意度七个方面46个项目对全省县城建设的各项重点工作进行了细化。《办法》明确,将县城建设

考评纳入县城建设先进县评选活动,对排名前十的县(市)作为年度县城建设先进县报请省政府办公厅在全省通报表彰,并给予每县500万元的奖励;对排名前十的县城,在老旧小区改造、园林城市创建、基础设施补短板项目等方面给予政策倾斜和资金支持。

