

# “局部破冰”小机制发挥大作用

## ——宁陕县“四三二一”防范因病返贫工作机制探索

脱贫攻坚 奋力争先

在全国范围内“先诊疗后付费”大政策无法解冻的背景下,宁陕县通过建立“四三二一”防范因病返贫工作机制,实现了局部“破冰”,帮助贫困大病患者实现了县域就医的“先诊疗后付费”。

今年9月1日,简车湾镇贫困户廖柏芳突发病毒性胃肠炎到宁陕县医院治疗,3天后病情加重,需紧急转入西安西电医院,可大额的住院押金让她犯了难。得知这一情况,安康市宁陕县医疗保障局立即给西电医院电汇3.5万元,随后患者顺利住院治疗。

个人患病,宁陕县医保局为何要汇钱助其治疗?原来,这得益于该县正在运行的“四三二一”防范因病返贫工作机制。

今年7月,宁陕县在全县探索建立“四三二一”防范因病返贫工作机制,实现了县域大病就医“先诊疗后付费”,保障贫困群众及时看病、看得起病,不再因小病拖成大病而致贫返贫。那么“四三二一”究竟是什么样的机制,它是如何运行的,能起到怎样的作用?记者在宁陕县进行了相关采访。

“提前支付”,先诊疗后付费

整体医疗资源不足,大病、急症患者必须去省市二、三级医院就诊,无法享受先诊疗后结算政策,给患者家庭带来很大压力……这一现象引起了宁陕县医保局的重视。

“传统‘付费—诊疗—报销’医疗报销模式中的诊疗前高额押金,确实是贫困人群看病难的‘瓶颈’。”宁陕县医保局局长王新说,“这不仅加重了困难群众的经济负担,也增加了新型农村合作医疗的资金风险。”

截至今年7月,宁陕县建档立卡贫困人口中有425户属于因病致贫,占总贫困人口15.4%。

因病致贫返贫仍是宁陕县脱贫攻坚战中最难啃的硬骨头之一。

如何防止因病返贫?宁陕县探索建立了“四三二一”防范因病返贫工作机制,由医保部门提前为贫困户支出医疗费用治疗,贫困户后续报销后再将提前支出费用归还,形成一个资金调度的缓冲,让贫困患者在重大疾病前能够“提前支付”,不延误病情,不因病举债。

“‘四三二一’机制包括‘不拔高、也不加重财政负担,防治结合、因病施策,严控转外诊疗、确保基金安全,救真急、真救急’四个原则,联合政府、政策性金融机构和社会爱心三方力量,建立县域大病就医应急保障机制和危重病特困群体社会救助机

制两大机制,最终实现真正解决贫困户县域外‘看病难’的问题。”宁陕县县长郑红丹介绍说。

“双重保障”,让看病不再困难

以“确保贫困患者得到及时医治,不在钱上犯难”为目的,宁陕县实施了政策性金融贷款和组织社会救助两种形式,对贫困群众进行“双重保障”,以重点解决“救急”和“救困”两大问题。

以政策性金融贷款为例,宁陕县医保局争取到了800万元政策性资金额度,设立“宁陕县县域大病就医应急保障金”,由县医保部门负责资金的使用管理,按时将使用金额归还扶贫公司,扶贫公司统一结算,资金筹集过程中产生的财务成本由县财政全额补贴。

仅此一项,大大地保障了机制的运行。“患者或患者家属只需签署县域大病就医应急保障申请承诺书,就可获得保障支持。”王新说,“对于县外就医无法及时筹措住院诊疗费用的贫困患者,县上会在第一时间启动县域大病就医应急保障机制,帮助解决‘先诊疗后付费’问题。”

今年,海棠园村贫困户汪光华被诊断出患有胸腺瘤,先后在各级医院住院5次,仅住院费用就达3.6万余元,又因需要化疗,费用高昂且不在报销范围内,近年打工积蓄全部用于看病。面对高额治疗费用,汪光华犯了愁。

“你只管安心治病,县里拨付了1.4万元大病就医应急保障金,帮你垫付了医疗费用。”宁陕县医保部门工作人员的话让汪光华宽慰不少,“四三二一”机制成了他新的生机。

不仅如此,对于因重疾出院后需要长期治疗、负债较多、生活陷入困境、返贫风险较高的贫困家庭,宁陕县会及时启动危重病特困群体社会救助机制,防止贫困群众因病返贫。

“局部破冰”,让保障覆盖全面

“这政策对老百姓实在是好,尤其我们这些得了慢性病的人,真是救了命!”西四地镇柴家关村贫困户林清福说。今年7月,他因肝病、糖尿病导致一系列并发症而危及生命。关键时刻,宁陕县医院将他转诊至省人民医院就医,县医保中心承担了林清福前期就医的所有费用。通过宁陕县与定点医院设立的“绿色通道”,林清福顺利入院治疗。

宁陕县不仅通过现行医保扶贫标准和分级诊疗管理办法,坚决做到不浪费资源、不过度救助,严防一般性患者无原则转诊,还建立失信违约惩处机制以营造诚信履约的良好环境,达到了救真贫、真救贫的目的。

数据显示,宁陕县目前有15个建档立卡贫困户家庭15人享受该项政策支持,支出应急保障金9笔,累计资金19.5万元,返回19.5万元,无欠费现象。 本报记者 王何军



11月21日,工作人员在西安曲江国际会展中心A馆紧张有序地布展,迎接陕西省第五届职工科技节创新成果展。据了解,11月23日至25日,陕西省第五届职工科技节创新成果展览会将在这里举办,届时,一批职工创新成果、职工绝技绝活绝招互动项目等将集中亮相主展区,市民可免费观展。 本报记者 鲜康 摄

## 新闻直通车

### 我省生猪猪肉价格连续3周回落

本报讯(程瑞峰)11月20日,省发展改革委对全省10个设区市和韩城市、杨凌示范区重要商品市场价格监测显示:我省肉禽蛋价格继续小幅回落,生猪、猪肉价格连续3周回落。

生猪(毛猪)全省平均售价每公斤为30.88元,比11月13日下降9.79%。猪肉(剔骨后腿肉)全省平均售价每500克为26.33元,比11月13日下降8.39%。鸡蛋全省平均售价每500克为5.82元,比11月13日下降5.21%。

此外,成品粮、方便面、白砂糖价格稳中有涨,食用油价格平稳。其中,面粉(特一粉)全省平均售价每500克为2.03元,大米(粳米)全省平均售价每500克为2.81元。

### 省财政1.6亿元扶持文艺精品创作

本报讯(申东昕)11月19日,省财政厅发布消息:我省坚持“种文化”与“送文化”相结合,建立政府购买服务长效机制,投入资金1.6亿元,扶持文艺精品创作生产。

支持文艺人才“百优计划”。省财政安排专项资金1000万元,对150余名文艺人才给予创作及生活补助,并通过“师傅带徒弟”的方式培养中青年作家、艺术家,为他们研习创作创造良好环境。扶持重大文艺精品工程。省财政安排专项资金5000万元,对全省遴选出的60余部重点创作题材给予资助。支持做强“陕西影视”。省财政安排专项资金1亿元,采取以奖代补的方式,对获得国内国际大奖以及在央视黄金时段播出的精品剧目给予奖励,激发广大影视工作者的创作热情。

### 西安2021年6月前完成绕城高速内80%以上老旧小区改造

本报讯(肖琳)11月20日,西安市委、市政府召开全市“三改一通一落地”工作会议,进一步统筹城市规划建设管理各个方面,发挥政府社会市民等各方力量,扎实推进全市老旧小区、城中村(棚户区)、背街小巷改造提升和断头路打通、架空线落地以及城市建设管理事权下放工作,不断提高西安国家中心城市治理能力和水平。

西安市“三改一通一落地”和城市建设管理权限下放实施方案明确,2021年6月前将完成绕城高速以内80%以上老旧小区、42个城中村(棚户区)、599条背街小巷的改造,58条断头路的打通,主城区道路以及老旧小区通信架空线和89条路段253.8公里电力架空线落地等,每项方案都实行工作项目化、时间节点化、任务责任化。同时,坚持建管并重、责权利统一,将160余项审批事项下放到区县和开发区。



每年的11月是全国消防宣传月,为了提高大家的消防安全意识,有效预防和减少火灾事故发生,11月20日,中铁一局新运公司研和铺架基地组织进行消防安全疏散逃生演练,对员工进行消防常识培训。 刘顺良 摄

本报讯(李程)胡润研究院11月19日发布的《2019胡润财富报告》显示,中国拥有千万资产的“高净值家庭”在五年间首次出现减少。北京、广东、上海、香港和浙江等地是国内高净值家庭比较集中的地区。

截至去年末,陕西拥有600万资产“富裕家庭”4.88万户,同比增长1.67%;拥有千万资产“高净值家庭”1.86万户,同比减少1.06%;拥有“亿元超高净值家庭”数量1210户,同比减少5.47%。其中,西安拥有600万资产“富裕家庭”1.66万户、千万资产“高净值家庭”7030户、亿元资产“超高净值家庭”620户。

“家庭财富积累与地区经济发展有关。”西北大学金

## 陕西“富裕家庭”近五万户

融系主任王满仓表示,国内高净值家庭长期分布于东部经济发达地区,近几年在经济增长重心转移和资本驱动下,逐渐开始在内地地区增多。

不过,也有业内人士认为,现在西安一套住宅价值动辄在百万甚至两百万元以上,600万差不多也就相当于三四套房产。如果把房子也算进去的话,陕西资产达600万的家庭可能比4.88万户更多。对此,胡润研究院相关人士表示,此次财富报告中的“家庭”户平均规模为3人,微观调研参考了地区高档住宅数量、最近三年豪华汽车销量、个人所得税申报人数、企业注册资本和其他高档消费等指标,财富统计包括房产。



11月20日,西安阎良区总工会继10月16日、30日后第三次走进企业为环卫保洁员进行免费体检,提升广大保洁员在城市的幸福感、获得感。据悉,今年阎良区总工会共计为环卫保洁员与八大群体等人员免费体检近500人次。 朱晓蒙 摄

## “时间银行”映照技术养老之暖

这是一种互助养老新模式:在“时间银行”看到一对70多岁的空巢老人发送的订餐送餐需求后,95后南京志愿者王绍康恰巧有空,立刻点击“接单”,把热乎乎的饭菜从福惠老年人服务中心送到老人家里。他这次积累了志愿时间0.5小时,将来在自己需要的时候可以兑换相应的服务。

存公益之爱、取养老之需,“时间银行”这样的创意,既叫人眼前一亮,更叫人心里生暖。为霞尚满天的晚年,如何在爱与陪伴中度过,这大概是所有人都会关注的。只是,不是每个人都有儿孙绕膝的福气,那么,公共服务就得为高质量的养老格局兜底。

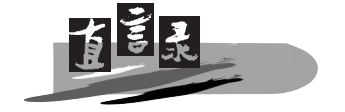
“时间银行”的创意,让人联想起杭州“绿康阳光家园”养老

院。据说,搬入这个养老院的年轻人,每个月只需要支付300元租金,但同时每个月必须为老人提供服务至少20个小时的志愿服务。志愿服务的形式可以多样——教老人使用智能手机,陪老人们一起看电视电影,进行书画、音乐、舞蹈、插花等教学。从存储服务的“时间银行”到“老少融合”的养老模式,这些创新创意,为沉重的养老话题打开了一扇温情的窗。

很显然,这里有两个显而易见的亮点:一则,公共养老服务与公益志愿服务“无缝链接”,拉长了老年人养老服务供给侧的供应链。客观地说,至少也部分缓解了行政兜底的压力。二则,区块链技术为养老服务提供了新的解决路径,其真实社会场景的

应用价值在“时间银行”上直观凸显。

老龄化的步伐,已经飞驰而至。截至2018年年底,我国60岁及以上的老年人口超过2.49亿人,占总人口比例达到17.9%。与此同时,养老成本逐步提高,服务人员捉襟见肘。激活志愿服务的滴水成海之力,真正实现“帮老人一帮自己”,借助5G语境下区块链等迭代技术的杠杆效应,为技术养老找到更多的暖心之路,这大概才是“时间银行”等项目的最大价值与启迪。(邓海建)



天上掉馅饼,必定有陷阱

## 微信成网络诈骗使用最频繁的作案工具

11月19日,最高人民法院发布的《司法大数据专题报告:网络犯罪特点和趋势》(以下简称《报告》)显示,2016年至2018年网络诈骗案件已结4.8万余件。近两成的网络诈骗案件是在获取公民个人信息后进行的。

最高法信息中心副主任孙福辉介绍,网络犯罪案件量及在全部刑事案件总量中的占比均呈逐年上升趋势,以互联网为工具实施诈骗的情况在东南沿海地区最为严重,福建、浙江、山西等10地利用网络诈骗手段实施犯罪的案件占比超过全国平均水平。

平均每件网络犯罪案件涉及2.73名被告人;四分之三的网络犯罪案件被告人年龄在20周岁至40周岁之间,年龄为28周岁的被告人最多;未满18周岁的被告人占比逐年降低。网络犯罪案件中,从事信息传输、计算机服务和软件业的被告人最多,占比达37.21%。

网络犯罪案件中,近三分之一的案件属于网络诈骗案件。近年来,网络诈骗案件占全部诈骗案件的比例上升趋势明显,2017年为7.67%,2018年猛增至17.61%。

2018年,微信超过QQ成为网络诈骗犯罪中使用最为频繁的犯罪工具,超半数网络诈骗案件中有涉及应用微信实施诈骗的犯罪情节。

被告人在实施网络诈骗案件时,冒充他人身份实施诈骗的案件占比达31.52%,以招聘为诱饵实施诈骗的案件占比在2018年大幅上升。在冒充类型的网络诈骗案件中,被告人多冒充女性或熟人;近20%的网络诈骗案件具有精准诈骗特征。

最高法刑三庭副庭长罗国良介绍,近年来诈骗手法不断翻新、层出不穷,比如“杀猪盘”诈骗就是婚恋交友型诈骗和网络赌博型诈骗的结合。诈骗分

子往往是在各大婚恋交友网站或社交平台寻找目标,以婚恋交友为幌子,把这些人诱骗到早已设计好的境外博彩网站进行赌博,或在境外的网络平台进行投资,声称可以利用网络漏洞赚钱,诱骗受害人投入大量资金。犯罪分子把被骗的一方叫做“猪仔”,把建立恋爱关系的过程叫做“养猪”,把实施诈骗叫做“杀猪”。

进行兼职型诈骗的犯罪分子通过网络平台发布网络兼职信息,利用“刷单返利”作为幌子,只要参与就要交一定的保证金。前期,犯罪分子会给一部分兑现返利,但到一定时候就会分配一个大资金任务,完成任务才能获得返利。受害人就这样不断地陷进去,最后血本无归。

此外,常见的还有“低息免押连环套”,诈骗分子往往抓住借款人急于用钱的心理,以低息免押等为噱头,但

放款要先收各种手续费,本是一个小额贷款,最终却让受害人付出了高额的费用。

罗国良说,这些诈骗手段就是利用了两个字,“贪”和“急”。他提醒,有效防范电信网络诈骗,第一,要有强烈的个人隐私保护意识,个人信息不要存在手机里,不要轻易向陌生人提供。第二,做到几个“不要”,不要向陌生账号汇款;不要连接陌生的WiFi;不要向他人透露短信验证码;不要轻信各种网络交友;不能有贪小便宜、想一夜暴富的想法。“天上掉馅饼,必定有陷阱”,遇到可疑情况要及时报警,配合公安机关及时破案。(王亦君)



近日,中国铁路西安局集团有限公司西安东车辆段党委聚焦主题教育成果转换,开办党员小讲堂,集中开展设备攻关,得到干部职工的一致好评。图为上行运用车间党员开办“学技练功”小讲堂,帮助职工学业。 杜朝辉 摄

生活观察