关注 根治农民工欠薪

陕西公布七起重大劳动保障违法行为

本报讯（独萍）为加强对重大劳动保障违法行为的惩戒，强化社会舆论监督，促进用人单位遵守劳动保障法律、法规和规章，根据《劳动保障监察条例》《重大劳动保障违法行为社会公布办法》等有关规定，陕西省人力资源和社会保障厅12月13日依法公布以下重大劳动保障违法行为：

一、西安轻松易电子商务有限公司拖欠工资案

西安轻松易电子商务有限公司，法定代表人：曹震，统一社会信用代码：91610135333661253M;单位地址：碑林区南关正街88号长安国际中心E座1号楼1单元407室。

2019年11月4日，西安市碑林区劳动保障监察大队接到冯博、潘蒙、董佳宁等28人投诉，反映位于碑林区南关正街88号长安国际中心E座1号楼1单元407室的西安轻松易电子商务有限公司拖欠员工工资问题，碑林区监察大队立即对此事进行调查了解。

经调查，西安轻松易电子商务有限公司拖欠冯博、潘蒙、董佳宁等28名员工工资，共计256086.93元。西安市碑林区劳动保障监察大队已向西安轻松易电子商务有限公司下发了《劳动保障监察限期改正指令书》，责令其限期支付拖欠员工的工资。但截至责令改正期满，该单位仍拒不支付拖欠冯博、潘蒙、董佳宁等28名员工的工资。

2019年11月20日，西安市碑林区人社局以涉嫌拒不支付劳动报酬罪依法将该案移送公安碑林分局。

二、陕西联腾建工集团有限公司拖欠工资案

陕西联腾建工集团有限公司，法定代表人：李文彬，统一社会信用代码：916100006641171136，注册地址：西安市碑林区含光北路35号新兴际华大厦12楼2、3室。

2019年9月，董文宁反映陕西联腾建工集团有限公司拖欠其10人2016年工资40.338万元。

经调查，陕西联腾建工集团有限公司承建铜川新区锦绣园3-18号楼工程，涉嫌拖欠董文宁等10名劳动者工资40.338万元。2019年10月17日，经铜川市人社局责令改正后，该公司逾期未能支付劳动者的工资。

三、铜川碧桂园房地产开发有限公司拖欠工程款，引发拖欠工资案

铜川碧桂园房地产开发有限公司，法定代表人：李荣进，统一社会信用代码：91610201MA6X7D2Y2G，注册地址：陕西省铜川市新区金谟西路B区2排9号。

经调查，该公司承建的铜川新区碧桂园翡翠公馆项目，未按照合同规定结清工程款，导致施工总承包企业陕西文昌水利水电建设工程有限公司拖欠叶雪莲等356名劳动者工资637.0265万元。铜川市人社局于2019年11月1日对其下达了行政处理决定书，责令该公司足额支付劳动者工资，但该公司逾期未支付。

四、蒋如东

蒋如东，身份证号码：610624********00191。

经调查了解，蒋如东承建的延安市南二十里铺太春沟南馨家园20、21号楼项目，涉嫌拖欠42名工人工资47万元。

延安市宝塔区人社局依法对蒋如东做出责令改正，蒋如东一直隐匿，电话一直关机，无法联系未进行整改。

依据《陕西省违法失信“黑名单”信息共享和联合惩戒办法》规定，2019年11月25日，宝塔区人社局在信用中国(陕西)网站上将蒋如东列入劳动保障失信“黑名单”，拟向公安机关移交。

五、宋双军

宋双军，身份证号：610329********1315。

经查，宋双军承建的蒙华铁路-8标段麻洞川车站消防及给水施工工程，拖欠21名工人工资14.4019万元，其逾期拒未履行宝塔区人社局依法做出的责令改正，依据《陕西省违法失信“黑名单”信息共享和联合惩戒办法》规定，2019年11月25日，宝塔区人社局在信用中国(陕西)网站将宋双军列入劳动保障失信“黑名单”，拟移交公安机关。

六、丹凤县东焱商务酒店有限公司拖欠工资案

丹凤县东焱商务酒店有限公司，法定代表人：杨东东，统一社会信用代码：91611022088014035H，注册地址：陕西省商洛市丹凤县广场南路。

经查，该公司拖欠张锁红等14名员工77371元工资，丹凤县人社局于2019年10月12日向该公司下发《责令改正决定书》，法定代表人始终拒绝配合调查处理。

2019年10月18日将该案移交丹凤县公安局，2019年11月6日向该公司下发《列入拖欠农民工工资黑名单决定书》，目前工资仍未支付。

七、陕西华盛生物制药有限公司拖欠和克扣工资案

陕西华盛生物制药有限公司，法定代表人：刘坤，统一社会信用代码：916104037273776341，住所：陕西省杨凌示范区新桥南路11号。

该公司拖欠党某某等劳动者2018年8月至12月工资394351元。

2019年1月9日，杨凌示范区人社局对该公司下达责令改正决定书。该公司逾期未支付党某某等36名劳动者2018年10月至12月工资217393.32元;2019年3月22日，杨凌示范区人社局依法作出行政处理决定，责令该公司支付党某某等36名劳动者工资217393.32元，并足额退还克扣党某某等35名劳动者工资7540元，该公司逾期未履行行政处理决定。2019年10月9日，杨凌示范区人社局向该公司下达履行行政处理决定催告书，该公司逾期仍未能履行。2019年11月6日，杨凌示范区人社局依法向杨陵区人民法院申请强制执行，2019年11月22日，杨陵区人民法院裁定准予执行，目前正在执行中。

全面进小康 不能欠老乡

再有半个月，我们就要步入2020年。2020年是全面建成小康社会之年，我们要实现第一个百年奋斗目标。很多激动人心的里程碑式大事，将刻在21世纪第三个十年的第一圈年轮上。实现农民工基本无欠薪，理所当然包含其中。

全面小康社会，不能欠老乡薪水。三年前，国务院办公厅印发《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》，明确提出到2020年形成制度完备、责任落实、监管有力的治理格局，使拖欠农民工工资问题得到根本遏制，努力实现基本无拖欠。人力资源和社会保障部随后印发《治欠保支三年行动计划（2017-2019）》做出具体部署。今年8月，国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组成立，再次明确2020年农民工工资基本无拖欠目标。掷地有声，说到的就要做到，而且也能够做到。

全面小康社会，不能欠老乡薪水，时间紧任务重，但实践表明办得到。国家统计局数据显示，最近十年间，以农民工群体为主的欠薪比率已从4%降至0.6%左右。啃到最后都是硬骨头，九仞山头一篑功，要按时间表不打折扣验收。事实上，最近三年来，多省推动“无欠薪”创建工作成效显著。从经济发达的东部地区“浙江无欠薪”等行动，到大西部东北地区的“甘肃无欠薪”“吉林无欠薪”等行动，无欠薪县区、无欠薪城市创建工作扎实推进并陆续进入验收阶段。

有人说，市场经济难免有欠薪现象。理论上是这样，市场经济有企业优胜劣汰及经济周期，就有欠薪问题。但我们要根治的是面向近3亿农民工的特定历史时期的欠薪问题。这一老大难问题无视周期，在经济波动谷底加剧，在谷峰也依然故我，同市场尤其是工程建设市场不完善密不可分，同城乡二元化格局高度相关。要针对农民工欠薪问题的阶段性、结构性特点，揪住工程建设领域不放，整治违法分包、层层转包、垫资施工等不法行为。2020年农民工基本无欠薪，要与2020年完成1亿非户籍人口在城市落户的硬任务结合起来，要与乡村振兴、乡村治理结合起来。

按工付酬，天经地义。我们讲尊重劳动、劳动光荣，底线是按劳取酬，一分汗水就要有一分收获。欠薪有违社会公平，不合市场规律，与全面小康社会不相容。2020是一个充满希望的年份，是一个兑现承诺的年份，我们要按中央要求，扎实做好春节前清欠工作，让广大农民工过上一个欢乐祥和的春节，同时抓紧摸清欠薪底数，突出重点领域啃硬骨头，加强立法工作，加大执法力度，以实现2020年农民工工资基本无拖欠目标为契机，不断增进农民工的获得感、幸福感。2020年，中国人民将告别绝对贫困，也将基本告别农民工欠薪。我们深信，社会进步最终将把“农民工欠薪”丢进历史的纸篓。　□王立彬

■有话直说■

我国打响根治农民工欠薪攻坚战

据新华社12月15日电（记者　齐中熙　樊曦）临近岁末，农民工工资支付迎来高峰，一场“根治欠薪冬季攻坚行动”正在全面展开。此次行动不仅为农民工“讨薪”，更要用制度化、法治化手段根治欠薪顽疾。

12月4日，国务院常务会议审议通过《保障农民工工资支付条例（草案）》，明确了用人单位主体责任、政府属地责任和部门监管责任，要求按约定及时足额支付农民工工资；规定建设单位未满足施工所需资金安排的，不得开工建设或颁发施工许可证；建立拖欠农民工工资“黑名单”，对拒不支付拖欠工资的可依法申请强制执行，涉嫌犯罪的移送司法机关处理。

国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室相关负责人介绍，从11月15日到2020年春节前，攻坚行动的执法范围包括招用农民工较多的工程建筑领域和劳动密集型加工制造业，并将政府投资项目和国企项目作为执法检查重点。

“国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组成员单位包括人力资源社会保障部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部，打通了监察执法与刑事司法的衔接渠道。”这位负责人说。

各地组成执法检查组，对用人单位工资支付情况集中排查整治，清理化解历史欠薪陈案，坚决防止新欠。欠薪犯罪涉案在逃犯罪嫌疑人将“无处可逃”。公安机关第一时间上网追逃，加大追捕缉拿力度。同时依法及时查询、查封、冻结涉案账户和财产，最大限度帮助农民工追回被欠工资，挽回经济损失。

治理拖欠农民工工资问题，党中央、国务院历来高度重视。从“治理”到“根治”，近年来，一张“农民工工资保障网”逐渐织密织牢。

2011年，“拒不支付劳动者报酬”正式纳入刑法调整范围；2017年底，《保障农民工工资支付工作考核办法》明确了保障农民工工资支付工作的属地监管责任；2018年，拖欠农民工工资“黑名单”陆续公布。

据统计，2011年至2019年9月，人社部门共向公安机关移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件26719件，各级人民法院对7674名被告人判处拘役或有期徒刑。

让农民工不再“忧薪”

——农民工工资清欠调查报告

一份薪水，背后是一个家庭的生活来源和希望。

对农民工来讲，工资是养家费、治病钱，也是实现全面小康的一份基本保障。

年终岁末，农民工是否按时足额拿到了应得的工资？欠薪的深层次原因在哪里？对欠薪“顽疾”国家将从哪些方面予以根治？新华社记者近日在全国进行了调研采访。

A　利剑出鞘，清欠在行动

12月初，天津东丽区融创融园建设项目工地现场，十几名农民工正在做绿化抹灰的收尾工作。

不远处，工地办公室，桌上摞着一大沓现金。出示委托书、身份证复印件，签字，按手印……工长覃义正替手下7名农民工领回此前被拖欠的工资20.3084万元。

被欠钱的农民工早已离开工地，忙碌在天南地北。中建三局融创融园项目负责人王飞飞连声致歉，下面分包在与总包进行结算时出现问题，致使部分农民工没有及时拿到工钱。现在，由总包方中建三局先行支付被拖欠的工资。

从接到投诉线索到帮助农民工讨回工资，天津市东丽区住建委和东丽区人社局的工作人员加班加点用了4天。前来督办案件的天津人社局劳动保障监察处副处长于洋说，天津市正全面推行“五四一”工作法，通过组织在建项目签订“零欠薪”承诺书、开设农民工工资专用账户和保证金账户、实行总包代发和按月足额支付等，全面落实各项保障制度，从源头杜绝欠薪行为。

从南到北，从东到西，根治欠薪冬季攻坚行动正在各地紧张推进。

各地派出多部门联合执法检查组，重点排查招用农民工较多的工程建筑领域和劳动密集型加工制造业等领域的欠薪问题，对实名制管理、工资保证金、工资专用账户、按月支付等情况进行排查。

“铁腕”治欠，部门联合，利剑出鞘。人力资源社会保障部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部作为国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组的成员单位，积极构建劳动保障监察执法与刑事司法的“直通车”，有效推动涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件及时进入司法程序。

冬季攻坚行动开展近一个月来，各地共处理欠薪案件6654件，共为8.1万名农民工追发工资待遇10.75亿元；向公安机关移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件354件，公安机关立案侦查220件。

国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室相关负责人说，欠薪综合治理已取得明显阶段性成效。拖欠农民工工资问题高发多发的态势得到有效遏制。

B　多方合力，共织“保障网”

“农民工为国家建设发展作出了重大而独特贡献，必须保证他们的辛劳获得及时足额的报酬。”12月4日召开的国务院常务会议如此强调。

目前我国农民工总量逾2.88亿人，平均年龄已达40.2岁。改革开放40年来，他们已成为我国产业工人的重要组成部分，是推动国家现代化建设的重要力量。

工资报酬是劳动者最基本的权益。从2003年底起，我国开始专项治理拖欠农民工工资问题。

猛药去疴，重典治欠，十几年来，一道道欠薪“高压线”拉起，扎紧不敢欠、不能欠的制度笼子，织牢农民工工资“保障网”。

2011年，刑法修正案将“恶意欠薪”正式列罪。2013年，最高人民法院发布司法解释，进一步明确了“恶意欠薪”刑事案件的法律适用标准。

2016年，国务院办公厅下发1号文件《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》，明确了从根本上解决拖欠农民工工资问题的目标任务和政策措施。

2017年底，国务院办公厅印发《保障农民工工资支付工作考核办法》，推动落实保障农民工工资支付工作属地监管责任。通过强化考核，层层传导工作压力。

今年9月，国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组通报了2018年度各省级政府保障农民工工资支付工作考核情况。10个地区为A级，19个地区为B级，3个地区为C级。考核等级为C级的有关省级政府负责人受到约谈。

12月4日，国务院常务会议审议通过《保障农民工工资支付条例（草案）》，明确了用人单位主体责任、政府属地责任和部门监管责任，要求按约定及时足额支付农民工工资。

据国家统计局监测调查，被欠薪农民工比重从2008年的4.1%，2013年的1%，下降到2018年的0.67%。全国劳动保障监察查处的欠薪案件、拖欠金额及涉及人数3个指标近年下降幅度都在30%以上。

“国家对农民工工资清欠治理的力度越来越大，充分体现了以人民为中心的发展思想。”人社部劳动保障监察局副局长李新旺说，综合治理、系统治理和依法治理，有效保障了付出辛劳和汗水的农民工按时拿到应有的报酬。

C　欠薪“顽疾”，“病灶”在哪里

浙江义乌一电焊组64名农民工先后参与义乌建筑领域48个标段的工程施工。2019年1月底前，相关项目均陆续完工，但这些电焊工的工钱并没有全部拿到手。

“这个项目持续了近3年，每月工头会给我们一两千元的生活费，余下的工钱说等项目竣工后再结清。”今年50岁、有着20多年打工经历的农民工代表林仁新说。

林仁新的经历，反映了根治工程建设领域欠薪“顽疾”的艰巨性和复杂性。

高压态势，“重拳”治理，欠薪为何屡禁不止？根在源头，导致欠薪的源头性深层次问题还未完全破解，建筑市场秩序不规范，垫资施工、违法分包、层层转包、挂靠承包等乱象依然存在。数据显示，2018年建筑业被拖欠工资的农民工比重为1.75%，是各行业平均水平的2.6倍。

调研中记者了解到，一个工程项目从甲方到乙方，常常出现层层分包转包。有些建筑施工单位按月发给农民工基本生活费，剩下的工资年底或工程完工时集中结算。中间任何链条出了问题，处在利益链末端的农民工就可能“白白辛苦一年拿不到工钱”。

与往年相比，今年浙江工程建设领域欠薪问题得到了有效治理，案件明显下降。但由于导致该领域欠薪的源头问题没有得到根本性解决，其欠薪问题仍有所反复。

在重庆，截至目前，建筑行业拖欠案件数、涉及人数、涉及金额分别占案件总数的67%、81%、85%。建设领域农民工工资支付责任主体“空心化”现象依然较为严重。

欠薪、讨薪与经济纠纷交织。建筑行业因为合同、建筑质量等原因，有些包工头或分包方有意扣押一部分农民工工资作为与上下游进行博弈的“筹码”。拖欠案件中讨薪与讨价相互裹挟、讨薪与讨债相互交织，民工诉求与承包人、企业诉求相互叠加，给工资清欠带来诸多困难。

近年来，传统行业欠薪问题向新兴产业延伸，东部一些地区制造业和服务业拖欠工资现象也有所增加。

新业态经济衍生出新型就业形态，如专车司机、外卖小哥、电商雇员等成为农民工群体新的务工方向。这些领域外包用工、临时用工、碎片化用工等用工方式层出不穷。由于存在模式不稳定、经营扩张激进、淘汰率高、劳动关系难明确等问题，目前新业态经济领域欠薪问题逐渐显现。

“平台企业打着业务外包、信息撮合的旗号规避标准劳动关系的法律适用，新的就业模式下劳动关系难以确定，一旦出现问题和纠纷，损害的只会是劳动者的权益。”浙江凯旺律师事务所律师蔡湘南说。

国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室相关负责人表示，保障农民工工资支付工作取得新的积极进展，欠薪问题高发多发的态势得到进一步遏制。但从考核情况来看，各地区仍不同程度存在一些问题，距离根治欠薪的目标还有不小差距。

D　根治欠薪，共建长效机制

构建政策完整闭环，建立健全长效机制，从抓责任落实、抓重点治理、抓制度建设、抓监察执法、抓失信惩戒五个方面推进。

以失信惩戒来说，去年全国实施了拖欠农民工工资“黑名单”管理制度，对符合列入“黑名单”的企业和有关个人“应列尽列、及时列入”，并由相关部门依职责在市场准入、招投标、融资贷款等方面实施共计30条惩戒措施，让失信企业在全国范围内“一处违法、处处受限”。

横向纵向压实责任，及时发现欠薪苗头，才能把欠薪“掐灭”在萌芽状态。

浙江2018年上线运行欠薪联合预警指挥平台，利用省大数据中心各个部门提供的数据服务资源，对企业、工程项目、地区、重点行业开展实时欠薪监测，做出大数据分析和预警。截至目前，平台已对接税务、法院、市场监管、电力、银行等14个部门400多项数据，监管200多万家企业和9000多个在建工程项目。

“如果一家企业多次出现拖欠水电费、税费等情况时，该平台就会预判企业资金流出现问题，存在欠薪隐患，并自动向所在辖区工作人员发送预警。”浙江省劳动保障监察总队副总队长陈伟说。

各地在工程建设领域推动落实农民工工资保证金制度。石家庄市长安区劳动监察大队大队长郭月军说，今年3月份，长安区劳动监察大队督促施工企业设立专门账户，按合同造价的1%缴存工资保证金，每个项目封顶1000万元，信用记录好的企业还可以按规定给予减免，起到奖优罚劣的作用，至今已有90多个施工企业缴存入5000多万元。项目一旦出现拖欠农民工工资问题，就可以动用这笔钱清偿欠薪。项目施工结束后经过公示确定不拖欠农民工工资的，保证金连本带息返还施工企业。

刚刚审议通过的《保障农民工工资支付条例（草案）》规定，建设单位未满足施工所需资金安排的，不得开工建设或颁发施工许可证；建立拖欠农民工工资“黑名单”，对拒不支付拖欠工资的可依法申请强制执行，涉嫌犯罪的移送司法机关处理。

从农民工个人角度出发，如何避免欠薪，欠薪如何维权？

李新旺建议，一是尽可能通过正规渠道就业；二是要与用人单位签订合同，把工作时间、工作地点、劳动报酬、发放方式、发放时间等约定清楚。

如果欠薪发生，劳动者可以拨打各地人社部门的政策咨询热线电话12333，通过劳动保障监察机构对外公布的投诉电话、投诉信箱、接待窗口或网上投诉渠道维权。同时可向劳动争议仲裁机构申请仲裁，各地司法行政部门和工会组织也提供了广覆盖的法律服务和法律援助，帮助农民工依法理性维权。

□新华社记者王优玲、齐中熙、樊曦、唐弢、黄兴、闫起磊、王悦阳、董博婷、周蕊

治理欠薪　　新华社发　郭德鑫　作