

编前语

合理、公正、畅通、有序的社会性流动,是经济持续健康发展的有力支撑,是社会和谐进步的重要标志,是实现人的全面发展的必然要求。党的十九大报告提出,要破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端,使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。

两办印发《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》

300万人以下城市取消落户限制

12月25日,中办、国办印发的《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》正式向社会公布。其中明确,全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制,全面放宽城区常住人口300万至500万的大城市落户条件。完善城区常住人口500万以上的超大特大城市积分落户政策,精简积分项目,确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例。

这一政策首次明确使用“取消限制”来调整一定人口规模城市的户籍政策。有专家认为,文件的出台是基于我国经济社会发展的现状、人口流动和城镇化发展的趋势,将有利于人才自由流动,也有利于人才合理布局。

解读1

顺应城镇化进入新形态的现实情况

“过去我们整个城镇发展战略是控制大城市、超大城市的规模。从城镇化的趋势来说,人们还是愿意去大城市、特大城市。这是一个规律。”北京大学教授陆杰华认为,此次中央文件顺应了城镇化进入新形态的现实情况。

城市人口聚集有其自身规律性,人口一般是向经济发展比较好的地方聚集。为劳动力和人才人为设置壁垒,不符合城镇化快速发展、高质量发展的现实情况。

“放宽松口、取消落户限制,能让人才充分流动,提升就业质量,促进经济发展。”陆杰华同时表示,落户实际上还关系到基本公共服务的获得。此次中央文件有一个重要的引导,就是在公共服务的供给上,消除户籍差别的影响,提供均等的公共服务。

解读2

落户放宽 公共服务要提质、均等化

为什么在当前出台这样一份文件,取消一些城市的落户限制、放宽一些城市的落户条件,对于人才的流动会带来什么影响?

国家行政学院教授竹立家认为,当前中国社会的一个关键词就是“转型”。不仅经济在进行结构性转型,社会结构也在转型,同时还面临着文化转型。“中国现有1.73亿大学毕业生和专业技术人员人才,知识素质、观念素质、价值水平都在大幅度提升。”竹立家说,转型是描述中国目前现在经济社会的关键词。在这样一场转型中,中国城市化水平在显著提升。

竹立家表示,城市人口增加是未来中国一个长期趋势,对户籍政策进行调整,就是顺应了这个趋势。落户问题归根结底是公共服务供给问题。“西安、武汉、郑州,这些城市都在‘抢人’,他们也

非常清醒,人才是社会发展的动力。”竹立家表示,放宽落户的同时,更应在城市公共服务的提质和均等化上做文章,只有这样,才能吸引人才。

解读3

有利于人才流动 缓解结构性就业矛盾

此次文件明确,户籍政策调整的对象为全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制,全面放宽城区常住人口300万至500万的大城市落户条件。

对此,中国劳动学会特约研究员苏海南认为,这样的政策不仅有利于人才流动,也有利于我国人才合理布局。

“这些年也出现人才从一二线城市向三四线城市流动的情况。对于一定规模的城市,给户籍政策松绑,有利于人才从特大城市流向这些城市。从而对我国人才的合理布局产生正面效应。”苏海南说。

人才流动不仅有助于地区经济发展,还将有利于缓解当前的结构性就业矛盾。“所谓的结构性矛盾就是‘有事无人干,有人无事干。’有一些城市,它有许多高新产业,对高技术人才有需求,有些更小的城市的人才要去那里就业,又落不了户,就容易出现这类结构性矛盾。”苏海南说。

(吴为 马瑾倩)



热点关注

社会性流动的政策体系框架首次构建了促进劳动力和人才

意见亮点

《意见》围绕创造流动机会、畅通流动渠道、扩展发展空间、兜牢社会底线作出顶层设计和制度安排。对于社会性流动怎么看、如何促进?《意见》的牵头起草单位人力资源和社会保障部有关负责人,对文件进行了解读。

有关负责人表示:《意见》共六部分16条政策措施,首次构建了促进劳动力和人才社会性流动的政策体系框架。

实施就业优先政策创造流动机会

统筹发展资本密集型、技术密集型、知识密集型和劳动密集型产业,创造更充分的流动机会。

培育和壮大经济发展新动能,发展新一代信息技术、高端装备、数字创意等新兴产业,实施传统产业智能化改造提升工程,培育智慧农业、现代物流等产业,提供更高质量流动机会。

推动区域协调发展促进流动均衡

优化行政区划设置,以中心城市和城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展格局,拓宽城市间流动空间。

推进创新创业创造激发流动动力

进一步规范行政程序、行政行为和自由裁量权,营造便捷高效、公平竞争、稳定透明的营商环境,压缩企业开办时间,发挥银行、小额贷款公司、创业投资、股权和债券等融资渠道作用,提高民营企业和中小微企业融资可获得性,促进各种所有制经济健康稳定发展。

以户籍制度和公共服务牵引区域流动

全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制,全面放宽城区常住人口300万至500万的大城市落户条件。

完善城区常住人口500万以上的超大特大城市积分落户政策,精简积分项目,确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例。

推进基本公共服务均等化,常住人口享有与户籍人口同等的教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障等基本公共服务。

以用人制度改革促进单位流动

加大党政人才、企事业单位管理人才交流力度,进一步畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有

企事业单位渠道。降低艰苦边远地区基层公务员招录门槛,合理设置基层事业单位招聘条件,对退役军人、村(社区)干部等可进行专项或单列计划招录招聘。

以档案服务改革畅通职业转换

流动人员人事档案可存放在公共就业服务机构、公共人才服务机构等档案管理服务机构,存档人员身份不因档案管理服务机构的变更而发生改变。

与单位解除劳动关系的大中专毕业生,可凭与原单位解除劳动关系证明、新单位接收证明办理档案转移。

加大对基层一线人员奖励激励力度

创新基层人才激励机制,对长期在基层一线和艰苦边远地区工作的人才,加大爱岗敬业表现、实际工作业绩、工作年限等评价权重。

完善新时代劳动模范和先进工作者评选办法,增加基层单位、一线岗位、技能人才等评优比例。

贯彻落实《促进科技成果转化法》有关规定,研究制定科研人员获得的职务科技成果转化现金奖励计入当年本单位绩效工资总量,但不受总量限制且不纳入总量基数的具体操作办法。

拓宽技术技能人才上升通道

推进职业资格与职称、职业技能等级制度有效衔接,推动实现技能等级与管理、技术岗位序列相互比照,畅通新职业从业人员职业资格、职称、职业技能等级认定渠道。

推进教育优先发展保障起点公平

落实国家学生资助政策,保障家庭经济困难学生、残疾学生等受教育权利。

健全以居住证为主要依据的随迁子女义务教育入学政策,确保居住证持有者在居住地依法享受义务教育。

强化社会救助提高困难群众流动能力

推进未成年人社会保护和农村留守儿童关爱保护工作,加强孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障工作,强化对困境儿童的生活、教育、安全等全方位保障服务。(辛晶)

相关链接

除了城区常住人口超过1000万的超大城市外,其他城市包括城区常住人口500万至1000万的特大城市、城区常住人口在300万到500万的I型大城市都将大幅放宽,西安城区常住人口为493.86万人,而城区常住人口在300万以下的城市则实现“零门槛”落户。

根据城区常住人口100-300万的要求,全国共有65个II型大城市符合这一要求,我省咸阳市上榜,而我省其他城市的城区常住人口都在300万以下,换言之,陕西省各个城市都符合这次“零门槛”落户政策。



陕西 加强村庄规划 助力乡村振兴

本报讯(记者 鲜康)12月26日,陕西省人民政府新闻办公室举办“大力实施乡村振兴战略”系列新闻发布会第四场,介绍陕西省加强村庄规划,推进农村人居环境整治情况。2019年,全省共完成村庄分类16991个,完成率达100%。

在加强村庄规划方面,省自然资源厅制定并下发了一系列文件,科学规划引导村庄建设,促进农村人居环境改善。针对村庄规划中存在的差异化问题,省自然资源厅提出了“四个强化”的举措。

据了解,到2020年底,结合国土空间规划编制在县域层面基本完成村庄布局工作,我省将实现村庄建设发展有目标、重要建设项目有安排、生态环境有管控、自然景观和文化遗产有保护、农村人居环境改善有措施。

下一步,省自然资源厅将坚持因地制宜,加快完成村庄分类工作。鼓励各地在村庄规划编制中结合地方实际、地方特色选择有代表性的村庄类型。指导各地通过以奖代补、引入社会资本等多渠道筹集资金用于村庄规划编制工作。



近日,华阴市工商联和华阴市华山美学家协会等单位联合举办华阴市首届少儿剪纸艺术大赛,以“剪纸迎新年,喜庆子鼠春”为主题,百名少年儿童剪出的百余幅老鼠作品,栩栩如生,吸引了众多观众。

王渭 王会军 摄

立法有特色 监督重实效

——记咸阳市人大常委会工作新实践

近日,省人大常委会“40·深情回眸再出发”采访报道组走进咸阳市,探访咸阳市人大及其常委会加强和改进地方人大工作的生动实践。

近年来,咸阳市人大常委会始终把强化监督的着眼点放在人民群众关注的重大问题上:从渭北“旱腰带”地区生态环境保护,到石灰岩资源整合整顿,针对“古都环保世纪行”活动中发现的问题,咸阳市人大常委会盯紧问题不放、持续监督、追踪问效,专题听取跟踪监督整改进展情况报告,并将其转化为依法监督的具体内容,用“监督之手”守护民生福祉,把守护绿水青山的理念和行为融入群众的日常生活中。

说起这几年咸阳市生态环境的改善,还得益于2017年9月1日《咸阳市禁止露天焚烧农作物秸秆条例》(以下简称《条例》)的颁布实施。

作为农业大市,咸阳市农作物种植面积大、范围广,《条例》颁布之前,对农业生产中产生的秸秆都是采用露天焚烧的处理方式,露天焚烧不仅是环境污染的重要源头之一,对交通和公共设施而言也是一大安全隐患。

咸阳市人大常委会城建环资和农业农村工作委员会工作人员贾亮介绍,近几年,他们持续对渭河流域(咸阳段)水污染防治工作进展情况、渭北“旱腰带”地区生态环境进行跟踪调研,目前已经走遍了全市13个县(市、区)。

在立法工作上,咸阳市人大常委会把生态环境立法作为突破口和重头戏,还制定了《咸阳市湿地公园保护管理条例》《咸阳市大气污染防治条例》,为全市生态文明建设提供了法治支撑。本报记者 刘强

现象,减少了大气环境污染。

自1998年启动以来,“古都环保世纪行”活动走过了21个年头,已经成为咸阳市人大常委会的一面“金字招牌”。该活动以“让我们拥有一个青山、碧水、蓝天的美好家园”为主题,通过组织人员深入基层调研,邀请新闻媒体采访报道等形式,对事关群众切身利益的环保热点、难点问题进行现场监督。

咸阳市人大常委会城建环资和农业农村工作委员会工作人员贾亮介绍,近几年,他们持续对渭河流域(咸阳段)水污染防治工作进展情况、渭北“旱腰带”地区生态环境进行跟踪调研,目前已经走遍了全市13个县(市、区)。

在立法工作上,咸阳市人大常委会把生态环境立法作为突破口和重头戏,还制定了《咸阳市湿地公园保护管理条例》《咸阳市大气污染防治条例》,为全市生态文明建设提供了法治支撑。本报记者 刘强

关于“三秦最美人民警察”和提名奖及入围奖候选人的公示

根据省总工会和省公安厅关于《开展“三秦最美人民警察”选树活动方案》有关安排,现对拟表彰的10名“三秦最美人民警察”候选人(同时推荐为“陕西省五一劳动奖章”人选)、10名“三秦最美人民警察”提名奖候选人和18名“三秦最美人民警察”入围奖候选人进行公示(名单附后)。

本次公示自2019年12月27日开始至2020年1月3日结束。公示期间,如有不同意见,请于2020年1月3日17时前,以电话、传真、信函等形式向省总工会宣教部、省公安厅政治部组教处反映(信函以到达日邮戳为准)。

联系人及联系电话(传真):省总工会宋俊德029-87329839;省公安厅李波029-86165150。

通讯地址:西安市莲湖区莲湖路389号(710003)
西安市未央区凤城二路19号(710018)

陕西省总工会 陕西省公安厅
2019年12月27日

“三秦最美人民警察”和提名奖及入围奖候选人

“三秦最美人民警察”候选人名单(10名)

吴强 西安市公安局督察支队监督投诉中心负责人
赵月刚 西安市公安局碑林分局长安路派出所所长
张博 咸阳市公安局交警支队渭城大队民警
李建平 宜君县看守所所长
赵关武 富平县公安局治安大队大队长
李钢锋 延安市公安局交警支队一大队民警
霍雨佳 绥德县公安局刑侦大队二中队指导员
杨帆 汉中市公安局汉台分局刑警大队中队长
赵建群 汉阴县公安局刑侦大队城区中队教导员
雷朝霞(女) 商洛市公安局商州分局城关派出所副教导员

“三秦最美人民警察”提名奖候选人名单(10名)

王战迎 西安市公安局临潼分局刑警大队民警
邓旭哲 宝鸡市公安局指挥中心民警
田小伟 咸阳市公安局秦都分局巡特警大队大队长
杨彦军 澄城县公安局刑侦大队大队长
张虎成 延安市公安局通信科技支队支队长
郭勇 榆林市公安局交警支队民警
苟新武 勉县公安局刑警大队副大队长
柯昌义 安康市公安局恒口分局副所长
杨小龙 杨凌示范区公安局杨凌分局杨凌派出所所长
卢小娥(女) 西咸新区公安局空港分局法制大队负责人

“三秦最美人民警察”入围奖候选人名单(18名)

张新卫 西安市公安局交警支队科技处网络科民警
张羿(女) 西安市公安局治安支队处音像鉴定科科长
张炜 宝鸡市公安局高新分局刑侦大队副大队长
兰天 宝鸡市公安局交警支队高新大队民警
陈沛章 咸阳市公安局治安支队治安行动大队大队长
魏西峰 彬州市公安局城关派出所副所长
杜启明 铜川市公安局王益分局大队长
武卫锋 铜川市公安局印台分局王石凹派出所所长
曹红亮 合阳县公安局副局长
王晚洁(女) 渭南市公安局华州分局法制大队副大队长
卫红伟 延长县公安局黑家堡派出所所长
何禾(女) 延安市公安局宝塔分局出入境管理大队民警
李波 榆林市公安局阳分局刑警大队民警
张仲林 子洲县公安局禁毒大队大队长
袁建军 汉中市公安局南郑分局圣水派出所民警
杨大平 岚皋县公安局刑侦大队教导员
樊有宏 洛南县公安局刑侦大队民警
苏辉 丹凤县公安局刑侦大队副大队长

西安 可网上申领失业金 每人每月1620元

本报讯(顾荣)12月25日,西安市人力资源和社会保障局上线运行失业保险网上申领系统。在西安市参加失业保险的失业人员,可通过网上服务大厅、柜台窗口、自助一体机等方式申领失业金,同时申领流程大幅缩减优化,更加方便快捷。

符合条件的失业人员登录西安市人力资源和社会保障局门户网站网上服务大厅,通过失业保险网上申领系统进入“政务服务网”,在个人服务板块进行“个人失业金网上申领”。参加失业保险的失业人员可凭社会保障卡或身份证和银行卡,在网上办理失业金申领。

目前,西安市失业保险标准为每人每月1620元,全市执行统一标准。失业人员失业前所在单位和本人按照规定累计缴费时间满1年不足5年的,领取失业保险金的期限最长为12个月;累计缴费时间满5年不足10年的,领取失业保险金的期限最长为18个月;累计缴费时间10年以上的,领取失业保险金的期限最长为24个月。

据了解,下一步,西安市人社局还将开通手机APP申领服务,进一步方便市民。

