

# 新的一年,让农民工不再“忧薪”

目前,中国的农民工总量逾2.88亿人。为维护他们的合法权益,党和政府不断加大治理拖欠农民工工资问题的力度。从2019年11月15日到2020年春节前,根治欠薪冬季攻坚行动正在全国展开。给被拖欠薪资的农民工们一个满意的结果,是这个冬天所有人的热切期盼。



2019年8月,北京市朝阳区劳动保障监察队监察员为10余农民工成功讨薪,农民工代表送锦旗以示感谢。

## 报案现场 “不给签合同的活儿,别干!”

“我们有的工人回家的车票都买好了,他们还拖着不给钱!我们只能来找政府!”

2019年12月25日,离新的一年到来只剩几天。一大早,在北京市朝阳区劳动保障监察队的2号业务窗口前,围了十几个一脸愁容的农民工兄弟,愤怒地向工作人员诉说近段时间被拖欠工资的遭遇。大家七嘴八舌,嗓门越来越高,安静的办事大厅“轰”地一下喧嚣起来。

“大家先不要急。留一两个人在窗口讲,让我先了解情况。那边有椅子,其他各位歇歇坐坐,喝口水。”窗口内,身穿蓝色制服的工作人员向前欠起身,语气平和镇定地说道,紧绷的气氛稍微缓和了些。

有人转身到后排坐下了,也有人只是退了几步,依然眉头紧锁,双手插在胸前,伸着脖子站着。这样的讨薪现场,乙公司,乙公司又通过包工头雇佣了战才成等人。现在是甲、乙公司相互踢皮球,谁都不愿承担责任。没办法,战才成和工友们找到了朝阳区劳动保障监察队。

来到朝阳区劳动保障监察队投诉的前一天,战才成和工友们先到项目所在的街道办寻求调解,结果发现他们一直以自己在给承包该工程的甲公司干活,但实际上甲公司已经把劳务部分承包给了乙公司,乙公司又通过包工头雇佣了战才成等人。现在是甲、乙公司相互踢皮球,谁都不愿承担责任。没办法,战才成和工友们找到了朝阳区劳动保障监察队。

拘谨地坐在办事窗口前,战才成手里一直捏着厚厚一沓工友们的身份证复印件。“你们和谁签的用工合同?”工作人员问起细节。

“之前我和那个包工头认识,他介绍我们来的。我寻思都是熟人,就根本没想合同不合同的。”战才成说。这相当于现在工人们手里并没有任何凭证。怎么办?

“这样,你先给我一个乙公司联系人的电话,我跟他们沟通下,看看他们现在承不承认你们是给他干活了。”工作人员说。过了10多分钟,工作人员回到了办事大厅,焦急的工友们呼啦一下将他围在当中。

工作人员告诉大家:“刚才打电话过去,是乙公司的负责人杨总接的电话。我说明了情况,他们承认了雇佣关系,也承认工资没发到位。现在他们提出过几天先打款4万元。”工人们紧绷的脸上终于有了一丝笑容。

乙公司虽然在监察队的施压下,口头承诺会支付一部分钱款,但毕竟还没有落到实处。工作人员建议,战才成和工友们接下来还是要找直接联系他们的那个包工头先写个欠条。“写清楚欠你们多少工资,你们手里最好得有凭证。”然后又给了战才成几份表格,一一告诉他该如何填写,“如果乙公司没有按时打款,你们填好表格后可以过来立案”。最后又嘱咐大家:“以后可别什么活儿都接了。记住,不给签合同的活儿,别干!”

## 讨薪前线 “不让你们两手空空回家过年”

朝阳区劳动保障监察队监察二组组长韩正武来队里工作已有11年。在他看来,“责任感”是做好帮助农民工讨薪这份基层工作的第一前提。“我们经常到一些突发现场,情况危急。在这种情形下,沟通技巧是最重要的。这个时候,任何可能刺激情绪的话都绝对不能说。一旦闹起来,后期的工作也将会非常困难。在现场说的话必须要站在投诉人的立场,真正替他们考虑。要真正体谅被拖欠工资的农民工们内心的怨气,并想尽办法帮他们化解怨气。”

有一次,韩正武和同事接到任务,一群被拖欠工资的农民工聚集在项目工地,现场人越来越多。该如何安抚大家?

在工人们里三层外三层的包围中,韩正武拿着喇叭说,“我们是代表政府来帮大家解决困难的。大家遇到了什么事,一个一个说。我身上带着执法仪,现场记不住的,执法仪也能录下来。我回去肯定要一一详查,为的是给大家满意的答复”。

韩正武告诉笔者:“当时的情况下,一定要给大家一个宣泄的出口,让工友们把遇到的困难、把平时没机会说的话都倾诉出来。倾听他们的诉求,也有助于我们从各个角度去了解真实情况。”

一份真心是很容易被感知到的。那天,当韩正武和同事撤离现场时,农民工们站在路边自发地鼓起掌来。“那一刻我才松了口气。”韩正武说。

在队里,这样的故事还有很多。有的监察队员真心实意地劝慰来投诉的农民工兄弟:“你们两手空空地来寻求帮助,我一定不让你们再两手空空地回家过年。”一番话让怒气冲冲进来的农民工感动得流下泪。

有的农民工担心投诉举报后案件处理时间过长,韩正武和同事们就加班加点争取尽早完成调查进度。“尽管规定要求监察队在接到投诉举报后60天内作出处理,但实际上一般的案件,最多只要20天就可以办结。”

除了那些恶意拖欠农民工工资的企业外,有些企业的困难是本身有困难,比如只是暂时资金周转不灵或者在发展中遇到了风险。这就需要具体个案中加以分别,平衡好企业与农民工双方的权益,不能将企业都一棒子打死。

“在为农民工讨薪的同时,我们也要向企业主普及法律知识,督促企业合法经营。”据韩正武介绍,如果确认企业并非恶意拖欠工资,就要一边明确底线,一边予以体谅。“像一

些涉及人数较多的拖欠案件,企业要筹措、垫付几百万元的薪资,不是一两天内就能到位的,这些实际情况在工作中我们也都考虑周全。”

## 措施得力 有关部门重拳频出

工程违法分包、层层转包导致用工秩序混乱、利益链条长,是治理欠薪问题的一个重点。无论这个链条中哪个环节出了问题,最终受害的都是农民工。像战才成和工友们遇到的情况就是一个典型案例。

人社部劳动保障监察局局长程认为,根治欠薪,特别是工程建设领域的欠薪,就要坚持把功夫下在平时,坚持日常抓、时时抓,对欠薪问题抓早抓小,加大日常监察执法的力度,一手抓企业工资支付制度建设,落实企业工资支付的主体责任;一手抓欠薪隐患和案件处置,把矛盾解决在萌芽状态,防止积累成积案,减少农民工兄弟越到年底着急回家、越需要钱,越拿不到钱的情况。

为了治理这一难点问题,国家层面在不断加强劳动保障农民工合法权益之网。

自2016年国务院办公厅印发《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》以来,落实保障农民工工资支付工作属地监管责任得到有效推动。

2017年9月,人社部出台《拖欠农民工工资“黑名单”管理暂行办法》,建立拖欠农民工工资“黑名单”制度,将拖欠工资违法失信用人单位列入黑名单。

2018年开始,拖欠农民工工资黑名单陆续公布。2019年上半年,人社部公布了3批次

拖欠农民工工资的黑名单共180条,并纳入全国信用信息共享平台,依法实施联合惩戒。上了这个黑名单的企业在参与工程项目招投标、信贷融资等方面都会受到限制,企业法定代表人也会被限制高消费。

更严重的恶意欠薪则可能触犯刑法。2011年,刑法修正案将“恶意欠薪”正式列罪,“拒不支付劳动者报酬”被纳入刑法调整范围。2011年至2019年9月,人社部门共向公安机关移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件2.6万余件,各级人民法院对7674名被告人判处拘役或有期徒刑,有116人被判处3年以上有期徒刑。

2019年9月,国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组通报了2018年度各省级政府保障农民工工资支付工作考核情况,其中有3个地区的省级政府负责人被约谈。

2019年度根治欠薪冬季攻坚行动开展近一个月来,各地共处理欠薪案件6654件,共为8.1万名农民工追发工资待遇10.75亿元。

## 根治欠薪 2020年基本无拖欠

2013年,习近平总书记在甘肃视察时强调,全面建成小康社会离不开农民工的辛勤劳动和奉献,全社会都要关心关爱农民工,要坚决杜绝拖欠、克扣农民工工资现象,切实保障农民工合法权益。

2019年12月23日,李克强总理在四川成都的一处工地视察时说,农民工没日没夜、加班加点,挣的都是辛苦钱。拖欠甚至恶意拖欠他们的工资是昧良心行为,必须坚决根治。为根治拖欠农民工工资问题,2019年12

月4日,国务院常务会议审议通过《保障农民工工资支付条例(草案)》,进一步明确了用人单位主体责任、政府属地责任和部门监管责任,提出在用人单位、建设单位、承包单位将工作任务、工程发包给个人或者不具备合法经营资格的单位的情形下,一旦出现拖欠农民工工资,由发包单位依法承担清偿拖欠农民工工资的责任。

在韩正武看来,“草案中的这一条款,给我们基层办案人员提供了抓手,处理这种层层转包导致的拖欠农民工工资问题会更加有效”。

多部门联合执法的重要性也越发凸显。人力资源和社会保障部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部作为国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组的成员单位,积极构建劳动保障监察执法与刑事司法的“直通车”。

另外,随着社会发展,除了要关注在传统行业就业的农民工,也要及时关注在新业态就业的农民工。如今在外卖小哥和快递员中,也存在外包用工、临时用工等现象,这其中的欠薪隐患需要各相关部门尽早介入关注。

根据国家统计局监测数据,2008年农民工欠薪率是4%,2018年是0.6%左右,2020年的目标则是实现基本无拖欠。

“有了完善的制度建设,明确的责任落实和各级政府部门的重视,根治欠薪,我们基层工作人员很有信心!”韩正武说。 □李贞

## ◆特别关注

# “有案必立”筑牢农民工讨薪司法保障

司法机关是参与解决拖欠农民工工资问题的重要主体。“恶意欠薪”已入刑,司法解决的手段已比较成熟,最高人民法院围绕拖欠农民工工资多次印发通知或司法解释,对于保障农民工权益、惩治欠薪者发挥了重要作用。此次最高法院《通知》部署加强根治拖欠农民工工资案件审判执行工作,进一步筑牢了农民工讨薪的司法保障。

日前,最高人民法院下发《关于进一步加强拖欠农民工工资案件审判执行工作的通知》(以下简称《通知》)。《通知》要求,各级人民法院要进一步加强根治拖欠农民工工资案件审判执行工作,全面落实立案登记制,做到涉农民工工资案件有案必立,有诉必理。要建立完善拖欠农民工工资案件一站式诉讼服务体系,为农民工提供一站通办、一网通办、一号通办、一次通办的一站式诉讼服务。

仅2019年12月,中央层面就多次召开重要会议,聚焦解决拖欠农民工工资问题。国务院常务会议通过了《保障农民工工资支付条例(草案)》;中央农村工作会议要求加大对拖欠农民工工资的整治力度;国务院农民工工作领导小组会议暨保障农民工工资支付工作电视电话会议强调,要着眼于实现到2020年农民工工资基本无拖欠的目标,摸清欠薪底数,突出工程建设重点领域,加大执法力度,维护社会稳定。

在此背景下,司法机关是参与解决拖欠农民工工资问题的重要主体。“恶意欠薪罪”已纳入刑法典,司法解决的手段和经验已比

较成熟,最高法院围绕拖欠农民工工资多次印发通知或司法解释,对于保障农民工权益、惩治欠薪者发挥了重要作用。此次最高法院《通知》部署进一步加强根治拖欠农民工工资案件审判执行工作,进一步筑牢了农民工讨薪的司法保障。

过去,因为证据、程序、管辖等方面的原因,个别法院存在不受理农民工讨薪的情况。虽然法院不受理或有不受理的理由,但无疑增加了农民工讨薪的难度。上述《通知》就“涉农民工工资案件有案必立、有诉必理”做出专门安排,对有效遏制拖欠农民工工资有多种意义。

其一,有利于规范法院工作强化责任落实。基层法院不仅要全面落实立案登记制,做到有案必立、有诉必理,而且还要为农民工提供一站通办、一网通办、一号通办、一次通办的一站式诉讼服务。对法院而言,意味着不再拒绝受理涉农民工工资案件,还要提供绿色通道服务,这是一大进步。

其二,有利于降低农民工维权的门槛和成本。过去,农民工讨薪的一大“难”是维权不易。如今,仅最高法院印发的上述《通知》,就从多个方面降低了农民工讨薪的难度,这是送给被欠薪农民工最好的新年礼物。有此《通知》,今后农民工讨薪的信心更大,难度更小,可以想见,一些企业甚至会因此不敢再拖欠农民工工资了。

其三,对欠薪者形成了进一步震慑。尽管近年来从中央到地方治理拖欠农民工工资

的力度持续加大,但拖欠农民工工资现象尚未绝迹,原因之一是某些欠薪者仍有侥幸心理。现在,法院如果切实做到有案必立、有诉必理,每个欠薪者都将面临法庭审判的可能,最终付出的代价或远超过所欠薪水。

解决欠薪纠纷,关键在于仲裁和诉讼。今年7月,人社部、最高法院等部门联合出台的《关于实施“护薪”行动全力做好拖欠农民工工资争议处理工作的通知》,提出畅通拖欠农民工工资争议仲裁“绿色通道”,并加强仲裁与诉讼衔接。当仲裁与诉讼都为农民工讨薪创造便利,综合效果值得期待。

当然,拖欠农民工工资背后也有现实复杂性,有的欠薪者可能并非恶意欠薪,而是因为“三角债”等原因无奈欠薪。鉴于此,法院不仅要案必立、有诉必理,还应想方设法破解欠薪案件中的各种死结,这既考验决心也考验智慧。

从过去的情况看,法院多元化纠纷化解机制有助于解决农民工讨薪问题。比如2015年1月,不到20天时间里,北京各级法院共执结拖欠农民工工资案件159件,执行到位金额381.4万元。再如2017年,广东241人因拒不支付劳动报酬被追究刑责。希望每个法院都成为处理这类案件的高手,同时也成为农民工讨薪的坚强有力帮手。 □张倩

## ◆周末评论

因为心中有爱,所以更懂得呵护自己、守护他人;因为心中有爱,所以甘愿舍小家为大;因为心中有爱,所以更期待这世间的点滴温暖与美好。

## Love 旧密码中的群体困局

2019年,一个深刻追问萦绕在很多人心头:“考上了象牙塔顶层的985名校,却是加班加点的996作息,面临身体垮掉住进ICU的风险。”985·996·ICU,这是我想过的生活吗? 996并不是一个新词,在2000年左右就有了这种工作制——每天从早9点干到晚9点,每周工作6天。这种集体打鸡血的“无薪加班”模式,帮助国内一些科技互联网企业迅速成长为行业巨头。

随着996工作制变得日益普遍并扩散到地产、金融等更多领域,从“自愿加班”到“以加班为荣”的企业文化饱受争议,更重要的是,不断有企业生病乃至猝死的案例挑动大众神经,“985·996·ICU”成为一种社会变革发展中的群体困局。

“最晚下班记录,就是直接通宵。日常聊天除了问候一句‘你下班没’,就是‘太疲惫了’。公司方圆十里就一个24小时便利店,除了每天买包100元的烟,我完全没有

## ◆视点

# 2020,爱你! 爱你!

过去的2019年,“985·996·ICU”这串数字密码格外引人注目。人们用实际线的忧伤、大肚痛的吐槽来演绎“反加班”行为艺术。纵使985的天之骄子,也要996地奋斗,只希望少透支一些健康,远离ICU。新的一年,我们需要破解“负能量”密码。

其他消费。”一位24岁的地产公司管培生说。

在无声电影《摩登时代》里,电影大师卓别林扮演了一名因为拧螺丝拧得太过频繁而精神崩溃的工人。今天,一些年轻的中国技术工人和白领往往将“码农”“搬砖的”作为自嘲,甚至觉得自己正处于21世纪的“摩登时代”。

当然也有接受996的人,他们有另一套逻辑:为什么说年轻就是资本?不是让你无限透支身体,而是以一种“准极限”的方式,更快地完成原始资本积累。趁年轻,多加班,是一种提前准备。

“所有的输不起,都是因为躺不平。”知乎网友“聚集地”说,“那些出身优越的人,可以在应聘的时候对996果断说不。而其他更多的人考虑的是985·996·hope(希望)!如果抱怨满怀,不仅一无所有,还会一无是处。”

## Love 迷惘事小,疯狂事大

无论是出于娱乐自嘲,还是对压抑的反抗,“985·996·ICU”已然成为2019年规模最大的这场“反加班”行为艺术。为什么人们对996有这么大的反应?因为996在时间节点、目的结果、动机激励等方面通常是模糊的。

更重要的是,996很容易让人处于个体丧失的状态,天之骄子意气风发毕业,却瞬间跌入芸芸众生,外在压力山大,内在动力缺失,迷惘事小,疯狂事大。

对于很多996工作族来说,没有时间谈恋爱是真的,倒不如在网上找个贴心的“陪伴”。于是,便有了大量“氪金”与“纸片人”谈恋爱的伦理困境,也有一些“985·996”的女性成为“杀猪盘”的锁定目标。

“杀猪盘”操纵者仿佛拥有“读心术”,可以投其所好改变“人设”,对你关怀备至,让你信任更深。对于很多想通过“网恋”来释压的人群,这种套路可谓防不胜防。直到有一天,曾经的“爱人”和自己的血汗钱一起销声匿迹,受害者才后知后觉,感觉“智商”被侮辱,“脆弱”被利用。

还有一种所谓“PUA”(Pick-up Artist)文



## Love 新年新密码:2020

满意的生活状态究竟是什么样的?每个人、每个阶段的答案都不会相同,但显然不会是“985·996·ICU”。

上海交通大学材料科学与工程学院年仅25岁的在读博士生王言博,最近很火。被认为拥有“开挂的人生”:攻博期间发表SCI论文16篇,连续4年校园十佳歌手,户外运动和骑行爱好者,6块腹肌的健身达人。结婚后,他曾同时兼3份工,一天只睡4个小时。

“一天只睡4小时”并不可取,但王言博真正让我们感慨的,是他的“热爱”。因为热爱科研事业,即便是枯燥的“杂事”也能当作磨练并从中学习到东西;因为热爱生活,所以他会运动、骑行和放歌;因为热爱家人,所以愿意为了守护而负重前行。

在最近一期《对白·让我们和更好的你聊聊》节目中,金一南将军说,中国经济持续发展的力量根源在民众,中国人的勤奋、刻苦、钻研、悟性,世界无人可比。

我们还没到高枕无忧、安逸享乐的时候。我们既为过去也为未来活着,要养老,也要为了子孙后代的教育。复兴征途上始终坎坷,总要艰苦奋斗和牺牲才能换来“成绩斐然”。但正因为对这片土地爱得深沉,所以看到她的每一处好,都会欣慰;看到她的一点进步,都会更有动力。

是时候告别“985·996·ICU”,启用新密码“2020”吧! □俞菀