



## 攻坚克难赢未来

### 从政府工作报告看2020年中国发展走向

2020年，决战脱贫攻坚、决胜全面小康之年，遭遇疫情冲击的中国，如何应对空前挑战，备受关注。

5月22日，推迟两个多月的十三届全国人大三次会议召开。政府工作报告以一系列务实的举措，勾勒出中国经济社会发展走向。

不设GDP增速目标，求真务实争取最好结果

不提全年经济增速具体目标！政府工作报告这个安排，引起广泛关注。

“虽是意料之外，也是情理之中。特殊时期，不设经济增速具体目标是务实之举。”全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰说，疫情尚未过去，不设增速目标是为应对风险挑战留出更多调节空间。

疫情发生后，科大讯飞的业务也受到冲击，但企业紧急攻关智医助理电话机器人，加速布局线上教育、云端办公等业务。“全力以赴，就能开拓新空间。”他说。

今年首季中国经济增速同比下降6.8%，而当前全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素。

“以保促稳、稳中求进。不设经济增速目标，有利于聚精会神求发展。”全国政协委员、北京大学国家金融研究中心主任李俊说。

报告虽然没设经济增速具体目标，但对事关百姓福祉的就业、物价、居民收入等均有明确设定。“发展重在惠及民生，这有利于引导各方面集中精力抓好‘六稳’‘六保’。”来自河南省的全国人大代表司富春说。

稳定经济运行事关全局。“经济增长目标已融入相关指标和宏观政策中。”国家发展改革委主任何立峰在当日首场“部长通道”上说，不纠结于经济增长指标，将使我们更加专注于扩大内需，做好“六稳”“六保”、实现高质量发展等任务。

两个“一万亿元”，特殊举措

特殊时期，财政政策更能发挥结构调整、专项支持的“四两拨千斤”效应。

财政赤字规模比去年增加1万亿元，同时发行1万亿元抗疫特别国债——这是令人瞩目的决策。

特殊时期特殊举措。全国政协常委、中国税务学会副会长张连起说，赤字率拟按3.6%以上安排、发行抗疫特别国债、增加地方政府专项债券规模，“三支利箭”按小口径计算约8.5万亿元，有助提振市场信心。特别国债是具有特定用途、服务专项需求的国债，针对性强、效果显著。根据安排，财政新增的两个“一万亿元”，全部转给地方，资金直达市县基层、直接惠及利民。

资金要落在刀刃上、紧要处。山东省财政厅厅长刘兴云代表说，受疫情影响，基层财政收入减少。“这些财政安排，对于一些财政困难县是‘雪中送炭’，解决了基层‘钱从哪里来’的问题。”

#### 优先稳就业保民生，兜牢基本民生底线

1万多字的报告，39次提到就业，凸显特殊时期经济工作重心。

“一揽子宏观政策措施把保居民就业、保基本民生、保市场主体放在核心位置。”全国政协经济委员会委员王一鸣说，这样就守住了民生底线。

加强对重点行业、重点群体就业支持，资助以训稳岗，确保养老金按时足额发放……针对就业、民生薄弱环节，政府工作报告逐一安排。

就业压力明显攀升，挑战巨大。今年设定了900

万人以上的城镇新增就业目标。计划报告指出，考虑到新成长劳动力在城镇就业的需求量，保持相当规模的就业增量是必要的、也是必须的。

疫情期间，重庆一家名为“猪八戒网”的人才共享平台上，灵活用工人数增长200%至300%。“疫情对中小微企业和个体工商户冲击最大，很多企业选择灵活用工方式，项目制、包时制应运而生。”“猪八戒网”创始人朱明跃代表说，要抓住新业态带来的新机遇，加快完善灵活就业人员社会保障。

#### “有加有减”保市场主体，留得青山赢得未来

这是一道独特的“加减法”：减——全年为企业新增减负超过2.5万亿元，宽带和专线平均资费降低15%，减免国有房产租金，鼓励各类业主减免或缓收房租……

加——鼓励银行大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷，大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于40%……

阶段性政策叠加制度性安排，放水养鱼，助力市场主体纾困发展。

浪潮集团有限公司董事长孙丕恕代表说，“保市场主体就是保就业，保就业才能保民生。要让这些政策落地生根，让更多的市场主体如雨后春笋！”

“产业链上下游是命运共同体。作为龙头企业，也要带动中小微企业共渡难关。”全国工商联副主席、正泰集团董事长南存辉委员说，各项政策持续发力，就能使中小微企业得到更加精准有效的扶持。

#### 激活巨大内需蛰伏潜力，不断向改革要动力

通读报告，从实施扩大内需战略，到重点支持“两新一重”建设；从推动制造业升级，到打造数字经济新优势；从重点项目攻关“揭榜挂帅”，到深化新一轮全面创新改革试验……一系列新部署危中寻机，旨在激发经济蛰伏潜力。

“疫情期间，线下商户受到巨大冲击的同时，线上消费迎来新的发展机遇。直播带货、云旅游、线上问诊等新业态加快成长。”58同城CEO姚劲波代表说，加强新型基础设施建设和新型城镇化建设，能够加快我国

数量众多的县域经济转型，给广大中小企业带来机遇。困难挑战越大，越要用改革开放的办法，努力走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

深化“放管服”改革，推进要素市场化配置改革，优化营商环境，以开放促改革促发展……报告释放出坚定不移深化改革开放的强烈信号。

“短期抓住提振消费的牛鼻子，中长期抓住要素市场化改革的牛鼻子。”南存辉委员说，整个经济形成良性循环，就能推动制造业新一轮发展。

#### 确保完成脱贫攻坚硬任务，向着决胜全面小康奋进

脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务。

面对疫情挑战，决战决胜脱贫攻坚不打折扣。报告明确“坚决打赢脱贫攻坚战”“现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽”。

重庆市酉阳土家族苗族自治县天星村村委会主任冉慧代表在微信分享了家乡的视频：青山环抱之中，白色民居林立，道路蜿蜒平整。

“村里的贫困户从最多时188户到现在只剩3户，下一步将发展高山蔬菜、经果林、乡村旅游，我们对完成脱贫的硬任务充满信心。”她说。

今年还剩200多天。未摘帽的52个贫困县和贫困人口多、脱贫难度大的1113个村，当前已进入挂牌督战状态。

“脱贫攻坚紧锣密鼓、已进入冲刺阶段。全国人民可謂同频共振、一起奋斗。”河南辉县市裴寨村党支部书记裴春亮代表心情激动：“我们裴寨村已经跨过了脱贫攻坚阶段，正在凝神聚力投身乡村振兴，为全面建成小康社会贡献自己的力量。”

“村里的贫困户从最多时188户到现在只剩3户，下一步将发展高山蔬菜、经果林、乡村旅游，我们对完成脱贫的硬任务充满信心。”她说。

(新华社北京5月22日电)

### 七大看点 解析民法典草案 如何回应百姓关切

5月22日，作为今年全国两会重要内容，酝酿多年的民法典草案提请十三届全国人大三次会议审议。这将是我国首部以法命名的法律

- 看点一：疫情相关**  
保护特殊情况下无人照顾的“被监护人”，明确物业应急处置责任
- 看点二：物权编**  
明确居住权，破解业主维权与维修难题
- 看点三：合同编**  
增加物业服务合同、完善电子合同，对高利贷和“霸王条款”说“不”
- 看点四：人格权编**  
加强个人信息和隐私保护，关注性骚扰与基因科研
- 看点五：婚姻家庭编**  
设立离婚冷静期，明确夫妻共同债务
- 看点六：继承编**  
扩大遗赠扶养协议范围，增加新遗嘱形式
- 看点七：侵权责任编**  
破解高空抛物坠物难题，防止“自助行为”被滥用

### 马玉红代表：职业教育亮不亮 关键还得看质量

近年来，侧重于实践技能和实际工作能力培养的职业教育优势凸显，显示了巨大潜力。

全国人大代表、省审计厅副厅长马玉红认为，国民经济的发展不但需要科学家、工程师和经营管理人才，也需要众多的高技能人才和高素质劳动者。发展现代职业教育，是提升人力资源素质、稳定和扩大就业的现实需要，也是推动高质量发展、建设社会主义现代化强国的重要举措。

马玉红建议，各地应充分认识到职业教育发展的可持续性，加大对职业教育的财政投入，鼓励支持职业教育发展。高职院校和中职院校应该依靠行业力量，争取办学经费，将经费用于学校发展的核心要素中，发挥行业优势，关注学校的内涵建设，保证投入比的合理性。

党和政府高度重视职业教育发展。去年年底，国务院印发《关于进一步做好稳就业工作的意见》，对大规模开展职业技能培训作出部署，要求大力推进职业技能提升行动，扩大技能人才培养培训规模，加强职业培训基础能力建设。

马玉红表示，应该通过逐步提升技能人才的福利待遇、建立灵活的技能人才认定机制等方式，提升技能人才的社会地位。用人单位要着重考核技能人才的技能水平。

“深化产教融合改革可以大幅提升新时代职业教育现代化水平。”马玉红说，“职业教育亮不亮，关键还得看质量。要将质量意识贯穿教学、管理和人才培养中，让高质量的毕业生成为职业教育的品牌和代言人。”(王帅)

### 王茜委员：直播带货火 监管需到位

近年来，我国在线直播行业发展迅速。在各类直播中，直播带货势头十分迅猛。今年，央视也推出了多场公益直播，为农产品带货，刺激消费，助力经济复苏。直播带货作为一种新业态，应怎样促进其健康发展？

全国政协委员、陕西省大数据集团有限公司总经理王茜建议，应将直播带货纳入监管轨道，针对这一新的电子商务形式，研究制定专门政策，明确商家、平台和带货主播责任划分，使消费者维权时有法可依；建立健全主播信用体系和衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制，对有违法违规情节的平台和主播，联合中央网信办、市场监管总局等相关部门开展失信惩戒；建立曝光和信用评价服务平台，引入社会力量建立第三方直播带货信用信息发布和违法违规曝光平台，为消费者提供便捷的举报渠道，及时揭露和举报相关违法违规行为；依托互联网建立信用评价服务平台，为消费者获取带货主播的信用情况提供便捷渠道和优质服务，为网络直播带货营造健康市场环境。(刘居星)



5月24日，在北京人民大会堂新闻发布厅举行全国政协十三届三次会议第二场“委员通道”采访活动。全国政协委员通过网络视频方式接受媒体采访。这是梅地亚中心分会场。新华社记者 李贺 摄

## “在危机中育新机、于变局中开新局”

(上接第一版)

#### 谈处理好市场同政府的关系：

“这将是一个不断追求、止于至善的过程”

会上，杨成长委员就当前形势下如何做好“十四五”规划工作，提出四点建议，其中一条就是要坚持从完善市场机制出发，把推动要素市场化配置作为改革核心。

对此，习近平总书记强调，党的十八届三中全会一锤定音，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。经过近年来的改革实践，我们更深刻认识到，决不能走自由市场经济的老路。同时，也决不能回到计划经济的老路上去。

如何处理市场同政府的关系？习近平指出，我们全面深化改革的目的，就是努力将市场的作用和政府的作用结合得更好一些，这将是一个不断追求、止于至善的过程。

#### 谈国际保护主义思潮上升：

“我们要站在历史正确的一边”

国际保护主义，是这次会上习近平总书记谈到的重要话题之一。

青岁月： “我当了六七年农民，那个时候我饿着肚子问周围的老百姓，你们觉得过什么样的日子最好，具体目标是什么？”

老百姓当时给了习近平三个答案：第一个目标，不再去要饭，能吃饱肚子，哪怕吃糠咽菜都行；第二个目标，就是吃高粱米、玉米面等纯粮食；第三个目标，当时是高不可攀——“想吃细粮就吃细粮，还能经常吃肉”。如今，这些目标已经一一实现。

“我说，你们再努一把力，大胆想想还有什么更高的境界。”习近平总书记回忆道，“他们的回答是——将来上山干活就挑着金扁担哟！”

全场发出一阵会心的笑声。

“我想，实际上这个目标也在实现中。这个‘金扁担’，我就理解为农业现代化。”习近平总书记动情地说，“我们这一代人有这样的情结，一定要把我们的老百姓特别是我们的农民扶一把，社会主义道路上一个也不能少，共同富裕、全面小康，大家一起走这条路。”

#### 谈粮食安全：

“手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理”

重农固本，巩固农业基础性地位，是

习近平总书记着重强调的问题。

“对我们这样一个有着14亿人口的大国来说，农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱，手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。”习近平总书记言简意赅。

他指出，这次新冠肺炎疫情如此严重，但我国社会始终保持稳定，粮食和重要农副产品稳定供给功不可没。总的来说，我国农业连年丰收、粮食储备充裕，完全有能力保障粮食和重要农产品供给。但是，对保障粮食安全丝毫不能松懈、丝毫不能含糊。

“中国人的饭碗任何时候都要牢牢地端在自己的手上，饭碗里主要装中国粮。”习近平总书记再次强调。

新形势下，要着力解决农业发展中存在的深层次矛盾和问题，重点从农产品结构、抗风险能力、农业现代化水平上发力，保障粮食等主要农产品生产供给。

习近平总书记从强化“米袋子”省长负责制，一直讲到压实“菜篮子”市长负责制：“我在福州当市长的时候，搞好‘菜篮子’是第一要务。福州人叫‘三天不见青两眼冒金星’，要吃鲜菜、青菜。你不能没有菜，更不能菜价飞扬。现在的市长仍然要有这个意识。”

(新华社北京5月23日电)