

# 今日召开的全国人大常委会会议审议的法律案看点有哪些

## 拟下调法定最低刑事责任年龄



热点关注

十三届全国人大常委会第二十二次会议于10月13日至17日在北京举行。全国人大常委会法工委发言人臧铁伟在10月12日举行的记者会上,就即将提请本次常委会会议审议的部分法律案进行了介绍,并对社会关注的热点问题进行了回应。

**拟对法定最低刑事责任年龄作个别下调**

近年来,低龄未成年人实施严重犯罪的案件时有发生,引发社会关注。“对这一问题,大家的共识是应当管起来,既是矫正犯罪的需要,也是保护受害人正当诉求和利益的需要。”臧铁伟说,对犯罪的未成年人,仍应坚持教育、感化、挽救的方针,坚持教育为主、惩罚为辅的原则。对低龄未成年人犯罪既不能简

单地“一关了之”,也不能“一放了之”。臧铁伟介绍,即将提请常委会会议审议的刑法修正案(十一)草案二审稿拟“两条腿走路”,一方面在特定情形下,经特别程序,对法定最低刑事责任年龄作个别下调;另一方面,统筹考虑刑法修改和预防未成年人犯罪法修改相关问题,在完善专门矫治教育方面做好衔接。

此外,今年6月举行的全国人大常委会会议对刑法修正案(十一)草案初次审议后,在中国人大网公开征求社会公众意见,共收到65080位社会公众提出的137544条意见,期间收到的主要意见包括加大对性侵未成年人犯罪的惩治。

臧铁伟介绍,刑法修正案(十一)草案二审稿拟吸收这方面的意见,对奸淫幼女、猥亵儿童,以及特殊职责人员性侵害未成年人犯罪规定作出修改完善。

**个人信息保护法草案即将亮相**

随着信息化与经济社会持续深

入融合,个人信息的收集、使用更为广泛。虽然近年来我国个人信息保护力度不断加大,但在现实生活中,随意收集、违法获取、过度使用、非法买卖个人信息,利用个人信息侵犯人民群众生活安宁、危害人民群众生命健康和财产安全等问题仍十分突出。

为及时回应广大人民群众的呼声和期待,全国人大常委会法工委会同中央网信办在深入调查研究、广泛征求意见基础上,起草了个人信息保护法草案,并将提请全国人大常委会会议审议。

臧铁伟介绍,个人信息保护立法坚持从我国实际出发,深入总结网络安全法等法律、法规、标准的实施经验,并充分借鉴有关国际组织和国家、地区的个人信息保护相关准则、指导原则和法规,建立健全适应我国个人信息保护需要的法律制度。

臧铁伟介绍,制定个人信息保护法,将进一步明确个人信息处理活动应遵循的原则,完善个人信息处理规则,保障个人在个人信息处理活动中的各项权利,强化个人信息处理者的

义务,明确个人信息保护的监管职责,并设置严格的法律责任。

**用法律更好呵护未成年人成长**

未成年人保护法修订草案三审稿将提请本次常委会会议审议。臧铁伟介绍,草案二审稿在中国人大网公开征求社会公众意见。意见主要包括进一步加强了对未成年人严重不良行为的教育矫治,强化监护人职责等。

针对草案二审稿,草案三审稿作出了修改完善。臧铁伟说,草案三审稿将进一步加强对监护人履行监护人在保障未成年人安全等方面的监护职责。

臧铁伟介绍,草案还增加了关于制止餐饮浪费行为的有关规定;进一步加强了对未成年人个人信息的保护,强化网络产品和服务提供者的保护责任;明确人民检察院的监督职责,强化司法机关开展法治宣传教育的职责;对监护人等不履行监护职责的法律责任等作出完善。

(杨维汉 王琦)

### 陕西编制城镇老旧小区改造导则

本报(田若楠)日前,省住房和城乡建设厅为贯彻落实国务院办公厅印发的《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》,指导全省城镇老旧小区改造工作,近日该厅组织陕西省城乡规划设计研究院编制了《陕西省城镇老旧小区改造导则》(以下简称《导则》)。今后,老旧小区改造将有更明晰的指导规则。

《导则》分为文本和技术指引两部分。技术指引以图文并茂的形式对基础类、完善类、提升类三类改造内容进行具体阐述。编制过程中,导则组进行了广泛的调查研究,认真总结西安市、延安市、咸阳市等地老旧小区改造的实践经验,并参考浙江、山东、河北、安徽、杭州、天津、厦门等地老旧小区改造技术导则,以多种方式、多次征求专家及省市住建部门和省级相关部门意见。省住建厅分管领导及相关处室多次就导则编制情况和省规划院交流修改,形成目前的版本。

《导则》对标国家老旧小区改造工作指导意见,结合陕西省实际情况,明确基础类、完善类、提升类三个类别的改造内容;建立陕西省老旧小区改造工作机制,细化责任分工,突出改造模式、协调机制、风貌管控、智慧化社区等特色改造内容;与国家相关政策、法规、规范相衔接,同时明确各县(区)老旧小区改造工作管理责任。编制内容还突出了陕西特色。

下一步,省住建厅将加大对《导则》的宣传力度,对基层开展群众工作、设计方案参考等提供依据,让《导则》落到实处,推动我省城镇老旧小区改造工作规范化。



老旧小区改造工作,切实帮助居民解决生活实际问题。近日,中陕一局建安公司碑林区老旧小区改造项目与西安东大街社区联合召开“板凳会”,就老旧小区改造进场施工及相关问题进行商讨。

## 第七届丝绸之路国际电影节开幕



第七届丝绸之路国际电影节于10月11日晚在西安开幕。本届电影节为期6天,包括欢迎活动、影片特别推荐、电影展映、电影论坛、电影市场、陕网对接活动六大活动和电影嘉年华配套活动。

本届电影节吸引了来自116个国家和地区的3000余部作品参加。在电影展映单元,500余部国内外优秀影片在户外广场、电影院线和线上平台与观众见面。其中,影展展映影片102部,70%以上来自“一带一路”沿线国家和地区。

杜成轩 摄

## 国家医保局回应新冠疫苗能否纳入医保报销

### 预防性疫苗不纳入医保支付范围

据《北京日报》国家医保局官方网站日前公布了《对十三届全国人大三次会议第9354号建议的答复》,针对有全国人大代表提出“将接种新冠肺炎疫苗纳入医保全额报销”的建议,国家医保局答复称,国家有关规定明确“预防性疫苗不纳入医保支付范围”。另外,此次疫苗接种人数众多,所需费用总额高,明显超出医保基金承受能力。

按照2019年12月1日实施的《中华人民共和国疫苗管理法》,我国将疫苗分为免疫规划疫苗和非免疫规划疫苗。其中免疫规划疫苗由国务院卫生健康主管部门会同国务院财政部门等组织集中招标或统一谈判,各省、自治区、直辖市实行统一采购,政府免费向居民提供。同时,《中

华人民共和国社会保险法》第三十条规定,应当由公共卫生负担的医疗费用不纳入基本医疗保险基金支付范围。此外,2020年7月公布的《基本医疗保险用药管理暂行办法》中指出:预防性疫苗不纳入医保支付范围。故疫苗及接种费用等疾病预防控制项目应通过公共卫生服务资金渠道予以解决。

此外,国家医保局表示,目前我国基本医疗保险筹资水平特别是城乡居民医保的筹资水平较低,2019年城乡居民医保人均筹资仅800元左右,还没有能力将支付范围扩大到疫苗等非治疗性的项目。下一步,将按照《中共中央国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》有关要求,会同相关部门共同研究新冠疫苗的费用问题。

## 陕西工运学院着力提升青年教师教学能力

本报讯(张海燕)近日,陕西工运学院党委按照省总工会党组要求,研究制定了《青年教师培训工作计划》,着力推动原来从事学历教育的青年教师转岗为工会干部教育和职工职业技能培训的有生力量。

学院决定从2020年开始,以两年为一轮,推动40岁以下的青年教师尽

快走“新讲台”。

该工作计划强调,要帮助青年教师不断增强职业责任感和事业心,培养教师积极向上的人生态度;加强课堂教学能力、驾驭能力、引导能力、师生互动能力的培养,鼓励教师积极参与院内外课题研究,提高教学教研质量。

为落实工作计划,陕西工运学院还制定了具体的工作措施:一是结合培训工作需要开展教学、读书活动;二是开展“听课、备课、上课、评课”活动;三是开展“骨干教师示范课带动教学”活动;四是安排青年教师协助客座教授,学习总结提炼教学经验;五是设置教学A、B角,结对

帮扶学学相长;六是建立课程清单,引领青年教师尽快转型;七是安排青年教师到基层企业实习,开展工会工作实践;八是到高一二级学院进修,重点提升教学水平;九是到省总务部门协助工作,熟悉工会业务;十是参加学术交流,了解学科动态开阔视野。

## 陕西年底将累计建成5G基站超1.4万个

本报讯(李卓然)10月12日,2020数字陕西建设高峰论坛新闻发布会在西安举行。会上介绍了近年来数字陕西建设取得的成效,以及下一步工作举措。到2020年底,陕西省将累计建成5G基站1.4万个以上,大踏步迈入5G时代。

截至目前,陕西省光缆总长度超过160万公里,光纤到户总数超过1000万户,4G基站总数超过17.5万个,4G用户超过3800万户,全省城市社区、行政村、建档立卡贫困村和易地扶贫搬迁安置点实现光纤网络和4G网络双覆盖。

“到今年底,全省累计建成5G基站1.4万个以上,让更多的人能在更多的领域体验到5G技术的神奇魅力。”陕西省委网信办主任鲍永能说。



近日,陕建九建集团妇女联合会成立揭牌仪式暨第一次妇女代表大会在榆林召开,此举有助于提升集团女职工整体素质,维护女职工合法权益,彰显了企业对广大女职工的深切关怀。

## 我省四季度将举办135场校园和90场网络招聘会

本报讯(记者 王何军)10月12日,记者从省教育厅获悉,2021年陕西省普通高校毕业生预计34.5万人,省教育厅联合部分高校,从2020年10月中旬到12月下旬,将为2021届普通高校毕业生和2020届离校未就业毕业生举办135场大型校园招聘会和90场网络招聘会。

记者了解到,将举行的上述线上或线下招聘会分为:综合类、建筑类、医学类、艺术类、外语外贸类、医疗教育类、人文艺术类、财经管理类、学前教育类、理工类、法学类、师范类、生物技术与资源环境类等多个类别。

分类型分校招聘会的详细安排,可登录陕西省教育厅网站查询。

## 我省推动妇女健康促进工作深度融合

本报讯(记者 赵院刚)10月12日,记者从省财政厅获悉,为提高我省妇女健康水平,优化资金使用效率,助力脱贫攻坚和健康陕西建设,省财政加大资金整合力度,将中央和省财政宫颈癌和乳腺癌检查、母亲健康工程、计划生育“三查”服务三个项目资金统筹用于妇女健康促进项目,共筹集资金7401万元,推动妇女健康工作深度融合。

据悉,妇女健康促进项目以农村妇女“两癌”筛查为载体,在国家级贫困县免费开展宫颈癌、乳腺癌检查,在非国家级贫困县农村免费开展宫颈癌筛查。

项目的实施将使我省440万35-64岁农村妇女受益,能够有效降低农村妇女“两癌”死亡率,进一步提高全省妇女健康水平和群众健康获得感。

## 民生视角

# 气象专家辟谣“今冬将现60年来最寒冷冬天”

## 要科学分析综合研判

“今冬将现60年来最寒冷冬天、最严重降雪”“2008年以来的最冷一年”“这一切都与拉尼娜有关”……最近多个小视频和帖子在微博、微信朋友圈、论坛等广为流传。

那么,国庆长假期间的降温剧烈究竟是什么原因?正在发展中的拉尼娜是幕后推手吗?拉尼娜的出现和维持会让今冬异常寒冷吗?国家气候中心气候预测室研究员袁媛就这些问题一一进行了解答。

**国庆长假期间为何降温剧烈**

国庆假期一股强冷空气席卷中东部地区,从内蒙古中西部经长江中游一路贯穿我国南方地区。受其影

响力,东北、华北等地最低温度跌破冰点,河南、四川、甘肃、内蒙古、吉林、黑龙江等地多个景区早早“解锁”冬景模式。

那么多地的降雪是否登场过早?降温来得如此猛烈,正常吗?袁媛指出,实际上,10月上旬我国北方地区特别是其中典型代表内蒙古和东北地区,气温降至冰点、出现降雪实属正常。从气候态(30年间的气候平均值)数据看,我国北方地区9月中下旬就开始出现初霜冻,条件就是地面最低气温降至冰点。

国庆长假期间突如其来的降温让人感受强烈,从而让谣言越传越广。但实际上,此次降温过程是天气过程,主要是受到大尺度大气环流异常的影响,这一天气现象与拉尼娜并没有必然的联系。

**形成一次拉尼娜事件意味着什么**

袁媛表示,拉尼娜状态(事件)指的是赤道中太平洋海面温度与常年同期相比出现大范围偏冷,并且强度和持续时间达到一定条件的现象。

根据监测,8月份以来,赤道中太平洋已经进入了拉尼娜状态。根据国家气候中心预测,秋季将继续维持拉尼娜状态,预计到今年冬季会达到峰值,也就是到今年冬季会形成一次弱到中等强度的拉尼娜事件。

拉尼娜的出现,常常与整体“更冷的冬天”连在一起。2000年以来发生了5次拉尼娜事件,从5次拉尼娜事件的状况而言,冬季内蒙古东部、东北地区、华北部分地区平均气温比常年同期偏低1℃~2℃,部分地区偏

## 2020西安马拉松将于11月8日“鸣枪”

本报讯(姚友明)近日,西安国际马拉松赛组委会发布消息,本年度的西安马拉松将于11月8日举行。据悉,赛事报名通道开启约7分钟,报名人数已突破万人,仅为去年报名人数破万用时(约14分钟)的一半。

本次比赛将设置马拉松、半程马拉松和全民全运欢乐跑(7公里)共三个项目,参赛规模总计为24000人。比赛报名时间为北京时间10月11日10时至10月13日17时。

为让更多选手体验西马乐趣,组委会对于那些不能来西安参加比赛的选手,专门设置了以“全民全运,跑动中国”为主题的线上比赛。

为给跑友带来更好赛事体验,组委会对比赛线路进行了微调,赛道起点仍然位于西安永宁门,在保留了城墙、钟楼、曲江池、大雁塔等经典赛道的基础上,今年选手们还有机会领略电视塔、都市之门等城市地标风光。

## 宝鸡高新区增设60个智能公厕导示牌

据《宝鸡日报》近日,宝鸡市高新区增设60个智能公厕导示牌,用手机扫描二维码,从高新路到育才路之间的公厕就会全部清晰显示,市民根据地图就能方便快捷地找到公厕。

据介绍,为了解决群众如厕难的问题,宝鸡市高新区住建局动员辖区82家企业对外开放厕所,并充分运用互联网技术,制作辖区公厕地图并生成二维码,在辖区所有路口处安装公厕导示牌60个,将找厕所变得更加智能便捷。