

党的十九届五中全会精神学习园地

## 为什么要健全灵活就业人员社保制度?

《建议》提出,“健全灵活就业人员社保制度”,这是提升我国社会保障水平、发展多层次养老保险体系的迫切需要,也是增进人民福祉、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。

第一,我国经济结构深刻调整为社保制度带来新需求新挑战。当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力引致了以传统农业和制造业为主的第一、第二产业比重持续下降趋势,而以服务业为主的第三产业比重则显著上升,社会劳动力在三次产业间的此种转移,给传统的社保扩面工作带来巨大压力,也对社保关系转移接续提出了更高要求。同时,随着大数据、互联网和区块链等新技术快速发展,数字经济已成为我国经济发展和就业增长的新引擎。在数字经济发展过程中,新就业形态和灵活就业人员的大量涌现,呈现出的灵活、多样、流动以及去组织化、去劳动关系化等特点,也对社保体系建设带来新挑战。现行的以劳动关系为基础的职工社会保险制度同新就业形态从业人员的现实要求还不相适应。

第二,灵活就业人员参加社会保险比例不高、保障不足。受经济发展阶段和就业形式日趋多元化、灵活化影响,部分人群享有的社会保障水平不高,或者游离于正规的社会保障制度体系之外。从群体分析看,主要是农民工参保率较低。目前,全国农民工总数2.9亿人,其中进城务工的有1.7亿人,绝大部分农民工等农业转移人口尚未纳入城镇社会保障体系。从服务项目分析看,政府在提供婴幼儿照护服务、支持居家和社区养老服务、探索建立长期护理保险制度等方面的作用还有待增强。从职业分析看,主要是新就业形态从业人员保障制度还有待进一步完善。2018年,我国共享经济就业人员达到7500万人。这些新就业形态从业人员,比如网约车司机、网络写手、共享用工、租赁用工等人员的工作具有去雇主化、平台化、点对点等特征,用工方式灵活自由,难以认定为传统的雇佣关系。多数地区对以灵活就业形式参保有户籍限制,而在户籍地参加城乡居民基本养老保险和医疗保险,保障水平又难以满足在城市工作生活的需要,且在现行制度下难以纳入工伤保险、失业保险制度体系。上述问题已经紧迫地摆在了我们面前,亟待研究解决。

第三,健全灵活就业人员社保制度,将有利于健全制度体系,织密社会保障安全网。伴随着互联网技术进步,新就业形态迅猛发展和消费结构、产业结构、城乡结构的变迁,新兴服务业、新兴经济层出不穷,大量线上服务、生活服务、社会组织服务等新业态、新工种中的灵活就业人员日益增多,此次突如其来的新冠肺炎疫情再次对传统的以单位为依托、以劳动关系为基础的社会保障制度带来了新挑战。“十四五”时期,农民工向城市流动的态势还将持续,农民工市民化的进程也会进一步加快,灵活就业仍将是我国劳动力市场的重要特征。因此,迫切需要按照《建议》的部署和要求,加快完善社会保障制度,健全适合新就业形态灵活就业人员劳动用工特点的参保缴费政策和制度体系,并通过优化服务方式,实现应保尽保,确保社会保障待遇水平伴随经济发展不断提高。



## 我省1.05亿元支持小微企业创新创业

本报讯(黄晓冀)为进一步发挥小微企业创新创业的主体作用,2020年陕西省财政安排资金1.05亿元,支持全省创新创业水平。

以开发区为载体,打造中小企业特色载体,我省首批3家国家中小企业特色载体在财政部组织的绩效评价结果全优,获得中央财政奖励3000万元并追加奖励5000万元,奖励金额位居全国前列。我省支持7个省级双创特

色载体建设,每家奖励500万元。省上还安排资金1550万元,对认定的省级小微企业创新创业基地每家奖励50万元,对集聚效果好、创业氛围浓的基地,通过项目的方式支持开展建设和服务。

同时,我省通过举办大赛,营造“创客陕西”良好氛围,联合省级相关部门,连续两年举办“创客陕西”中小企业创新创业大赛,一大一奖,奖励金额位居全国前列。我省支持7个省级双创特

## 铜川耀州升级文化产业助力文旅发展

本报讯(张斌)铜川市耀州区地处渭北高原南缘,是革命老区,也是国家扶贫开发重点地区。近几年,该区积极升级文化产业助力文旅发展,截至目前,当地已累计实现58个贫困村退出,全区整体脱贫摘帽。

铜川耀州文化产业中心是扶贫攻坚的参与单位之一。为巩固脱贫攻坚成果,衔接乡村振兴,充

分利用地区优势升级文化产业,今年10月,在中国版权保护中心的帮扶下,耀州区设立了首个版权保护中心。近期耀州区委、区政府发布《耀州形象吉祥物征集大赛公告》,面向全社会征集耀州形象吉祥物设计方案,通过版权授权、衍生开发和跨界融合等产业化运营,将形成新的产业促进平台,助力文旅发展。



11月16日,安康市宁陕县公安局交警大队走进辖区小学、幼儿园,开展交通安全知识宣传,培养孩子们从小自觉遵守交通法规的良好习惯。

高峰 陈明安 摄

### 遗失声明

张玉梅不慎将西安凯瑞航天城置业有限公司开具的一式四联收款收据丢失,房号26幢30902号,票据金额160000元,票号0053835,票据开具时间2018年12月22日,特此声明。



雪后的西安明城墙一角。本报记者 刘强 摄

逛古迹、品小吃、约旅拍、滑雪……

## 西安成为雪后热门旅游目的地

2020年冬天的第一场雪,比往年来得更早一些。一下雪,西安就变成了长安。11月23日,携程发布“初雪旅游人气榜单”显示,初雪使得西安景区人气飙升,陕西五大滑雪场搜索量上涨170%,逛古迹、品小吃、约旅拍、滑雪等多重体验融汇一体。

### 五大滑雪场搜索量上涨170%

数据显示,陕西翠华山滑雪场、延安国际滑雪场、照金国际滑雪场、华山国际滑雪场、白鹿原影视城滑雪场等景区搜索量暴增170%;由于冰雪景区往往有一定距离,为了解决当地交通问题,租车玩雪也成为流行趋势,西安是近日租车人气上涨最快的城市,周末租车人数相比之前上涨了75%。

相比滑雪旺季,11月滑雪价格更为实惠,业内人士表示,今年高端滑雪产品、冬令营等新产品人气颇高,滑雪产品在向深度体验、细分方向发展,有针对“小白”的“体验游”,针对有一定

经验者的“教学游”,以及针对滑雪发烧友的“自由游”,配套相应的装备、教学、住宿、餐饮、雪场缆车、交通等。

除陕西本省旅客外,北京、上海、成都、深圳、广州旅客,在11月中旬最爱搜索陕西滑雪场周边酒店。北京旅客李先生说,张家口热门滑雪酒店价格较高,且热门房型周末一房难求,今年的确分流了一小批北京籍滑雪游客。“但相比之下,西安离北京高铁仅4小时车程,北京人周五下班直接坐高铁到西安,周末滑雪2天,不影响周一上班。”

### 预约旅拍来场大片之旅

不仅要滑雪、看雪,美美的照片也不能少,西安下雪还带火了一项新业务——旅拍。西安旅拍摄影师卢女士介绍,随着初雪降临,在大雁塔、城墙、大唐不夜城等地,穿着汉服旅拍的旅游者络绎不绝,旅游者更青睐预订旅拍玩乐项目、一日游等产品,以

及以旅拍为特色的跟团游、自由行、主题游等产品。

据统计,携程上新开发的一款主打“西安汉服旅拍写真”的西安1-3

小时汉服旅拍产品,专业摄影团队、精选拍摄线路,提供精美汉服,特别针对女性设计,近日其关注度增长了近5倍。(马晴茹)



11月23日,古城西安的天空飘起了雪花。灰色的城墙、红色的灯笼,点缀在漫天的雪花里,漫步其中,美不胜收。

杜成轩 摄

## 劳动托举梦想,奋斗书写华章

(上接第一版)

**爱岗敬业、拼搏奉献——**2013年前,我国2000吨以上的大型履带式起重机全部依赖进口,价格、售后服务等都受制于人。造出中国自己的“超级起重机”,是徐工集团高级工程师孙丽的梦想。

2013年,在孙丽和团队的刻苦钻研下,4000吨级履带式起重机在山东烟台成功完成“首秀”,实现了我国在超大型履带式起重机研发制造领域的突破。该设备创造性地采用模块化、集成化设计,多项技术填补了国内技术空白。

“为了这个梦想,让中国的起重机登上世界之巅,我们奋斗了整整23年。”孙丽说。

“广大企业职工要增强新时代工人阶级的自豪感和使命感,爱岗敬业、拼搏奉献,大力弘扬劳模精神和工匠精神,在为实现中国梦的奋斗中争取个人出彩。”习近平强调指出。

**搭建平台,提供舞台——**2018年10月29日,习近平同志在全国总工会新一届领导班子成员集体谈话时指出,要加强产业工人队伍建设,加快建设一支宏大的知识型、技能型、创新型产业工人大军。劳模模范是民族的精英、人民的楷模。大国工匠是职工队伍中的高技能人才。工会要协同各个方面为劳模模范、大国工匠发挥作用搭建平台、提供舞台,培养造就更多劳动模范、大国工匠。

从2016年起,全国总工会在全国范围内开展“身边的大国工匠”推荐学习活动,并与教育部联合组织开展“大国工匠进校园”活动,将大国工匠请进校园,为学生传授做人学艺的经验和体会,搭建起大国工匠同师生交流的长效平台。

**脚踏实地,真抓实干——**1微米有多细?一根头发丝的1/60!而无锡微研股份有限公司高级技师陈亮的拿手绝活就是:把模具精度控制在1微米之内。

“再仔细一点点,离1微米的精度就能更近一点点!”为了更好地应对每一次挑战,陈亮为自己立下了这样一条

工作准则。

立足本职,爱岗敬业,争创一流,这是新时代劳动者的“奋斗之美”。

2018年9月,习近平同志在辽宁考察。在辽宁宁旺集团轨道车体制造车间,总书记向职工仔细询问生产流程和技术要求,强调要弘扬工匠精神,抓住主业,心无旁骛,力争做出更多的一流产品,发展一流的产业。

2019年9月,习近平同志在河南考察,在郑州煤矿机械集团股份有限公司总装车间,总书记强调指出,制造业是实体经济的基础,实体经济是我国发展的本钱,是构筑未来发展战略优势的重要支撑。要坚定推进产业转型升级,加强自主创新,发展高端制造、智能制造,把我国制造业和实体经济搞上去,推动我国经济由量大转向质强,扎扎实实实现“两个一百年”奋斗目标。

2020年8月,习近平同志在安徽考察。在中国宝武马钢集团车间外,企业劳动模范、工人代表看到总书记来了,热烈鼓掌。习近平同志亲切地与大家打招呼。总书记指出,疫情发生以来,马钢克服困难,率先复工复产,上半年产量和营收同比实现“双升”。要抓住深化国企改革和推动长三角一体化发展的重大机遇,加强新材料新技术研发,开发生产更多技术含量高、附加值高的新产品,增强市场竞争力。劳动模范是共和国的功臣,要大力弘扬劳模精神。

希望与鞭策,催人奋进;肯定与激励,鼓舞人心。亿万职工各展风采,共同唱响新时代劳动者之歌。

### 浇灌梦想,凝聚力量——在全社会营造尊重劳模、爱护劳模的良好氛围

“我在一线工作了27年,能获得这样的荣誉,是对我的鼓励与肯定,更是鞭策与指引。”当选为全国劳模,李绍杰难掩激动的心情。

李绍杰是中铁十九局三公司兰渝铁路项目部二工区总工程师。面对地质脆弱如豆腐的严峻挑战,李绍杰带

领团队在兰渝铁路胡麻岭隧道一干就是8年,填补了我国特殊地质条件下隧道施工的技术空白。

劳模是民族的精英、人民的楷模,是全社会学习的榜样。

一直以来,党中央始终高度重视劳模工作,一系列政策措施落实打实、心贴心,让劳模从心底里感受到鼓舞和温暖……

2019年9月29日,北京人民大会堂隆重举行颁授仪式,习近平同志向国家勋章和国家荣誉称号获得者颁授勋章奖章。

83岁的王启民是其中一位。上世纪六十年代以来,他数十年如一日奋战在石油生产一线,为我国采油技术攻坚贡献了不可磨灭的力量,被称为“大庆‘新铁人’”。

“获得国家勋章、国家荣誉称号的每个人都有共同的特点,就是忠诚、执着、朴实。追求‘短、平、快’,当不了英雄;想着‘名、利、奖’,造不出伟大。”王启民说。

伟大出自平凡,平凡造就伟大。

“只要有坚定的理想信念、不懈的奋斗精神,脚踏实地地把每件平凡的事做好,一切平凡的人都可以获得不平凡的人生,一切平凡的工作都可以创造不平凡的成就。”习近平同志强调指出。

科技创新一线的“排头兵”、重点项目建设的“领头雁”、平凡岗位上苦练内功的劳动者……每一位劳模都是共和国的财富。

着眼服务好劳模疗休养,全国总工会出台了《全国总工会关于进一步加强和规范劳模疗休养工作的意见》,每年组织劳模到全国疗休养基地进行疗休养。2015年以来共组织近2.6万人次劳模参加疗休养。

“要为劳模模范更好施展才华、展现品格提供全方位支持,使他们的劳动技能、创新方法、管理经验能广泛传播,充分发挥示范带动作用。劳动模范要珍惜荣誉、谦虚谨慎,再接再厉,不断在新的起点上为党和人民创造更大业绩。”习近平同志强调指出。

不久前,中国商飞上飞公司特级技师胡双钱作为产业工人代表,参加了浦东开发开放30周年庆祝大会。

“我今年已经到了退休年龄,依然感觉有使不完的劲,要在岗位上发挥余热。”胡双钱说。他带领劳模创新工作室团队,推进大飞机零件生产,在传授技艺的同时,也着重培养徒弟独立思考、善于钻研的品质,培养好大飞机事业接班人。

伟大事业需要接续奋斗。产业工人队伍的建设受到党中央高度重视。

2017年2月6日,习近平同志主持召开中央全面深化改革领导小组第三十二次会议,审议通过《新时期产业工人队伍建设改革方案》,这是习近平同志亲自点题、亲自部署、亲自指导的一项重大改革。

方案强调,“增加产业工人在各级各类劳动模范和先进代表等评选中的名额比例”,“推动具备条件的行业企业建立职工创新工作室、劳模创新工作室和技能大师工作室”,“组织劳模、工匠进学校、进课堂,进企业、进班组,奏响‘工人伟大、劳动光荣’的时代主旋律”。

自2018年起,全国总工会开展的全国五一劳动奖章评选进一步加大对产业工人的表彰力度,将其所占比例单列并要求不得低于35%。两年来,全总集中表彰全国五一劳动奖章获得者1392人,基层一线劳动者占86.6%,其中产业工人570人,占表彰总数的40.9%。

在党中央亲切关怀和关爱下,劳动模范和先进工作者把劳模精神、劳动精神、工匠精神体现在日常工作中,并示范带动一大批职工成为创新能手和高技能人才。2016年以来,全国职工提出合理化建议3751.8万件,技术革新项目214.5万项,发明创造项目80.8万项,推广先进操作法的项目64万项,职工技术创新成果获得国家专利项目64.5万项。

以劳动圆梦,以奋斗启航。广大劳动群众将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,凝聚智慧和力量,在共和国的光辉史册上创造更加骄人的业绩,书写更加绚烂的华章。

(新华社记者樊曦、齐中照、赵文君、魏玉坤)(新华社北京11月23日电)