

党的十九届五中全会精神学习园地

为什么要推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革？

《建议》提出：“推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革。”这对构建高水平社会主义市场经济体制具有重要意义。我们可从以下3个方面来理解和把握其重要意义。

第一，这是发挥市场在资源配置中的决定性作用的内在要求。能源、铁路、电信、公用事业等行业，由于其网络环节业务具有自然垄断属性，如果这些行业的市场主体利用自然垄断属性不断扩展竞争性环节业务，极易把本应由市场配置资源的竞争性环节业务也纳入垄断经营范畴，这就会导致出现扭曲市场行为的现象，降低网络环节业务供给质量和服务水平。《建议》明确提出推进这些行业竞争性环节进行市场化改革，目的就是进一步剥离自然垄断企业的竞争性业务，引入市场竞争，其本质就是让价值规律、竞争和供求规律等市场经济规律发挥应有的作用。

第二，这是激发各类市场主体活力的重要举措。推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革，放开竞争性环节业务，让更多市场主体参与公平竞争，进一步激发各类市场主体活力，从而有效增强网络基础设施和城市公用事业供给能力，降低全社会经济运行成本。一是能源行业。在电力方面，需要进一步放开经营性发电计划，培育多元化市场主体。改革输配电价监管机制，竞争性环节上网电价全部由市场决定。分类分级剥离电网企业装备制造等竞争性业务。实现电力交易机构独立运行，推动形成全国统一电力市场。在石油天然气方面，通过实施石油天然气管网运营机制改革，推动实现上游油气资源多主体多渠道供应，中间统一管网高效集输，下游销售市场充分竞争。二是铁路行业。通过深化铁路行业改革，促进铁路运输业务市场主体多元化和适度竞争。探索整合铁路集装箱、特货、快运等专业运输企业。加强铁路行业监管能力建设。三是电信行业。支持民营企业参股基础电信运营企业。探索推进电信领域网业分离，打破原有的垂直一体化管理模式，实现电信网络独立运营和各业务领域的开放竞争。四是公用事业行业。通过加大供水、供电、市政等公用事业领域的开放力度，完善特许经营、政府和社会资本合作机制，鼓励社会资本参与城市公用事业建设。稳步放开公用事业竞争性环节业务和非基本服务价格，科学界定财政补贴、使用者付费边界，健全价格动态调整机制，推动形成这些行业市场主体的有效竞争格局。

第三，这是更好发挥政府作用的重要任务。一方面，要进一步转变政府职能，破除各种形式的行政垄断，减少政府不当干预；另一方面，需要通过更好地制定行业性法规和发展规划，健全价格、质量和安全监管机制，完善信息公开和保护消费者权益等，促进公平竞争，弥补市场失灵，增进社会公共福利。推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革，需要坚持引入竞争同加强监管并举，根据不同行业特点，将竞争性业务有序全面推向市场。一是推动自然垄断环节同竞争性环节分离。依据竞争条件采取拆分、重组等不同方式，剥离竞争性环节业务，引入更多市场主体参与公平竞争。二是完善竞争性环节的市场竞争规则。通过反垄断和反不正当竞争执法司法，加强对竞争性环节市场主体的监管，促进形成有效竞争格局。三是加强对自然垄断环节的技术标准、产品质量、服务水平、价格和安全等监管，通过特许经营权拍卖等激励性监管措施，增强竞争性和提高效率。加强公用基础设施网络监管，保障公用网络无差别无歧视开放，为所有市场主体提供公平服务。



陕西组建第二批省级专业应急救援队

本报讯（记者 鲜康）日前，省安全生产委员会、省减灾委员会印发《关于组建第二批省级专业应急救援队伍的通知》，依托国电、地电、交通、医疗、水电物资总公司等组建了第二批10支应急救援队伍，从而将应急救援能力延伸至灾后抢险、抢通，受灾人员医疗救护，灾民供水等范围。

通知要求，各应急救援队伍要加强能力建设，服从指挥调度，做好应急准备，确保随时能够执行救援任务。目前，我省已组建24支省级专业应急救援队伍。

我省完成耕地保护目标任务

本报讯（记者 赵院刚）11月27日，记者从省政府新闻办公室举办的发布会上获悉，我省耕地保护目标任务全面完成。

据介绍，国家下达我省2020年耕地保有量5414万亩，永久基本农田面积为4590万亩。我省实有耕地面积5965万亩，划定永久基本农田面积4595万亩，守住了全省耕地保护红线。

据悉，2018年，省委、省政府先后印发了关于加强耕地保护和改进占补平衡耕地保护责任目标考核办法等政策文件，省、市、县、乡通过逐级签订责任书，逐级细化落实耕地保有量和基本农田保护目标任务，实现了耕地保护由“一家管”到“大家管”的转变。

陕西省智慧黄河研究院揭牌成立

本报讯（实习生 王诗婕）11月27日，记者从陕西省发展改革委、省自然资源厅、省测绘地理信息局共同举办的发布会上获悉，黄河流域生态保护和高质量发展协作区国土测绘第一次联席会议联合共识。

据悉，该研究院未来将依托省第三测绘工程院，动态监测黄河流域生态环境变化、河道演变态势、经济要素分布等情况。

据了解，为深入贯彻落实黄

十四运会西安赛区拟定志愿者4189名

本报讯（记者 牟影影）11月27日，记者从西安市新闻办举办的新闻发布会上获悉，第十四届全国运动会（以下简称十四运会）西安赛区拟定赛会志愿者4189名，残特奥会西安赛区拟定招募赛会志愿者2098名。

十四运会和残特奥会西安赛区赛会志愿者将承担8个比赛场馆、十四运会10个项目、残特奥会4个项目以及全运村、新闻中心，从测试赛到正式比赛的全部赛会志愿服务任务。

赛会志愿者分为高校团体志愿者和社会招募志愿者，将于2021年1月至5月根据培训结果确定最终名单。

据悉，十四运会和残特奥会西安赛区预计于2021年1月至4月招募城市志愿者。

2020年最后一个月
民生新规将温暖你我

促销新规让消费者远离套路



11月29日，来自西安的跑者郭广东（左二）坐着轮椅，向终点冲刺。当日，2020成都马拉松赛举行，共吸引了1万多名来自全国各地的跑友参加。在参赛选手中有一些轮椅马拉松跑者，凭借拼搏和汗水完成了挑战。 沈伯韩 摄

直播带货不能跨越诚信“红线”

处于风口浪尖的直播带货又现信任危机。近日，知名主播辛巴推广销售的即食燕窝被质疑实为糖水，这让粉丝们心里添堵。主播辛巴提出6000多万元的先行赔付方案，并设立专项基金完善选品标准。人们也希望，这种亡羊补牢的

（上接第一版）
不把危险和困难留给别人
邮政系统的货车司机需要完成风雨无阻、准点到达的硬性指标，其工作强度和辛苦可想而知。

省级邮路行车，两个司机轮换，作息时间被切成四小时的碎片，洗漱、吃饭、睡觉，甚至上卫生间都在其中。张忠海从前辈和同行那里继承了长途行车“要领”：换班司机睡觉时，车辆要保持匀速行驶，不能急刹车。他还严格约束自己，抖音和快手从来不看，抛开烦恼和诱惑，保证睡眠。

在单位，大家都称他为张师傅。同



近日，安康市宁陕县医院组织开展“心梗救治日”义诊活动。现场为群众测量血压、血糖，普及心梗急救知识，提高了公众对心梗防治重要性的认知。 杨卓 摄



连日来，我省出现大幅降温天气。省天然气公司西安分公司生产一线员工坚守岗位，全力做好天然气保供工作，确保全省人民群众温暖过冬。 潘娜 摄

年终岁尾，一批民生新规让这个冬天增添了阵阵暖意。事关你我的切身利益，来一起了解一下吧。

为了一趟出境游，得跑几个部门“证明我妈是我妈”……这样“部门联动嘴，群众跑断腿”的状况，正在成为历史。根据国办最近出台的关于全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制的指导意见，我国将全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，今年12月31日前，各省市县人民政府和国务院各部门要出台本地区、本部门全面推行证明事项告知承诺制的实施方案。

简单来说，证明事项告知承诺制是一种用信用代替证明的新型办事方式。你去行政机关办事，只要以书面承诺符合相关要求并愿意承担不实承诺的法律责任，行政机关就不再索要有关证明直接办理。但如果申请人承诺不实，行政机关就要依法终止办理、责令限期整改、撤销行政决定或者予以行政处罚，并纳入信用记录。涉嫌犯罪的依法移送司法机关。

根据指导意见，与企业群众生产生活密切相关、使用频次较高或者获取难度较大的证明事项将优先实行告知承诺制，如户籍管理、市场主体准营、资格考试、社会保险、社会救助、健康体检、法律服务等。

（白阳）

未来两日我省有一次雨雪降温天气过程

本报讯（尚颖）11月29日，陕西省气象局发布重要天气报告，11月30日至12月2日我省有雨雪、降温天气。

预计1日：全省阴天，陕北、关中部有小雨到中雪，关中部、商洛有小雨或雨夹雪，汉中、安康有小雨或雨夹雪。秦巴山区有中雪。

2日：全省阴天，陕北、关中部有小雨，关中部、商洛有小雨到中雪或雨夹雪，汉中、安康有小雨或雨夹雪。秦巴山区有中雪。陕北、关中部有4级偏北风，日平均气温下降4℃左右。

3日：陕北多云，关中、陕南阴天，关中大部、陕南有小雨加雪或小到中雪。

同时，今日白天：西安、咸阳、宝鸡、杨凌、渭南空气污染气象条件3级，对空气污染物稀释、扩散和清除无明显影响，其他地区较好，2级。今日晚上：全省空气污染气象条件较好，有利于污染物稀释、扩散和清除。12月2日：全省空气污染气象条件1-2级，有利于空气污染物稀释、扩散和清除。

遗失声明

西安经济技术开发区尚禧足浴店将营业执照正本丢失，编号92610132MA6WJL7E7H，特此声明。

近年来，张忠海运送的邮件大多是农产品，他能做到的就是安全准点、多拉快跑，尽自己的微薄之力帮助贫困区县脱贫致富。600公里的兰州、800公里的西宁、1700公里的泉州和广州，张忠海是出勤率最高，身影最多的司机之一。

功不唐捐，玉汝于成。17年来，陕西邮电技工学校客座讲师、陕西省劳动模范、中国邮政抗击新冠肺炎疫情先进个人，一个个光环和头衔接踵而至。

这些天，年过半百的张忠海读起了《素书》，书中“守职而不废，处义而不回”等名句，他写在日记里，记在心里……

本报记者 鲜康



近日，中国铁路西安局集团有限公司直属机关党委举行党建业务知识竞赛。此次活动首次采取台上台下互动答题形式，百人团成员现场参与答题竞赛。 杨静龙 摄