党的十九届五中全会精神学习园地

2020年12月2日 星期三

美编:张 瑜

如何理解实施涉企经营许可事项 清单管理?

《建议》提出,"实施涉企经营许可事项清单管理"。这是加快 转变政府职能,深化简政放权、放管结合、优化服务改革的一项 重要举措,有利于明晰政府和企业的权责关系,更好发挥政府作 用,扩大企业经营自主权,降低企业制度性交易成本,对优化营 商环境、激发市场主体发展活力和创造力、推动我国经济高质量 发展具有重要意义。

对涉企经营许可事项实施统一的清单管理, 把中央和地方层 面设定的涉企经营许可事项全部纳入清单,逐项列明事项名称、 设定依据、审批层级和部门,明确下一步改革方式、具体改革举 措、加强事中事后监管措施等内容, 政府部门在清单范围内依法 实施许可管理,在清单之外严格落实"非禁即人"要求,企业可 不受限制自主开展经营活动。清单管理制度主要包括以下5个方 面内容。

第一,对涉企经营许可事项进行分类改革,尽量减少审批事 项。对各种涉企经营许可事项,坚持按照直接取消审批、审批改 为备案、实行告知承诺、优化审批服务4类方式进行改革。对具 备相应条件, 能取消审批的直接取消审批, 能改为备案管理的改 为备案管理,能由企业作出符合许可条件承诺的实行告知承诺。 对关系国家安全、公共安全、金融安全、生态安全和公共健康等 重大公共利益, 仍需实施行政审批管理的事项, 需要大力优化审 批服务。减少行政审批事项,既可以节约政府行政成本,减少权 力寻租和腐败行为,又能有效减轻企业负担,让企业轻装上阵, 使市场竞争机制充分发挥作用。

第二,对清单实行动态调整,根据形势发展变化及时更新完 善。在确定清单时需要对中央和地方层面设定的各种涉企经营许 可事项进行全面清理和排查梳理, 凡是设定依据、效力、层级不 足的一律不得纳人。清单确定后实行动态调整更新,定期进行评 估、清理、规范和压减,最大限度减少对企业自主经营行为的不 合理限制。对事关重大公共利益、仍实施行政审批管理的事项, 经评估具备相应条件后, 也及时由审批分别转为取消、备案或告 知承诺管理。清单并不是一成不变的, 根据客观条件实行动态调 整,既有利于防止权力固化,也可以更好适应经济社会发展和企 业自主经营需要。

第三,对清单一律实行公开公示,以公开倒逼行政审批制度 改革。建立健全涉企经营许可事项清单公示制度,把政府部门实 行审批管理的全部涉企经营许可事项的清单向社会公布, 并接 受社会监督。畅通企业和社会公众意见反映渠道,有关部门对 反映的意见应及时作出反馈和回应。这既有利于提高政府服务 的规范度、透明度和可预期性, 使企业明明白白办事创业, 也 有利于通过信息公开和社会监督倒逼行政审批制度改革, 更好 解决"准入不准营"等问题, 杜绝政府部门任性执法, 防止行

第四,对审批事项优化服务,提高服务质量和效率。对确需 保留的行政审批事项,需要推进政府部门审批服务标准化规范 化,精简审批环节,提高服务效率,降低企业办事成本。加强对 审批行为的监管, 健全企业评判机制, 服务质量好不好由企业说 了算。做好行政审批与事中事后监管的衔接, 防止"只批不管"。 推动政府部门由重审批向重监管、重服务转变, 把更多精力从事 前审批转到事中事后监管和为企业服务上来。

第五,对清单实行分级分层管理,逐步实现全覆盖。把中央 和地方层面设定的涉企经营许可事项全部纳入清单管理,并在总 结试点经验基础上逐步推开。对中央层面设定的涉企经营许可事 项,需要研究制定全国版和自由贸易试验区版两张清单,全国版 清单原则上需要将试点分类改革举措在全国推开,实现区域全覆 盖,同时根据自贸试验区的改革需求,研究制定自贸区版清单, 增加改革试点内容。对地方层面设定的涉企经营许可事项,也需 要梳理完善,编制清单并向社会公布,实现改革事项全覆盖。



陕投集团打通面向南亚国际贸易通道

本报讯 11月28日,在广西 南宁举行的第17届中国-东盟 博览会上, 陝投集团华山创业与 珉丰(越南)公司成功签订"陕西 西安——越南国际班列运输战 略合作"框架协议,与广西华泰 签订《口岸国境代理合作协议》。

西安至河内国际班列战略 合作协议的签约,标志着陕投集 团华山创业打通了从西安路经 东南亚、面向南亚的国际贸易通 道,并向打造"国内一流物流企 业"的重要目标又迈出了重要的 一步。

商洛发电公司单日发电量创新高

本报讯(张月华)11月30日, 商洛发电公司单日发电量达 2754.3万千瓦时,平均负荷57.38 万千瓦时,平均负荷率86.9%,创 公司投产以来单日发电量最高记 录。该公司11月共发电5.99亿千 瓦时,同时也创下了公司投产以 来月度发电量最高纪录。

商洛发电公司作为陕南地区 助力老区脱贫攻坚的惠民暖心工 程,随着冬季用电、供热负荷的不 断攀升,将持续做好对外供热、供 气和迎峰过冬工作,为民生用电 和取暖提供有力保障。

榆炼提前36天完成全年原油加工任务

本报讯(刘常钰 李林凤 高文平)截至11月25日8时,榆林 炼油厂500万吨/年常压装置累计 加工原油400.06万吨,完成年度 计划的100.02%,提前36天完成全 年加工任务,标志着该厂圆满完 成各项生产加工任务。

精心组织生产,严格控制工艺质 量指标,实现生产装置安全平稳 长周期运行。同时,该厂有效开 展非计划停工专项整治活动,持 续提升安全、生产、技术等专业管 理水平,为完成年度任务奠定了

2020年,榆炼面对新冠肺炎

疫情和低油价的双重挑战,通过

陕西地电凤翔分公司开展冬季用电宣传活动

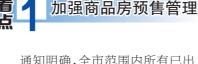
本报讯(杨勇刚)近日,陕西 地电凤翔分公司组织员工积极开

展冬季安全用电宣传活动。 活动期间,深入农村家庭、居 民社区、企业工厂、学校等场所, 发放安全用电宣传手册、宣传 单,以PPT展示、现场问答为主, 同时通过供电服务微信群滚动 发布冬季安全用电常识及注意 事项,用实际行动践行"为人民 供好电"企业使命,切实履行供 电企业社会责任。

西安楼市调控再出招

购买144平方米以上二套房商业贷款首付比例不低于70%

为深入贯彻落实"房子是用来住 的、不是用来炒的"定位精神,保障支持 自住需求,促进西安市房地产市场平稳 健康发展,经市政府审定同意,12月1 日凌晨,西安市住房和城乡建设局、西 安市金融工作局、西安住房公积金管理 中心、西安市自然资源和规划局联合下 发了《关于进一步加强房地产市场调控 的通知》。这是继2019年6月20日西 安楼市限购政策发布之后,时隔近一年 半时间楼市调控再次加力。新政在二 套房首付比例方面进行了细化,购买第 二套住房面积在144平方米以上的,商 业贷款首付比例不低于70%。



通知明确,全市范围内所有已出 让、新出让土地的商品房开发项目,开 发企业申请商品房预售许可,原则上地 上7层及以下的多层建筑,工程形象进 度须主体结构工程封顶;7层以上的, 须达到地上规划总层数的1/3,且不得 少干7层。

差别化信贷调节作用

通知明确,调整购买第二 套住房的商业贷款首付比例。 经陕西省市场利率定价自律机 制研究协商确定:在西安市已 拥有住房面积在90平方米及以 下的居民家庭,购买第二套住 房面积在144平方米及以下的, 商业贷款首付比例不低于40%; 购买第二套住房面积在144平 方米以上的,商业贷款首付比 例不低于50%。

在西安市已拥有住房面积 在90至144平方米(含144平方 米)之间的居民家庭,购买第二 套住房面积在144平方米及以下的,商 业贷款首付比例不低于50%;购买第二 套住房面积在144平方米以上的,商业 贷款首付比例不低于60%。

在西安市已拥有住房面积在144 平方米以上的居民家庭,购买第二套住 房面积在144平方米及以下的,商业贷 款首付比例不低于60%;购买第二套住 房面积在144平方米以上的,商业贷款 首付比例不低于70%。

在符合以上首付比例要求的情况 下,居民家庭住房商业贷款未结清时, 再次使用商业贷款购买住房的,首付比 例不低于60%。

在公积金贷款方面,调整公积金 贷款首付比例。对结清首次住房公积 金贷款后,再次申请使用住房公积金 贷款购买住房的:购房面积在144平 方米及以下的,首付比例不低于50%; 购房面积在144平方米以上的,首付 比例不低于55%。



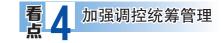
通知要求,要加快互联网+监管建 设,购房人可通过网上平台、手机短信 等方式获取经开发企业确认的购房款 交存信息,自行选择监管银行的营业网 点交存购房款至监管账户。

负责住房贷款的商业银行应将贷 款资金全额划转至预售资金监管账户, 严禁私自留存或划转至开发企业其他 账户。各级住建部门要建立预售资金 监管银行的信用管理体系,对于存在配 合挪用资金等违规行为的商业银行,在

辖区住建部门要根据商品房开 发项目施工计划,区分主体结构封 顶、竣工验收、不动产首次登记等节 点,严格按照工程建设进度核拨预售 资金,保障项目如期建设,防范项目 建设风险。

一定期限内暂停在西安市开展预售资

金监管业务。



各区县、开发区(含西咸新区)要落 实属地主体责任,加强管辖区域房地产 市场运行态势的监测和房价调控,加强 供需调节,完善住房供给体系,多措并 举稳地价、稳房价、稳预期,坚决遏制房 价过快上涨。

同时,对于还未实施住房限购政 策的高陵、鄠邑等区县及西咸新区部 分区域,要密切关注市场形势,保障 自住需求,抑制投资投机行为,稳定 房地产市场发展。

(陈思存)

省教科文卫体工会举办干部培训班

本报讯(徐培军)12月1日,由 省教科文卫体工会主办的工会干 部培训班在陕西工运学院开班,来 自全系统的78名学员参加了培 训,省教科文卫体工会主席徐富权 做开班动员,他从认真学习习近平 总书记讲话,学懂弄清讲话精神、

服务中心工作,做合格工会干部, 以及端正态度、严格纪律等方面对 学员提出了要求和希望。陕西工 运学院院长陈建树致欢迎词并介 绍学院概况。

培训班针对当前实际工作开 设了"学习贯彻党的十九届五中全

会精神和习近平总书记在全国劳 动模范和先进工作者表彰大会上 的重要讲话精神,做好新时代工会 工作""职工文化活动策划与组织" "网上工会工作平台推广及应用" "互助保障相关业务培训"等课程, 邀请省总工会和相关专家授课。

睡前关灯刷手机小心伤眼



不少人晚 上有关了灯躺 在床上刷会儿 手机再睡觉的 习惯。专家提 醒,黑暗环境中

刷手机,屏幕亮而周围环境暗,光 线对比度强,对眼睛刺激大,时间 长了会损害视力。

今年35岁的孙先生每天晚上 11点左右关灯上床,上床后刷一两 个小时的手机才入睡。最近,他发 现视力越来越差,以为是刷手机导 致眼疲劳而没在意。最近几天,他 发现左眼看不清了。

在武汉市第四医院眼科,接诊 的杨蕾蕾医生检查发现,孙先生的 左眼眼压高至40mmHg,是正常值 的两倍,确诊为青光眼。 杨蕾蕾说,黑暗中人的瞳孔会

变大,房角部位虹膜堆积,眼部睫 状肌收缩,晶状体变凸变厚,引起 房角狭窄或关闭,房水排出受阻, 眼压升高。而长期眼压过高,会损 害视神经,最终损伤视力。

杨蕾蕾提醒,夜间关灯后长时 间刷手机,不仅可诱发青光眼,还 可能损伤黄斑。晚上刷手机的人, 最好调整手机屏幕对比度,使亮度 和色泽尽量柔和;最好能开一盏低 亮度的照明灯,缩小屏幕和背景环 境亮度的差距,可对眼睛起到一定 的保护作用。 (辛华)



(上接第一版)

师傅的一番话让梁西军豁然开朗, 他和同事们经过上百次试验、多次完善 施工方案,终于确定了黄土层的盾构机 施工参数。按照这一方案,先后创下盾 构掘进单班14环、单日27环和单月485 环的三项全国施工纪录,被载入《中国企

在心脏上做手术

2014年,梁西军受命担任西安地铁 4号线11标项目经理,这一项工程极其 复杂,可以称得上是西安地铁修建以来 最难的工程。"下穿陇海线西安火车站18 股道、每7分钟就有一辆列车通过,技术 要求单日沉降不超过1.5毫米、累计沉降 不超过15毫米,暗挖作业稍有不慎就会

坍塌、车毁人亡……"在这样的地质结构 上建地铁,被业内称为"在心脏上做手术"。

梁西军带领团队直面困难,喊出了 "不流血、多流汗、勇创新、敢亮剑、坚决 打赢下穿国铁攻坚战"的誓言。为防止 坍塌控制沉降,他们在地面铺设了28台 自动监测机器人,3000多个监测点,进行 全天候监测。历经3166次工程实验、333 次技术参数比选、615个日夜坚守,他们 战胜了身体上的极度疲劳和精神上的高 度紧张,不分昼夜深钻细研,成功挑战了 工程极限,也为类似工程提供了极其宝 贵的经验。

在海底钻隧道

2015年,以梁西军名字命名的劳模 创新工作室正式成立。2017年底,他们 接到了大连地铁5号线跨海盾构施工技 术攻关任务。

这个项目的跨海隧道全长2000多 米,需要下穿铁路、码头、航道等重要设 施,因为地层脆弱,下穿区间遍布1000 多个溶洞,所以被称为"超级穿海工 程"。而此时,梁西军负责施工的西安地 铁4号线正值最后双向贯通冲刺阶段, 虽然此前他已经安排专人负责大连项目 创新工作室工作,但也丝毫不敢放松,通 过位于西安的盾构大数据平台远程监测 大连项目的动向,预测在什么部位会出 现什么样的故障,并及时通知现场工作 人员马上排查,及时解决问题。

每当项目讨论重大施工技术方案和 关键工序时,梁西军就会从西安赶到大 连,与项目部工作室的成员一起商量 施工对策。目前,大连地铁5号线跨海 盾构项目正在以每天6米的掘进速度 向前挺进,全力保证施工进度。

梁西军参建的地铁工程先后荣获 "全球杰出工程"大奖、"全国建筑业创 新技术应用示范工程"等30多项荣誉; 取得国家专利9项、省部级科研成果7 项、管理创新成果3项,编写省部级工法 及工程建设标准2项,攻克了多项世界 级施工难题,填补了技术空白,创新成 果累计创造经济效益近亿元。他个人 也先后获得"全国五一劳动奖章""陕西 青年五四奖章""陕西省优秀建造师" "全国优秀项目经理"等荣誉称号。

本报记者 赵院刚

160 年来第一件 "骏马"归园



新华社北京12月1日电(施雨岑 罗鑫)160年前,圆明园惨遭 焚掠,自此下落不明的马首铜像12月1日回归故园。国家文物局当 天正式将圆明园马首铜像划拨北京市海淀区圆明园管理处收藏,宣 告这匹"骏马"成为第一件回归圆明园的流失海外重要文物。

马首铜像的"回归之路"凝聚了多方努力——2007年,它现身拍 卖市场,被港澳知名企业家、爱国人士何鸿燊出资购回;2019年,在 国家文物局积极推动下,何鸿燊决定将圆明园马首铜像正式捐赠 国家文物局;在捐赠仪式上,国家文物局局长刘玉珠宣布,要送马 首铜像"回家",回到原属地圆明园。

刘玉珠介绍说,一年来,国家文物局和北京市各有关方面选定 圆明园正觉寺作为展示场地,确定文殊亭作为马首展区,并且克服 疫情影响,实施展示提升与安防改造工程,使正觉寺具备了文物安 全与展览条件。

12月1日,《百年梦圆——圆明园马首铜像回归展》亮相正觉 寺。展览以马首回归为主线,分为圆明重光、万园之园、马首回归 三个单元,展出文物、照片等共约100组件,将作为正觉寺基本陈列 持续展出。

除了此次回归的马首铜像以外,多年来在国家文物局和社会各 界力量的共同努力下,已经有包括牛首、猴首、虎首、猪首、鼠首、兔 首在内的六尊圆明园流失兽首铜像通过不同的方式回归祖国,其中 猪首铜像也是由何鸿燊先生于2003年出资购买后送归国家。