



完善低龄未成年人犯罪规定、规制食品浪费、规范“人脸识别”……

# 全国人大常委会法工委回应热点问题

12月21日,全国人大常委会法工委发言人在记者会上介绍,十三届全国人大常委会第二十四次会议将于12月22日至26日在北京举行,多部法律案将提请本次会议审议。

针对低龄未成年人犯罪立法有何规定?“人脸识别”如何立法规范?反食品浪费法将紧盯哪些问题?法工委发言人、立法规划室主任岳仲明就一系列问题作出回应。

**拟完善低龄未成年人犯罪规定**

岳仲明表示,即将举行的十三届全国人大常委会第二十四次会议将继续审议刑法修正案(十一)草案,其中将进一步完善低龄未成年人犯罪规定,将虽未致人死亡,但属于“以特别残忍手段致人重伤造成严重残疾”,情节恶劣,将未致人死亡,但属于“以特别残忍手段致人重伤造成严重残疾”,情节恶劣的,经最高人民检察院核准,应当负刑事责任。

**从业禁止要进一步加强执行**

对已满十四周岁不满十六周岁的未成年女性负有监护、收养、看护、教育、医疗等特殊职责的人员实施性侵害犯罪的问题,刑法修正案(十一)草案作出了规定。岳仲明表示,有特殊职责的人员实施性侵害未成年人的罪犯,可以依照刑法等法律、行政法规的规定予以从业禁止。当前,还需要进一步加强执行,健全从业禁止信息告知、审查和执行等相关具体制度,切实防止性侵害未成年人罪犯再次从事与未成年人有关的工作、活动。

**反食品浪费法将进行审议**

岳仲明表示,即将举行的十三届全国人大常委会第二十四次会议将审议反食品浪费法草案,草案共32条,主要针对实践中群众反映强烈的突出问题,以餐饮环节为切入点,聚焦食品消费、销售环节浪费、节约、管控,同时注重处理好与正在起草的粮食安全保障法等法律的关系,对减少粮食、食品生产加工、储存运输等环节浪费作出原则性规定。岳仲明还表示,制定粮食安全保障法已列入十三届全国人大常委会立法规划,也列入明年年度立法工作计划。有关方面正在抓紧起草,有关粮食生产加工、储备流通等环节的节粮减损将在该法中作出具体规定。

**人脸识别如何立法规范**

岳仲明表示,个人信息保护法草案对处理人脸等个人信息特征在内的敏感个人信息作出专门规定,要求只有在具有特定目的和充分必要性的前提下,方可处理敏感个人信息,并在事前进行风险评估。草案确立了个人信息处理应遵循的原则,强调处理个人信息应当采用合法、正当的方式,具有明确、合理的目的,限于实现处理目的的最小范围;除法律规定的情形外,收集、使用个人信息应当向个人告知并取得同意,并要求个人信息处理者采取必要的安全保护措施,保护个人信息安全。

据新华社“新华视点”



## 施工现场变风景线 西安永宁门修缮上热搜

近日,西安城墙永宁门的三座城楼火了,在施工处贴原照片供游客拍照留念的话题冲上热搜。

原来,在永宁门城楼修缮期间,施工用的围挡护网不再是那种建筑工地常用的绿色或黄色护网,而是在幕墙上印上城墙原比例照片,远观仿佛仍是原建筑,走近才知是幕布护网。

从上海来的游客冷轩表示,“建筑修缮不可避免,但将施工现场变为风景线,让我们感受到了古城人民对文物保护的态度和对游客的尊重。”

本报记者 刘强 摄

## 我国将在新办纳税人中推行增值税电子专票

新华社北京12月21日电(王雨箫)新办纳税人又迎来一个好消息:继增值税电子普票推行后,电子专票也“上线”了。

国家税务总局近日印发公告,决定在前期开展增值税专用发票电子化试点基础上,分两步在全国新办纳税人中实行专票电子化。

根据公告,自2020年12月21日起,在天津、河北、上海、江苏、浙江、安徽、广东、重庆、四川、宁波和深圳这11个地区的新办纳税人中实行专票电子化,这些地区开出的电子专票,全国范围内皆可接收使用。2021年1月21日起,在其余地区的新办纳税人中实行专票电子化。

国家税务总局相关负责人介绍,新推出的电子专票样式更简洁、领用方式更快捷、远程交付更便利、财务管理更高效、存储保管更经济,有利于更好服务市场主体,优化税收营商环境。税务部门还对首次开具、首次接收电子专票的纳税人实行“首票服务制”,通过线上线下多种方式,帮助纳税人及时全面掌握政策规定和操作要点。

电子专票采用电子签名代替发票专用章,其法律效力、基本用途、基本使用规定等与纸质专票相同。

机舱里,穿迷彩服的中年男子因为母亲不适,想请空姐帮忙开窗或者换座,被其他乘客嫌弃。空姐告知升舱要1290元,男子看了看手机,两位数余额显得为难。一个穿西装的人开口,“升,升舱的钱我来出”。看到这里,你以为是一条暖心短视频吗?只见西装男拿过男子手机,让界面上出现了15万元。西装男称,“这是你在京东白条的备用金”。紧接着用“京东数科”旗下的“日息没一瓶水贵”,打消了男子的顾虑。

原来是个网贷广告。情节跌宕起伏,很符合短视频传播需求,只是细品似乎不太对劲。日前,京东金融发布致歉信,承认多条涉该公司产

## 网贷广告不只错在价值观

品的短视频存在严重价值观问题,已下线整改。不错,价值观确实存在问题。其他乘客瞧不起穷人和老者,坏得十分脸谱化;空姐不考虑实际情况直接报升舱价格,未尝不是拒人千里;最有趣的莫过于西装男,大大方方说自己出钱,到头来却是让人家网贷,慷他人之慨。总结起来,没钱就要被欺负,怎么快速搞钱呢?借网贷。这则广告表面上有违反广告法规定的“健康表现形式”“符合社会主义核心价值观和弘扬中华优秀传统文化”等价值观要求,内核更有“欺骗、误导消费者”之嫌。网贷广告其实在故意给受众灌输一种错误认识:借网贷既安全又方便,很适合解一时之急,借钱之前根本不用多作考虑。

“日息没一瓶水贵”只是看上去很美。近年来,网贷门槛低、效率高等优点吸引了不少消费者,尤其是习惯使用网络、有消费冲动,而且不具备申请信用卡资质的年轻人。然而,容易借的钱花得更容易。相当一部分人因还不上钱,陷入“以贷养贷”泥潭。何况网贷行业鱼龙混杂,一些互联网巨头,用名气背书吸引消费者,试图打造金融闭环,还有众多小平台发放“套路贷”“砍头息”,采用公开个人信息、暴力催收等追款手段,引发恶性事件。而这些平台的共性便是通过打广告吸引用户,或土味或浮夸的短视频推广在各类APP中无孔不入,层出不穷。

推广网贷的无序状态应当规范。作为商业平台,以广告形式推销产品没有错,但为了劝人借钱,鼓吹超前消费、通过花钱解决问题,片面强调网贷优势而不谈风险,既不合乎道德伦理,更有可能触碰法律底线。

消费者也要认清,网贷平台在广告中再怎么“急人之所难”花式自我包装,终究还是为了吸引更多人借更多钱从而赚取更多利息。正如某金融广告里那句“钱我来出”,钱究竟是谁出的?谁是真正的获益者?可以说很有反讽意味了。(王梓佩)



**2020 年度热词**

人民至上 民生为大 中华民族 民心为本 民为邦本 民惟邦本 政得其人 脱贫攻坚

把人民群众生命安全和身体健康放在第一位

脱贫攻坚

## 冬至前夕 法桐“回家”

“心心念念的法国梧桐树终于要回来了!”西安市民付晨兴奋地说。付晨曾在西安市铁一中学、西北工业大学读书,上下学时道路两旁的法国梧桐树给她留下深刻印象。暂时“别离”期间,付晨还挂念着这些“老朋友”。

近期,西安地铁5号线建成后,因地铁施工被移栽“寄养”的法国梧桐树“回家”了。12月20日,西安友谊路上法国梧桐树回迁工作启动,首批28棵法国梧桐树于当晚栽植在西安市铁一中学附近。此次法国梧桐树回迁工作主要包括起挖、捆扎、吊装、编号、运输、移栽等。在位于长安区引镇街道赵家坡村的寄养地,笔者看到,挖掘机挖去浮土后,人工挖出带有土块的树根。为防止土块散开,工人用麻绳将树根捆扎固定。当日晚间,多辆卡车将法国梧桐树运至回迁地。回迁前,工人已对地铁施工后遗留的土壤进行改良。现场技术人员按方案和图纸施

工,保证原树回原位,并根据实地情况、树木的阴阳面位置进行精确调整。

回迁后,工作人员要对树木进行修剪,减轻树木生长负担并保证树冠造型美观。同时,法国梧桐树生长正常后,工作人员将为树木用药以减少飞絮。

西安市城市管理和综合执法局城市绿地建设处处长龚卫涛说:“我们高度重视法国梧桐树回迁工作,全力做好技术指导和进度督导工作。西安市绿化管护中心全程实地监督,要求施工单位严控作业流程,为‘回家’的树木输营养液、培植原土、分期浇水,保证树木良好生长。利用冬季树木休眠期,我们会尽快完成回迁工作。”

“老朋友”回来了,付晨安心了。“法国梧桐树如期回迁,城市记忆依然延续。我生在西安、长在西安,希望这座古老的城市能够留存美好,沉淀过往。”付晨说。(仝永杰)

## 党的十九届五中全会精神学习园地

### 如何理解坚持基本医疗卫生事业公益属性?

《建议》在部署“全面推进健康中国建设”各项任务时,鲜明地提出了“坚持基本医疗卫生事业公益属性”的要求。对这个问题,可从以下4个方面加深理解。

第一,坚持基本医疗卫生事业公益属性,是由我们党和国家的性质决定的。人世间最宝贵的是人的生命,生命对每个人来说都只有一次。身体健康是每个人实现全面发展的基础,健康长寿是所有人的共同愿望。医疗卫生事关每个人的生命安全和千家万户的幸福安康,是一项既极其崇高又非常特殊的事业。我们党是全心全意为人民服务的马克思主义政党,我们国家是人民当家作主的社会主义国家,这就决定了必须始终坚持基本医疗卫生事业的公益属性,始终把人民生命安全和身体健康放在第一位。习近平总书记在卫生与健康大会上强调指出,无论社会发展到什么程度,我们都要毫不动摇把公益性写在医疗卫生事业的旗帜上,不能走全盘市场化、商业化的路子。在防控新冠肺炎疫情的人民战争中,我国对所有感染患者一律实行免费救治,上至100多岁的老人,下至刚出生不久的婴儿,都得到了精心治疗。这同一些发达资本主义国家需个人支付高昂的治疗费用、有些穷人和老人因未得到及时救治而失去生命的情形,形成了鲜明对比。

第二,坚持基本医疗卫生事业公益属性,需要合理区分基本和非基本。基本医疗卫生服务是指医疗卫生服务中最基础最核心的部分,应该主要由政府负责保障,让全体人民公平获得。基本和非基本的界限是相对的,随着经济发展、政府保障能力增强、医疗技术不断提高,基本医疗卫生服务的范围可以逐步扩大,服务的标准也可以逐步提高。同时,也要看到,基本医疗卫生服务,其重点是保障人民群众都能得到基本医疗卫生服务的机会,而不是简单的平均化。我国人口众多,仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,拓展基本医疗卫生服务的内涵和标准需要量力而行、尽力而为,不能脱离发展实际。

第三,坚持基本医疗卫生事业公益属性,需要正确处理政府和市场的关系。在基本医疗卫生服务领域,政府要有所为,承担好公共卫生和基本医疗卫生服务的组织管理职责,切实履行好领导、保障、管理和监督的责任。政府投入应重点用于基本医疗卫生服务,不断完善制度、扩展服务、提高质量,通过多种方式为人民提供基本医疗卫生服务,支持基础医学研究,同时适当引入竞争机制,鼓励社会力量兴办非营利性医疗机构。在非基本医疗卫生服务领域,市场要有活力,通过鼓励社会力量提供多层次多样化服务,满足群众差异化个性化健康需求。要放宽准入、拓宽投融资渠道、消除政策障碍,增加医疗卫生资源供给、优化结构。政府还要加强规范管理,依法打击非法行医等行为,切实保障人民健康权益。

第四,坚持基本医疗卫生事业公益属性,就是要为人民群众提供公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务,让老百姓都能看得上病、看得起病、看得好病。这就需要深化医疗卫生体制改革,完善家庭医生签约服务,全面建立成熟完善的分级诊疗制度,逐步形成基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的合理就医秩序,健全治疗—康复—长期护理的服务链。同时需要加强上下联动,发展远程医疗,把大医院的精湛医疗技术传到基层,让老百姓“在家门口也能看好医生”。这就需要优化医疗卫生资源布局,全面建成体系完整、分工明确、功能互补、密切协作、运行高效的整合型医疗卫生服务体系。县和市域内的基本医疗卫生资源需要按常住人口和服务半径合理布局,推动实现人人享有均等化的基本医疗卫生服务。省级及以上需要分区域统筹配置,整合推进区域医疗资源共享,推动实现优质医疗卫生资源均衡化,实现在省域内人人享有均质化的危急重症、疑难病症诊疗和专科医疗服务。



### 陕西省群众羽毛球城际联赛总决赛举行

本报讯(张晨俊)“我要上全运”2020年陕西省群众羽毛球城际联赛总决赛,于12月19日在古城西安拉开帷幕,共有来自省内28支代表队的254名羽毛球爱好者参与赛事角逐。

2020年陕西群众羽毛球城际联赛由陕西省体育局主办,赛事覆盖全省107个县区,经过为期4个月的县、市、省三级赛、分区赛层层选拔,来自渭南、咸阳、汉

中等地的28支代表队闯入最终决赛。总决赛为期2天,以混合团体循环赛形式决出名次,各代表队选手按照年龄分组,分别进行男子单打双打、女子单打双打和混合双打比赛。

群众羽毛球城际联赛将竞技体育与群众体育紧密结合,吸引了更多健身爱好者参与羽毛球运动,也为明年即将举办的十四运会营造了良好氛围。

### 陕西工运学院开展教师职称评审工作

本报讯(贾莹莹)近日,陕西工运学院有序开展教师职称评审工作。12月19日,来自西安交通大学、西北大学、陕西师范大学、西安工程大学等高校的25名教授受邀担任评审专家参加学院本年度职称评审,听取评审对象答辩。

评审会上,学院党委书记严天池强调,职称评审工作对学院的教学、科研及管理工作起着重要导向作用,要立足于学院办学

性质和方向,聚焦工会干部培训和职工素质培训主责主业,突出教师对学院的工作贡献,要有利于推动教师内强素质、外树形象,有利于优化学院师资队伍结构。

本次教师职称评审是学院第一次独立开展工作,学院成立了专门的职称评审工作领导小组,党委书记担任组长。经过严格的评审程序,本次评审会议评审通过了2名副教授、1名讲师的职称申报。

### 西安成元旦跨年旅行热门城市

本报讯 近期,元旦旅行进入预订高峰期,携程数据显示,西安成元旦跨年旅行的热门目的地城市。

从12月中旬开始,元旦假期酒店预订进入高峰期,携程数据显示,预订的热门城市为上海、北京、杭州、长沙、南京、三亚、广州、厦门、重庆、西安。

此外,受机票降价、冬季景区门票减免政策影响,2021年元旦“跨年跟团游”比去年价格更低。携程数据显示,元旦期间跟团游均价为1800元,比去年便宜25%。而品质更高、独立成团的元旦私家团,均价仅3000元左右,同比便宜40%。