

党的十九届五中全会精神学习园地

织牢国家公共卫生防护网主要有
哪些要求?

新中国成立以来,我国公共卫生事业不断发展,取得了举世公认的成就。党的十八大以来,党和国家明确提出实施健康中国战略,并强化各方面制度保障,推动公共卫生服务体系进一步发展。在2020年的新冠肺炎疫情防控斗争中,我国公共卫生服务体系经受住了严峻的考验,也暴露出一些明显短板,需要加快补齐。为此,《建议》提出了“织牢国家公共卫生防护网”的重大任务,并作出具体部署。其要点是以下3个方面。

第一,改革疾病预防控制体系。新中国成立后,我国学习借鉴苏联模式,在全国设立各级各类卫生防疫站。2001年,实行划出卫生监督功能、整合设立疾病预防控制中心的改革,形成了以国家、省、地(市)、县四级疾病预防控制中心为主体的疾病预防控制体系。2003年非典疫情后,我国疾病预防控制体系得到新的加强,于2004年1月建成了世界上最大的传染病与突发公共卫生事件网络直报系统。但从应对新冠肺炎疫情的实际情况看,疾病预防控制体系还需要进一步改革完善。要优化完善各级疾控机构职能设置,建立上下联动的分工协作机制。要重点强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能,提高疾病预防处置能力。要加强国家级疾病预防控制中心能力建设,强化其技术、能力、人才储备。要建立稳定的公共卫生事业投入机制,加强疾控人才队伍建设,改善疾控基础条件,完善公共卫生服务项目,强化基层公共卫生体系。要健全疾控机构和城乡社区联动工作机制,加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心疾病预防职责,夯实联防联控的基层基础。要落实医疗机构公共卫生责任,创新医防协同机制,建立人员通、信息通、资源通和监督监管相互制约的机制。要完善重大传染病、慢性病、职业病、精神疾病防控管理体系,提升防控能力。

第二,提高应对突发公共卫生事件能力。我国历次抗击重大传染病疫情的实践表明,形成一整套从上到下早发现、早报告、早隔离、早治疗的应对体系,是把疫情控制在萌芽状态的关键。要完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统,改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制,提高评估监测敏感性和准确性,建立智慧化预警多点触发机制,健全多渠道监测预警机制,提高实时分析、集中研判的能力。要加强实验室检测网络建设,提升传染病检测能力。要建立公共卫生机构和医疗机构协同监测机制,发挥基层哨点作用。要健全突发公共卫生事件应急预案体系,分级分类组建卫生应急队伍。要强化基层卫生人员知识储备和培训演练,提升先期处置能力。要深入开展卫生应急知识宣教,提高人民群众对突发公共卫生事件认知水平和自救互救能力。要统筹应急状态下医疗卫生机构动员响应、区域联动、人员调集,建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制。要全面加强公立医院传染病救治能力建设,完善综合医院传染病防治设施建设标准,提升应急医疗救治储备能力。要加强国家医学中心、区域医疗中心等基地建设,提升重大传染病救治能力。要加大卫生健康领域科技投入,集中力量开展核心技术攻关,发挥新型举国体制的优势。要优化重要应急物资保障和区域布局,健全国家储备体系,实行集中管理、统一调拨、统一配送,确保应急物资供应保障高效安全可控。

第三,深入开展爱国卫生运动。新中国成立以后成功开展的爱国卫生运动,是我们党的群众路线在卫生防病工作中的生动实践。要总结新冠肺炎疫情防控斗争经验,丰富新时代、新发展阶段爱国卫生运动内涵,创新方式方法,推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变,解决好关系人民健康的全局性、长期性问题。要全面改善人居环境,加强公共卫生环境基础设施建设,推进城乡环境卫生整治,推进卫生城镇创建。要倡导文明健康绿色环保的生活方式,开展健康知识普及,树立良好饮食风尚,推广文明健康生活习惯。

最高检:兼顾维护农民工权益和护航企业发展

企业因经营困难欠薪
要积极与劳动者沟通协商

今年受疫情影响,企业生产经营遇到困难,有的劳动者也因工资拖欠陷入困境,检察机关办案时如何兼顾维护农民工权益和护航企业发展?12月23日,最高检发布会上,最高检检委会委员、第一检察厅厅长苗生明表示,要严格把握企业经营困难与恶意欠薪的界限,如果确因生产经营困难出现拖欠劳动者报酬时,企业要注意积极与劳动者沟通协商。

严格把握企业经营困难与
恶意欠薪的界限

苗生明表示,办案中如何兼顾企业与劳动者权益,首先要严格把握企业经营困难与恶意欠薪的界限。检察机关在办案中,要严格区分企业因资金周转困难等客观原因造成的工资暂时拖欠与恶意欠薪犯罪的性质,综合考虑欠薪者的主观故意、危害后果、违法情节,确保案件认定准确、处理妥善。

根据刑法第二百七十六条之一的规

定,拒不支付劳动报酬罪在客观行为方面表现为“以转移财产、逃匿等方法逃避支付劳动者的劳动报酬或者有能力支付而不支付劳动者的劳动报酬,数额较大,经政府有关部门责令支付仍不支付的”。

根据相关司法解释,“以转移财产、逃匿等方法逃避支付劳动者的劳动报酬”包括:(一)隐匿财产、恶意清偿、虚构债务、虚假破产、虚假倒闭或者以其他方法转移、处分财产的;(二)逃跑、藏匿的;(三)隐匿、销毁或者篡改账目、职工名册、工资支付记录、考勤记录等与劳动报酬相关的材料的;(四)以其他方法逃避支付劳动报酬的。

企业不能不予理睬,逃跑、关机或
直接表示拒绝支付

如果企业因生产经营困难出现拖欠劳动者报酬时,苗生明表示,要注意积极与劳动者沟通协商,不能以逃避方式拒不支付劳动者报酬。对于政府

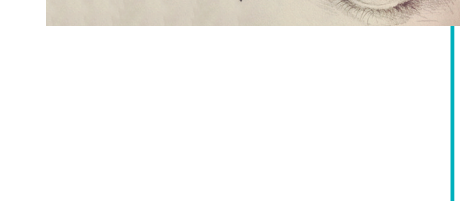
有关部门责令支付,仍难以支付的,应当充分向政府部门说明客观情况,不能不予理睬,逃跑、关机或者直接表示拒绝支付。

此外,对于已经被立案的涉罪企业主,要主动向司法机关认罪认罚,并多方筹措资金支付欠薪,对于尚未造成严重后果的,如果在提起公诉前支付了劳动者的报酬,检察机关将根据案件情况作出不予起诉决定、变更强制措施逮捕为取保候审或者提出从轻、减轻的量刑建议。

对于逃避支付报酬涉嫌违法犯罪的
劳动者可请求刑事立案

如何促进劳动者获得被拖欠的劳动报酬?苗生明说,各地检察机关坚持依法惩治欠薪犯罪与追讨欠薪并重,在办案中加强多方沟通协调,邀请人社部门、街道社区、涉案单位及农民工代表等,通过督促履行、扣押查封财产、协调工程发包方等案外人先行垫付等方式协调追欠追赔,多途径维护农民工权益。

热点关注



付等方式协调追欠追赔,多途径维护农民工权益。

实践中,劳动者如果出现工资被拖欠问题,首先可以向人力资源和社会保障行政部门反映情况和投诉,由人力资源和社会保障行政部门向用人单位发布责令整改通知,责令限期支付劳动报酬;也可以直接向劳动争议仲裁委员会申请劳动仲裁,要求用人单位依法支付拖欠工资;对仲裁结果有异议的,可以在收到仲裁决定后15日内向人民法院提起诉讼。

此外,也可以向检察机关提交申请,请求人民检察院支持起诉;对于用人单位不履行仲裁裁决的,可以申请人民法院强制执行。

对于逃避支付,经有关部门责令支付仍不支付,涉嫌犯罪的,可以向公安机关报案,请求刑事立案;公安机关不予立案的,可以请求检察机关进行监督。(王俊)

12月16日,工人在铜川市照金圣源小区服装加工社区工厂进行服装服饰加工制作。

据了解,该社区工厂2019年9月建成投入运营,以照金村集体经济合作社为主体,以服饰设计制作、服装加工销售为主营业务。截至目前,工厂已设立5个生产小组,累计完成产值约200万元。

该社区工厂的运营进一步解决了搬迁点富余劳动力的就业问题,有效实现了搬迁群众“搬得出、稳得住、有事做、逐步能致富”的目标,形成了“下楼能挣钱、上楼能顾家”的就近就近就业模式。下一步,该社区工厂将按照立足铜川、拓展陕西、服务老区的发展理念,打造成铜川市乃至全省的知名服饰企业,带动更多老区群众共同富裕。本报记者 鲜康 摄



12月18日,笔者参加银西高铁开通前的试乘活动,感受到了一流的高铁服务。承担客运任务的中国铁路西

安局集团有限公司西安客运段乘务人员,在3个多小时的行程中带给乘客一路温馨服务。王忠义 摄

身边

游客困山中 民警伸援手

12月20日19时,安康市宁陕县公安局筒车湾派出所接110报警,称有外地游客在新场镇山上走失,请派出所派民警救援。

接警后,值班民警立即出发前往营救,并与被困游客取得联系,该名游客称自己来自西安,于当日中午前往新场镇山上游玩,因天黑迷路走失,自己腿部也因摔伤而受伤。

新场镇地处秦岭大山深处,山体多为悬崖绝壁,四周多有羚牛、野猪等野兽出没,而且当时已是夜晚,游客被困时间越长越

容易发生危险。于是,民警兵分两路,一路开着警车沿山下公路缓慢前行,一路由熟悉当地地形的向导带领从小路进山寻找。在两路救援人员的共同努力下,经过4个多小时的地毯式搜索,最终找到了受伤游客,并将其平安护送下山。

被成功救援后,这名游客握着民警的手激动地说:“当被困高山黑暗中无助绝望时,看到红蓝闪烁的警灯,就仿佛看到了亲人一样,真是太感谢你们了!”(杨全全)

新闻直通车

上月我省PM2.5平均浓度同比上升1.8%

本报讯(记者 刘强)12月22日,记者从省生态环保厅获悉,1-11月,全省PM2.5平均浓度40微克/立方米,同比下降11.1%;平均优良天数269.3天,同比增加22.5天。今年11月,我省PM2.5平均浓度58微克/立方米,同比上升1.8%;平均优良天数21.8天,同比减少0.2天。

2020年1-11月,安康、韩城、铜

川、榆林、咸阳、西咸、商洛、西安、延安、宝鸡、杨凌、渭南、汉中这13个市(区)空气质量均有所改善。关中地区PM2.5平均浓度46微克/立方米,同比下降11.5%;平均优良天数246.4天,同比增加27.4天。西安市PM2.5平均浓度48微克/立方米,同比下降9.4%;优良天数237天,同比增加26天。

土耳其首列对华出口货运班列抵达西安

本报讯(弓筱婧)12月23日,首列“土耳其·伊斯坦布尔—中国·西安”中欧班列(长安号)举行庆祝仪式在西安港举行,为两国进一步加强经贸往来提供了重要助力。

据悉,这趟货运班列12月4日已经从土耳其伊斯坦布尔出发,于北京时间12月19日9时34分抵达西安,目前已经完成全部清关工作。这趟班列由土耳其国家运输总

局的官方货代公司与西安国际陆港集团多式联运公司合作运营,满载42个集装箱,货值约为千万余元。

在全球新冠肺炎疫情肆虐的背景下,西安国际陆港集团多式联运公司选择经过BTK铁路和跨里海运输走廊,中欧班列长安号(土耳其·伊斯坦布尔—中国·西安)成功开辟了新的国际重要路线,可有效促进货物和服务的跨境流动和企业复工复产。

我省11家单位跻身智慧养老示范单位

本报讯(沈谦)日前,工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委联合公布了第四批智慧健康养老应用试点示范单位名单并予以授牌,陕西省有11家单位获此称号。

近年来,陕西省有序推进智慧健康养老产业工作,促进新一代信息技术和健康养老深度融合,

制定了《陕西省智慧健康养老产业发展实施方案》,建立工作联席会议制度,加快智慧健康养老技术研发和应用,丰富智能健康养老服务产品供给,培育智慧健康养老服务新业态,推进医养结合发展,创新智慧健康养老商业模式,全力推进陕西省智慧健康养老产业高质量发展。

咸阳576辆公交车可免费乘坐至下月5日

本报讯(杨小玲)12月21日晚,很多咸阳市民的手机都收到这样一条信息:为改善空气质量,缓解交通拥堵,倡导绿色出行,咸阳市公共交通集团公司响应政府号召,从2020年12月22日0时起至2021年1月5日24时止,咸阳市区38条公交线路

共576辆公交车可免费乘坐。据了解,目前所有公交车上的刷卡机电源都已切断,投币箱也被封,乘客上车后能看到明显的提醒。同时,今年咸阳公交免费的天数延长到15天,今后咸阳市还会适时加大惠民力度,让更多群众受益。

跟着“放心早餐”干,致富更安心

——省人大代表王淑惠帮助弱势群体就业脱贫小记

“跟着‘放心早餐’干,致富更安心!”11月12日下午,西安放心早餐网点销售员何玉珍开心地说。2006年,何玉珍只身从汉中来到西安谋生。“放心早餐”给了她机会,让她在网点搞起了销售。突然从企业倒闭前的月收入500元变成1800元,这让何玉珍干劲十足,也十分珍惜来之不易的工作。随着销售越来越好,她的月收入从2000、3000、3500……直到如今的7000多元。

“2012年我实现了在西安买一套房子的梦想,2015年还完房贷,2016年我又贷款买了车……”提起这些年的变化,何玉珍充满自豪。

与她一样,还有近年来陆续加入

“放心早餐”大家庭,做起了销售的张改娟、和面的王大伟,以及包包子的付婷等等,他们每月扣完社保后,分别能拿到7000元、4500元和3500元不等的收入。尽管他们中间有聋哑、肢体残疾等身体状况,但都在西安古都放心早餐工程有限公司的各个生产销售流程中找到了合适的岗位,走上了让人“放心”的脱贫致富奔小康之路。

省人大代表、西安古都放心早餐工程有限公司总经理王淑惠表示,扶贫先扶智,授人以鱼不如授人以渔,放心早餐能做的最大帮扶,就是为贫困者提供就业机会,让他们凭借双手劳动致富,为自己创造美好的明天。

王淑惠始终觉得,一份稳定的工

作,才是最有利于贫困人口长期生存和长期发展的。按照这种理念,西安古都放心早餐工程2006年一经成立,在招工时就锁定了社会弱势群体,如贫困人员、下岗职工、残疾人等,因为他们身无特长、更惜机会。

“做放心早餐工程,看着是包子、稀饭的简单事,实际上是系统工程。从研发、采购、生产、销售到配送,任何一个环节都不能出问题。”王淑惠说,“我们与职工是鱼水关系,我们给予贫困人群就业的机会,他们感恩企业会更加用心,从而形成良性循环!”

多年来,王淑惠和她的放心早餐,始终把扶贫政策落实到网点经营人员

上,“古都华天”每盛开一朵小橘伞,就意味着又有一个贫困家庭有了就业岗位。在古城的大街小巷,这些小橘伞每天给30多万市民和4万多名中小学生,供应热腾腾的放心早餐和午餐,同时,也为3000多人提供了就业岗位。

作为省人大代表,王淑惠希望在个人的点滴努力下,让更多人感受到政府惠民工程所带来的福祉。“让老百姓吃得放心、让员工过得舒心、还能让网点人员脱贫致富,是我最大的初心和使命。”王淑惠说。

本报记者 王何军

脱贫攻坚 奋力争先