

# 我国垄断行业改革提速加力

## 国网装备制造企业被剥离后将与中国西电集团组建新集团

□王璐

### 关注

推进铁路行业、油气行业竞争性环节市场化改革,开展铁路货运市场化改革综合试点。推动邮政普遍服务业务与竞争性业务分业经营。开放电网设计、施工业务市场,年底前国家电网公司装备制造企业完成剥离,与中国西电集团组建成立新输配电装备制造集团……今年多个部门释放明确信号,我国多个垄断行业改革将迎来新突破。

业内人士认为,垄断行业改革要与国有企业改革等紧密结合,预计随着国企改革三年行动的开展,垄断行业改革将加力深化。在进一步放开竞争性业务的同时,垄断行业国企可以通过混改等方式,扩大民营企业市场准入。

电网企业剥离装备制造等竞争性业务的步伐正在加快。根据日前印发的深化电网企业竞争性业务改革实施方案,到2021

年底,国家电网公司装备制造企业要全部完成剥离。同时,省级电网企业也要退出控股参股的装备制造企业。此外,电网企业要开放电网设计、施工业务市场,对电网全资和控股企业实施清单管理。

国家发改委经济体制与管理研究所企业研究室主任刘现伟指出,国家骨干输电网属于自然垄断业务,而电网相关的装备制造、设计、施工等属于竞争性业务,竞争性业务就需要全面推向市场,这样才能实现公平竞争。

据了解,国家电网公司的装备制造业务主要由旗下南瑞集团、许继集团、平高集团、山东电气集团等企业承担。按照计划,这些资产剥离后将与中国西电集团进行战略性重组,成立新的输配电装备制造集团,目前相关的筹建工作正在推进。

电网企业竞争性业务的剥离和放开是今年以来垄断行业改革提速落地的一个缩影。国家发展改革委秘书长赵辰昕在1月19日举行的新闻发布会上透露,2021年将深入推进重点行业改革。推进油气行业竞争性业务市场化改革,持续推进电力体制改革。推进铁路货运市场改革,开展铁路货运

市场化改革综合试点。

近日,国务院国资委党委书记、主任郝鹏在有关深入实施国企改革三年行动的署名文章中提到,要深化自然垄断行业改革,在电网、电信、铁路、石油、天然气等重点行业和领域,放开竞争性业务,进一步引入市场竞争机制。

全国交通运输工作会议明确,2021年要推进铁路行业竞争性环节市场化改革。推动邮政普遍服务业务与竞争性业务分业经营。健全支持交通运输民营经济、中小企业发展的政策。全国能源工作会议强调,2021年加快建设全国统一电力市场体系,推动电网企业尽快剥离装备制造业务。

作为国企改革的重要突破口,近年来,我国国有企业混合所有制改革取得了一系列积极进展。1月19日举行的国新办新闻发布会上,国务院国资委秘书长、新闻发言人彭华岗介绍说,2013年以来,中央企业累计实施混改4000多项,引入社会资本超过1.5万亿元。中央企业混合所有制企业的户数占比超过了70%,比2012年底提高近20个百分点。地方国有企业混合所有制户数占比达到54%,引入社会资本超过7000亿

元。电力、民航、电信、军工等重点领域的混合所有制改革试点稳步推进,上市公司已经成为央企混改的主要载体,中央企业控股的上市公司资产总额、利润分别占到央企整体的67%和88%。

2021年是国企改革三年行动攻坚之年,是承上启下的关键之年。铁路、电信等行业企业也纷纷明确2021年的改革施工图。例如,中国联通提出,要坚定不移深化混合所有制改革,着力实现高活力运营。中国国家铁路集团有限公司表示,将有序推进中铁特货公司、金鹰重工等企业股改上市,开展设计集团等企业股改上市方案研究,推进既有上市公司再融资工作,加快实施铁路公司路地股权结构调整,推动国铁资本向路网干线集中。推进合资铁路公司重组,落实合资铁路债转股试点方案。

国家发改委经济体制与管理研究所企业研究室主任刘现伟认为,垄断行业改革要与国有企业改革紧密结合。未来推进垄断领域混改力度将持续加大,石油、天然气、电网、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革有望提速升级,行业集中度和企业竞争力会进一步提升。

### 经营之道

## 「塔尖效应」激励职工成才

宝鸡钢管公司

本报讯(王敏娜)近日,宝鸡石油钢管有限责任公司(以下简称宝鸡钢管)“彭建军创新工作室”被中华全国总工会命名为第三批全国示范性劳模和工匠人才创新工作室。此次命名的100家“国字头”创新工作室,陕西省共3家企业获此殊荣。

“十三五”以来,宝鸡钢管围绕“解决问题、传承技艺、展示成果、便于推广”四大功能,从劳模、技师队伍中选拔领军人才作为团队“塔尖”,相关科技人员、岗位操作人员共同组成创新工作室,用项目考核、动态合作的方式,对生产过程中的关键技术进行攻关,一批特色技术、专利技术呈井喷式涌现。“彭建军创新工作室”先后解决生产难题百余项,完成进口设备国产化改造50余项,修旧利废200余项,小改小革100余项,发表技术论文6篇,获得国家实用新型专利5项,创造了可观的经济效益。2020年12月,该团队研发的“接箍紧密全自动检测”项目获得中国石油首届一线创新大赛三等奖。

据悉,近年来,宝鸡钢管先后创建劳模(技师)创新工作室13个,创建特色班组21个,培养了一支集管理核心技术于一体的300余人的创新队伍,成为生产经营的骨干力量。

创新工作室在解决生产过程关键技术的同时,通过“师徒带徒”“项目合作制”机制,注重“绝活”的传承和团队能力的培养,发挥“塔尖效应”的辐射作用。西安专用管公司操作工秦康利用信息技术人员开发的物流仓储系统,将其变成该公司为各大油田直达配送油套管的物料管理系统,累计为长庆油田9212口井提供配送服务。曹文军团队通过优化成型工艺,管坯成型车速提升150%;王家权创新工作室成功开展技术攻关50余项,修旧利废和小改小革节约资金百万余元。郝建军创新工作室获得国家实用新型专利3项,《精益生产中的可视化监控》获中国石油首届一线生产创新大赛工程建设专业三等奖。彭建军创新工作室成员获省部级荣誉2次、市级荣誉6次,8人被评为公司劳模、先进工作者,以袁宝、孙岗等青年员工为代表的26名高技能人才脱颖而出,成长为各操作领域的行家里手。

为激活高技能人才潜能,宝鸡钢管从顶层设计上坚持必须扶持领军人才、必须提供工作场所、必须建立激励机制、必须承接创新项目“四个必须”原则,鼓励生产经营单元从资金、项目、人力资源保障、激励措施等方面入手,为创新工作室提供宽松的工作环境。

### 信息窗

## 咸阳市烟草专卖局 形成“一刊两网一端”传播矩阵

本报讯(魏锋)1月19日,随着工作人员点击鼠标,咸阳市烟草专卖局“泾渭情”微信公众平台发刊词正式发布,标志着咸阳烟草微信公众平台正式上线运行,形成了“一刊两网一端”的传播矩阵。

近年来,随着新媒体技术的不断更新发展,咸阳市烟草专卖局在全力巩固壮大主流思想舆论传播,做好企业与广大烟农、卷烟零售客户、消费者和工业企业的桥梁纽带,讲好金叶故事,弘扬行业精神,汇聚发展正能量上做了多种尝试,形成了“一刊两网一端”的传播矩阵,即咸阳烟草职工文化读本、企业官网、企业内网、卷烟零售客户服务端等。紧紧围绕中心工作,坚持正确舆论导向,及时宣传企业创新发展风貌,弘扬先进典型,进行理论研讨,服务企业生产经营,贴近职工学习生活,弘扬企业文化精神,唱响行业主旋律,为企业健康平稳发展营造良好舆论氛围。



日前,三星(中国)半导体有限公司在西安三星二期项目举行了二次配管(H/U)首批本地学员培训结业典礼,为31名陕建集团学员颁发了结业证书。此次通过建立本地配管中心,聘请15名韩国技术指导,对本地学员进行7个月的理论培训和实操培训。

□刘祥胜 郭珍 摄

## 巧打「组合拳」破解煤炭保供难题

兴化公司

本报讯(费新伟)近期,受国内工业生产高速增长和冬季低温叠加双重因素影响,陕西兴化集团有限责任公司(以下简称兴化公司)生产原料煤炭供应日趋紧张,采供部门迎难而上,打出“紧急启用汽车煤,采购人员驻守各大矿企面对面催煤,召开卸煤联动会议”等“组合拳”,并会同矿业公司及相关部门,北上榆林、西出华亭,为公司生产运行争取更多煤源,解决冬季采暖季生产用煤及春节保供任务。

为规避火车车皮紧张带来的影响,从去年12月20日开始,兴化公司紧急启用汽车煤和增量包,采供部门召集生产部、运管部、储运车间等7家单位相关负责人以及煤炭供应商代表,召开进煤卸煤协调会,争取煤源和铁路运输资源,进一步厘清各部门职责,建立进煤卸煤工作微信群,及时沟通信息,调节和疏通堵点环节,提高卸车效率。截至发稿时,兴化汽车运煤近5万吨,对火车运煤做了有效补充。

入冬以来,陕北地区多次出现极寒天气,榆林地区温度接近零下20摄氏度。兴化化工原料煤多为水洗精煤,来自榆林地区的火车煤多次发生严重冻结,给卸车和清理工作造成极大困难,采供部门第一时间协调人力资源部,增派卸车、清车力量,广大卸车人员破冰凿炭,不畏严寒,圆满完成了卸车任务,并有效降低了火车延占费用。

兴化公司热电煤场班组不可没,值班人员坚持每天早上6时查验和接收煤车卸煤。特别是去年11月中下旬,争取在12月份煤价涨价前,抢煤增量,一天突击到煤35车,为兴化公司应对煤炭市场价格变化和供应紧缺做好准备,抢得先机。

据了解,从去年10月份开始,兴化公司采供部门就在做好物资采供的前瞻性工作上频频发力,精确分析研判市场。在生产部、运管部、储运车间等兄弟单位的大力协助下,逐步增加煤炭采购量,提前增量抢粮,特别是化工原料煤达到日均采购13.48万吨,库存达到最高点,较以往月均增加采购2万吨。2020年11月份到煤抢量达18.81万吨。截至2020年12月1日,兴化库存煤炭一度达到5.7万吨。

目前,兴化化工煤、原料煤皆保持高库存,厂内、车站及在途运输还有三列原料煤约1万吨的储备,有效保证了公司的正常生产。



近日,陕西双翼飞电气系统有限公司开足马力生产,工人们正在装配为吉利博越配套的整车线束。该公司是生产乘用车、商用车和工程机械线束的专业厂家,具备年产10万台套汽车线束的生产能力,主要为吉利汽车宝鸡制造基地、秦晓基地提供配套产品。2020年下半年,累计生产汽车线束1.2万台套。 □徐小红 摄

## 大唐宝鸡热电厂 从“吃住行”发力提升职工幸福感

本报讯(孙剑波 张福平)宝鸡热电厂始终坚持以人为本情怀,从职工“吃住行”三点发力,全面营造健康文明、安全舒适的工作生活环境,倾力推进幸福大唐建设。

以食为先,满意餐厅创建提高幸福感。该厂新餐厅去年8月正式投运后,服务窗口档次全面提升,可容纳近300人就餐。同时,通过全员半份菜、增加“三高”营养餐和水果酸奶等举措,大力倡导“文明就餐、杜绝浪费”理念,保证职工吃得放心、舒心、暖心,

打造职工“快乐工作、健康生活”的“加油站”,真正将好事办好。该餐厅被授予陕西公司“职工满意餐厅”称号。

安居乐业,宿舍楼暖心改造提升归属感。安居才能乐业,该厂将1号职工宿舍楼淋浴改造项目作为服务职工的重要切入点,通过对热水系统全面升级改造,倾心打造绿色“样板”民生工程、高质量精品工程。近百名职工的住宿条件和生活质量得以有效改善,靓化了职工安心工作、舒心生活的发展环境,真正为职工带来实实在

在“看得见”的惠民成果。

低碳出行,新能源通勤增强自豪感。由于原通勤车排放不能满足环保要求,该厂积极响应国家绿色出行号召,确定购置符合环保要求的新能源通勤车,第一时间启动采购流程,克服时间紧、协调难度大等问题,相继完成公司报批、调研考察等前期程序,迅速进入采购“绿色通道”,此后,两辆新能源通勤车启用,成为公司系统内首家使用新能源通勤车的单位。

## 省调查总队发布数据,分析小微企业样本特点及存活现状——

# 户均营业收入整体呈现不断上升趋势

□本报记者 鲜康

日前,国家统计局陕西调查总队发布陕西省2014年三季度抽选新登记注册的1577家小微企业和个体经营户跟踪调查数据,分析三年来全省新设立小微企业样本特点、运行情况以及存活现状。

从随机森林建模结果来看,小微企业和个体经营户在初创时影响生存情况的主要是企业规模,如资产总计、营业收入,而发展六年后最影响企业生存发展的是人均薪酬、缴纳社保金。

**人均薪酬、户均吸纳就业人数稳步提升**

六年间,陕西新设立的小微企业和个体经营户历经市场洗礼,不断成熟壮大,实力不断增强。跟踪调查显示,正常经营的调查样本户均资产、户均营业收入整体呈现不断上升趋势。2019年,户均资产为184.6万元,比2014年增长了68.0%;户均营业收入为87.3万元,比2014年增加了1.2倍。部分行业资产规模扩大,营业收入发展势头良好。

2019年,人均月薪酬2611元,比2014年增加了496元。小微企业和个体户虽然规模不大,但准入门槛低,创办速度快、数量众多,在吸纳就业方面具有重要作用。2019年,正常经营的小微企业和个体经营户,户均吸纳就业人数为6.1人,其中批发和零售业、建筑业、居民服务、修理和其他服务业吸纳就业人数位居前三,建筑业、房地产业、交通运输、仓储和邮政业户均吸纳就业人数最多。

近年来,各种扶持小微企业的税费优惠政策,尤其是2019年新一轮减税降费政策涵盖范围广、降费力度大,从小规模纳税人月销售额10万元以下免缴增值税,到小型微利获利面扩大以及“六税两费”优惠,使企业受益明显,减轻了小微企业的经营压力。

**新兴行业存活率较高**

部分小微企业和个体经营户由于产品竞争力不强,市场需求不佳,经营不善等各种问题,处于关闭停产状态;部分企业规模由小变大,员工由少变多,竞争力由弱变强,发展日益壮大。

全省小微企业主要分布在第三产业中,调查样本中,批发和零售业、租赁和商务服务业、居民服务、修理和其他服务业等行业的企业数量占第三产业的74.2%,企业同质化严重,产品附加值低、市场竞争力弱,导致关停数量较多。2019年和2014年相比,正常经营企业占比下降最大的为第三产业,下降34.3%。

部分新兴行业企业适应了市场需求,存活率较高。截至2019年,卫生和社会工作行业企业存活率最高,为100.0%,其次,教育行业企业为42.9%,住宿和餐饮业为40.6%,信息传输、软件和信息技术服务业为38.3%。一般门槛较低、很容易进入、竞争较为激烈的多是传统行业,整体抗风险能力较弱,关停比例高。

**人才队伍建设是核心竞争力**

调查数据显示,经过六年发展,人才建设对于企业生存发展起到了很重要的作用。小微企业要加强对人力资源的管理,开展有专业性、针对性强的培训、考核以及薪

酬管理等。同时,要构筑企业文化内涵和品牌,树立正确的企业价值观,并在企业内部宣传推广。加快创新创业人力资源公共服务平台建设,以“大数据+人力资源服务”模式,实现对人才队伍的精准管理。加强市场需求和职业教育的融合,促进高校有针对性地培养企业所需人才。

政府相关部门应加强引导和服务,变被动监管为主动服务,加大政策扶持力度,提升就业创业活力,积极推行小微企业人才补贴机制,重点扶持发展科技型、出口创汇型、农副产品加工型和社会服务型等小微企业,培育一批示范带动作用强的省级小微企业创业示范基地,开展“互联网+小微企业”行动计划,加大对小微企业自主创新的财税支持力度,推进小微企业信贷担保体系建设,从而分散小微企业发展中遇到的风险。

### 透视镜



近日,国家能源集团国华锦界电厂开展“抗寒潮 保发电”系列活动。活动中,员工不畏严寒,在零下二十多摄氏度的环境中坚守岗位,强化设备巡检并及时处理设备缺陷,为实现“开门红”提供了有力保障。 □刘治军 摄