陕西省总工会关于落实《中国工运事业和工会工作“十四五”发展规划》的实施方案

为认真落实中华全国总工会《中国工运事业和工会工作“十四五”发展规划》，积极贯彻《陕西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，推动新时代陕西工运事业和工会工作高质量发展，团结引领全省广大职工奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章，结合我省工会工作实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记关于人阶级和工会工作的重要论述为根本遵循，全面贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展，牢牢把握为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的工运时代主题，坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，发挥工会政治优势、组织优势、制度优势、资源优势、群众优势“五大优势”，牢牢把握推护、建设、参与、教育“四项职能”，以保持和增强工会组织和工会工作政治性、先进性、群众性为主线，以产业工人队伍建设改革和工会改革为动力，以推动工会工作高质量发展为着力点，多干党委想干的事，多帮政府干好正在干的事，多解决职工群众关心的事、操心的事，使职工群众理想信念更加坚定，权益保障更加充分，劳动关系更加和谐，主力军作用更加彰显，当好群团组织排头兵，力争陕西工会多项工作走在全国前列，为奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章贡献工会智慧和力量。

（二）基本原则

——把握政治性。坚持党的领导，坚持正确政治方向，自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。围绕中心、服务大局，与陕西“十四五”经济社会发展目标相统一，与省委一系列重要工作安排部署相衔接，当好党委的好助手、政府的好帮手，组织动员广大职工充分发挥工人阶级主力军作用，永远跟党走，奋进新征程。

——把握群众性。坚持以职工为本，走好党的群众路线，切实履行维权服务基本职责，突出帮助职工群众解决急难愁盼问题，激励广大职工群众积极融入发展、主动参与建设，共同推动工会事业向前迈进。

——把握创新性。坚持守正与创新相统一，巩固提升党的十八大以来陕西工会工作的好经验、好做法，与时俱进、勇于探索，着力破除制约工会高质量发展、影响职工高品质活动的体制机制障碍，不断提高创新发展的政治能力、战略眼光、专业水平。

——把握科学性。坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，聚焦突出问题和明显短板，回应职工群众诉求和期盼，依法建会、依法管会、依法履职、依法维权，既坚持高标准高质量，又防止不尊重客观实际，合理设置指标体系，定准目标任务。

——把握系统性。坚持全省工会“一盘棋”，做到系统谋划、统筹推进、协调联动，实现立足工会实际和着眼发展大局相统筹，中期目标和短期目标相贯通，全面落实和突出重点相协调，形成上下联动、左右协调、内外结合的工作体系。

（三）主要目标

对标企业规划要求，立足陕西工会实际，今后五年，以当好群团组织排头兵，力争陕西工会多项工作走在全国前列作为持续目标，努力实现工运理论得到新加强，职工思想引领取得新进展，职工建功立业展现新作为，维护职工权益取得新实效，服务职工水平实现新提升，工会陕地建设取得新发展，工会组织建设呈现新活力，工会干部作风彰显新气象，为陕西新时代追赶超越作出新的更大贡献。

表1：陕西工会“十四五”时期主要指标

指 标	内 容
指标1	全省工会组建和会员发展动态保持在85%以上。
指标2	省总工会本级拨缴经费收入年均增长8%以上。
指标3	职工收入与企业效益同步增长。
指标4	职工福利与区域经济发展同向增长。
指标5	经济权发达、职工人数多的县（区）工人文化宫全覆盖，规模以上企业普遍有职工活动场地，建成投用延安南泥湾劳模工匠学院，基本建成陕西工运学院安置区。
指标6	建设“智慧工会”，建立职工普惠性工作体系。
指标7	完善基层工会组织体系，完善工会干部专兼挂制度机构。

二、主要任务

（一）团结引导广大职工坚定不移听党话、跟党走

1.用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心聚力。贯彻落实中共中央、国务院《关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》，健全用党的创新理论武装工会干部、教育职工群众工作体系、深化“让职工中走、往心里做，往实处落”行动，建立健全企业班组常态化学习制度，组织专家、学者、先进人物等广泛开展有特色、接地气、入人心的宣传宣讲活动，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进企业、进车间、进学校、进教材、进头脑，打牢广大职工团结奋斗的思想基础。（**责任部门：宣传教育部、组织人事部、机关党委、省级各产业工会**）

2.用理想信念教育职工党党爱国爱社会主义。深入开展“永远跟党走”“党旗在基层一线高高飘扬”“学四史、讲三忆、感党恩”等主题宣传教育活动，通过劳模宣讲、演讲比赛、知识竞赛、读书诵读等方式，运用“学习强国”、职工书屋等平台，推动理想信念教育常态化、制度化。广泛开展党史学习教育，把学习宣传党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中国工运史贯通起来，引导广大职工学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。加大对陕西红色工运资源综合性保护、修复和开发的工作力度，在有条件的地区建设工人运动发展史馆，培育一批职工思想政治教育基地。积极参与2025年中华全国总工会成立100周年系列庆祝活动。（**责任部门：宣传教育部、机关党委、网络中心、资产监督管理部、省级各产业工会**）

3.用社会主义核心价值观塑造职业道德。把社会主义核心价值观融入职工生产生活、内化为职工的情感认同和行为习惯。贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》，深化以职业道德为重点的社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德等“四德”建设。鼓励各行各业制定体现自身特点的职业道德规范和企业文化理念。深入开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，常态化开展劳模工匠进机关、进企业、进校园活动。积极参与群众性精神文明创建活动，推进家庭、家教、家风建设，广泛开展学雷锋志愿活动，展示新时代职工文明形象。（**责任部门：宣传教育部、经济技术部、女职工部、省级各产业工会**）

4.用先进职工文化提升职工素养。贯彻落实全总《关于加强新时代职工文化建设的指导意见》，进一步丰富职工文化产品供给，鼓励支持举办职工运动会、职工文艺展演、职工艺术节，推出一批职工文化阵地建设示范典型，打造一批职工文化创作培训基地，培育一批职工文化建设领军人才，创作一批反映职工生产生活的精品力作。打造“中国梦·劳动美”系列职工文化品牌，搭建“互联网+职工文化”平台，不断增强职工文化传播力、影响力、感染力。推动在街道社区、产业园区、商圈楼宇等职工聚集区建设职工文化场所，构建立体化、多元化职工文化服务网络。推进职工书屋“百千万”提质工程，广泛开展工会特色主题阅读活动，力争2025年底全国职工书屋示范点达到450家，省级职工书屋示范点达到900家，电子职工书屋覆盖职工20万人。整合工会资源，发挥工人文化宫作用，打造引领职工、教育职工、服务职工的综合阵地。（**责任部门：宣传教育部、网络中心、资产监督管理部、省级各产业工会**）

表2：职工思想政治文化水平提升行动指标

具体指标	发展目标
1.红色工运资源保护、修复、开发	“十四五”期间，在有条件的地区建设工人运动发展史馆、劳模展示馆，命名一批职工思想政治教育基地。
2.职工文化产品供给	“十四五”期间，推出一批职工文化阵地建设示范典型，打造一批职工文化创作培训基地，培育一批职工文化建设领军人才，创作一批反映职工生产生活的精品力作。
3.职工书屋和电子职工书屋建设	到2025年底，全国职工书屋示范点达到450家，省级职工书屋示范点达到900家，电子职工书屋覆盖职工20万人。

（二）深化产业工人队伍建设改革

5.落细落实产业工人队伍建设改革任务。按照政治上保证、制度上落实、素质上提高、权益上维护的总体思路，紧扣造就一支有理想守信念、有技术会创新、敢担当讲奉献的产业工人队伍改革目标，聚焦产业工人思想引领、建功立业、素质提升、地位提高、队伍壮大等重点任务，总结经验，查找不足、创新举措，推动产业工人队伍建设改革向纵深发展、向基层延伸。健全完善产业工人队伍建设改革协调小组工作机制，加强沟通交流，定期召开会议，督促各成员单位各司其职。抓好产业工人队伍建设改革试点工作。每年制定年度产业工人队伍建设改革要点，有序有力推出一批改革政策，实施一批工作举措。（**责任部门：经济技术部、省总工会相关业务部门、省级各产业工会**）

6.广泛深入持续开展“建功‘十四五’、奋进新征程”主题劳动和技能竞赛。贯彻落实全总《关于进一步提高非公企业劳动和技能竞赛工作水平的意见》，探索竞赛新形式，扩大职工参与面。围绕陕西高质量发展，在“十四五”期间打造在全国有引领性的劳动和技能竞赛，深入实施劳动竞赛“十百千万”工程，即每年打造十个示范性竞赛项目、抓好百个重点竞赛项目、选树千个竞赛标兵，推动指导万户企业开展各具特色的竞赛活动。坚持每年举办职工职业技能竞赛，积极推动将新职业新工种纳入竞赛范围。推动健全职工劳动和技能竞赛体系，策划提升竞赛层次，扩大社会影响力，产生规模效益和更大经济效益。围绕“碳达峰、碳中和”，聚焦推动绿色发展，组织职工节能减排竞赛，推进重点行业和重要领域绿色化改造。深入开展以创建“工人先锋号”“梦桃式班组”为载体的班组竞赛。推动劳动和技能竞赛与劳模先进评选、工匠遴选等相结合，推动有关部门和企业制订完善奖励办法，充分激发职工参与的主动性和积极性。（**责任部门：经济技术部、省职工创新技术协作中心、省级各产业工会**）

7.大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。贯彻落实习近平总书记在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的重要讲话精神，用好工会媒体媒介，通过拍摄专题片、编撰风采书刊画册、举办报告会等形式，讲好劳模故事、劳动故事、工匠故事。做好劳模和五一劳动奖、工人先锋号的推荐评选表彰工作，持续开展“三秦工匠”“三秦最美职工”等主题宣传，“十四五”期间重点选树宣传100名左右的劳模工匠先进典型，着力打造新时代劳动者的标杆旗帜。落实《陕西省劳模服务管理办法》，完善陕西省总工会劳模工作管理平台，推动完善劳模政策，落实劳模待遇，提升劳模服务水平。深入开展劳模定期走访慰问、及时帮扶救助、开展健康体检和疗养等工作，颁发发“劳模证”“劳模之家光荣牌”“劳动证书”，争取更多社会资源，让劳模工匠受尊重、享礼遇。持续举办劳模培训班、学历提升班。深化劳模和工匠人才创新工作室创建工作，探索创建跨区域、跨行业、跨企业的创新工作室联盟，力争2025年底全国示范性劳模和工匠人才创新工作室达到12家，省级示范性劳模和工匠人才创新工作室达到200家，各级各类创新工作室达到2200家。（**责任部门：宣传教育部、经济技术部、省职工创新技术协作中心、省级各产业工会**）

8.着力提高职工科学文化素质和创新能力。落实职工素质建设工程五年规划，充分发挥工会“大学校”的作用。大力弘扬科学精神，推动形成学科学、爱科学、用科学的社会风尚。健全完善产业工人终身职业技能培训体系，畅通职业发展通道。发挥工会网上工作平台、职业院校、社会培训机构等作用，加大职工培训力度，到2025年底培训优秀班组长1万名。广泛开展名师带徒活动。组织开展小革新、小发明、小改造、小设计、小建议等“五小”活动，积极搭建职工技术创新信息化服务平台。办好“陕西省职工科技节”。组织教科文卫体系统专家学者进工人文化宫开展科普活动。（**责任部门：经济技术部、省职工创新技术协作中心、宣传教育部、权益保障部、资产监督管理部、女职工部、网络中心、陕西工运学院、省级各产业工会**）

9.推动职工走技能成才、技能报国之路。推动完善我省职业技能等级认定制度，引导职工精益求精，练就绝招绝技绝活，助力职工成长。持续抓好三秦工匠、陕西产业工匠人才培树工作。推动建立小工种、特殊工种、服务行业技能人才评定制度，为特殊工种人才搭建成长平台。（**责任部门：省职工创新技术协作中心、经济技术部、省级各产业工会**）

10.着力提高职工社会地位和收入水平。促进提升职工社会治理参与度，推动增加产业工人在各级党组织、人大、政协、群团组织代表大会代表和委员会委员中的比例，推动优秀产业工人在群团组织挂职和兼职，提高产业工人代表参加政府和工会联席（联系）会议的人员比例。充分发挥政府、企业、社会协同作用，贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于提高技术工人待遇的意见》及省总《实施办法（试行）》，鼓励引导企业建立技术工人创新成果按要素参与分配制度和表彰奖励制度，提高职工收入。（**责任部门：经济技术部、省职工创新技术协作中心、组织人事部、权益保障部、省级各产业工会**）

表3：产业工人队伍建设改革提升行动指标

具体指标	发展目标
1.思想政治引领	“十四五”期间，深化“往职工中走、往心里做，往实处落”行动，教育引导广大产业工人自觉成为习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实践行者。
2.“十百千万”劳动竞赛	“十四五”期间，每年打造十个示范性竞赛项目、抓好百个重点竞赛项目、选树千个竞赛标兵、推动指导万户企业开展各具特色的竞赛活动。
3.劳模选树和管理服务	“十四五”期间，重点选树宣传100名左右的劳模工匠先进典型。落实《陕西省劳模服务管理办法》，完善陕西省总工会劳模工作管理平台，推动完善劳模政策，落实劳模待遇，提升劳模服务水平。
4.创新工作室建设	到2025年底，力争全国示范性劳模和工匠人才创新室达到12家，省级示范性劳模和工匠人才创新工作室达到200家，各级各类创新工作室达到2200家。
5.优秀班组长培训	到2025年底，培训优秀班组长1万名。
6.职工社会治理参与度提升	“十四五”期间，推动增加产业工人在各级党组织、人大、政协、群团组织代表大会代表和委员会委员中的比例，推动优秀产业工人在群团组织挂职和兼职，提高产业工人代表参加政府和工会联席（联系）会议的人员比例。

（三）构建和谐劳动关系、维护职工合法权益

11.维护职工劳动经济权益。认真宣传贯彻《工会法》《劳动法》《劳动合同法》等法律法规，以正常经营、已建工会的百人企业为重点，因国体协商建制率，确保重点企业单独签订集体合同率动态保持在80%以上。开展集体协商质效评估工作，力争到2025年底，重点企业集体协商质效评估工作覆盖面达到60%以上。深入推进实施《陕西省企业集体合同条例》《陕西省企业工资集体协商条例》，指导企业依法开展工资集体协商，推动职工收入与企业效益同步增长、职工福利与区域经济发展同向增长。推动落实就业优先政策，积极参与就业创业政策制定，深化工会就业创业服务，广泛开展工会就业创业服务月活动，推动工会网上就业服务体系化建设。积极开展就业技能培训，深入推进以训稳岗；鼓励引导全省各级工会开展家政服务人员培训和技能竞赛，年均培训达到3000人次，持续推动劳务派遣用工依法规范，促进共享用工规范有序。推动完善“工会+法院”维权体系、职工社会保险制度和分层分类法律服务机制。深化“安康杯”竞赛等群众性安全生产和职业健康活动，提升竞赛的质量和效果，提升职工的安全健康意识和技能。发挥工会劳动保护监督检查作用，敦促企业落实安全生产和职业病防治主体责任。积极参加安全生产工作巡查、督查、考核和生产安全事故调查处理工作，维护好伤亡职工的合法权益。在重点行业中推行劳动安全卫生专项集体合同。（**责任部门：权益保障部、基层工作部、陕西职工帮扶服务中心**）

12.维护职工的民主政治权利。积极推进以职代会为基本形式的企事业单位民主管理制度建设，注重强化分类指导，创新职工参与民主管理实践形式。已建工会的国有企业及其控股企业、在陕中央企业、100人以上的非公有制企业普遍建立厂务公开职代会制度；大力推行区域（行业）职工代表大会制度，扩大对100人以下中小微企业、非公有制企业民主管理工作的覆盖面；符合条件的公司制企业建立职工董事、职工监事制度。加强对全省职工代表培训师资库的动态管理，坚持每年开展企业民主管理师资培训，建成30家全省职工代表培训示范点，完成5000人次民主管理业务培训，完成25万人次职工代表培训，进一步提升履职能力。深入开展“聚合力、促发展”职工代表优秀提案征集推荐活动、全省厂务公开民主管理评选表彰活动。（**责任部门：基层工作部**）

13.构建新就业形态劳动者权益维护机制。落实全总《关于切实维护新就业形态劳动者权益保障的意见》，切实履行工会职责，依法依规解决好在劳动报酬、社会保障、劳动保护、职业培训、组织建设、民主参与和精神文化需求等方面的困难和问题。推动灵活用工集中的行业制定劳动定额指导标准。加强平台网约劳动者收入保障，推动平台企业、关联企业与劳动者就劳动报酬、支付周期、休息休假和职业安全保障等事项开展协商。推动平台就业者民主参与，督促平台运营企业建立争议处理、投诉机制。指导推动快递、外卖、网约出行、网约货运、家政、保洁等灵活就业人员较多的行业建立、完善劳动者权益保障机制，加强对平台网约劳动者的法律援助和生活服务。推动落实企业社会责任。加强对各类社会组织和新阶层新群体的主动关注、权益联系、有效覆盖。（**责任部门：权益保障部、基层工作部、陕西职工帮扶服务中心**）

14.加大农民工合法权益保护力度。配合政府开展根治欠薪专项攻坚行动，建立健全工会系统欠薪投告制度和欠薪案件反馈督办机制，加强对欠薪农民工的法律援助和生活救助，推动形成根治欠薪工作长效机制。深入开展“尊法守法·携手筑梦”服务农民工公益法律服务行动，健全农民工法律援助服务网络。深化农民工“求学圆梦行动”，力争每年帮助2000名农民工实现学历提升。（**责任部门：权益保障部、陕西职工帮扶服务中心、宣传教育部**）

15.提升女职工权益保障服务水平。推动省内用人单位建立健全工作场所性别平等制度机制，推行女职工权益保护专项集体合同，组织开展女职工维权行动月活动，协调推动侵害女职工权益案件调查处理。实施“女职工关爱行动”，实现全省母婴关爱室应建尽建，到2025年底打造母婴关爱室“省级示范点”500家。维护女职工特殊利益，推进工会爱心托管服务，为实施三孩生育政策创造良好环境。积极做好女职工“两癌”检查、“会聚良缘”工会婚恋服务等工作。（**责任部门：女职工部、权益保障部**）

16.推动完善劳动关系协调机制。推动落实《陕西省劳动关系“和谐同行”能力提升三年行动计划实施方案（2020年-2022年）》，深化和谐劳动关系创建活动，“一帮一”培育劳动关系和谐企业，建成一批可复制、可借鉴、可推广的和谐劳动关系示范点。加强集体协商指导员队伍建设，力争到2025年底，基本实现专职集体协商指导员队伍县级以上工会组织的全覆盖；省总工会、市级总工会每年培训从事集体协商工作的工会干部、专职集体协商指导员和职工方协商代表不少于100人次，各县级总工会每年培训不少于30人次。

表4：职工权益保护提升工程指标

具体指标	发展目标
1.集体合同签订	“十四五”期间，重点企业单独签订集体合同率动态保持在80%以上。
2.集体协商质效评估	到2025年底，重点企业集体协商质效评估工作覆盖面达到60%以上。
3.家政服务培训	“十四五”期间，年均培训家政服务人员3000人次。
4.企业民主管理师资培训	“十四五”期间，建成30家全省职工代表培训示范点，完成5000人次民主管理业务培训，完成25万人次职工代表培训。
5.农民工学历提升	“十四五”期间，力争每年帮助2000名农民工实现学历提升。
6.集体协商指导员队伍建设	到2025年底，基本实现专职集体协商指导员队伍对县级以上工会组织的全覆盖；省总工会、市级总工会每年培训从事集体协商工作的工会干部、专职集体协商指导员和职工方协商代表不少于100人次，各县级总工会每年培训不少于30人次。
7.母婴关爱室建设	到2025年底，实现全省母婴关爱室应建尽建，打造母婴关爱室“省级示范点”500家。
8.劳动关系和谐企业培育	“十四五”期间，“一帮一”培育劳动关系和谐企业，建成一批可复制、可借鉴、可推广的和谐劳动关系示范点。

（四）不断丰富职工高品质生活内涵

17.实施提升职工生活品质行动。以精准服务为导向，以满足职工美好生活需要为目标，制定实施陕西工会提升职工生活品质行动方案，推行工会服务职工工作项目清单制度。建立工会帮扶工作智能化平台。建立工会服务职工满意度评价机制。用好工人文化宫，满足职工精神文化需求。关心关爱离退休干部职工。（**责任部门：陕西职工帮扶服务中心、宣传教育部、资产监督管理部、离退休人员服务管理处、省级各产业工会**）

18.打造工会特色的职工服务系列品牌。加快以普惠服务为重点的服务体系建设，拓展春送岗位、夏送清凉、金秋助学、冬送温暖“四送”品牌内涵。规范开展模范职工之家评选表彰，探索开展模范职工之家“结对共建”活动，做实叫响职工之家品牌。按照“突出公益、聚焦主业、自主经营、依法监管”的工作要求，更好建设发挥省工人疗养院、职工互助保障组织等服务职工功能作用，全省每年组织劳模、职工疗休养达到10万人次以上，力争到2025年底参加职工互助保障活动的会员达到300万人次左右，会员受益面和保障程度同步提高。贯彻对口援藏战略部署，推动第三轮援助项目落实落地。帮助定点帮扶县巩固拓展脱贫攻坚成果，探索建立长效机制推动职工消费贫困群众，实现同乡村振兴有效衔接。（**责任部门：权益保障部、基层工作部、经济技术部、资产监督管理部、省级各产业工会**）

19.健全困难职工家庭常态化帮扶机制。全面总结推广城市困难职工解困脱困工作取得的成效、积累的经验，实现巩固拓展解困脱困成果与提升职工生活品质的有效衔接。积极参与社会救助制度顶层设计，建立健全防止相对困难职工家庭返贫的长效机制，促进困难职工帮扶与社会救助体系相衔接。对深度困难、相对困难、意外致困等不同困难类型的困难职工家庭精准帮扶、分类施策，形成层次清晰、各有侧重、有机衔接的梯度帮扶工作格局，每年保障300户以上深度困难职工家庭生活，解决800户以上相对困难职工家庭、意外致困家庭生活暂时困难。推进“以工代赈”式救助帮扶，强化物质帮扶与扶志、扶智相结合，有效激发困难职工家庭解困脱困的内生动力。积极争取各级财政、社会资源、工会经费等多渠道投入帮扶资金，建立帮扶资金和工会经费保障机制。（**责任部门：陕西职工帮扶服务中心、省级各产业工会**）

20.以“十四运”为契机提升职工健康水平。积极倡导全运惠民、全民健身理念，广泛开展全省职工乒乓球、工间操、健步走等群众性职工体育活动，激发职工运动活力，丰富职工文化生活，提高职工身体素质和健康水平。推动有关部门从健康制度、健康素养、环境建设、膳食营养、职业安康保护、急救设施设备、戒烟控酒、特殊人群、健康服务者队伍方面，结合行业和职业特点制定健康企业标准。（**责任部门：宣传教育部、权益保障部、省级各产业工会**）

表5：职工高品质生活专项提升行动指标

具体指标	发展目标
1.职工疗休养	“十四五”期间，全省每年组织劳模、职工疗休养达到10万人次以上。
2.困难职工常态化帮扶	“十四五”期间，每年保障300户以上深度困难职工家庭生活，解决800户以上相对困难职工家庭、意外致困家庭生活暂时困难。
3.职工互助保障	到2025年底，力争参加职工互助保障活动的会员达到300万人次左右。

（五）加快智慧工会建设步伐

21.构建工会大数据资源体系。加强数据统一规划，按照全国总工会系统数据资源标准规范和开放利用标准，实施好我省工会数据资源管理，制定全省工会数据资源应用标准及管理办法。加强数据质通整合，对接全总大数据平台，指导各级工会做好用活工会数据资源，强化基础数据采集校验能力，促进工会信息资源开放与应用，实现基础信息资源和业务信息资源的集约化采集、网络化汇聚、精准化管理。加强数据开发利用，归集工会组织和会员、职工帮扶、劳模服务、技能培训、互助保障等业务数据，为加强工会精准服务、业务协同、宏观决策提供技术和数据支撑。（**责任部门：网络中心、省总工会相关业务部门、省级各产业工会**）

22.健全完善工会网上服务和工作体系。建设“智慧工会”，建立职工普惠性工作体系。不断升级优化陕西“智慧工会”，持续打造集新媒体宣传、就业服务、技能提升、法律服务、困难帮扶、文化服务等一站式服务平台。大力发展多村振兴农特产品消费网端，打造陕西工会特色的农产品直通车等网销品牌。加强统筹协调、资源整合、上下联动和督促检查，逐步形成党政支持、省总主导、地方跟进、产业参与、协同互动、线上线下有机结合的工会网上工作体系，稳步实现全省工会一“网运行”“一网通办”。（**责任部门：网络中心、省总工会相关业务部门、省级各产业工会**）

23.加强工会信息基础设施及网络安全保障建设。加强信息化项目建设统筹规划和规范管理，加快工会电子政务网络建设，实现与国内政政务网络平台安全接入。推进网络安全系统工程，严格落实网络安全等级保护制度，强化重要数据和个人信息保护，加强信息系统网络安全运维机制建设，提升应对处置网络安全突发事件能力和重大风险防控能力。（**责任部门：网络中心、办公室、宣传教育部**）

（六）加强工会基础设施建设提升使用水平

24.加强工会服务职工基础设施平台建设。推进“会、站、家”一体化建设，培育社大基层工会服务阵地，拓展服务项目，推动服务阵地、服务内容和服务资源的开放共享，实现区域内职工活动与服务基本覆盖。加强社会文化宣传阵地建设管理，“十四五”期间，全省建成20家省级示范县（区）工人文化宫，指动经济较发达、职工人数多的县（区）工人文化宫建设全覆盖，实现模拟上企业普遍有职工活动场地。加大陕西省工人疗养院改造提升力度，改善疗休养环境。建成投用延安南泥湾劳模工匠学院，基本建成陕西工运学院长安校区。推进职工教育培训基地建设。支持陕西职工国际旅行社、陕西楣花宾馆权属不相劳模、职工疗休养等公益服务业务。（**责任部门：基层工作部、资产监督管理部、经济技术部、省职工创新技术协作中心、陕西工运学院、省工人疗养院、省级各产业工会**）

25.巩固发展工会宣传教育阵地。强化宣传创造价值理念，完善主流媒体和工会媒体工作联动机制，促进整合融合共享，构建工会大宣传格局。坚持移动优先、数据优先、用户优先，强化内容生产、技术融合、经营统筹三个一体化，打造报、网、端融合的陕西工人报社发展新生态。建立全省工会新闻选题会议制度，在陕工网开设工会频道，有计划地对工会新闻亮点工作和职工先进人物等进行全媒体采编报道。健全完善工会新闻发言人制度，增强工会新闻发布触达率和实效性。强化市级工会网站内容建设、功能建设、制度建设，推动各级工会建立信息发布平台，提升基层工会信息采编能力，及时发布工会重要工作信息。加大网上工作干部队伍培训力度，建设工会网评队伍，深入开展“网聚职工正能量 争做中国好网民”主题活动，积极参与国家网络安全宣传周，健全网络舆情应急处置制度，守好工会网上舆论阵地。（**责任部门：宣传教育部、网络中心、陕西工人报社、省级各产业工会**）

26.全面提升工会资产运营管理质量。积极推动职工文化教育事业、职工疗休养事业、职工互助保障事业纳入公共文化、卫生、保障服务体系，强化工会资产服务职工、服务基层功能。积极探索工会资产制度的实现形式，到2025年形成较为完善的工会资产制度体系。按照“谁主管、谁负责”的原则，指导市（区）总工会、省级产业工会和省总工会企事业单位制定相应的工会资产监督管理实施细则，加大制度落实的监督检查和考核奖惩力度，到2025年底实现各级工会对本级工会企事业单位经营业绩考核全覆盖。深化工会企事业单位资产购置、处置、基建项目等重大事项的审核报批报备工作，逐步提高工会资产不动产产权登记率。加强工会资产管理信息化建设，依法依规做好工会资产阵地保护工作。探索多元化投入途径，强管理、促服务，盘活资产、保值增值，提升资产利用率和经营效益。（**责任部门：资产监督管理部、组织人事部、财务部、经费审查委员会办公室、省级各产业工会**）

表6:工会基础设施建设提升使用工程指标

具体指标	发展目标
1.工人文化宫建设	“十四五”期间，全省建成20家省级示范县（区）工人文化宫。
2.工人疗养院建设	“十四五”期间，加大陕西省工人疗养院改造提升力度，改善疗休养环境。
3.工会资产管理	“十四五”期间，深化工会企事业单位资产购置、处置、基建项目等重大事项的审核报批报备工作，逐步提高工会资产不动产产权登记率。
4.网上工会建设	“十四五”期间，不断升级优化陕西“智慧工会”，持续打造集新媒体宣传、就业服务、技能提升、法律服务、困难帮扶、文化服务等一站式服务平台。

（七）持续深化工会改革创新

27.系统谋划推进工会改革。把增强政治性、先进性、群众性贯穿工会改革全过程，提出深化工会改革的总体思路、重点任务、具体举措、方法路径，明确改革的任务书、时间表、路线图、责任链，对改革任务、责任、进展、薄弱环节等进行盘点、跟踪问效。坚持问题导向、目标导向，对避问题走、盯着问题改，提出更多具有创新性引领性改革举措。支持基层工会组织开展差别化改革创新，切实增强团结凝聚、维护权益、服务职工功能。（**责任部门：办公室、组织人事部、基层工作部、研究室、省级各产业工会**）

28.健全完善工会干部制度机制。系统总结党的十八大以来陕西工会改革的成绩和经验，探索新时代工会工作的发展特点和规律，坚持和完善自觉接受党的领导制度、发挥工人阶级主力军作用制度、职工思想政治引领制度、政府与工会联席会议制度、工会主席季度例会制度、推进产业工人队伍建设改革制度、维权服务制度、劳动关系协调机制、深化工会改革创新制度、工会系统党的建设制度等。建立工作交流制度，在工作开展好的地区和单位召开现场推进会，积极组织工会干部“走出去”学习其他省份工作好做法、好经验。健全完善督导评价机制，加强对制度执行的组织领导和监督检查。（**责任部门：省总工会各部门和各直属单位、县级各产业工会**）

29.不断激发基层工会活力。完善基层工会会务公开制度机制，保障会员的知情权、参与权、表达权、监督权。推进基层落实工会会员代表大会制度和民主选举制度，落实会员代表常任制，选优配强基层工会领导班子，实现按期换届选举。加强工会小组建设，选好工会小组长，不断壮大工会积极分子队伍。探索建立工会领导机关干部联系基层工会的工作机制，加强对下级工会的指导与服务。深入开展街道（镇乡）工会创星晋档活动，每年认定一批陕西省四星、五星街道（镇乡）工会，每两年认定一批陕西省四星、五星街道（镇乡）工会。建立健全激励保障保障机制，推动实行非公有制企业兼职工会干部薪职补贴制度。以评家促建家，到2025年底实现基层工会普遍开展会员评家。加强社会化工会工作者队伍建设，逐步提高待遇水平，力争到2025年底，全省社会化工会工作者总数稳定在2500人左右。（**责任部门：基层工作部、组织人事部、省级各产业工会**）

30.创新完善工会组织体系。坚持以党建带工建为引领，完善党委领导、政府支持、工会主导、社会力量参与的建会入会工作格局，着力扩大工会组织覆盖面，全省工会组建和会员发展动态保持在85%以上。完善基层工会组织体系，力争到2025年底，全省新组建基层工会组织1.6万个以上，新发展会员110万人以上。以25人以上非公有制企业为重点，因地制宜、因行业制宜开展建会集中行动。聚焦货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员等重点群体，开展新就业形态劳动者入会集中行动。切实加强区域性、行业性工会联合会建设，健全乡镇（街道）-村（社区）-企业“小三级”工会组织体系，不断扩大对小微企业的有效覆盖。依法纠正国有企业在改革改制中随意撤并工会组织和工作机构、弱化工会组织地位作用问题。（**责任部门：基层工作部、省级各产业工会**）

31.充分发挥产业工会重要作用。进一步明确省级产业工会、城市产业工会、县级产业（行业）工会职责定位和工作重点，依法依规进一步调整和理顺产业工会与地方工会、与中央企业、企业集团及所属企业工会关系，与机关所属企事业单位工会关系，实现组织关系协调顺畅、组织和工作覆盖面逐步扩大、调整和优化产业工会委员单位组成，适当扩大非公有制企业、社会组织委员名额比例，到2025年底，各产业工会常务委员会成员中劳模和一线职工代表比例达到10%以上。完善与有关政府部门、行业协会的联席会议制度，产业协调劳动关系三方机制，探索创新产业工会行业联委会工作模式，发挥产业工会系统中人大代表和政协工会界委员作用，支持产业工会参与产业、行业政策以及涉及产业职工切身利益的法规政策制定。从实际出发，开展省内重点工程和重大项目劳动竞赛、职工技能竞赛、培育工匠人才、职业技术培训、行业集体协商等具有产业特色的工作。建立健全产业工会工作评价体系和激励机制，加大对产业工会工作机构建设、经费投入、资源保障、活动开展等方面的支持力度。（**责任部门：省级各产业工会、基层工作部、组织人事部**）

32.深化工会财务管理改革。健全完善管理体制、经费收缴、预（决）算管理、财务监督与绩效管理等财务管理制度体系，建立财务管理公告制度，稳步推进工会财务信息公开。启动工会经费收缴改革，实现省总工会本级按缴经费收入年均增长8%以上，到2025年底基本形成权责清晰、财力协调、区域均衡的工会经费分配关系。积极推进工会经费收入电子票据改革试点。贯彻落实新《工会会计制度》及相关财务规章制度，加强财务工作信息化建设，完善全省工会财务综合管理平台建设。深化工会全面预算管理、全面实施预算绩效管理，到2025年基本实现县级以上工会预算绩效管理全覆盖。推动解决县级以下转别是基层工会经费不足的突出问题。建立普惠职工的经费保障机制，将更多的工会经费用于直接服务职工群众。加强经济活动内部控制，强化财务监督检查，定期开展重大经济收支落实情况和重大项目预算执行情况专项监督。加强对财务人员的政治思想、业务技能和廉洁自律培训，提高财务人员的综合素质。（**责任部门：财务部、事业发展中心、省级各产业工会**）

33.加强工会经费审查审计监督。健全完善审计重大事项请示报告等经审工作制度体系和机制。坚持以工会经审工作规范化建设考核为抓手，重点围绕工会重大政策推施落实情况，开展政策跟踪审计、预算执行审计、财务收支审计、经济责任审计、专项资金审计等，不断拓展工会审查审计监督的广度和深度。转变审计理念，从传统的以查错纠弊为主的财务收支审计向以风险防范为导向、以内部控制为重点、以健全机制为目标的管理审计、绩效审计转变，有效提升审计质量。坚持以推动审计查出问题有效整改、巩固和拓展审计整改效果为目标，加大审计结果的运用，推动建立健全审计查出问题整改长效机制，做实审计监督后半篇文章。坚持创新审计组织方式，优化审计流程管理，建立中长期审计项目库，健全审计质量控制体系。推广计算机审计、大数据审计等，科学运用信息化数据资源，提高运用信息化技术查核问题、评价判断和分析问题的能力。全面完成经审干部轮训规划，提高经审干部综合素质和专业能力，打造一批查真相、说真话、报实情的专业经审干部队伍。（**责任部门：经费审查委员会办公室、省级各产业工会**）

表7:工会改革创新工程指标

具体指标	发展目标
1.基层工会创新容格	“十四五”期间，每年认定一批陕西省三星街道（镇乡）工会，每两年认定一批陕西省四星、五星街道（镇乡）工会。
2.社会化工会工作者队伍建设	到2025年底，全省社会化工会工作者总数稳定在2500人左右。
3.基层工会组织组建	到2025年底，全省新组建基层工会组织1.6万个以上。
4.工会会员发展	到2025年底，全省新发展工会会员110万人以上。
5.产业工会组织建设	到2025年底，各产业工会常务委员会成员中劳模和一线职工代表比例达到10%以上。

（八）提高工会组织管理现代化水平

34.以政治建设为统领推进工会党建工作。认真落实《关于巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的意见》，健全完善理论武装长效机制，不断增