

十部门印发制造业有序转移指导意见

产业布局更优 区域协同更强

制造业是立国之本、强国之基。“十四五”规划纲要提出,优化区域产业链布局,引导产业链关键环节留在国内,强化中西部和东北地区承接产业转移能力建设。

为何要促进制造业有序转移?怎样把握转移和承接的重点方向?针对这些问题,笔者采访了相关专家。

为何促进有序转移?

拓展制造业空间、增强产业链供应链韧性、促进区域协调发展

按照《意见》,促进制造业有序转移,要促进资源要素有序流动,引导产业合理有序转移,维护产业链供应链完整性,促进形成区域合理分工、联动发展的制造业发展格局。

那么,为何要在当前提出推动制造业有序转移?

拓展制造业发展新空间。“长期以来,我国区域发展不平衡不协调矛盾显现,产业发展的战略纵深优势尚未充分发挥。产业有序转移不仅能带动后发地区发展,也能拓展发达地区腹地。”

增强产业链供应链韧性。国家工业信息安全发展研究中心副主任蒋艳提出,当前全球产业链供应链加速重构,我国产业体系完整性和产业链安全稳定面临较大挑战,“推动产业

转移,就是要激发各地产业优势,保障产业链安全稳定。”

更好促进区域协调发展。“近年来,我国区域间仍存在产业同质、资源利用低效等问题,东中西部地区人均GDP差距较大,公共服务发展不平衡。”

付保宗分析,对东部地区而言,一些传统产业外迁还可以释放土地等要素空间,为引进培育高技术制造业提供支撑,通过“腾笼换鸟”实现转型升级。

有序转移进展如何?

地区间发展差距进一步缩小,从产业和区域维度引导方向

近年来,随着区域间产业转移深入推进,中西部地区工业增加值占比不断提高,地区间发展差距进一步缩小。

“产业转移不断取得新进展的同时,也呈现出三大特征。”蒋艳介绍,从区域看,东部地区向中西部产业转移逐渐趋缓,中部地区成为承接产业转移的主力军;从行业看,钢铁、有色、石油等原材料行业向西部地区转移明显,装备制造等行业仍向东部聚集;从外观看,制造业利用外资总体呈现向中西部转移趋势,但

转移幅度不大。

《意见》聚焦产业和区域两大维度,明确产业转移和承接的方向,通过加强在关键领域和环节的政策引导,进一步推动制造业有序转移。

从产业维度看,结合不同产业的特性和发展阶段,引导他们分别向满足其发展条件的地区转移。如劳动密集型产业重点向中西部劳动力丰富、区位优势地区转移;技术密集型产业向中西部和东北地区中心城市、省域副中心城市等创新要素丰富、产业基础雄厚地区转移。

从区域维度看,引导各地统筹资源环境、要素禀赋、产业发展基础、能耗双控和碳达峰碳中和目标,差异化承接产业转移。例如,鼓励欠发达地区、革命老区、边境地区等特殊类型地区承接发展特色产业;推动中心城市和城市群因地制宜建设先进制造业基地、商贸物流中心 and 区域专业服务中心。

怎样推动有序转移?

用好三种转移模式,增强产业承接能力

怎样更好推动制造业有序转移?《意见》提出产业链供应链上下游对接合作、区域间产业转移合作、科技成果跨区域转移合作等3种模式。这3种模式在各地的产业转移实践中已卓有成效。

在产业链供应链对接合作上,重庆市通过发挥龙头企业的辐射带动作用,在承接产业转移过程中,着力构建研发、制造、服务一体化的产业链体系,形成了电子信息、汽车制造等完整产业链。

以汽车产业为例,重庆市经信委有关负责人介绍,通过承接福特整车产能转移,带动知

名汽车配件企业落地的同时,助力本地企业进入配套体系;再通过提升配套能力促进多家本地民营企业进入汽车行业,从而承接更多整车厂商产能,形成“滚雪球”效应。

在区域间产业转移合作方面,安徽省建设了苏皖合作示范区等一批省际产业合作园区,以共建园区作为产业承接载体,培育壮大产业集群。“江淮蔚来先进制造基地年产能12万台。”蔚来联合创始人秦力洪说,今年上半年完成整体升级后,将达到24万台整车及零部件年产能。此外,在新桥智能电动汽车产业园的第二生产基地也将于今年三季度正式投入量产。

“有序转移,重在承接。”蒋艳说,近年来,一些中西部地区在产业基础、硬件设施、服务水平等方面进步明显,一批科技含量高、带动效应强的项目纷纷落地,为中西部产业转型升级注入强劲动力。

有序转移不是“齐步走”。付保宗提出,各地要充分结合自身区位条件和资源禀赋,在选择产业承接重点方面有所取舍、扬长避短,才能将潜在优势转化为产业优势。

工信部有关负责人表示,下一步将联合有关部门加强示范推广和服务,适时修订产业发展与转移指导目录,引导金融机构创新支持产业转移合作的金融产品,完善产业转移工作的各项配套措施。

我省十二个优化营商环境典型案例在全国推广

本报讯(杨晓梅)近日,记者从省发展改革委获悉:国家发展改革委发布《优化营商环境百问百答》,将2018年以来国内各个城市优化营商环境改革实践中探索形成的典型做法汇编成册,在全国范围内进行推广。

近年来,我省认真贯彻落实《优化营商环境条例》,聚焦短板弱项,大力实施优化营商环境改革创新举措,不断增强市场主体活力,为谱写陕西高质量发展新篇章提供支撑。

此次在全国推广的12个典型案例中,《延安市选聘营商环境体验官》入选优化营商环境协商共建机制方面典型案例;《铜川创新创业机制支持创业》《西安市加强人力资源服务机构管理提升人力资源服务业发展水平》入选劳动力市场监管方面典型案例;《西安市打造移动端政务审批平台》《西安市通过网上中介服务超市规范办理建筑许可中介服务》入选办理建筑许可方面典型案例;《西咸新区推行“互联网+进口快件”监管模式》《西安海关完善进出口商品质量安全风险预警和快速反应监管体系》入选跨境电商方面典型案例;《铜川市政企互通数字赋能用电报装》《宝鸡市推行用户获得用水容缺受理》《西安市建立证券期货纠纷诉调对接合作机制》《咸阳市持续健全“互联网+监管”工作机制》《西安市推进政务服务“好差评”经验做法》分别入选获得电力、获得用水、保护中小投资者、市场监管、政务服务5个方面典型案例。

大规模增值税留抵退税亮点多

论坛

3月21日召开的国务院常务会议确定实施大规模增值税留抵退税政策安排,日前有关部门已正式启动这项工作。

实施大规模增值税留抵退税,是今年稳定宏观经济大盘的关键举措,有利于给当前复杂多变的经济运行环境注入确定性,提振市场信心,坚定必胜信念,为全力做好“六稳”“六保”,保持我国经济运行在合理区间营造良好政策环境。

所谓增值税期末留抵税额,是指纳税人未抵扣完的进项税额,主要是由于纳税人进项税额和销项税额在时间上的不一致造成的。2018年以来,我国已陆续启动了增值税留抵退税的相关改革。今年,面对更趋复杂严峻和不确定的国际环境,为应对国内经济新的下行压力,增值税留抵退税实施力度进一步加大,可谓前所未有。

纵观政策要点,主要有以下几个方面的亮点。政策力度超预期。今年,我国增值税留抵退税总规模将达到1.5万亿元,超过2015年以来任何一个单年减税降费总额。而且如果政策实施效果好,还可进一步增加。

政策覆盖面极大。今年,我国增值税留抵退税政策从先进制造业扩大到所有制造业;从制造业扩大到科学研究和技术服务业等5个行业;从大中型企业扩展到所有行业的小微企业和个体工商户。覆盖面之大,使得这项政策带有了明显的普惠色彩,各类性质不同、大小各异的企业均能从中受益。

优先照顾小微企业和个体工商户。今年,增值税留抵退税政策将优先针对小微企业和个体工商户,涉及退税金额高达1万亿元,预计4月初率先启动。目前我国1.5亿多市场主体中,小微企业、个体工商户超过1.4亿户,数量极大、分布极广,关系到老百姓的生计和饭碗,与民生

就业直接相关。优先面向小微企业、个体工商户实施增值税留抵退税,表明了党和政府尽最大努力保住小微和个体工商户、尽一切可能稳定基本民生的初衷宏愿。

突出实体经济这一重点。今年,增值税留抵退税政策从制造业扩大到科学研究和技术服务业、电力热力燃气及水生产和供应业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业、交通运输仓储和邮政业等五大行业。这几大行业均为实体经济,是我国经济结构和产业体系中的重要支柱和骨干企业。对其实施大规模增值税留抵退税,基数高、金额大、剪性强,有利于极大缓解企业的现金流压力,为它们应对经济环境变化提供更好助力。

中央财政十分给力。今年,为了保证大规模留抵退税政策落实,中央财政专门设立了3个专项资金,加大对地方政府的转移支付力度,保障留抵退税政策的落地。综合考虑地方财力和预算安排情况,中央政府主动承担了减税降费所需的大部分资金。除了承担本级的7500亿元退税资金,中央财政还将承担地方部分的82%,这可有效缓解地方政府的资金压力,对冲留抵退税政策所带来的地方财政减收问题,为保障留抵退税政策的落地落实创造了好的条件。

为深化增值税改革创建了全新的起点。今年,通过实施大规模增值税留抵退税政策,所有符合条件的小微企业,以及制造业等六大行业的增量存量留抵退税问题将得到彻底解决,从而甩掉制约我国增值税制度优化发展的一个重大历史包袱,为下一步深化改革,构建更加现代、合理的增值税制度创建了一个全新起点。今后,我国还将进一步深化增值税制度改革,推动现行多级税率向“一级标准税率+一级照顾税率”的国际惯例靠拢,从而在制度上彻底解决留抵退税的问题。



近日,在渭南市经开区中国酵素素产业发展有限公司,工人正在生产车间加快生产。据了解,近年来,经开区产业园区入驻各类生产和品牌企业70余家,酵素产能达到全国产能五分之一。 □马辛 摄

前2月国有企业利润同比增长16.8%

据人民日报(曲哲涵) 财政部3月25日发布数据显示,今年1—2月全国国有及国有控股企业(以下称国有企业)主要效益指标保持增长,国有企业经济运行稳定在合理区间。1—2月,国有企业营业总收入116208.4亿元,同比增长14.0%。其中中央企业

69667.8亿元,同比增长16.0%;地方国有企业46540.6亿元,同比增长11.0%。1—2月,国有企业利润总额6118.6亿元,同比增长16.8%。其中中央企业4852.5亿元,同比增长20.9%;地方国有企业1266.1亿元,同比增长3.3%。1—2月,国有企业应交税费10529.2亿

元,同比增长13.0%,其中中央企业7872.7亿元,同比增长12.5%,地方国有企业2656.5亿元,同比增长14.4%。2月末,国有企业资产负债率64.0%,与上年同期持平,中央企业66.4%,与上年同期持平,地方国有企业62.7%,上升0.1个百分点。

看商洛经济发展如何实现新突破

3月15日,在秦岭云计算大数据中心项目现场,几辆吊车正在施工,不时传来轰隆隆的声音,工人们干劲十足,全力确保项目保质保量按时完成。秦岭云计算大数据中心项目由中国移动、华为联合建设,占地1.3万平方米,项目建成后,将成为推动商洛产业转型升级的新引擎,有力促进商洛经济更快发展。

2021年,商洛全市实现地区生产总值852.29亿元,总量增加112.83亿元,同比增长9.5%,增速居全省第一。

抓项目 绿色是高质量发展的底色

3月1日,在位于商洛高新区的新材料电池产业园二期项目车间内,工人们通过屏幕对



生产线进行操控,同时配合简单的手动操作,完成锂离子电池生产中的涂布、卷绕、装配等作业。“我们的二期项目可日产30万枚电池,产品主要销往南通、苏州、余姚、广州等南方城市。”产业园项目负责人沈智说。

以高质量重点项目推动地区经济发展,是商洛经济快速发展的一大关键举措。2021年,商洛着力打造新材料、绿色食品、健康医药3大产业集群和清洁能源、智能制造装备、电子信息等17条新兴特色产业链,安排省市重点项目200个,完成投资412.8亿元,投资完成率104.9%,推动全年固定资产投资增长14%。

同时,商洛市精准谋划,使产业符合绿色循环发展方向。新材料电池产业园占地108亩,是融合秦创原创新驱动平台实施的新能源项目,拥有科技专利13项,可有效利用商洛丰富的钒矿资源和商洛电厂的富余电能。

比亚迪年产1GW单晶硅电池片项目,总投资50亿元,是多晶硅生产向单晶硅生产转型升级的项目,也是比亚迪公司入驻商洛打造的太阳能光伏全产业链的关键一环。

环保、绿色、可循环、新能源,商洛的一个个重点项目,始终瞄准“双碳”目标。

重产业 为经济发展赋能

3月2日,在位于洛南县的环亚源有色旧

金属综合利用产业园,一部部旧手机、一块块旧电路板,通过无害化处理后,“摇身一变”成为铜、金、银等稀贵金属。

环亚源有色金属综合利用产业园将工业废泥、废渣及金属废料等进行综合利用,不仅避免废料二次污染,还能变废为宝。

商洛经济快速发展,离不开产业支撑。“工业经济持续增长是商洛稳增长、促发展的‘基本盘’。2021年,商洛全部工业增加值对GDP贡献295.57亿元,对GDP增长贡献率46%,规上工业增加值同比增长15.2%,增速居全省第一。

2021年,商洛新建成工业标准化厂房26万平方米,7个县域工业集中区新入园企业57户,完成基础设施投资13.78亿元,产业项目投资90.92亿元。

商洛地处秦岭深处,农业一直是经济发展的重要组成部分。2021年,商洛实现农林牧渔业总产值226.6亿元,同比增长124.6亿元,分别增长3%、3.1%,农村居民人均可支配收入11743元,增长9%。

木耳产业作为商洛重点产业,发展稳健。2021年,柞水木耳品牌被认定为省级农产品区域公用品牌。

粮食安全是实现经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础。2021年,商洛建成高标准

农田22.93万亩;播种粮食面积241.34万亩,产量51.48万吨,实现“八连丰”;发展食用菌3.88亿袋,鲜品产量38.2万吨,产值37.1亿元。

优服务 打造营商环境最优区

2月17日7时,在柞水县政府机关食堂,柞水县长刘鹏与柞水县博隆矿业有限责任公司、柞水同兴轧钢有限公司主要负责人等围坐在一起,畅聊企业发展状况,商讨企业在生产经营等方面遇到的困难。

近年来,像这样的早餐会在商洛屡见不鲜,架起了企业与政府沟通的桥梁。

2021年,商洛市成立打造营商环境最优区工作推进专班,制定了一系列推进举措。各项措施落实后,商洛市县两级集中划转事项达到2133项,累计集中审批6.9万多件,审批时限压缩67%以上,网办率达95%。

加强知识产权保护是商洛市打造营商环境最优区的关键举措。2021年,全市获授权专利404件(其中发明专利36件),新申请商标2290件、注册2235件,拥有地理标志产品4个、地理标志商标7个。同时,商洛市加强市场环境整治,2021年,办理知识产权侵权案件30件,受理咨询投诉举报5407件,其中咨询2257件、投诉举报3150件,办结率达95.09%。

公募基金管理规模 截至2022年2月末 突破 26万亿元 中国基金业协会最新数据显示 我国境内共有 基金管理公司138家 公募基金管理规模 达到26.34万亿元 新华社国内部出品