2022年6月5日 星期日

"156项目":西安今日辉煌的起点

西安是中国历史上周秦汉隋唐等十三朝古都。周朝时称"丰镐",秦朝时称"咸阳",汉朝至唐朝称"长安",宋朝称"京兆府",元朝称"安西路",后称"奉元路",明清称"西安府"。西安府的辖区:东界同州府及商州直隶州,西连凤翔府、汉中府、邠州直隶州、乾州直隶州,南邻兴安府,北与鄜州直隶州接壤。今日西安市的行政辖区大大小于古时"长安""京兆""安西路"和明清"西安府"的实际辖区,但由于其城市主体和都城遗址都在现西安辖区之内,故西安是古都、古城历史沿革的继承和代表,历来以"长安"作为西安古都的代称。

自唐以降,西安的政治、经济、文化地位一落千丈。到了近代,城乡面貌凋敝、破旧。1949年5月20日,西安和平解放,标志着古城重获新生,迎来了千年以来第一个建设高潮,尤其是第一、第二个"五年计划"和"三线建设",奠定了西安的现代工业基础和现代科技、教育、卫生、文化框架,使得西安的国民经济、城市建设和各项社会事业发展取得了长足进步。

新中国领导人在全国胜利前就发出号召:要掌握打仗和建设"两套本领",不但要善于"破坏一个旧世界",还要善于"建设一个新世界"。正是由于"一五"时期的西安在"156项目"中获得了17个项目[当时的西安不包括阎良与户(鄠)县],通过这些项目的实施,西安才学会了建设现代化城市的本领,建成了一个令世人刮目相看的新西安。

单位: 项		表 1
<u></u> 数	项目数	省份
鞍山1, 本溪1	24	辽宁
f 1		Ì
户县 2, 铜川 1	24	陕西
傳岗 4, 佳木斯 2	22	黑龙江
		j
路安 1	15	山西
源1,通化1	10	吉林
平顶山1, 焦作	10	河南
	8	甘肃
	6	四川
	5	河北
	5	内蒙古
	4	北京
	4	云南
南 1	4	江西
	4	湖南
	3	潮北
	1	新疆
	1	安徽

资料来源: 董志凯、吴江著《新中国工业的奠基石——156 项建设研究》,广东经济出版社 2004 年版,第 420~493 页。

156项重点工程。

奠定了今日西安的行政区划

明太祖洪武二年(1369年)改奉元路为西安府,这是"西安"得名的由来。明清两代西安府辖15县1散州1散厅:长安县、咸宁县、临潼县、高陵县、蓝田县、鄠县、盩厔县、咸阳县、兴平县、泾阳县、三原县、富平县、礼泉县、渭南县、同官县、耀州、孝义(今柞水)厅、宁陕厅。这时还没有"西安市"的概念,在《续编陕西通志稿》中把西安市区称为"省城",并无实际行政建制和辖区。民间或者就约定俗成叫"西安省"。

民国建立后的1913年,按照北洋政府的指令"废府设道",陕西撤销了西安府,全省行政区划改设为东南西北中5道,为省派出机构,西安属中道。1914年5月,陕西合并中、东、西3道为"关中道",北道为"榆林道",南道为"汉中道",这3道为一级行政建制。关中道辖区东至潼关,西至陇县,北至今铜川,南至柞水,共43县,道尹公署驻西安城西大街东段北侧(今社会路)。1924年元月,北洋政府又通令撤销道级建制,从此各县归省直辖。这段时期,连"西安"的名称都没有了。

1927年11月25日,陕西省政府议决设立 西安市,初名"西安市政厅",后改为"西安市政 委员会"。1928年1月16日,陕西省政府颁布 《西安市暂行条例》,明文规定:"本市为陕西特 别行政区划,定名为西安市。"从此,西安开始 获得"市"一级的行政地位。此前,西安城里城 外分属长安县和咸宁县治理。

1928年9月22日,西安市政府成立,驻五味什字中州会馆西侧(今市第六中学西侧大院),直属陕西省政府。辖区以原属长安县之西安城内及四关为范围,面积15.5平方公里。市政府将原满城地段划为新市区,规划道路,标卖荒地。新市区共划分为30个平均约50亩大的街坊。

1930年5月,民国政府颁布新的《市组织法》,提高了设市标准,由于西安当时的辖区过小,人口不足20万,达不到设市的标准,同年11月8日,陕西省政府通令撤销西安市建制,辖区归属长安县。

1932年3月5日,国民党第四届中央执行委员会第二次会议决议:长安为陪都,定名西京,成立西京筹备委员会,直属国民政府。随后确定:"西京市之区域,东至灞桥,南至终南山,西至沣水,北至渭水。"同年4月7日,西京筹备委员会开始办公。西京市的建设由联合成立的西京市政建设委员会负责实施。但西京市政府始终未能成立,使得西京市建制未成现实。

1940年9月,重庆定为陪都,国民政府遂 把原西京市改称西安市,为整顿西安的市政建设,1942年1月1日,国民政府行政院撤销了西京市政建设委员会,成立西安市政处,驻西大街东段路北(今省文化和旅游厅招待所),直属陕西省政府,以西安城关、火车站、飞机场为管辖范围,面积20.5平方公里。

1943年3月11日,国民政府行政院批准陕西省政府"将西安市政处改组为西安市政府"的请示。1944年8月20日,陕西省政府训令撤销西安市政处,成立西安市政府,同年9月1

日,西安市政府成立,为省辖市,仍驻西大街市政处旧址。辖区除原城内和城关外,将西安市郊长安县的4个乡划入,南北宽13公里,东西长18公里,总面积230平方公里。

1949年5月20日西安获得解放,5月24日,西安成立中国人民解放军军事管制委员会。中央西北局和西北行政委员会设在这里,使西安成为向西北、西南解放全中国的大后方和出发地。1950年1月19日,西安市由陕甘宁边区辖市变为西北军政委员会辖市。1953年1月27日,西北军政委员会改为西北行政委员会。1953年3月12日,西安改中央直辖,为全国12个中央直辖市之一。1954年6月19日,西安改为省辖,为陕西省省会。这时的西安市辖区仅为城墙以内加4关和4乡,城区以序号命名。

国家第一个五年计划期间,陕西省在苏联援建的156项重点援建项目中获得了24项,其中定点在西安的就有17项[当时的西安不包括阎良与户(鄠)县],成为全国接受援建项目最多的城市。

正是由于国家建设的需要,1954年9月,长安部分乡镇划入西安,西安的城区、郊区始以地胜命名,有新城、碑林、莲湖等9个区。1958年11月,长安、蓝田、临潼、鄠县划入,1961年8月蓝田、临潼、户(鄠)县又被划出。1966年6月,为了建设西飞公司,专门在临潼境内划出阎良区,作为"飞地"归属西安。同时,县级市咸阳亦划入西安,到1971年11月,经国务院批准,咸阳被划出。1983年经国务院批准,蓝田、临潼、高陵、周至、户(鄠)县划入西安行政区划至今。行政辖区由1949年的230平方公里增加到9983平方公里(新口径为10108平方公里)。

可以说,没有"156项目",就没有今日西安市的大行政区划。

奠定了今日西安的城市规划

行政区划的扩大为城市提供了生存和发展空间,也为城市规划提供了充分的布局功能。

为了把"156项目"落实在科学规划上,1953年10月3日,时任政务院副总理兼国家计委主任李富春带苏联专家来西安考察,对西安城市的发展进行总体规划。规划明确城市东、西、南郊为新的建设区,北郊为文物保护区,明城墙内为行政商业区。1955年国务院批复了第一个西安城市总体规划。规划确定城市性质是以精密机械制造和纺织工业为主,科学、文化也较发达的社会主义城市。规划期为20年(1953—1972年)。规划的城市人口规模为120万人,总用地131平方公里。

这次规划确定了5个功能分区,形成西郊电工城,东郊军工城、纺织城和阎良的航空城,同时,在南部形成大学密集的文教城。正是由于"156项目"的选址,才确定了西安作为现代化城市的建设框架和功能布局,作为城市功能重心和地理坐标,一直影响到现在。这个规划格局在国内也是绝无仅有,使西安用数百万勤劳的双手在"一穷二白"的土地上绘出了"最新最美的画图",迅速改变了旧面貌。没有"156项目",西安的城市规划和建设就失去紧迫性和现实性。

这个规划还有一个可贵之处是将城市西北部确立为不发展区域。今天,占地面积达108平方公里的周丰镐城、秦阿房宫、汉未央宫、唐大明宫四大遗址得以完整保护,得益于此。

为了配合"156项目"实施,从1953年到1957年,西安大力进行城市基础设施建设,初步形成东郊和西郊市政工程骨架,建成工业区配套住宅小区,同时初步形成南起吴家坟、北至草滩路的城市中轴线,以解放路、和平路、雁塔路相连的东部副轴线(以甜水井至西北三路的西部副轴线(即今日含光路的前身);形成以东西五路、东西大街和环城南路至咸宁路的三条东西大干道,将纺织城、军工城、电工城、三桥工业区以及南部文教城联结在一起。

在此期间,建成了为工业区服务的纺织城商场、土门商场、韩森寨商场、胡家庙商场,以及若干颇具规模的工人俱乐部。

"156项目"给西安带来了人口大迁移。据统计,从1949年到1960年,西安人口(按现域口径)增长139万余人,其中迁移增长34.9万人,占增长总数的25.05%。其中,1956年增长最快,有50.9%来自迁移增长。在迁移人口中,绝大多数是"156项目"及其后续、关联项目建设和投产过程中的生产技术人员和随迁家属。这大大改变了西安的人口结构和素质结构。

城市人口的有机增长,带来国民经济的大 发展,也带动了城市基础设施建设的大发展,提 高了城市服务功能。 1984年,国务院批复了西安第二个城市总体规划(1980-2000年)。在这次总体规划中,确立了西安作为国家重要的新型国防工业基地、科研教育基地和历史文化名城的地位,西安由此获得迅速发展,城市性质发生根本改变。

奠定了今日西安的工业基础

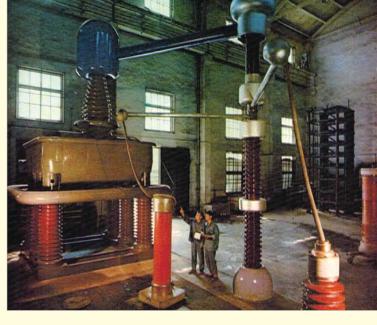
1949年前的西安工业基础极其薄弱,根本不能与东南沿海城市相提并论。西安第一个工业项目是清末左宗棠主政陕甘时创建的西安机器局,时断时续,经营惨淡,难以为继。1935年后,随着陇海铁路延伸到西安,才有一些使用机器生产的工厂渐次成立,稍具规模的有成丰、华峰面粉公司,中南火柴公司和大华纺织厂。1937年抗日战争爆发后,上海、武汉、天津等地一些工厂迁到西安,带来西安工业的短期繁荣,然而随着抗日战争的胜利,这些企业又相继回迁,加之国民党此时发动内战,滥发纸币,征收苛捐杂税,造成工厂纷纷倒闭停工。到1949年末,全市工业总产值(以1980年不变价计算)仅为1.09亿元,同期的社会总产值为2.84亿元。由此可见当年经济之凋零。

"一五"和"二五"期间(1953-1962年), "156项目"中的西安热电站、户(鄠)县热电站、 西安高压电瓷厂、西安开关整流器厂、西安绝缘 材料厂、西安电力电容器厂、西安航空动力控制 工程有限公司、西安庆安(集团)公司、西安黄河 机器制造厂、陕西华达无线电器材厂、西安北方 光电有限公司、西安北方华山机电有限公司、西 安北方庆华机电集团有限公司、西安北方秦川 集团有限公司、西安东方集团有限公司、西安北 方惠安化学工业有限公司、西安昆仑(集团)有 限责任公司相继建成投产,这些国家重点大型 工业项目连同"二五""三五"计划期间相继建成 投产的西北国棉三厂、四厂、五厂、六厂,西北第 一印染厂和西安飞机制造厂,奠定了西安现代 化工业的基础,也标志着西安的工业装备和技 术实力在当时全国乃至亚洲已处于先进水平。 数十个"中国第一"在西安出现:中国第一台运 载火箭发动机,第一颗人造卫星的星载控制、通 信设备,第一架民用飞机,第一块集成电路,第 一批电力半导体器件,第一台计算机,第一个长 波授时台等等都诞生在西安。

随着17个"156项目"及其后续项目的建成,一大批省部属、市属国有工业企业如陕西重型机械厂、冶金机械厂、西安铁路信号厂、西安化工厂、西安油脂化工厂、西安标准件厂等,也应运而生。

从1964年到1979年,西安又在国家"三线建设"中获得大批重要工业项目。陕西省在"三线建设"中新建、迁建国防工业项目109个,按行业分类,航空工业33个,主要在西安、汉中;航天工业24个,集中选点在西安蓝田、宝鸡凤县;兵器工业11个,分布在西安周边;电子工业28个,分布在商洛、宝鸡、铜川山区;核工业12个,主要在西安、汉中;船舶工业1个,在宝鸡凤县。

"三线建设"实质上是"156项目"建设模式 的继续,使西安的经济结构发生根本性变化,也 使西安城市面貌一扫千年颓势,呈现出新生的 青春活力。一是使西安的航空工业形成体系。 随着西安飞机制造厂的建成,西安拥有了居全 国之首的飞机研发制造能力、航空产业配套能 力和航空产品国际转包生产能力。二是使西安 成为中国重要的航天工业基地。随着063、067 基地及下属15个大中型工业项目在西安建成, 西安形成了航天科研、设计、试验、生产的完整 体系。中国航天动力技术研究院(航天四院)、 中国航天推进技术研究院(航天六院)、中国空 间技术研究院(航天五院)西安分院(西安空间 无线电技术研究所)、中国电子技术研究院(航 天九院)、西安骊山微电子公司、西安航天精密 机电研究所和西北电子设备研究所(电子三十 九所)等研制的核心产品和设备,在航天事业 中举足轻重,为中国卫星上天、导弹发射、载人 航天作出重要贡献。三是填补西安轻工业的 空白。国家从上海等地迁建陕西缝纫机厂、西 安红旗手表厂,新扩建了西安第一钟表厂、钟 表元件厂、造纸机械厂、风雷仪表厂、造纸网厂 和宝石轴承厂等大中型企业,西安也由此成为 全国五大钟表重点产区之一。四是促进西安 铁路网和公路网的建设,尤其是铁路电气化工 程和复线工程建设、西安至万县公路开通,对 西安的经济发展发挥重要作用。五是为西安 提供能源保证。渭北煤炭资源的开发,秦岭电 厂、渭河电厂的建设,加上国内第一条33万伏 超高压输电线路的建成,把以水电为主的甘肃 电网和以火电为主的陕西电网联结在一起,形 成陕甘青大电网,互调余缺,保证西安经济发 展的电力需求。



西安高压电瓷厂。

所有这些,都是今日西安人不能忘却 的纪念。

经过几十年建设,截至2010年,西安已形成特色鲜明、优势明显和门类比较齐全、具有相当规模和技术基础的装备工业体系,涵盖了机械制造业、专用设备制造业、交通运输设备制造业、电气机械及器材制造业、电子更领域。高压超高压输变电设备、大型工业风机、军用民用飞机、仪器仪表、铁路货车、空调冰箱用压缩机、高性能数字程控交换机、数字通讯设备、雷达整机等在国内具有举足轻重的地位。在国家重点支持发展的四类重点装备和国家鼓励发展的11类重点装备名录中,西安现有的装备类产品全部包括在内。在关系国防安全的高新技术武器装备制造领域,西安也是重要的研制和生产基地。

如今,西安工业中的航空、航天、机械、电子、仪表、光学、纺织、电力设备等应用技术居全国前列,是我国重要的高新技术产业、成套输变电设备制造业和飞机制造业基地之一。

奠定了今日西安的科教格局

在"156项目"的引领下,西安的科技教育 也有了翻天覆地的变化和一日千里的发展。

20世纪五六十年代,大批高等院校从沿海 迁建、组建、合并、分设和扩建到西安。西安交 通大学、西北工业大学、西安电子科技大学、西 安冶金建筑学院(1994年更名为西安建筑科技 大学)、陕西师范大学、西北大学、西安公路学院 (2000年原西安公路交通大学、西安工程学院、西北建筑工程学院三所院校合并组建为长安大 学)、西安外国语学院(2006年更名为西安外国 语大学)、西安音乐学院、西安美术学院等19 所学科比较齐全、专业比较配套的高等院校相 继落成,数百个科研院所相继建立,使西安的高 等教育和科技创新有了翻天覆地的变化和一日 千里的发展,并长期处于国内先进城市行列。

以西安阎良为例,这里除了驻有中航工业 西安飞机工业(集团)有限责任公司外,还有中 航工业飞行试验研究院、中航工业第一设计研 究院、飞机结构强度研究中心、西安航空学院 等国家航空企业和科研、教学单位,是亚洲地 区最大的集飞机研究设计、生产制造、强度检 测、试飞鉴定、航空教学五位一体的"航空 城"。这里更拥有全国唯一的航空科技专业孵 化器,以及西飞公司国家级技术中心等全国最 先进的飞机试验、实验中心,是中国航空产业 资源最为密集的区域。区内还有100多个航 空制造研究分支机构。2010年,全区大专以上 学历人员共4.1万人,占城区人口的五分之二。 其中,科技人员2.5万人,高级专业技术人员 3500人,中国工程院院士多名。运-20、轰-6、 轰-6K、运7、飞豹、新舟60、新舟600、预警机 以及数种即将装备军队的新机型等30多种军 民用型号飞机在这里研制生产。

如今,西安已有普通高校(不含军事院校) 50多所,有研究与试验发展(R&D)机构300多 个,仅2010年当年,就有科研院所和高等院校 专利申请4711件,其中高等院校3471件;专利 授权2821件,其中高等院校1954件;有效发明 专利6975件,其中大专院校6200件;出版科技著作1062种,其中大专院校984种。

奠定了今日西安的辉煌起点

进入新世纪后,中国载人航天工程、月球探测工程、北斗卫星导航系统工程,以及新一代运载火箭工程,都有西安国防科技企业和科研院所的重大贡献。

2005年西安重型机械研究所研制成功的 世界上第一台万吨铝挤压机荣获国家科技 进步一等奖。该设备不但填补了中国重型 挤压装备的空白,而且拥有自主知识产权, 结束了中国大型挤压机和大型铝型材进口 的历史,是继20世纪60年代末中国成功研 制1.25万吨卧式水压机后,国产特大技术装 备的又一次重大创新。

海军瓦良格号航母改装(后改名辽宁号) 工程中,陕西参与了30%的零部件制造,其中 辽宁号航母的柴油发动机由陕柴重工集团制 造,航母的燃气轮发动机为西安航空发动机集 团研制,航母夹板由中航飞机集团制造。

2007年陕重汽成为陕西装备制造业第一个产销超百亿的龙头企业。2009年共和国国庆60年第三次大阅兵,陕重汽生产的军车第三次出现在受阅方阵的行列中,除军用越野战车外,被阅兵指挥部唯一指定的陕汽阅兵总保障车和8辆彩车也英姿勃发,威武前进,成为军车行业中唯一参加35、50、60周年国庆三次受阅的"军演明星"。

2009年西安电力机械制造公司等单位研制的高压直流输电重大技术装备使中国成为世界上少数几个可以生产高压直流输电成套设备的国家之一,获国家技术进步奖励一等奖;2010年2月3日,目前世界上电压等级最高的ZZDFPZ-250000/500-800特高压换流变压器在西电公司通过全部试验,各项指标完全满足国家标准和技术协议要求,产品性能达到国际领先水平。

2007年3月,我国宣布启动大飞机工程, 西安承担大型运输机的总装任务和50%以上 大型客机设计制造工作量。2011年1月,8万 吨航空模锻液压机项目在西安航空产业基地 正式开工建设。该项目是发展大型飞机必备 的关键设备,也是关系国家安全、经济发展的 战略性设备。项目建成后,将一举填补我国4 万吨以上大型模锻液压机的空白,改变我国大 型模锻件制造瓶颈,促进大型模锻件制造技术 水平的提高和创新。该设备可广泛应用于航 空、航天、舰船、核工业等多个重要产业领域, 为加强我国提高装备技术水平,加速国防现代 化建设提供坚实的工业基础。诸如此类成就, 由于种种原因无法详细列举。

抚今追昔,当初没有"156项目"的建设,就

没有西安的今日辉煌。 今日之西安,是国家"一带一路"倡议的重要节点,国家重要的高新技术产业和先进制造业基地,全国交通物流枢纽,中国传统文化教育基地和内陆型改革开放新高地。在建设具有历史文化特色的国际化大都市的使命下,西安将继往开来、承古开新,古今文明交融,新旧城区争辉,构筑新时代的华彩乐章。□梁锦奎



厂。图为该厂装配车间。干援建而成,上世纪八十年代厂名政为蝴蝶手表干援建而成,上世纪八十年代厂名政为蝴蝶手表面安红旗手表厂由上海手表厂抽调技术骨