

体制机制构建“全方位” 打破职业发展“天花板”

法律制度保障产业工人队伍建设改革行稳致远

来自中国航天科工集团二院二八三厂的曹彦生,近年来先后获评高级技师、高级工程师。

这样的进步速度,在曹彦生所在的企业并不少见——目前,他们厂已有14名高技能人才取得了专业技术职务。而且,企业还将获得全国技术能手的高技能人才同技术管理人员一样纳入后备干部人才库,打破了产业工人成长的“天花板”。

自2017年以来,我国开始实施产业工人队伍建设改革,推动改革不适应产业工人队伍建设的体制机制,充分调动广大产业工人的积极性、主动性和创造性。5年来,各级党委、政府、工会和企业勇于担当、积极作为,推动改革取得重要阶段性成效。

全国总工会党组成员、推进产业工人队伍建设改革协调小组副组长兼办公室主任马璐指出,产业工人队伍建设改革5年来,一个重要经验和体会,就是坚持改革完善机制。下一步,要通过研究制定《进一步深化产业工人队伍建设改革的指导意见》,推进落实新修订的职业教育法等举措,将产业工人队伍建设改革推向深入,不断取得新成效。

改革完善体制机制

2017年4月,中共中央、国务院印发《新时期产业工人队伍建设改革方案》,一项与亿万产业工人息息相关的重大改革从此拉开序幕。

推进产业工人队伍建设改革,是巩固党长期执政的阶级基础和群众基础的迫切需要,是实施制造强国战略、推动高质量发展的迫切需要,是满足职工群众对美好生活向往的迫切需要。

这项系统改革的推进,需要凝聚各方的智慧和力量。其中,制度上的保障和落实至关重要。

5年来,党中央、国务院及相关部门出台《关于提高技术工人待遇的意见》《关于推行终身职业技能培训制度的意见》《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》等相关文件近百个;各省(区、市)均已成立推进产业工人队伍建设改革组织领导机构;各地方制定产改专项规划或纳入地方整体规划,把产改工作列入年度考核或督查范围,压紧压实责任,创新改革举措,狠抓任务落实。

5年来,始终坚持改革完善机制。加大立法力度,推动修订职业教育法,为提高技术工人培养水平提供法律保障;推动修订工会法,将推动产业工人队伍建设改革明确为工会组织的法定职责。同时,在国家层面和部门层面,完善促进产业工人队伍建设相关制度政策,细化落实各项改革举措。通过修订法规、创新政策、健全制

度,有效改革原有体制机制,确保改革有力有序推进。

为推动相关制度得到更好的遵守和执行,中央和地方结合实际制定了多项具体落实举措。

以提高产业工人薪酬待遇为例,在各项举措的保障下,总体上,产业工人队伍收入不断增长,福利水平有所提升。国家统计局数据显示,近年来全国城镇单位就业人员平均工资稳步增长,即便在疫情冲击较大的2020年,全国规模以上企业就业人员年平均工资比上年增长6.1%。其中,生产制造及有关人员增长5.1%。

构建技能形成体系

技能是产业工人的立业之本。新时期产业工人队伍建设改革的推进,极大地加快了产业工人队伍的成长速度。

对于改革带来的改变,国家电网北京市电力公司职工董事、工会主席齐小伟有着深切体会:“我们坚持以赛育人,以赛促培,自2017年承办北京市职工职业技能大赛,至今已圆满承办4次,涉及农网配电营业工、装表接电工、电力电缆工3个工种,累计参赛选手1878人,40名职工通过大赛被纳入北京市技能人才库,12名职工获评高级职业技能称号,2名职工获评首都劳动奖章荣誉称号,搭建了职工成长的平台和施展才华的舞台,促进了职工技能水平快速提升。”

5年来,各有关部门和地方从加强职业教育、加大财政投入、支持企业加强职工教育培训、提供社会培训资源等方面入手,为产业工人队伍技术技能提升提供全方位支持保障。

2022年新修订的职业教育法,对加强职业教育、提高技术工人培养水平提供法律保障。大力推动产教融合、校企合作,发改委认定63家国家产教融合型企业和21个国家产教融合试点城市。财政部会同人社部指导各地从失业保险基金中提取资金1139亿元统筹用于实施职业技能提升行动,会同税务总局将企业职工教育经费支出的税前扣除限额由工资总额的2.5%提高至8%。人社部开展补贴性培训8300多万人次,完成企业新型学徒制培训124万人次。

全总制定《关于充分发挥工会在建设知识型、技术型、创新型技术工人队伍中作用的意见》;会同教育部开展农民工“求学圆梦行动”,培训各类农民工600万人次;建设“技能强国——全国产业工人学习社区”,培训职工1.5亿人次;加强新时代工匠学院建设,实施高技能领军人才培养计划。

截至2021年年底,全国技能人才总量超过2亿人,高技能人才超过6000万人,技能人才占就

业人员总量的比例超过26%。

5年来,按照《新时期产业工人队伍建设改革方案》提出的“构建产业工人技能形成体系”的要求,一项项改革举措陆续推出,产业工人队伍技术技能水平显著提升。

地位待遇显著提高

时代赋予产业工人以重任,也将赋予产业工人以荣光。

新时期产业工人队伍建设改革以来,曹彦生先后亮相全国总工会和中央广播电视总台联合推出的《大国工匠》第七季,获得第十四届航空航天月桂奖,享受国务院特殊津贴,还成为全国数控技能大赛、全国智能制造技术应用大赛专家组长。“作为一名产业工人的代表,我感到很自豪。”曹彦生说。

5年来,这样的变化在产业工人队伍中并不少见。

“产业工人是改革的重要参与者、积极推动者和直接受益者,只有坚持改革为了产业工人、依靠产业工人、造福产业工人,始终围绕产业工人特点和需求来谋划和推进改革,才能激发起广大产业工人的主人翁意识,调动起他们的积极性、主动性和创造性,为改革注入强大动力。”马璐说。

明确产业工人在各级党组织和人大、政协、群团组织的代表大会代表、委员会委员中的比例,28个省级工会配备46名产业工人兼职副主席。

增加产业工人在各级各类劳动模范和先进代表等评选中的名额比例,马毛姐、艾爱国、黄宝妹3名产业工人党员被授予“七一勋章”;2018年以来全国五一劳动奖章表彰中产业工人比例均超过40%,2020年全国劳模表彰中一线工人和企业技术人员占比达71.1%。

中办、国办2018年印发《关于提高技术工人待遇的意见》,明确提出要进一步完善企业工资分配制度,建立技术工人工资正常增长机制,探索技术工人长效激励机制等;发改委开展技能人才专项激励计划试点,建立健全培养、考核、使用、待遇相统一的激励机制;国资委指导中央企业落实《国有科技型企业股权和分红激励暂行办法》;人社部出台“新八级”职业技能等级制度;工信部印发《关于深化工程技术人才职称制度改革指导意见》,突破产业工人职业发展“天花板”。

近年来,各有关部门和地方坚持以产业工人为主体的改革导向,推动产业工人地位和待遇得到进一步提高。(蒲晓磊)

直 言 录

近日,在江苏南通举办的购物节上,“后备箱市集”吸引了不少市民驻足。夏季来临,后备箱市集火了起来。不少地方的大街小巷上,打开车后备箱,日用百货、小吃零食、玩具布偶……琳琅满目的商品呈现在路人眼前。

后备箱市集规模不大,作用更多体现在丰富城市生活体验、释放一定消费需求、满足人们社交愿望等方面。同时,后备箱市集还为经营者带来了经济收入,在一定程度上能缓解新冠肺炎疫情对家庭和个人的影响。从这个角度看,后备箱市集有其存在的积极意义和合理性。

需要提醒的是,后备箱市集还有多少需要改进的地方,有赖于多方共同努力。

后备箱市集发展要符合城市治理要求。目前,许多此类市集没有固定的、安全的经营场地,部分经营者更像“流动摊贩”,在路边把车一停,就“开门营业”,可能存在占道经营、影响交通秩序、威胁交通安全等问题。有的经营者在经营过程中随意丢弃垃圾,破坏市容市貌,增加环卫负担……

给「后备箱市集」提个醒

这都给城市治理带来一定麻烦。

食品安全问题同样不容忽视。部分经营者售卖小吃零食,但其一般没有食品经营许可证牌照,缺乏相关资质。同时,开放的加工场所也无法保证食材、厨具、餐具的卫生情况,增加了引起食品安全事故的风险。

要妥善处理消费者权益保护问题。随买随走是后备箱市集的一大特色,但这也导致了消费者消费缺乏凭证。消费者权益受到侵害时,容易陷入维权困境,最终也只能作罢,吃哑巴亏。

在疫情多点散发的当下,后备箱市集发展要符合疫情防控要求。后备箱市集给疫情影响下的城市带来了久违的烟火气,但容易造成人群聚集。尽管是室外空间,但仍需做好疫情防控,不能捡了芝麻,丢了西瓜。

总之,对于后备箱市集,既不能一抓就死,也不能一放就乱,这考验着城市治理者的智慧,需要食品安全、市场监管、交通等行政部门推出有效举措,比如开辟专门营业场地、限制商品经营范围、规范市集经营行为等。同时,经营者也应爱惜自己的羽毛,在产品安全、场所维护、疫情防控等方面履行好自己的职责,共同呵护后备箱市集的健康发展。(包元凯)

《信访工作条例》解答

问:《条例》对信访工作体制是如何规定的?

答:《条例》第二章“信访工作体制”,明确健全党领导信访工作的体制机制,构建党委统一领导、政府组织落实、信访工作联席会议协调、信访部门推动、各方齐抓共管的信访工作格局。在党委统一领导下,明确党中央加强对信访工作的集中统一领导,规定地方党委领导本地区信访工作,贯彻落实党中央决策部署,执行上级党委部署要求,统筹信访工作责任体系建设,支持和督促下级党组织做好信访工作。在政府组织落实方面,规定各级政府贯彻落实上级党委和政府以及本级党委部署要求,履行组织各方力量及时妥善处理信访事项,研究解决政策性、群体性信访突出问题,突破产业工人职业发展“天花板”。

职责。在信访工作联席会议协调方面,规定中央信访工作联席会议统筹协调、整体推进、督促落实全国信访工作,同时进一步规范地方信访工作联席会议的设置和运行。在信访部门推动方面,规定党委和政府信访部门是开展信访工作的专门机构,承担受理、转送、交办信访事项,协调解决重要信访问题,督促检查重要信访事项的处理和落实等工作职责,同时规定其他机关、单位应当根据信访工作形势任务明确负责信访工作的机构或者人员。在各方齐抓共管方面,规定各级党委和政府以外的其他机关、单位应当做好各自职责范围内的信访工作,拓宽完善社会力量参与信访工作的制度化渠道。《条例》还从信访事项建设、干部教育培训、经费支持等方面明确信访工作保障措施。

企业快讯

陕汽控股:德龙X5000L发布上市

本报讯(李楠)6月15日,陕汽德龙X5000L在河北石家庄发布上市。据悉,德龙X5000L作为陕西汽车控股集团有限公司专为煤炭、砂石料等经济型运输场景开发的高性价比产品,具有低油耗、高舒适、高可靠、高效率的优异性能,也是聚焦用户需求,关注细分市场用户运营全生命周期的全新产品。

延长石油:推动校企融合发展迈上新台阶

本报讯(张升)6月16日,陕西延长石油(集团)有限责任公司与西北大学围绕进一步推动校企融合发展进行座谈交流。双方表示,将以此次座谈为契机,落实中省稳增长、稳投资、保就业部署

要求,在既有合作基础上,进一步加强高层次人才培养交流、科技创新及成果转化、重点实验室建设等方面的深层次合作,推动校企融合发展行稳致远,迈上新台阶。

陕西水务集团:举办第四期“水务大讲堂”

本报讯(梁超)6月14日,陕西水务集团有限公司举办了2022年第四期“水务大讲堂”。本次讲座,是落实集团党委“勤快严实精细廉”优良作风的具体举措之一。通过学

习,有效提升董事科学决策能力,努力打造一支专业优良、结构合理、管理规范、清正廉洁的董事队伍,为深入推进规范董事会建设提供保障。

澄合煤机公司:开展职工安全警示教育

本报讯(王文亮)为增强职工的安全担当意识,近日,陕煤集团澄合矿业煤机公司组织职工开展安全事故案例学习警示教育。通过安全提醒教育,进一步增强职工安全意识和自护自救能力,实现由“要我安全”到“我要安全”的转变,时刻警钟长鸣,保障“安全生产月”活动目标的顺利实现。

刘阳 摄



6月17日,伴随着一列载有砂石骨料的集装箱列车缓缓驶入中铁七局集团西安铁路工程有限公司临潼制梁场铁路专用线,标志着由该公司与陕西国铁物流有限责任公司合作开发的窑村物流基地正式投入使用,将成为拉动西安经济发展的“新引擎”。(胡苗苗 摄)

铜川出台七条措施

鼓励支持户外和夜间经济恢复发展

本报讯(王旭燕)为认真贯彻中省市稳住经济大盘会议精神,助力消费市场持续回暖,6月15日,铜川市商务局、市文化和旅游局、市城市管理综合执法局联合印发《鼓励和支持户外经济、夜间经济恢复发展若干措施》。

鼓励开展户外经营。在城市管理执法部门、商务部门的配合指导下,在落实“门前三包”责任,不挤占道路红线,不占用损坏市政绿化、消防等公用设施,不在校园周边和重要节点的前提下,在临街店铺门前、内街小巷等划定临时经营区域,允许流动商贩在临时经营区域内贩卖经营,允许大型商场在商场红线范围内开展户外促销活动。

允许汽车、家电企业到店经营。城市管理部门坚持柔性执法,在不影响人行通行、确保安全的前提下,允许汽车经营企业在划定的区域内开展“流动车展”等促销活动,家电经营企

业在划定的区域内开展促销活动。

鼓励打造集中夜市。在充分考虑道路交通、周边商业、扰民影响、消防安全因素条件下,严格落实疫情防控相关要求,在具备条件的空闲地集中设立夜市摊点。严禁使用高音喇叭音响进行宣传、噪音扰民等行为。对于餐饮烧烤类夜市摊点,要使用清洁能源和环保炉具,严格遵守油烟排放相关规定。

鼓励开展文化系列活动。依托铜川剧院、博物馆、美术馆、艺术馆、体育馆、书画公园、城市运动公园、阳光广场、植物园、牡丹园等场馆资源,开展城市路演、夏日音乐文化节、合唱展演、广场舞展演、青少年文艺汇演、书画作品展、非遗文化展示展演、文物鉴定咨询等消暑文化活动,推进文化演艺活动进广场、进公园、进商圈、进社区,激发文化活力,繁荣夜间经济。

丰富夜间文化体验消费。鼓励有条件的景区、景点、文化场馆、文博场馆、企业开发具有创意性、个性化、时尚化的夜间文化旅游项目和产品,丰富夜间消费供给,释放文旅商贸经济活力。

合力维护市容秩序。增强夜市摊点、户外经营者环境卫生责任意识,不污损路面,做到垃圾统一收集,延长夜间经济集聚区道路保洁时间。重点区域周边公共卫生间24小时免费开放,专人值守。加强重点区域餐厨垃圾的收运,增加收运车辆,提高收运频次,实现日产日清。

确保安全生产无事故。加强安全管理和监督,配备充足的消防、安保设施,定时排查各类安全隐患并督促及时整改到位。按照“谁举办、谁负责”“谁组织、谁负责”的原则,落实落细防疫措施。对于出现各类事故和疫情防控漏洞的户外和夜间经济集聚区要坚决叫停。



6月16日,西成客专陕西公司西十指挥部在商洛市山阳县漫川关镇漫川河附近开展了防洪防汛应急救援演练活动,进一步完善应急救援体系,锻炼应急队伍,确保项目建设平稳有序推进。刘阳 摄