



取之有制 用之有节则裕
取之无制 用之不节则乏

第32个全国土地日即将来临,你了解它吗

6月25日是第32个全国土地日,6月23日至6月29日是全国土地日主题宣传活动周,今年的宣传主题是“节约集约用地 严守耕地红线”。值此之际,让我们一起了解一下相关知识,希望在全社会树立节约用地、保护耕地的意识,让每一寸土地都成为丰收的沃土。

土地日的由来

1991年5月24日,国务院第83次常务会议经讨论决定,为了深入贯彻《中华人民共和国土地管理法》,坚定不移地实行“十分珍惜和合理利用土地,切实保护耕地”的基本国策,确定每年6月25日,即《土地管理法》颁布纪念日为全国土地日。我国是世界上第一个为保护土地而设立专门纪念日的国家。

《基本农田保护条例》里的五不准

不准非农建设占用基本农田(法律规定的除外)
不准以退耕还林为名违反土地利用总体规划减少基本农田面积
不准占用基本农田进行植树造林、发展林果业
不准在基本农田内挖塘养鱼和进行畜禽饲养,以及其他严重破坏耕作层的生产经营活动
不准占用基本农田进行绿色通道和绿化隔离带建设

土地的含义

土地是地球表层的陆地部分及其以上、以下一定幅度空间范围内的全部环境要素,以及人类社会生产生活活动作用于空间的某些结果所组成的自然—经济综合体。

土地是包含地球特定地域表面及其以上和以下的大气、土壤与基础地质、水文与植物,还包含这一地域范围内过去和现在人类活动的种种结果,以及动物就人类目前和未来利用土地所施加的重要影响。我国地理学家普遍赞成土地是一个综合的自然地理概念。认为土地“是地表某一地段包括地质、地貌、气候、水文、土壤、植被等多种自然要素在内的自然综合体”。

土地的两项基本属性:资源属性和资产属性。

土地的基本功能:养育功能、承载功能、仓储功能、景观功能。

一般,我们可以把土地的定义粗略划分成广义的和狭义的概念。

狭义的土地,仅指陆地部分。较有代表性的是土地规划和自然地理学家

的观点。土地规划学者认为:“土地是指地球陆地表层,它是自然历史的产物,是由土壤、植被、地表水及表层的岩石和地下水等諸多要素组成的自然综合体……”自然地理学者认为:“土地是地理环境(主要是陆地环境)中互相联系的各自然地理成分所组成,包括人类活动影响在内的自然地域综合体。”

广义的土地,不仅包括陆地部分,而且还包括光、热、空气、海洋……较有代表性的是经济学家的观点。英国经济学家马歇尔指出:“土地是指大自然为了帮助人类,在陆地、海上、空气、光和热各方面所赠与的物质和力量。”美国经济学者伊利认为:“……土地这个词……它的意义不仅指土地的表面,因为它还包括地面上下的东西。”

由于土地概念涉及并影响世界各国,所以联合国也先后对土地作过定义。1972年,联合国粮农组织在荷兰瓦格宁根召开的农村进行土地评价专家会议对土地下了这样的定义:“土地包含地球特定地域表面及以上和以下的

大气、土壤及基础地质、水文和植被。它还包含这一地域范围内过去和目前人类活动的种种结果,以及动物就它们对目前和未来人类利用土地所施加的重要影响”。

1975年,联合国发表的《土地评价纲要》对土地的定义是:“一片土地的地理学定义是指地球表面的一个特定地区,其特性包含着此地面以上和以下垂直的生物圈中一切比较稳定或周期循环的要素,如大气、土壤、水文、动植物密度,人类过去和现在活动及相互作用的结果,对人类和将来的土地利用都会产生深远影响。”

从土地管理角度应当怎样定义土地呢?原国家土地管理局1992年出版的《土地管理基础知识》中这样定义土地:“土地是地球表面上由土壤、岩石、气候、水文、地貌、植被等组成的自然综合体,它包括人类过去和现在的活动结果。”因此,从土地管理角度,可以认为土地是一个综合体,是自然的产物,是人类过去和现在活动的结果。 □高悦

全面认识严守耕地保护红线的时代内涵

我国是有着十几亿人口的大国,吃饭问题始终是头等大事。粮食安全是关系国运民生的“压舱石”,是维护国家安全的重要基础。而守住耕地保护红线,是保障我国粮食安全的资源基础。

在笔者看来,全面准确理解耕地保护红线的深刻内涵,要用整体观看全局、用系统观看结构、用综合观看功能,在面积、布局、质量、生态等方面入手全方位守护耕地保护红线,优先保护“好耕地”,科学有序开发耕地后备资源,持续提升耕地质量,保护耕地生态系统中的生态功能用地。

用整体观看全局。人的命脉在田,田的命脉在水,水的命脉在山,山的命脉在土,土的命脉在林。耕地是山水林田湖草沙冰冰生命共同体的重要组成部分。对于耕地保护,我们应从区域整体角度充分考虑水土资源约束条件,尤其要以严防死守的姿态保护平原地区集中连片的优质耕地。研究表明,连片耕地拥有更稳定的农田生态系统,保护集中连片的优质耕地有利于保护耕地的生态,从而更好地保护包括耕地在内的区域整体生态环境。

用系统观看结构。以耕地为核心的

生态系统,除了耕地还包括林地、草地、村庄和水域等。保护耕地,要做好耕地与其他生态、生活地类的匹配和协调。正所谓,唇亡齿寒。如果耕地周边的林地、草地、水域等地类遭到较大破坏,耕地保护的难度也随之增大,即使守住了耕地面积,要耕地发挥较好的生产、生态效能也是比较困难的。

用综合观看功能。生产功能是耕地的主要核心功能,而耕地作为微观生态系统,同时还具有生态涵养、景观美学、生活休闲等其他功能。坚守耕地保护红线,在保障国家粮食安全的同时,还

能让耕地持续提供多种供给。

我国地域辽阔,不同区域耕地水土气热条件差异大,各地耕地产能差距也较大。第三次全国国土调查(以下简称“三调”)数据显示,我国超6000万亩耕地位于坡度25度以上的山区,1.1亿亩耕地位于年降水量200毫米以下地区。对于我国光热水土条件好、地势平坦、有灌溉保障能力的优质耕地,如黄淮海地区的耕地,应该加大保护力度。在耕地保护红线划定中,优先保护“好耕地”,保障我国耕地向“优质、集中、连片”的集聚方向发展。这样,才能稳定我国优质耕地

的布局,保障我国粮食产量。

耕地面积是支撑粮食生产的基础。“三调”数据显示我国现有耕地面积19.18亿亩,与第二次全国土地调查相比减少了1.13亿亩,人均仅为1.36亩。除此之外,我国耕地还面临“非农化”“非粮化”的威胁。因此,在城市扩张以及各种工程不可避免占用耕地的前提下,有必要改进耕地占补平衡,积极攻克关键技术,科学有序开发盐碱地等耕地后备资源,确保耕地进出平衡,切实守住我国种植粮食作物的耕地面积红线。 □张超

