

# 更好支持用人单位开展普惠托育服务

——全国总工会女工部部长就用人单位提供托育服务工作答记者问

托育对每个家庭来说都是一件大事,也是家庭生育决策的重要影响因素。日前,全国总工会办公厅、国家卫生健康委办公厅联合印发《关于推荐申报2022年全国爱心托育用人单位的通知》,与此同时,全总联合国家卫健委召开了用人单位提供托育服务工作推进会,致力于提供普惠托育服务,特别是推动用人单位为职工开办托育机构、提供托育服务。针对大家关心的相关问题,全总女工部部长回答了记者提问。

## 问:工会推进用人单位托育服务的背景和意义是什么?

答:用人单位办托是改革开放前我国托育服务的主要供给模式。2019年以来,我国托育事业发展进入新时期,用人单位办托重新被纳入国家政策体系,中共中央、国务院制定关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定,国办印发《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》。近年来,全总作为“支持有条件的用人单位为职工提供托育服务”这一任务的牵头单位,按照中央要求和任务分工,致力于推动用人单位托育服务工作。用人单位托育服务作为工会服务项目的拓展和延伸,是新时期工会组织帮助解决职工托育难题,激发“生”的意愿、减轻“养”的负担的一项具体举措。各地工会聚焦职工需求,开展了工会爱心托管、职工婚恋、女职工休息哺乳室、女职工“两癌”筛查等服务。

## 问:工会如何推进用人单位托育服务工作?

答:全总高度重视支持有条件的用人单位为职工提供托育服务工作。2021年10月,全总女工委员会在全国15个省(区、市)开展了用人单位提供托育服务专题调研,组织发放职工、用人单位、托育机构3类调查问卷,收回有效问卷近6万份,并围绕人口现状和鼓励生育政策等进行国际比较研究,提出了意见建议。同时,全总注重加强顶层设计,印发《中华全国总工会关于加强新时代工会女职工工作的意见》,明确基层工会开展的职工托育服务所需经费,可以从工会经费中列支。此外,全总女工部编制了《创建家庭友好型工作场所指导手册》,倡导用人单位在工作场所为职工提供福利性托管、托育等照护服务。值得一提的是,全总联合国家卫健委开展了2022年全国爱心托育用人单位推荐申报工作,不久前还召开了用人单位提供托育服务工作推进会,部署全国爱心托育用人单位推荐申报工作,鼓励和支持具备条件的用人单位规范开展托育服务,形成一批可复制、可推广的典型经验,以点带面,发挥示范引领和辐射带动作用,推动构建普惠托育服务体系,解决职工群众生育、养育后顾之忧。

## 问:工会在推进用人单位托育服务方面还有哪些打算?

答:我们重点从以下方面推进工作:一是加强用人单位办托调研。全总、国家卫健委将开展“用人单位办托现状、问题及对策”研究,针对用人单位办托中遇到的风险防控、成本分担、运营管理、政策支持等方面,进行深入调研,提出解决方案。二是加强政策研究。国家尚未出台针对用人单位托育机构的标准和规范,下一步,全总将积极配合国家卫健委加强研究适用于用人单位托育机构的设置标准和管理规范。三是加强分类指导。进一步总结各地积极探索用人单位办托的经验做法,梳理办托模式,针对用人单位不同性质、不同规模等具体情况,进行分类指导,稳妥推进。

## 问:在合力推进用人单位托育服务工作中,卫健部门将会在哪些方面发挥作用?

答:用人单位托育服务工作是在卫生健康部门指导下开展的。经与国家卫健委沟通,各地卫生健康部门将继续给予支持和指导,共同推动用人单位办托规范发展。一是加强业务指导,对接工会组织,指导用人单位和托育机构按照相关标准和规范开展托育服务,督促落实安全管理主体责任,牢牢守住安全底线。二是加强卫生保健,发挥卫生健康系统优势,通过落实基本公共卫生服务和妇幼保健服务、健康教育服务,加强用人单位办托卫生保健工作,保障婴幼儿的身心健康。三是加强示范引领,把用人单位办托纳入全国婴幼儿照护服务示范城市创建活动,形成一批适用于用人单位办托的制度措施。(工人日报北京7月20日电)

## 企业快讯

### 陕投集团:两家单位列入西安市市级应急救援队伍

本报讯(单珊)近日,西安市印发《关于命名第二批市级应急救援队伍的通知》,陕投集团下属陕西秦汉通用航空有限公司、陕西大秦无人机技术应用有限公司列入市级应急救援队伍。

成功入列后,两家公司将继续践行国有企业社会责任,坚持人民至上、生命至上,严格按照《西安市应急救援队伍管理办法》要求,加强能力建设,服从指挥调度,做好应急准备,确保随时能执行救援任务。

### 陕西水务集团:举办对标优秀企业交流研讨活动

本报讯(李友)近期,陕西水务集团有限公司党委组织60余名领导干部,先后赴法士特公司、地建集团及陕鼓集团三家优秀企业调研学习,与相关人员进行对标交流,学习了解科学管理理念和管理方法。

下一步,集团公司将总结交流学习经验,提升全体领导干部经营、管理思维理念,加强党建引领企业文化建设,在求取取经中拓展思路,促进集团转型升级,实现企业高质量发展。

### 西部机场:为服务地方经济社会发展贡献力量

本报讯(秦西)7月18日,西部机场集团召开2022年半年工作会议暨二届二十七次职工代表大会,传达学习上级会议精神,总结上半年工作,安排部署下半年重点工作。

会议要求,各单位要在困境中求发展、谋发展,守住安全和疫情的底线,冲出机场建设加速度,为服务地方经济社会发展贡献力量,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。



近日,陕建十一建集团首届职工子女暑期爱心托管班在集团总部大楼开班,切实解决职工暑期工作后顾之忧。图为爱心托管班孩子们展示自己的美术作品。孟岩溪 杨朋超 摄



7月20日,国网洛川供电公司洛川会议纪念馆开展“旗帜领航当先锋 喜迎党的二十大”主题党日活动。图为该公司张思德共产党员服务队队员重温入党誓词。王晓侠 田丹丹 摄

# 《陕西省安全生产事前问责实施办法(试行)》发布 任何单位和个人有权举报未履行安全生产职责行为

本报讯(付启梦)7月20日,省政府网站发布的《陕西省安全生产事前问责实施办法(试行)》提到,安全生产事前问责,是指对生产安全事故发生前,未全面履行安全生产主体责任、部门监管责任、党政领导责任,形成事故隐患或工作失误的行为,予以责任追究。《办法》明确,任何单位和个人有权举报未履行安全生产职责,形成重大事故隐患,可能导致发生生产安全事故的行为。《办法》提出,生产经营单位及其工作人员

出现以下任一行为时应事前问责:建立健全全员安全生产责任制,主要负责人、分管负责人、管理人员等未履行安全生产职责的;未建立健全安全生产双重预防工作机制,未及时报告重大事故隐患的;未按照“一隐患一方案”和治理责任、措施、资金、时限和预案“五落实”要求整改治理挂牌督办重大事故隐患的;对各级负有安全生产监督管理职责的部门下达的整改指令敷衍塞责、执行不力的;安全生产工作考核结果不合格的;存在安全生产严重违法行为的;其他应当问责的情形。

《办法》明确,对责任单位或责任人的事前问责,应根据情况,按照有关法律法规规章以及政策规定,依法依规单独和合并采用以下问责方式:责令限期整改;责令停产停业整顿;责令书面检查;约谈、诫勉、警示;处分、通报;纳入安全生产不良记录“黑名单”,实施联合惩戒。此外,责任追究实行溯源倒查机制,从主体责任、监管责任、领导责任等环节调查追究有关单位和人员的责任。

## 大学生深入农村 直播助力乡村振兴



恰逢建团百年之际,西安培华学院2020级广播电视编导专业学生一行12人,组成“佛坪乡村振兴”实践队,于7月1日前往汉中佛坪县开展为期10余天的暑期“三下乡”社会实践活动,用行动践行当代青年人的使命担当,贡献微薄之力为乡村振兴添砖加瓦。图为实践队队员白薇与当地助农网红“助农胖兄”利用直播开展特色农产品推广活动。乔安 尹冰洋 摄

## 高温劳动保护该有升级版了

近年来,除了建筑工人、环卫工人等户外作业劳动者,外卖小哥、快递小哥等新就业形态劳动者,以及防疫一线人员等也面临高温“烤”验,此外,关于高温劳动保护的相关政策规定已施行多年未“上新”。受访专家表示,针对高温劳动保护面临的新情况、新群体和新需求,高温劳动保护应与时俱进。(7月18日《工人日报》) 高温津贴属于法定津贴,是对劳动者在高温条件下额外劳动消耗的工资性补偿,是高温劳动保护机制中的重要组成部分。然而,很多地方执行的高温津贴发放标准多年未变,原地踏步的高温津贴标准已经难以满足高温环境劳动工资性补偿的需要,引发了不少劳动者的吐槽。目前,已有少数地方上调了高温津贴标准,发挥了积极示范作用,其他地方也该正视物价变化情况,正视劳动者的诉求,合理提升高温津贴标准,并建立高温津贴标准的动态增长机制,保障高温津贴标准的机制性更新。 高温津贴的发放时段也直接影响着劳动者的高温权益保障,各地发放高温津贴的时间往往集中在6-9月,但实际上,各地的气

候条件有很大差异,在5月、10月,一些地方也会出现日最高气温35摄氏度以上的天气,而根据《防暑降温措施管理办法》,这样的天气就属于“高温日”,已具备了发放高温津贴、落实防暑降温措施的气温条件。各地应依托地方法规的完善升级,建立灵活确定“高温日”“高温日”的机制,使高温津贴发放和高温劳动保护更符合实际情况,更全面、更科学、更人性化。 目前,针对新就业形态劳动者的高温保障机制还存在模糊区、空白区和薄弱环节,很多新就业形态劳动者并没有拿到法律意义上的高温津贴,并未得到严格到的高温保护。另外,防疫一线人员在户外高温环境下“全副武装”地从事核酸采样等工作,也面临着不低的中暑风险。以上种种新问题都是对高温劳动保护提出的新的挑战。这就需要各地各有关部门不断拓宽高温劳动保护的范畴,加强对新情况的研究,针对新就业形态劳动者的不同身份属性量身打造高温劳动保护机制,扩展高温劳动保护的内容,并以防疫一线人员以及其他户外劳动者的高温保护需求为

导向,创新发展高温劳动保护的措施,用责任和爱心为户外劳动者撑起“遮阳伞”。 明者因时而变,知者随事而制。劳动环境在变,劳动群体在变,劳动内容在变,高温保护需求也在变,高温劳动保护不能墨守成规,也该与时俱进,该有“升级版”了。当然,升级高温劳动保护机制不仅要有静态的制度调整,还得有动态的监督保障。劳动监察部门应加强普法宣传和执法检查,教育、督促、倒逼用人单位增强自律意识,恪守法律底线,履行高温劳动保护责任,工会组织也应发挥好劳动者娘家人的监督作用,积极参与高温劳动保护制度建设、高温权益保护集体协商,支持、引导劳动者依法维权。这样,才能把高温劳动保护制度落到实处,才能取得更好的高温劳动保护效果,才能让更多劳动者享受到高温劳动保护的荫凉。(李英锋)



### 西户铁路改造提升项目开工

本报讯(记者 郝佳伟)7月21日,记者从西安市轨道交通集团有限公司获悉,当日上午,随着西户铁路户县站进入基础施工阶段,西户铁路改造提升项目正式开工建设。 西户铁路改造提升项目北起阿房宫南站,与地铁5号线阿房宫南站接轨,南至鄠邑区户

县站,改造线路全长26.3公里,设车站5座。新建阿房宫南、昆明池、五竹站,改建户县、马王站(其中五竹站和马王站为会让站,不办理客运),新建鄠邑存车场1座。改造后的线路除满足既有货运功能外,将增加客运功能,主要以商旅客流为主,兼顾通勤客流,是连接鄠邑区、

西咸新区至中心城区的客运辅助通道。 该项目是我省首个利用既有铁路富余产能开行的公交化客运列车线路,建成后将对加强主城区与外围组团之间联系,增加西安市西南部交通供给,加快推进国家中心城市建设和西咸一体化进程具有重要意义。

### 西安市九项措施助毕业生就业

## 每周至少举办1次专业性招聘活动

本报讯(白圩琰)近日,西安市全面启动离校未就业毕业生服务攻坚行动。此次行动主要针对2022届离校未就业高校毕业生,2021届、2020届有就业意愿未就业高校毕业生和35岁以下登记失业青年开展服务攻坚行动。 做好西安市2022届未就业高校毕业生实名信息登记,做到“应登尽登”。西安市将在7月下旬及9月底之前,分批接收省教育厅、人社部就业促进司移交至西安市的2022届离校未就业高校毕业生信息及在外省上学的西安市生源未就业高校毕业生信息。 健全完善西安市各类毕业生群体实名信息台账和帮扶机制。通过数据比对、电话回访、走访摸排等方式,摸清其就业失业状态、学历专业、求职意向、服务需求等信息,对不同情况采取不同的就业服务。 集中开展公共就业服务公开行动。全方位、多渠道对西安市出台的高校毕业生就业创业系列政策举措及编印的《西安市高校毕业生

就业创业政策宣传手册》、政策电子书及《致2022届毕业生的一封信》宣传推送。 高频次举办公共就业服务专项活动。市、区(县)两级公共就业人才服务机构统筹安排,每周至少举办1次专业性招聘活动,各区县、西咸新区、各开发区公共就业人才服务机构每月至少举办1次综合性招聘活动。 大力推进政策快办助力就业行动。加快毕业生就业政策网上办,分类推出基层就业、企业吸纳、自主创业、灵活就业、培训见习等政策礼包,通过数据比对主动筛选政策对象,实施直补快办、无感智办,切实提升政策获得感、满意度。 协调推动公共部门岗位加快落地。积极协调有关部门,加快推进事业单位公开招聘工作,进一步扩大招聘计划,加快推进人员招募,抓紧部署中小学、幼儿园教师招聘工作,最大限度完成招聘、招募计划。 组织实施困难毕业生就业“一对一”结对

帮扶。聚焦脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭以及残疾、较长时间未就业等有特殊困难的未就业毕业生,开展“一对一”结对帮扶,制定“一对一”精准帮扶计划,整理结对帮扶信息表,确保有就业意愿的登记困难毕业生在2022年底实现100%就业。 持续强化毕业生就业权益保障。坚决查处黑职介、假招聘、售卖简历和证书以及其他侵害求职者人身财产权益的违法违规行为。加强劳动就业政策法规宣传,规范企业招聘行为。 组织开展“平凡岗位 精彩人生”典型宣传活动。深度挖掘服务重大战略、投身生产一线、主动创新创业、扎根城乡基层的高校毕业生典型,推出系列新闻宣传和事迹报告等活动,全方位展示新时代西安高校毕业生就业创业的精神风貌。通过典型示范和朋辈引领,引导毕业生树立正确的就业观、职业观、成才观,从实际出发选择职业和工作岗位,多渠道就业创业、建功立业。