

以出生人口推算,全国迈入60岁的人口数去年不到1200万,今年超过2000万,退休人数相应增加——

退休人群规模有多大



“从现在开始至未来10年间,‘60后’群体持续进入退休生活”——最近,关于退休人群数量的讨论上了网络热搜。面对中国社会老龄化程度加深的现实,人们对“退休”二字的关注也延伸到公共服务供给、社会养老体系等话题。目前,中国退休人群究竟有多大规模?将给经济社会发展带来什么影响?养老制度建设已做了哪些准备?

中国已跨过第一个快速人口老龄化期

“周围1962年出生的人真不少”“跟前两年相比,今年退休的老同事明显多了”……在一些企事业单位,今明两年退休人员有增加的趋势。如果以国家统计局公布的历年出生率和总人口数计算每年出生人口数,再以这个出生人口数简单推算,全国迈入60岁的人口数去年不到1200万,今年超过2000万,明年预计接近3000万。反映到现实生活中,退休人数可能增加明显。

那么,如何认识未来一段时期中国退休人口规模?

出生人口数量依然是重要的参考指标。南开大学经济学院教授、中国人口学会副会长原新告诉笔者,依据国家统计局公布的历年出生率和总人口进行推算,自1949年新中国成立以来,共有37个年份出生人口超过2000万,这37年又构成了3个出生高峰。

第一个高峰是1950-1958年,其间有6个年份出生人口数量超过2000万。

第二个高峰是1962-1975年,每年出生人口均超2000万,其中1963年达到顶峰,接近3000万人。

第三个高峰是1981-1997年,每年出生人口均超2000万。

“如果按60年轮回推,今年对应的正是第二个出生高峰的起始年份1962年。”原新说,这也是近期退休人口数量引发大量关注的主要原因。

不过,目前中国执行的主要还是男干部及职工60岁,女干部55岁、女职工50岁的退休年龄,退休人数不能简单按60岁标准来看。换言之,相当一部分1962年左右出生的女性,5年前或更早前已经退休。此外,国家统计局数据显示,2021年末全国人口141260万人,其中城镇常住人口91425万人、乡村49835万人。而近5亿农村人口并没有严格的退休制度和概念。

“从理论上来说,出生高峰未必就一定对应退休高峰。”北京大学社会学系教授、中国人口学会副会长陆杰华在接受采访时说,只有当社会制度等常量不发生变化、出生规模特征明显且持续时间足够长时,退休人口数才会呈现相应的变化态势,这是人口学变化的正常过程。而多位专家也认为,参考出生人口数等指标,伴随着中国社会老龄化程度加深,退休人群规模有所扩大将是不可争的事实。

实际上,近10年间,中国已跨过了第一个快速人口老龄化期。全国第七次人口普查数据显示,2020年,中国大陆地区60岁及以上的老年人口总量为2.64亿,已占到总人口的18.7%。从2010年“六人普”到2020年“七人普”的10年间,60岁及以上老年人口的增量明显高于前一个10年。

中国人民大学人口与发展研究中心教授翟武认为,这主要与20世纪50年代第一次出生高峰所形成的人口队列相继进入老年期紧密相关。而在“十四五”时期,20世纪60年代第二次出生高峰所形成的更大规模人口队列会相继跨入老年期。

会制度等常量不发生变化、出生规模特征明显且持续时间足够长时,退休人口数才会呈现相应的变化态势,这是人口学变化的正常过程。而多位专家也认为,参考出生人口数等指标,伴随着中国社会老龄化程度加深,退休人群规模有所扩大将是不可争的事实。

实际上,近10年间,中国已跨过了第一个快速人口老龄化期。全国第七次人口普查数据显示,2020年,中国大陆地区60岁及以上的老年人口总量为2.64亿,已占到总人口的18.7%。从2010年“六人普”到2020年“七人普”的10年间,60岁及以上老年人口的增量明显高于前一个10年。

中国人民大学人口与发展研究中心教授翟武认为,这主要与20世纪50年代第一次出生高峰所形成的人口队列相继进入老年期紧密相关。而在“十四五”时期,20世纪60年代第二次出生高峰所形成的更大规模人口队列会相继跨入老年期。

中国人民大学人口与发展研究中心教授翟武认为,这主要与20世纪50年代第一次出生高峰所形成的人口队列相继进入老年期紧密相关。而在“十四五”时期,20世纪60年代第二次出生高峰所形成的更大规模人口队列会相继跨入老年期。

退休规模在扩大,积极因素也不少

退休人口增加会带来哪些影响?在许多长期研究人口学的专家看来,有挑战,但不必太过紧张。陆杰华说,退休人口增加,意味着全社会需要支付的养老金更多,对社会养老服务体系提出更高要求。人口老龄化也会给经济社会发展带来长远影响。此外,不少人注意到劳动力的供给数量近年来有所减少。人力资源和社会保障部发布的数据显示,中国劳动年龄人口数量从2012年开始出现下降,年均减少300万以上,预计“十四五”期间还将减少3500万人。

“社会老龄化程度加深是人口学发展的规律。”原新认为,老龄化趋势无法改变,但这一现象本身不是问题,只有当它和经济社会发展不匹配时才是问题。“当前应重视的是如何在老龄化程度加深的同时,进一步推动经济高质量、社会可持续发展。”

虽然退休人群规模在扩大,但综合来看,积极因素也不少。

——总体上依然“年富力强”。国家统计局有关负责人在2020年“七人普”数据解读中明确表示,中国16-59岁劳动年龄人口为8.8亿人,劳动力人口资源仍然充沛;人口平均年龄是38.8岁。——低龄老人数量可观。去年中国的平均预期寿命迈入78岁的门槛,中国确实进入“长寿时代”。而2020年“七人普”数据显示,中国60岁及以上老年人口中,60-69岁的低龄老年人口占55.83%,这些低龄老年人大多具有知识、经验、技能的优势,身体状况还可以。——老年人口受教育程度提高。当前及今后退休的老年人,多是改革开放以后进入劳动力市场,受教育水平、工作技能比以往都有较大提升。2020年“七人普”数据显示,60岁及以上人口中,拥有高中及以上学历的有3669万人,占比为13.9%,比10年前提高了4.98个百分点。同时,中国16-59岁劳动年龄人口平均受教育年限已提高至10.75年。“过去单纯依靠劳动力规模,现在劳动力素质更高了,可以将结构老化的劣势进一步转化为高质量发展优势。”陆杰华说。

“七人普”数据解读中明确表示,中国16-59岁劳动年龄人口为8.8亿人,劳动力人口资源仍然充沛;人口平均年龄是38.8岁。

——低龄老人数量可观。去年中国的平均预期寿命迈入78岁的门槛,中国确实进入“长寿时代”。而2020年“七人普”数据显示,中国60岁及以上老年人口中,60-69岁的低龄老年人口占55.83%,这些低龄老年人大多具有知识、经验、技能的优势,身体状况还可以。

——老年人口受教育程度提高。当前及今后退休的老年人,多是改革开放以后进入劳动力市场,受教育水平、工作技能比以往都有较大提升。2020年“七人普”数据显示,60岁及以上人口中,拥有高中及以上学历的有3669万人,占比为13.9%,比10年前提高了4.98个百分点。同时,中国16-59岁劳动年龄人口平均受教育年限已提高至10.75年。“过去单纯依靠劳动力规模,现在劳动力素质更高了,可以将结构老化的劣势进一步转化为高质量发展优势。”陆杰华说。

——社会产业转型升级加速。一方面,机械化、产业数字化、智能化水平大大提升,产业结构升级,“这降低了全社会对体力劳动的依赖,社会就业对年龄的包容性增强了。”原新说。另一方面,退休人群收入水平比过去提高,老年产品和服务消费扩大,有利于推动技术进步,带动老年产业发展。

——中国已建成世界上规模最大的社会保障体系。截至今年6月底,全国基本养老保险参保人数达10.4亿人。多年来,全国基本养老金持续上涨,今年再次上调4%,惠及上亿退休人员。划转国资充实社保基金、中央调剂金制度等重大改革措施,护航养老保险基金平稳可持续运行。8月18日公布的2021年度全国社会保障基金年度报告显示,到2021年末,社保基金资产总额突破3万亿元,达30198.1亿元。人社部方面多次强调,养老金按时足额发放没问题。

多位专家表示,积极应对人口发展趋势,挖掘蕴藏其中的机遇,是未来较长时期的重点。

“边富边强边老”,化挑战为机遇

天津话、东北话、山东话……语音搜索,方言也能听得懂。近期,国内某知名购物网站上线了方言语音搜索功能,让老年人免去网络购物时手打字的烦恼,实现轻松购物。没有广告、没有弹窗、界面干净、操作明晰,多款手机APP也推出了为老年群体量身打造的“适老版”,让老年人操作智能手机更加便捷。眼下,越来越多企业和品牌围绕“银发经济”开拓新的发展空间。

这是全社会积极应对人口老龄化趋势的一个缩影。“十四五”规划提出,实施积极应对人口老龄化国家战略。目前,相关政策调整已出台或正在谋划中。

在退休人数引发热议的同时,

延退退休这一话题再次引发关注。近几十年,多数国家都不同程度地提高了退休年龄,目前世界主要经济体的退休年龄普遍在65岁以上。“十四五”规划提出,按照小步调整、弹性实施、分类推进、统筹兼顾等原则,逐步延迟法定退休年龄,促进人力资源充分利用。

人社部有关负责人此前介绍,正会同相关部门研究具体的改革方案。方案要借鉴国际上通行的做法和经验,更要充分考虑现实国情、文化传统以及历史沿革等情况,将充分吸收社会各界的意见建议,取得最大公约数,确保方案科学可行、平稳实施。

针对一些人担心的退休人员养老问题,制度体系正不断完善。今年4月,国务院办公厅公布《关于推动个人养老金发展的意见》,标志着第三支柱个人养老金制度正式出台。参加个人养老金,可以在养老保险一、二支柱的基础上,再增加一份养老积累,进一步提高老年收入水平和生活质量。在今年二季度新闻发布会上,人社部方面明确表示,将会同相关部门制定配套政策,确定个人养老金制度试行城市。

国家发展改革委社会发展司司长欧晓理近日表示,从国际横向比较看,当前中国老龄化进程总体上与经济发展水平相当。在人民生活的持续改善下,中国老龄化程度还会进一步加深,本世纪中叶将达到主要发达国家水平,但届时也将全面建成社会主义现代化强国。因此,这是一个“边富边强边老”的历史进程,面临挑战的同时蕴含着巨大的发展机遇,我们完全可以将人口老龄化的挑战转化为推进经济发展、社会进步、人民幸福的积极因素。(李斌)

国家卫健委

发布“十四五”食品安全标准与监测评估规划

新华社北京8月23日电(记者 顾天成 李恒)国家卫生健康委近日发布《食品安全标准与监测评估“十四五”规划》。规划对“十四五”时期我国食品安全标准、监测评估与国民营养工作的发展目标、保障措施等做出系统设计和具体部署。

规划提出,“十四五”期间,要以提升卫生健康系统基层食品安全风险防范能力为重点,发挥好食品安全标准与风险监测评估工作在“预防为主、风险管理、全程控制、社会共治”的食品安全治理体系中的基础性作用。规划还明确了“十四五”期间我国食品安全标准与监测15项重点工作任务。

为进一步提升我国食品安全标准体系,根据规划,国家卫生健康委将制定修订部分食品安全国家标准,包括修订食品中污染物限量、致病微生物限量、食品相关产品等通用标准;制定、修订辐照食品加工卫生规范等。

国民营养健康,离不开合理膳食。规划还提出,建立中国居民的食物成分、人群营养健康、食品标签等相关数据库,动员全社会参与减盐、减油、减糖,促进平衡膳食。

国家卫生健康委食品安全标准与监测评估司有关负责人表示,下一步,将通过加强组织领导、保障经费投入、营造有利环境、加强效果评价评估等四方面措施,确保规划各项任务落实和目标实现。

省水利厅

做好8月23日至31日强降水防御工作

本报讯(记者 李旭东)8月23日,省水利厅下发紧急通知,即日起至31日,我省将有持续性强降水过程,全省各级水利部门要及时预警、加密巡查、科学调度,全力防范山洪灾害和旱涝急转,努力把灾害损失降到最低。

据预报,8月23日至26日雨带南落,我省自北向南有一次中到大雨过程,其中榆林东部局地、延安北部局地、关中西部局地、陕西南部及北部局地有暴雨,暴雨点分散。8月27日至28日雨带向北推进,陕西北部、关中大部、陕南部分地方有中到大雨,其中

“山洪防御、江河洪水、库坝安全”三大重点,提前做好各项防范应对工作,加强对小尺度、短历时、高强度暴雨天气的预测预报。紧盯重点防御区和强降雨重叠区,及时向相关责任人发出预警,提请基层政府做好应急撤离预案。紧盯中小河流洪水,确保河道行洪安全,加强江河堤防巡查防守。科学调度水利工程,严禁病险水库、淤地坝汛期蓄水运用,统筹抓好渭河、汉江流域水库群联合调度,调控工程拦洪错峰,充分利用雨洪资源蓄水保水。

通知要求,各级水利部门要突出

“山洪防御、江河洪水、库坝安全”三大重点,提前做好各项防范应对工作,加强对小尺度、短历时、高强度暴雨天气的预测预报。紧盯重点防御区和强降雨重叠区,及时向相关责任人发出预警,提请基层政府做好应急撤离预案。紧盯中小河流洪水,确保河道行洪安全,加强江河堤防巡查防守。科学调度水利工程,严禁病险水库、淤地坝汛期蓄水运用,统筹抓好渭河、汉江流域水库群联合调度,调控工程拦洪错峰,充分利用雨洪资源蓄水保水。

网红路牌这股“浪漫风”不能随意吹



“我喜欢乐山 更喜欢这座城市的你”“我在宁波很想你”“我在南宁很想你”……日前,一系列“浪漫风”路牌在多地出现,在年轻人中掀起拍照打卡热。这种外形酷似道路名牌的网红路牌其实是商家私自设置的“引流”利器,已有不少网红路牌因设置在城市道路上涉嫌违规被拆除。

新媒时代,各种商业宣传方式让人眼花缭乱,“网红路牌”用新奇又带点浪漫的风格,再搭配上一些社交媒体的加持,能够中脱颖而出,得以迅速吸引年轻人的目光,甚至为所属城市带来关注和流量,不失为一种快速见效的商业宣传方式。

但这股“浪漫风”不能肆无忌惮任性而吹,一些商家也不能不借违反相关法规来任性“引流”。作为经营者,应该清楚认识到,这种由商家自行设置的标志牌,属于特殊类型的广告设施,擅自设置此类标志牌属于违规行为。

“设置地名标志是一件严肃的事,从功能上来说,路牌承担着指位作用,不恰当的路牌会对社会造成误导。”无规矩不成方圆,如果街道路牌牌牌随处竖立,对那些不清楚情况的路人、司机很可能产生误导,更别提打卡聚集可能引发交通事故等更为惨重的代价。

今年5月1日实施的新《地名管理条例》规定,擅自设置、拆除、移动、涂改、遮挡、损毁地名标志的,由地名标志设置、维护和管理部门责令改正并对责任人员处1000元以上5000元以下罚款。目前,已有不少网红路牌因设置在城市道路上涉嫌违规被拆除。

需要指出的是,相关部门在对待网红路牌时,并未采取“一刀切”。对于违规网红路牌,不少地方管理部门表示,会先责令商家自行整改,逾期不改正的,执法人员将根据相关法律法规依法处置。另外,对那些经过正规审批且位于商业园区或者是店内的路牌,经相关部门核实后予以保留。同时,多地民政部门提醒,道路标志牌设置要有严格的审批流程和标准,如果市民朋友需要设置户外广告牌进行商业宣传,请按程序办理相关审批手续,审批通过后方可设置。如此温情柔性的执法,在维护城市有序运行的同时,也给游客留下了美好的打卡记忆,值得点赞。

网红路牌能够掀起热潮,背后离不开商家的多种宣传推广。但不管营销手段再怎么新奇,商家在获得经济利益的同时,更应该承担起相应的社会责任。(苗秀)



和面、配料、拌馅、擀皮、包制、定型、烘烤、出炉……8月23日,忠和月饼的工作人员正在制作传统手工月饼。临近中秋节,西安新城农副产品批发市场门口,几家商铺现做现卖的陕北月饼香溢四邻。据忠和月饼工作人员介绍,他们每天要用5袋面,做4000多个不同口味的月饼。杜成轩 摄

西延高铁建设方案有调整

西安至铜川段长93.4公里,增加12.7公里

本报讯(毛蜜娜)近日,中国国家铁路集团有限公司及陕西省人民政府联合批复了西安至延安铁路调整可行性研究报告,同意对新建西安至延安铁路建设方案进行调整。

据悉,此次批复中明确调整了西延高铁西安至铜川段线路的走向。线路自西安东站引出,向北经高陵区、阎良区、富平至铜川市,线路总长93.4公里,较2018年12月国家发改委批复的西延高铁项目可行性研究报告增加12.7公里。

线路设港务区东站、高陵站、富平南站、铜川站,同步实施栎阳线路所。此外,铜川站站场规模由2台4线调整为3台7线,站房面积由6000平方

米调整为12000平方米。

至此,西延高铁全线建设方案最终确定。线路全长约300公里,设计时速350公里,自西安北站北端引出,沿途设港务区东站、高陵、富平南、铜川、铜川北、宜君、黄陵西、洛川、富县北、甘泉北、延安11座车站。

西延高铁开通后,西安至延安的运行时间将缩短至1小时左右。

有分析人士表示,西延高铁是分段开工:没有调整的铜川至延安段,全长208公里,2021年4月开工建设;有所调整的西安至铜川段尚未开工。而自2018年12月国家生态环境部批复《新建铁路西安至延安线环境影响评价报告书》,2019年12月国家发改委批复了

项目可行性研究报告,据公开可查信息显示,西安至铜川段线路变更2次。

第一次线路调整发生在2020年,线路变化段落原高陵站、富平阎良站调整为栎阳站、富平南站,原线路方案经过咸阳市三原县,这次线位东移后不再经过,新增西安市阎良区。

第二次可查线路调整发生在2021年,当年10月20日陕西发改委在“政民互动”板块回复中提到:西延高铁西安至铜川段正在调整设计,包括相关站点设置,按目前研究成果,拟按高陵设站、栎阳设线路所方案推进,具体依项目最终批复为准。这次披露之后,明确了高陵恢复设站,此前拟设置的栎阳站在最新规划中则被调整为线路所,不再设站。

